EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 30.5.2017
COM(2017) 288 final

PREDLOG SPREMEMBE PRORAČUNA št. 3
K SPLOŠNEMU PRORAČUNU ZA LETO 2017

o povečanju proračunskih sredstev pobude za zaposlovanje mladih, da se zmanjša brezposelnost mladih v Evropski uniji, in o posodobitvi kadrovskih načrtov decentralizirane agencije ACER in skupnega podjetja SESAR2

Evropska komisija ob upoštevanju:

– Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 314 Pogodbe v povezavi s Pogodbo o ustanovitvi Evropske skupnosti za atomsko energijo in zlasti člena 106a Pogodbe Euratom,

– Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. oktobra 2012 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije[1] in zlasti člena 41 Uredbe,

– splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017, sprejetega 1. decembra 2016[2],

– spremembe proračuna št. 1/2017[3], sprejete 5. aprila 2017,

– predloga spremembe proračuna št. 2/2017[4], sprejetega 12. aprila 2017,

Evropskemu parlamentu in Svetu predlaga predlog spremembe proračuna št. 3 k proračunu za leto 2017.

SPREMEMBE IZKAZA PRIHODKOV IN ODHODKOV PO ODDELKIH

Spremembe izkaza prihodkov in odhodkov po oddelkih so na voljo na portalu EUR-Lex (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-sl.htm). Temu dokumentu je za ponazoritev priložena angleška različica sprememb kot priloga v proračunskem formatu.

1 UL L 298, 26.10.2012, str. 1.
2 UL L 51, 28.2.2017.
3 UL L XXX, XX.XX.XXX.
4 COM(2017) 188 final.

KAZALO

1. UVOD 4

2. OKREPITEV POBUDE ZA ZAPOSLOVANJE MLADIH 4

2.1 OZADJE OKREPITVE 4
2.2 FINANCIRANJE 5

3. POSODOBITEV KADROVSKIH NAČRTOV DECENTRALIZIRANE AGENCIJE ACER IN SKUPNEGA PODJETJA SESAR2 5

3.1 AGENCIJA ZA SODELOVANJE ENERGETSKIH REGULATORJEV (ACER) 5
3.2 RAZISKAVE O UPRAVLJANJU ZRAČNEGA PROMETA ENOTNEGA EVROPSKEGA NEBA (SESAR2) 5

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VFO 6

1. UVOD

Namen predloga spremembe proračuna (v nadaljnjem besedilu: PSP) št. 3 za leto 2017 je dvojni:

- Zagotovitev 500 milijonov EUR dodatnih odobritev za prevzem obveznosti za pobudo za zaposlovanje mladih, kakor sta Evropski parlament in Svet določila v njunem dogovoru o proračunu za leto 2017. Okrepitve odobritev plačil se ne predlagajo.

- Sprememba kadrovskih načrtov decentralizirane agencije ACER in skupnega podjetja SESAR2 brez kakršnih koli sprememb skupnega proračuna ali skupnega števila delovnih mest.

2. OKREPITEV POBUDE ZA ZAPOSLOVANJE MLADIH

2.1 Ozadje okrepitve

Dogovor o oblikovanju pobude za zaposlovanje mladih je bil sprejet leta 2013 kot odziv na izjemno visoko stopnjo brezposelnosti mladih v EU z namenskimi dodeljenimi sredstvi v višini 3,2 milijarde EUR[5] v tekočih cenah, da bi se zagotovila neposredna namenska podpora mladim, ki niso zaposleni, se ne izobražujejo ali usposabljajo in prebivajo v regijah, kjer je bila stopnja brezposelnosti mladih v letu 2012 višja od 25 %. Da bi se izvajanje pobude pospešilo, so bile vse obveznosti iz obdobja 2014–2020 zagotovljene že v letih 2014 in 2015.

Kljub začetnim zamudam so strukture za izvajanje pobude za zaposlovanje mladih zdaj vzpostavljene. Prve ocene[6] kažejo na bistveno boljše priložnosti za mlade, ki so prejeli podporo iz pobude pri iskanju zaposlitev ali nadaljevanju svojega šolanja.

Stopnje brezposelnosti mladih so se v primerjavi z referenčnim letom 2012 v večini držav članic zmanjšale, vendar so še vedno višje od stopenj v letu 2008 (pred finančno krizo). Zato so potrebna stalna prizadevanja in podpora na ravni EU, zaradi česar sta Evropski parlament in Svet v svojem dogovoru o proračunu za leto 2017[7] Komisijo pozvala „naj v letu 2017 predlaga spremembo proračuna, da se zagotovi 500 milijonov EUR za pobudo za zaposlovanje mladih v letu 2017, ki se financirajo iz skupne razlike do zgornje meje za obveznosti, takoj ko bo sprejeta tehnična prilagoditev, predvidena v členu 6 uredbe o večletnem finančnem okviru[8]“.

Ker je bila tehnična prilagoditev sprejeta[9], Komisija predlaga spremembo proračuna za leto 2017, da se upošteva navedeni dogovor Evropskega parlamenta in Sveta.

---

5 Čemur se prišteje enak znesek (tj. 3,2 milijarde EUR) iz Evropskega socialnega sklada.

6 Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij „Jamstvo za mlade in pobuda za zaposlovanje mladih: po treh letih izvajanja“, COM(2016) 646 final z dne 8. oktobra 2016.

7 Zakonodajna resolucija Evropskega parlamenta z dne 1. decembra 2016 o skupnem predlogu splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017, ki ga je odobril spravni odbor v proračunskem postopku (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

8 Uredba Sveta (EU, Euratom) št. 1311/2013 z dne 2. decembra 2013 o večletnem finančnem okviru za obdobje 2014–2020.

9 COM(2017) 220 final z dne 24. maja 2017.

2.2 Financiranje

V skladu s členom 14 uredbe o večletnem finančnem okviru se okrepitev v odobritvah za prevzem obveznosti za pobudo za zaposlovanje mladih financira iz skupne razlike do zgornje meje za obveznosti.

Komisija meni, da se zaradi te okrepitve v letu 2017 ne bodo povečale potrebe po plačilih. Pred kakršno koli izvršitvijo plačil v zvezi z okrepitvijo je treba spremeniti vse zadevne operativne programe. Pričakuje se, da bo ta proces končan v drugi polovici leta 2017, kar je po izteku zakonskega roka za plačilo letnih predplačil za leto 2017, kot je določeno v Uredbi o skupnih določbah (EU) št. 1303/2013[10]. Poleg tega se ne pričakuje, da bodo na podlagi dodatnih obveznosti v letu 2017 vloženi zahtevki za vmesna plačila.

3. POSODOBITEV KADROVSKIH NAČRTOV DECENTRALIZIRANE AGENCIJE ACER IN SKUPNEGA PODJETJA SESAR2

3.1 Agencija za sodelovanje energetskih regulatorjev (ACER)

Ob upoštevanju pravil glede kadrovskih načrtov za zaposlene iz člena 50 finančne uredbe[11] se predlaga sprememba kadrovskega načrta Agencije za sodelovanje energetskih regulatorjev (v nadaljnjem besedilu: agencija ACER) za leto 2017, pri čemer skupno število delovnih mest ostaja nespremenjeno. Ta sprememba je nujna za izpolnitev zahtev po prerazvrstitvi v agenciji ACER za leto 2017, ker je prišlo do neskladnosti med kadrovskim načrtom in potrebnimi razredi. To se lahko financira v okviru proračuna agencije ACER za letošnje leto. Zato ni treba povečati prispevka EU za agencijo.

Posodobljen kadrovski načrt je naveden v prilogi v proračunskem formatu.

3.2 Raziskave o upravljanju zračnega prometa enotnega evropskega neba (SESAR2)

Skupno podjetje za raziskave o upravljanju zračnega prometa enotnega evropskega neba (v nadaljnjem besedilu: skupno podjetje SESAR2) je projekt posodobitve upravljanja zračnega prometa Unije ter ključni element politike enotnega evropskega neba in letalske strategije za Evropo. Predlagana sprememba kadrovskega načrta skupnega podjetja SESAR2 za leto 2017 je nujna, da se omogoči prerazvrstitev izvršnega direktorja tega podjetja (iz razreda AD14 v razred AD15) po obnovitvi mandata (1. aprila 2017) po ugodni oceni upravnega odbora skupnega podjetja in Komisije. Poleg tega je prišlo do neskladnosti med kadrovskim načrtom skupnega podjetja SESAR2 in uvrstitvijo v razrede.

Celotni proračun in skupno število delovnih mest ostajata nespremenjena. Prerazvrstitev delovnega mesta kategorije AD15 je izvršena *ad personam* in bo prenehala veljati ob koncu mandata sedanjega izvršnega direktorja.

Posodobljen kadrovski načrt je naveden v prilogi v proračunskem formatu.

---

[10] UL L 347, 20.12.2013, str. 320. V skladu s členom 134(2) se letno predplačilo izplača pred 1. julijem zadevnega leta.

[11] UL L 362, 31.12.2012.

4. ZBIRNA RAZPREDELNICA PO RAZDELKIH VFO

Razdelek	Proračun 2017 (vključno s SP1 in PSP 2/2017)		Predlog spremembe proračuna št. 3/2017		Proračun 2017 (vključno s SP1 in PSP 2 in 3/2017)	
	OPO	OP	OPO	OP	OPO	OP
1. Pametna in vključujoča rast	**74 898 754 456**	**56 521 763 545**	**500 000 000**		**75 398 754 456**	**56 521 763 545**
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	*1 439 100 000*		*500 000 000*		*1 939 100 000*	
Zgornja meja	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*52 345 544*				*52 345 544*	
1a Konkurenčnost za rast in delovna mesta	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	1 439 100 000				1 439 100 000	
Zgornja meja	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Ekonomska, socialna in teritorialna kohezija	53 586 598 635	37 200 819 042	500 000 000		54 086 598 635	37 200 819 042
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti			*500 000 000*		*500 000 000*	
Zgornja meja	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*401 365*				*401 365*	
2. Trajnostna rast: naravni viri	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Zgornja meja	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–575 000 000*				*–575 000 000*	
Razlika do zgornje meje	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
Od tega: Evropski kmetijski jamstveni sklad (EKJS) – Odhodki, povezani s trgom, in neposredna plačila	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Posebna zgornja meja	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Neto prerazporeditve med EKJS in EKSRP	*318 000*				*318 000*	
Razlika do zgornje meje EKJS	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Varnost in državljanstvo	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**			**4 284 030 960**	**3 786 957 287**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	*530 000 000*				*530 000 000*	
Od tega v okviru varnostne rezerve	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Zgornja meja	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
4. Evropa v svetu	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**			**10 162 120 000**	**9 483 081 178**
Od tega v okviru varnostne rezerve	*730 120 000*				*730 120 000*	
Zgornja meja	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Razlika do zgornje meje						
5. Uprava	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Zgornja meja	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	*–507 268 804*				*–507 268 804*	
Razlika do zgornje meje	*16 217 380*				*16 217 380*	
Od tega: Upravni odhodki institucij	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Posebna zgornja meja	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
Od tega izravnano z varnostno rezervo	–507 268 804				–507 268 804	
Razlika do zgornje meje	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negativna rezerva		**–70 402 434**				**–70 402 434**
Skupaj	**157 323 863 116**	**134 029 968 929**	**500 000 000**		**157 823 863 116**	**134 029 968 929**
Od tega v okviru instrumenta prilagodljivosti	***530 000 000***	***981 093 985***			***530 000 000***	***981 093 985***
Od tega v okviru skupne razlike do zgornje meje za obveznosti	***1 439 100 000***		***500 000 000***		***1 939 100 000***	
Od tega v okviru varnostne rezerve	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Zgornja meja	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
Od tega izravnano z varnostno rezervo	***–1 082 268 804***				***–1 082 268 804***	
Razlika do zgornje meje	***1 100 119 040***	***9 857 125 056***			***1 100 119 040***	***9 857 125 056***
Drugi posebni instrumenti	**604 326 434**	**460 402 434**			**604 326 434**	**460 402 434**
Vse skupaj	**157 928 189 550**	**134 490 371 363**	**500 000 000**		**158 428 189 550**	**134 490 371 363**