EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 30.5.2017.
COM(2017) 288 final

NACRT IZMJENE PRORAČUNA br. 3 ZA OPĆI PRORAČUN ZA 2017.

o povećavanju proračunskih sredstva Inicijative za zapošljavanje mladih (YEI) kako bi se smanjila nezaposlenost mladih diljem Europske unije i ažurirajnju planova radnih mjesta decentralizirane agencije ACER i zajedničkog poduzeća SESAR2

Uzimajući u obzir:

– Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 314., u vezi s Ugovorom o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, a posebno njegovim člankom 106.a,

– Uredbu (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2012. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije[1], a posebno njezin članak 41.,

– opći proračun Europske unije za financijsku godinu 2017. kako je donesen 1. prosinca 2016.[2],

– izmjenu proračuna br. 1/2017[3], donesenu 5. travnja 2017.,

– nacrt izmjene proračuna br. 2/2017[4], donesen 12. travnja 2017.

Europska komisija Europskom parlamentu i Vijeću predstavlja nacrt izmjene proračuna br. 3 za proračun za 2017.

IZMJENE RAČUNA PRIHODA I RASHODA PO DIJELOVIMA

Izmjene računa prihoda i rashoda po dijelovima dostupne su na EUR-Lexu (http://eur-lex.europa.eu/budget/www/index-en.htm). Verzija izmjena tog računa na engleskom jeziku priložena je u informativne svrhe kao prilog proračunu.

1 SL L 298, 26.10.2012., str. 1.
2 SL L 51, 28.2.2017.
3 SL L XXX, XX.XX.XXX.
4 COM(2017) 188 final.

SADRŽAJ

1. UVOD 4

2. POVEĆANJE SREDSTAVA INICIJATIVE ZA ZAPOŠLJAVANJE MLADIH (YEI) 4

2.1. KONTEKST POVEĆANJA SREDSTAVA 4
2.2. FINANCIRANJE 4

3. AŽURIRANJE PLANOVA RADNIH MJESTA DECENTRALIZIRANE AGENCIJE ACER I ZAJEDNIČKOG PODUZEĆA SESAR2 5

3.1. AGENCIJA ZA SURADNJU ENERGETSKIH REGULATORA (ACER) 5
3.2. ISTRAŽIVANJE O UPRAVLJANJU ZRAČNIM PROMETOM JEDINSTVENOG EUROPSKOG NEBA (SESAR2) 5

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A 6

1. UVOD

Nacrt izmjene proračuna (NIP) br. 3 za 2017. ima sljedeće dvije svrhe:

- dodjela 500 milijuna EUR dodatnih odobrenih sredstava za preuzimanje obveza za Inicijativu za zapošljavanje mladih (YEI) u skladu s dogovorom Europskog parlamenta i Vijeća o proračunu za 2017.; nije predloženo povećanje odobrenih sredstava za plaćanje,

- izmjena planova radnih mjesta decentralizirane agencije ACER i zajedničkog poduzeća SESAR2, bez promjena u cjelokupnom proračunu ili u ukupnom broju radnih mjesta.

2. POVEĆANJE SREDSTAVA INICIJATIVE ZA ZAPOŠLJAVANJE MLADIH (YEI)

2.1. Kontekst povećanja sredstava

Kao odgovor na iznimno visoku razinu nezaposlenosti mladih diljem EU-a, 2013. dogovorena je uspostava Inicijative za zapošljavanje mladih (YEI), u okviru koje se posebno dodijeljena sredstva u iznosu od 3,2 milijarde EUR[5], u sadašnjim cijenama, namijenilo pružanju izravne ciljane potpore mladima koji nisu zaposleni, koji se ne obrazuju i ne osposobljavaju i žive u regijama u kojima je stopa nezaposlenosti mladih 2012. iznosila više od 25 %. Kako bi se ubrzala provedba, ukupna dodijeljena sredstva u okviru obveza za razdoblje 2014. – 2020. pojačano su financirana 2014. i 2015.

Unatoč početnom kašnjenju, strukture za provedbu Inicijative za zapošljavanje mladih sada su uspostavljene. Prema prvim procjenama[6], mladi ljudi koji su dobili potporu u okviru Inicijative imali su nakon toga znatno bolje mogućnosti u pronalaženju zaposlenja ili nastavku školovanja.

Stope nezaposlenosti mladih smanjile su se u većini država članica u usporedbi s referentnom godinom 2012., no i dalje su iznad razina iz 2008. (koje su prethodile financijskoj krizi). Zbog takvog su stanja potrebni stalni napori i potpora na razini EU-a i zato su Europski parlament i Vijeće u svojem dogovoru o proračunu za 2017.[7] pozvali „Komisiju da predloži izmjenu proračuna za 2017. kako bi se Inicijativi za zapošljavanje mladih u 2017. osiguralo 500 milijuna EUR koji se financiraju iz ukupnih razlika za obveze, čim se usvoji tehnička prilagodba predviđena člankom 6. Uredbe o VFO-u[8].”

Sada kad je tehnička prilagodba donesena[9], Komisija predlaže izmjenu proračuna za 2017. kako bi se uzeo u obzir prethodno navedeni dogovor Europskog parlamenta i Vijeća.

2.2. Financiranje

U skladu s člankom 14. Uredbe o VFO-u, povećanja odobrenih sredstava za preuzimanje obveza namijenjenih Inicijativi za zapošljavanje mladih financirat će se iz ukupnih razlika za obveze.

---

5 Uz 3,2 milijarde EUR iz Europskog socijalnog fonda.

6 Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Tri godine provedbe Jamstva za mlade i Inicijative za zapošljavanje mladih” COM(2016) 646 final, 8.10.2016.

7 Zakonodavna rezolucija Europskog parlamenta od 1. prosinca 2016. o zajedničkom nacrtu općeg proračuna Europske unije za financijsku godinu 2017. koji je prihvatio Odbor za mirenje u okviru proračunskog postupka (14635/2016 – C8-0470/2016 – 2016/2047(BUD)).

8 Uredba Vijeća (EU, Euratom) br. 1311/2013 od 2. prosinca 2013. kojom se uspostavlja višegodišnji financijski okvir za razdoblje 2014. – 2020.

9 COM(2017) 220 final, 24.5.2017.

Komisija smatra da se to povećanje neće pretvoriti u dodatne potrebe za plaćanjima u 2017. Prije izvršenja bilo kakvog plaćanja povezanog s povećanjem sredstava potrebno je izmijeniti sve relevantne operativne programe. Očekuje se da će se taj postupak završiti u drugoj polovini 2017., odnosno nakon zakonskog roka za plaćanje godišnjeg pretfinanciranja za 2017. kako je utvrđeno u Uredbi o zajedničkim odredbama (EU) br. 1303/2013[10]. Nadalje, ne očekuje se da će na temelju dodatnih obveza biti podneseni zahtjevi za privremena plaćanja u 2017.

3. AŽURIRANJE PLANOVA RADNIH MJESTA DECENTRALIZIRANE AGENCIJE ACER I ZAJEDNIČKOG PODUZEĆA SESAR2

3.1. Agencija za suradnju energetskih regulatora (ACER)

Uzimajući u obzir pravila o planovima radnih mjesta za osoblje utvrđena člankom 50. Financijske uredbe[11], predlaže se izmjena plana radnih mjesta za 2017. Agencije za suradnju energetskih regulatora (ACER), pri čemu će ukupni broj radnih mjesta ostati nepromijenjen. Ta je izmjena potrebna kako bi se ispunili zahtjevi u pogledu postupka reklasifikacije u 2017. u agenciji ACER, gdje je došlo do neusklađenosti između plana radnih mjesta i potrebnih razreda. To se može financirati u okviru proračuna agencije ACER za ovu godinu. Stoga nije potrebno povećati doprinos EU-a predmetnoj agenciji.

Ažurirani plan radnih mjesta nalazi se u prilogu proračunu.

3.2. Istraživanje o upravljanju zračnim prometom jedinstvenog europskog neba (SESAR2)

Zajedničko poduzeće za istraživanje o upravljanju zračnim prometom jedinstvenog europskog neba (SESAR2) Unijin je projekt modernizacije upravljanja zračnim prometom i ključna sastavnica politike o jedinstvenom europskom nebu i Strategije zrakoplovstva za Europu. Predložena izmjena plana radnih mjesta za 2017. zajedničkog poduzeća SESAR2 potrebna je kako bi se omogućila reklasifikacija izvršnog direktora tog poduzeća (iz razreda AD14 u razred AD15) nakon obnove mandata (1. travnja 2017.) i pozitivne ocjene upravnog odbora zajedničkog poduzeća i Komisije. Osim toga, došlo je do neusklađenosti između plana radnih mjesta zajedničkog poduzeća SESAR2 i klasifikacije u razrede.

Ukupni proračun i ukupni broj radnih mjesta ostaje nepromijenjen. Reklasifikacija radnog mjesta razreda AD15 provodi se *ad personam* i prestaje važiti na kraju mandata sadašnjeg izvršnog direktora.

Ažurirani plan radnih mjesta nalazi se u prilogu proračunu.

[10] SL L 347, 20.12.2013., str. 320. U skladu s člankom 134. stavkom 2. godišnje pretfinanciranje isplaćuje se prije 1. srpnja odgovarajuće godine.

[11] SL L 362, 31.12.2012.

4. SAŽETA TABLICA PO NASLOVIMA VFO-A

Naslov	Proračun za 2017. (uključujući IP 1 i NIP 2/2017)		Nacrt izmjene proračuna br. 3/2017		Proračun za 2017. (uključujući IP 1, NIP 2 i 3/2017)	
	Odobrena sredstava za preuzimanje obveza	Odobrena sredstava za plaćanje	Odobrena sredstava za preuzimanje obveza	Odobrena sredstava za plaćanje	Odobrena sredstava za preuzimanje obveza	Odobrena sredstava za plaćanje
1. Pametan i uključiv rast	**74 898 754 456**	**56 521 763 545**	**500 000 000**		**75 398 754 456**	**56 521 763 545**
od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	*1 439 100 000*		*500 000 000*		*1 939 100 000*	
Gornja granica	*73 512 000 000*				*73 512 000 000*	
Razlika	*52 345 544*				*52 345 544*	
1 a Konkurentnost za rast i zapošljavanje	21 312 155 821	19 320 944 503			21 312 155 821	19 320 944 503
od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	1 439 100 000				1 439 100 000	
Gornja granica	*19 925 000 000*				*19 925 000 000*	
Razlika	*51 944 179*				*51 944 179*	
1b Gospodarska, socijalna i teritorijalna kohezija	53 586 598 635	37 200 819 042	500 000 000		54 086 598 635	37 200 819 042
od čega u okviru ukupnih razlika za obveze			*500 000 000*		*500 000 000*	
Gornja granica	*53 587 000 000*				*53 587 000 000*	
Razlika	*401 365*				*401 365*	
2. Održivi rast: prirodni resursi	**58 584 443 884**	**54 913 969 537**			**58 584 443 884**	**54 913 969 537**
Gornja granica	*60 191 000 000*				*60 191 000 000*	
od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	*– 575 000 000*				*– 575 000 000*	
Razlika	*1 031 556 116*				*1 031 556 116*	
od čega: Europski fond za jamstva u poljoprivredi (EFJP) — Rashodi povezani s tržištem i izravna plaćanja	42 612 572 079	42 562 967 974			42 612 572 079	42 562 967 974
Posebna gornja granica	*44 146 000 000*				*44 146 000 000*	
Neto prijenos između EFJP-a i EPFRR-a	*318 000*				*318 000*	
Pričuva za EFJP	*1 533 109 921*				*1 533 109 921*	
3. Sigurnost i građanstvo	**4 284 030 960**	**3 786 957 287**			**4 284 030 960**	**3 786 957 287**
od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	*530 000 000*				*530 000 000*	
od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke	*1 176 030 960*				*1 176 030 960*	
Gornja granica	*2 578 000 000*				*2 578 000 000*	
Razlika						
4. Globalna Europa	**10 162 120 000**	**9 483 081 178**			**10 162 120 000**	**9 483 081 178**
od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke	*730 120 000*				*730 120 000*	
Gornja granica	*9 432 000 000*				*9 432 000 000*	
Razlika						
5. Administracija	**9 394 513 816**	**9 394 599 816**			**9 394 513 816**	**9 394 599 816**
Gornja granica	*9 918 000 000*				*9 918 000 000*	
od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	*– 507 268 804*				*– 507 268 804*	
Razlika	*16 217 380*				*16 217 380*	
od čega: administrativni rashodi institucija	7 418 902 660	7 418 988 660			7 418 902 660	7 418 988 660
Posebna gornja granica	*8 007 000 000*				*8 007 000 000*	
od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	– 507 268 804				– 507 268 804	
Razlika	*80 828 536*				*80 828 536*	
Negativna pričuva		**– 70 402 434**				**– 70 402 434**
Ukupno	**157 323 863 116**	**134 029 968 929**	**500 000 000**		**157 823 863 116**	**134 029 968 929**
od čega u okviru instrumenta fleksibilnosti	***530 000 000***	***981 093 985***			***530 000 000***	***981 093 985***
od čega u okviru ukupnih razlika za obveze	***1 439 100 000***		***500 000 000***		***1 939 100 000***	
od čega u okviru pričuve za nepredviđene izdatke	***1 906 150 960***				***1 906 150 960***	
Gornja granica	***155 631 000 000***	***142 906 000 000***			***155 631 000 000***	***142 906 000 000***
od čega je nadoknađeno iz pričuve za nepredviđene izdatke	***–1 082 268 804***				***–1 082 268 804***	
Razlika	***1 100 119 040***	***9 857 125 056***			***1 100 119 040***	***9 857 125 056***
Ostali posebni instrumenti	**604 326 434**	**460 402 434**			**604 326 434**	**460 402 434**
Sveukupno	**157 928 189 550**	**134 490 371 363**	**500 000 000**		**158 428 189 550**	**134 490 371 363**