EURÓPAI
BIZOTTSÁG

Brüsszel, 2023.12.1.
COM(2023) 748 final/2

2023/0431 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosításáról

{SWD(2023) 384 final}

2023/0431 (NLE)

Javaslat

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i (EU) (ST 15447/22 INIT; ST 15447/22 ADD 1) végrehajtási határozat módosításáról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszköz létrehozásáról szóló, 2021. február 12-i (EU) 2021/241 európai parlamenti és tanácsi rendeletre[1] és különösen annak 20. cikke (1) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

(1) Azt követően, hogy Magyarország 2021. május 11-én benyújtotta nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervét (a továbbiakban: terv), a Bizottság javaslatot terjesztett elő a Tanácsnak, amelyben pozitív értékelést adott a tervről. A Tanács a 2022. december 15-i tanácsi végrehajtási határozattal[2] jóváhagyta a pozitív értékelést.

(2) Az (EU) 2021/241 rendelet 11. cikkének (2) bekezdése értelmében az egyes tagállamoknak nyújtott vissza nem térítendő pénzügyi támogatáshoz tartozó maximális pénzügyi hozzájárulást az ott meghatározott módszerrel 2022. június 30-ig aktualizálni kell. A Bizottság 2022. június 30-án bemutatta az Európai Parlamentnek és a Tanácsnak az említett aktualizálás eredményeit.

(3) Magyarország az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkével összhangban 2023. augusztus 31-én benyújtotta a Bizottságnak a REPowerEU-fejezetet tartalmazó módosított nemzeti tervét.

(4) A módosított terv indokolással ellátott kérelmet tartalmaz, mely arra irányul, hogy a Bizottság tegyen javaslatot a Tanácsnak a tanácsi végrehajtási határozatnak az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikkének (1) bekezdésével összhangban történő módosítására, mivel a terv objektív körülmények miatt részben már nem valósítható meg. A Magyarország által a tervhez benyújtott módosítások 19 intézkedést érintenek.

(5) A Tanács 2023. július 14-én az európai szemeszter keretében ajánlásokat címzett Magyarországnak. A Tanács többek között azt ajánlotta Magyarországnak, hogy törekedjen a makrogazdasági politikák hatékony koordinációjára, fokozatosan szüntesse meg az ár- és kamatplafonokat, a lakástámogatási intézkedéseket tegye

[1] HL L 57., 2021.2.18., 17. o.

[2] ST 15447 2022; ST 15447 2022 ADD 1.

célzottá az alacsony jövedelmű háztartások javára, erősítse meg a költségvetési keretet, javítsa a hátrányos helyzetű csoportok munkaerőpiachoz való hozzáférését, javítsa a szociális ellátások megfelelőségét, biztosítsa az eredményes szociális párbeszédet, valamint a szolgáltatások terén javítsa a szabályozási keretet és a versenyt. A Tanács azt is ajánlotta, hogy a megújuló energiaforrások elterjedésének felgyorsítása, a fosszilis tüzelőanyagok támogatásának fokozatos megszüntetése, a kiegyenlítő szabályozási energia piacára vonatkozó szabályok és a díjszabás reformja, valamint a villamosenergia-infrastruktúra korszerűsítése révén csökkentse a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőséget. A Tanács emellett azt ajánlotta Magyarországnak, hogy diverzifikálja a fosszilis tüzelőanyagok behozatalát, és javítsa az energiahatékonyságot, különösen az épületekben. A Tanács azt ajánlotta, hogy a szabályozott energiaárak jelenlegi rendszerét igazítsa ki az energiatakarékosság ösztönzése érdekében, ugyanakkor nyújtson célzott támogatást az alacsony jövedelmű háztartásoknak. Az ajánlások között szerepel továbbá a zöld átálláshoz szükséges készségek biztosítására és megszerzésére irányuló szakpolitikai erőfeszítések fokozása.

(6) A módosított terv benyújtását a helyi és regionális hatóságok, a szociális partnerek, a civil társadalmi szervezetek, az ifjúsági szervezetek és más érdekelt felek bevonásával a nemzeti jogi kerettel összhangban lefolytatott konzultációs folyamat előzte meg. A konzultációk összefoglalóját Magyarország a módosított tervvel együtt benyújtotta. Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének megfelelően a Bizottság a rendelet V. mellékletében foglalt értékelési iránymutatásokkal összhangban értékelte a módosított terv relevanciáját, eredményességét, hatékonyságát és következetességét.

Hitelkérelem az (EU) 2021/241 rendelet 14. cikkének (2) bekezdése alapján

(7) A Magyarország által benyújtott módosított terv egy új intézkedés végrehajtásának támogatására irányuló hiteltámogatási kérelmet is tartalmaz. Az intézkedés várhatóan hozzájárul a munkaerőpiaccal kapcsolatos kihívások kezeléséhez, és megkönnyíti a kisgyermekes szülők munkaerőpiaci visszailleszkedését.

(8) Magyarország konkrétan egy 1. komponensbe tartozó új intézkedés végrehajtásához kért hiteltámogatást. Az 1. komponens (Demográfia és köznevelés) keretében az 5. beruházás (További új bölcsődei férőhelyek létrehozása) a kisgyermekkori nevelési szolgáltatások elérhetőségét tovább javítva 519 új bölcsődei férőhelyet hoz létre a terv keretében vissza nem térítendő támogatás révén létrehozandó új bölcsődei férőhelyeken felül. Az intézkedés megnöveli az 1. komponens (Demográfia és köznevelés) 4. beruházásának (Új bölcsődei férőhelyek létrehozása) ambíciószintjét.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke alapján végzett módosítások

(9) A Magyarország által benyújtott tervben objektív körülmények miatt végrehajtott módosítások 19 intézkedést érintenek.

(10) Magyarország kifejtette, hogy a magas infláció miatt két intézkedés már egyáltalán nem vagy részben nem valósítható meg a tervben előirányzottak szerint. Ez a 4. komponensbe (Vízgazdálkodás) tartozó 1. beruházás (Főművi vízpótlórendszerek építési munkái, új hálózatok és rendszerek kialakítása) 68., 69., 70. és 71. mérföldkövét, valamint a 6. komponensbe (Energia – zöld átállás) tartozó 2. beruházás (Lakossági fotovoltaikus rendszerek támogatása és fűtéskorszerűsítés) 119., 120. céljainak és 121. záró céljának csökkentését érinti. Ennek alapján Magyarország a 4. komponensbe tartozó 1. beruházás (Főművi vízpótlórendszerek építési munkái, új hálózatok és rendszerek kialakítása) leírásának és mérföldköveinek

törlését, és a 119., 120. és 121. cél előírt végrehajtási szintjének csökkentését kérte, és a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(11) Magyarország kifejtette, hogy négy intézkedés részben már nem valósítható meg a végrehajtás során tapasztalt, késedelmekkel, kapacitáshiánnyal, valamint a villamosítás iránti megnövekedett kereslettel összefüggő technikai nehézségek miatt. Ez az 5. komponens (Fenntartható zöld közlekedés) keretében az 1. beruházással (Az elővárosi vasúti hálózat kapacitásainak bővítése) összefüggésben a 80. és 81. részcélhoz rendelt határidő elhalasztását, a 81. és a 82. cél csökkentését és módosítását, a 83. cél csökkentését és az intézkedés leírásának módosítását, továbbá az 5. komponens keretében a 2. beruházás (Vasúthálózati szűk keresztmetszet kiváltása TEN-T folyosón) 87. mérföldkövéhez és 90. céljához rendelt határidő elhalasztását, az 5. komponens keretében a 3. beruházás (A kibocsátásmentes autóbuszos közlekedés fejlesztése) 91. mérföldkövéhez rendelt határidő elhalasztását, valamint az 5. komponens keretében a 4. beruházás (Központi forgalomirányítás kiépítése TEN-T vasútvonalakon) 94. mérföldkövéhez rendelt határidő elhalasztását és 95. céljának csökkentését érinti. Magyarország azt is kifejtette, hogy egy másik intézkedés részben már nem valósítható meg műszaki megvalósíthatatlansággal és informatikai fejlesztések késedelmével összefüggő technikai nehézségek miatt. Ez a 9. komponensbe (Kormányzás és közigazgatás) tartozó 29. reform (Az automatikus közigazgatási döntéshozatali rendszer kiterjesztése a hatékonyság és átláthatóság növelése, valamint a szabálytalanságok kockázatának csökkentése érdekében) 243. mérföldkövét érinti. Ennek alapján Magyarország a fent említett intézkedések leírásának, valamint a fent említett mérföldkövek és célok módosítását kérte, ezért a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(12) Magyarország kifejtette, hogy egy intézkedés már nem valósítható meg teljes mértékben az ellátási láncok Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborúja miatti zavarai miatt. Ez a 7. komponens (Átállás a körforgásos gazdaságra) keretében az 1. beruházás (Az intelligens, innovatív és fenntartható hulladékgazdálkodási ágazat és másodnyersanyag-piac megerősítése) 137. és 138. mérföldköveinek törlését teszi szükségessé. Ennek alapján Magyarország a fent említett intézkedés leírásának, valamint a fent említett mérföldkövek törlését kérte, ezért a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(13) Magyarország kifejtette, hogy egy intézkedés kereslethiány miatt már nem valósítható meg teljes mértékben. Ez a 6. komponens (Energia – zöld átállás) keretében a 3. beruházás (Energiatárolók telepítése átvitelirendszer-üzemeltető és elosztórendszer-üzemeltető társaságoknál) 122. és 123. mérföldkövét, valamint 124. és 125. célját érinti. Ennek alapján Magyarország a fent említett beruházás leírásának, mérföldköveinek és céljainak törlését kérte, ezért a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(14) Magyarország kifejtette, hogy három intézkedést annak érdekében módosítottak, hogy jobb alternatívákat alkalmazzanak az intézkedés eredeti ambíciójának elérése érdekében. Ez az 5. komponens (Fenntartható zöld közlekedés) keretében az 1. reform (Egységes országos autóbuszos és vasúti tarifa-, menetjegy- és utastájékoztatási rendszer kiépítése a Nemzeti Tömegközlekedési Hatóság által) 97. és 98. mérföldkövét, a 6. komponens (Energia – zöld átállás) keretében az 1. reform (A villamosenergia-szabályozás átalakítása) 99. mérföldkövét, valamint a 6. komponens keretében a 4. beruházás 127., 128. és 129. mérföldkövét érinti. Ennek alapján Magyarország kérte a fent említett mérföldkövek és célok módosítását, és a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(15) Magyarország emellett azt kérte, hogy (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke szerinti intézkedések törlése révén felszabaduló fennmaradó forrásokat két intézkedés költségnövekedésének kompenzálására, három intézkedés ambíciószintjének növelésére és a tervnek három új intézkedéssel történő bővítésére használhassa fel. Ez a következőket érinti: az 1. komponens (Demográfia és köznevelés) keretében a 4. beruházás (Új bölcsődei férőhelyek létrehozása) 25. célja; a 4. komponens (Vízgazdálkodás) keretében a 2. beruházás (Monitoringrendszer létrehozása) 72., 73. és 74. mérföldköve; az 5. komponens keretében (Fenntartható zöld közlekedés) a 4. beruházás (Központi forgalomirányítás kiépítése TEN-T vasútvonalakon) 95. célja; az 5. komponens keretében az új 5. beruházás (Budapest villamos- és trolibusz-hálózatának fejlesztése); a 6. komponens (Energetika – zöld átállás) keretében az 1. beruházás (Az átvitelirendszer-üzemeltető és az elosztórendszer-üzemeltetők klasszikus és intelligens hálózatfejlesztései) 117. célja; a 6. komponens keretében az új 6. beruházás (Középületek energiahatékonysági beruházásai) 369. és 370. mérföldköve és 371. célja; a 7. komponens (Átállás a körforgásos gazdaságra) keretében az új 2. beruházás (Intelligens hulladékgyűjtési infrastruktúra kiépítése szelektív hulladékgyűjtéshez és a kapcsolódó zéró kibocsátású gyűjtőjárművek).

(16) Magyarország a 7. komponensnek (Átállás a körforgásos gazdaságra) egy további 2. reformmal (Szemléletformálás) történő kiegészítését kezdeményezte. A reform egy nemzeti kommunikációs cselekvési terv és egy kommunikációs stratégia elfogadását tartalmazza. Ennek alapján Magyarország a tervnek ezzel az intézkedéssel történő kiegészítését kérte, és a tanácsi végrehajtási határozatot ennek megfelelően módosítani kell.

(17) A Bizottság úgy véli, hogy a Magyarország által előterjesztett okok indokolttá teszik az RRF-rendelet 21. cikkének (2) bekezdése szerinti módosítást.

(18) Az egyes részletekhez kapcsolódó mérföldkövek és célok elosztását módosítani kell, hogy figyelembe lehessen venni az új allokációt, a terv módosításait és a Magyarország által benyújtott indikatív ütemtervet.

Szövegezési hibák javítása

(19) A tanácsi végrehajtási határozat hét szövegezési hibát tartalmaz. A tanácsi végrehajtási határozat módosítása keretében javítani kell azokat a szövegezési hibákat, amelyek miatt a határozat nem a Bizottság és Magyarország közötti megállapodásnak megfelelően tükrözi a Bizottságnak 2022. november 3-án benyújtott terv tartalmát. Ezek a szövegezési hibák a következőkhöz kapcsolódnak: a 2. komponens (Magasan képzett, versenyképes munkaerő) keretében a 4. beruházás (Szakképzési infrastruktúra a 21. században) 45. célja; a 3. komponens (Felzárkózó települések) keretében a 3. beruházás (A helyi sajátosságokon alapuló foglalkoztatás és készségfejlesztés előmozdítása) 60. beruházása; a 4. komponens (Vízgazdálkodás) keretében az 1. reform (Szemléletformálás); a 8. komponens (Egészségügy) keretében az 1. beruházás (A 21. századi egészségügy feltételeinek kialakítása) 146. célja; a 9. komponens (Kormányzás és közigazgatás) keretében az 1. reform (Az uniós támogatás magyarországi végrehajtásával kapcsolatos csalás, összeférhetetlenség és korrupció, valamint egyéb jogsértések és szabálytalanságok megelőzésének, felderítésének és korrekciójának megerősítése érdekében Integritás Hatóság létrehozása) és a 3. reform (A közhatalom gyakorlásával vagy a közvagyon kezelésével kapcsolatos kiemelt bűncselekmények esetén alkalmazandó külön eljárás bevezetése („bírói felülbírálat”), valamint a 9. komponens (Kormányzás és közigazgatás) keretében a 26. reform (Az átláthatóság és a közérdekű információkhoz

való hozzáférés javítása) 231., 232. és 233. mérföldköve. Ezek a korrekciók nem befolyásolják az érintett intézkedések végrehajtását.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkén alapuló REPowerEU-fejezet

(20) A REPowerEU-fejezet 13 új reformot és 16 új beruházást tartalmaz. A REPowerEU-fejezet kibővített intézkedéseket is tartalmaz, amelyek a 6. komponens (Energetika – zöld átállás) alá tartozó két intézkedést érintenek. A REPowerEU-fejezetben foglalt kibővített intézkedések jelentősen javítják a tervben már szereplő intézkedések ambíciószintjét.

(21) Az energiaszegénység kezelése egyrészt egy olyan reform révén történik, amelynek célja, hogy egyenlő versenyfeltételeket biztosítson az uniós finanszírozású lakossági energiahatékonysági támogatási programokra való jelentkezéshez (C10.R12: A potenciális kedvezményezettek uniós finanszírozású lakossági energiahatékonysági támogatási programokra benyújtandó pályázatainak támogatása), valamint egy beruházás révén, amely a lakóépületek energiahatékonyságának javításához nyújt támogatást (C10.I13: A lakóépületek energiahatékonyságának javítására és az energiaszegénység kezelésére szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása).

(22) A REPowerEU-fejezet olyan reformokat és beruházásokat tartalmaz, amelyek célja a megújuló energiaforrásokból származó energiának a magyar villamosenergia-rendszerbe való integrálása és a villamosenergia-rendszer megerősítése. Ezek egyrészt a hálózatfejlesztésre és az okosmérők elterjesztésére irányuló kibővített beruházásokkal kapcsolatosak, amelyek a hálózatfejlesztésbe történő átfogó beruházás (C10.I1: A villamosenergia-hálózat fejlesztése és digitalizációja) részét képezik; másrészt a rendszerüzemeltetők digitalizációs tevékenységeivel és az energiatermelés jobb becslése érdekében az időjárás-előrejelzés pontosságának javításával kapcsolatos új beruházásokat (C10.I1: A villamosenergia-hálózat fejlesztése és digitalizációja), valamint az energiaágazatban megvalósuló digitalizációs tevékenységeket (C10.I5: Az energiavállalatok digitalizációja) érintik. Az e területen végrehajtott reformok olyan intézkedéseket foglalnak magukban, amelyek céljai a következők: a megújuló energiaforrásokra vonatkozó hálózati csatlakozási eljárások átláthatóságának, kiszámíthatóságának és elérhetőségének javítása, különösen a 12 000 MW kapacitásnyi időjárásfüggő megújulóenergia-erőművek hálózati csatlakozási engedélyének kiadására (C10.R1: A hálózati csatlakozási folyamat átláthatóságának, kiszámíthatóságának és elérhetőségének javítása), továbbá az elosztórendszer-üzemeltetők által a csatlakozási kérelmek vonatkozásában alkalmazandó egységes megközelítés kialakítására (C10.R1: A hálózati csatlakozási folyamat átláthatóságának, kiszámíthatóságának és elérhetőségének javítása) vonatkozó kötelezettségvállalással összefüggésben; az okosmérők használatának előmozdítása a technológia jobb kihasználása érdekében (C10.R3: Az okosmérők szabályozásának átalakítása); az energiatárolásra vonatkozó átfogó szabályozási keret létrehozása (C10.R8: Jogi ösztönzők az energiatárolás elterjedéséhez); az átviteli és elosztási tarifák megkülönböztetésmentességének és költségalapúságának biztosítása (C10.R2: A hálózati tarifák megállapítása). A reformok között szerepel továbbá az energiaközösségekre vonatkozó jogszabályok arra irányuló módosítása is, hogy ösztönözzék fejlődésüket és részvételüket az olyan tevékenységekben, mint a kollektív termelés és fogyasztás (C10.R7: Az energiaközösségek bővítése); továbbá jogalkotási és szakpolitikai módosítások bevezetése az aggregátorok piacra jutásának és szolgáltatásainak fejlesztése érdekében (C10.R4: Az aggregátorok szerepének erősítése); továbbá a keretszabályozás módosítása a szabályozásitartalék-piacnak új kínálati oldali szereplők előtti megnyitása érdekében (C10.R6: A szabályozásitartalék-

piacok termékszerkezetének megújítása új típusú rugalmassági kapacitások piacra lépésének megkönnyítése érdekében); valamint a dinamikus árképzés bevezetése a kiskereskedelmi piacon (C10.R5: A dinamikus árképzés szélesebb körű alkalmazása a villamosenergia-vásárlási megállapodásokban).

(23) A REPowerEU-fejezet számos intézkedést tartalmaz Magyarország megújulóenergia-potenciáljának növelésére. Ide kapcsolódnak a következők: a szabályozási keret felülvizsgálatához kapcsolódó reform (C10.R11: A geotermikus energia szabályozási keretének fejlesztése) és két beruházás a geotermikus energia feltárásának és felhasználásának előmozdítására (C10.I11: A geotermikus energia feltárásának támogatása; C10.I16: A geotermikus energia feltárásának és hasznosításának támogatására szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása); a jogi keret kiigazítása a megújuló hidrogén-ökoszisztéma fejlesztésének ösztönzése érdekében (C10.R9: A megújuló hidrogén jogi keretének biztosítása) és a megújuló hidrogén előállítását és felhasználását támogató beruházások (C10.I6: Hidrogénberuházások); stratégia és cselekvési terv kidolgozása a fenntartható biogáz- és biometán-termelés elterjedésének előmozdítására (C10.R10: A biogázra és a biometánra vonatkozó stratégia és cselekvési terv kidolgozása).

(24) Az új beruházások a magyar gazdaság dekarbonizációjához és megújulóenergia-termelés elterjedéséhez is hozzájárulnak. Ide kapcsolódnak a következők: az ipari, tudományos, technológiai és logisztikai parkok tevékenységeinek dekarbonizációja (C10.I2: Az ipari, tudományos, technológiai és logisztikai parkok energetikai célú zöldítése); a zöld átálláshoz hozzájáruló termékek upstream gyártásának és a zöld átálláshoz hozzájáruló szolgáltatások nyújtásának támogatása (C10.I3: Zöld gazdasági gyártókapacitások kiépítése); valamint az ipari folyamatok dekarbonizációja (C10.I4: Zöld technológiák alkalmazása az ipar dekarbonizációjára).

(25) Más új intézkedések az energiahatékonyság javításához járulnak hozzá. Ide kapcsolódnak a következők: a középületek energiahatékonyságának javítására irányuló támogatás (C10.I8: Középületek energiahatékonysági beruházásai), valamint a vállalatok energiahatékonysági beruházásait támogató pénzügyi eszközök létrehozása (C10.I12: A vállalkozások energiahatékonyságának javítására szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása) és a lakóépületek energiahatékonyságának javítása (C10.I13: A lakóépületek energiahatékonyságának javítására és az energiaszegénység kezelésére szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása). Az ezt a területet érintő egyik reform célja technikai segítséget nyújtani az uniós alapokból finanszírozott energiahatékonysági támogatási programok potenciális kedvezményezettjei pályázatainak kidolgozásához (C10.R12: A potenciális kedvezményezettek uniós finanszírozású lakossági energiahatékonysági támogatási programokra benyújtandó pályázatainak támogatása).

(26) Más új beruházások célja a közlekedés dekarbonizációja. Ide kapcsolódnak a következők: vasúti szakaszok villamosítása és a vasúti villamosenergia-hálózat kapacitásának alállomások építésével vagy újjáépítésével történő fejlesztése (C10.I9: Vasúti szakaszok villamosítása); az elektromobilitási ágazatnak az elektromos járművek töltőinfrastruktúrájának fejlesztése révén történő fellendítésére szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása (C10.I14: Az elektromos járművek töltőállomásainak kiépítését ösztönző pénzügyi eszköz létrehozása); az elektromos járművek magánszektoron belüli elterjedésének ösztönzése vissza nem térítendő támogatások és egy pénzügyi eszköz létrehozása révén (C10.I10: Az akkumulátoros elektromos járművek vállalkozások körében történő elterjedésének ösztönzése; C10.I15: Az akkumulátoros elektromos járművek flottaszolgáltatók általi beszerzésének támogatására szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása); a hidrogénmobilitásba történő

beruházások (C10.I6: Hidrogénberuházások). A hidrogén-ökoszisztémával kapcsolatos reform várhatóan kedvező feltételeket teremt a hidrogén közlekedésben való elterjedéséhez (C10.R9: A megújuló hidrogén jogi keretének biztosítása).

(27) A REPowerEU-fejezet új intézkedéseket tartalmaz a zöld készségek fejlesztésére. Ide kapcsolódnak a következők: a zöld átálláshoz szükséges készségekre vonatkozó nemzeti stratégia és a végrehajtására vonatkozó cselekvési terv kidolgozására vonatkozó reform (C10.R13: Nemzeti stratégia a zöld készségek fejlesztésére), valamint a munkavállalókat a zöld készségek elsajátításában támogató beruházások (C10.I7: A zöld gazdaság emberi erőforrásainak megerősítése) és az éghajlatváltozás mérsékléséhez hozzájáruló tevékenységekhez szükséges szolgáltatások javítása (C10.I3: Zöld gazdasági gyártókapacitások kiépítése).

(28) A Bizottság a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervet az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében meghatározott értékelési kritériumok alapján értékelte.

A hat pillérhez hozzájáruló kiegyensúlyozott válasz

(29) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének a) pontjával és V. mellékletének 2.1. kritériumával összhangban, figyelembe véve az érintett tagállam előtt álló konkrét kihívásokat és a számára biztosított pénzügyi allokációt, a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv nagymértékben („A” minősítés) átfogó és kellően kiegyensúlyozott választ jelent a gazdasági és társadalmi helyzetre, ezáltal megfelelően hozzájárul az említett rendelet 3. cikkében szereplő hat pillér mindegyikéhez.

(30) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított helyreállítási és rezilienciaépítési terv továbbra is átfogó módon lefedi az Eszköz alkalmazási körét meghatározó hat pillért, azaz: i. a zöld átállást, ii. a digitális transzformációt, iii. az intelligens, fenntartható és inkluzív növekedést, iv. a társadalmi és területi kohéziót, v. az egészségügyi, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciát és vi. a következő generációra vonatkozó szakpolitikákat. A terv fő célkitűzései változatlanok, és Magyarország növekedési potenciáljának, munkahelyteremtésének, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájának javítására, és így végső soron az ország sokkhatásokkal szembeni sebezhetőségének csökkentésére irányulnak.

(31) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv további intézkedéseket tartalmaz a zöld átállás pillérének támogatására, különösen a megújuló energiaforrások bevezetése, a hálózatfejlesztés révén történő villamosítás, a köz- és a lakóépületekre egyaránt kiterjedő energiahatékonysági intézkedések, az alternatív mobilitás kiterjesztése és a zöld készségek fejlesztése révén. A módosított terv a digitális átállást támogató további intézkedéseket is tartalmaz, nevezetesen a digitális készségek fejlesztésére, a közszolgáltatások digitalizálására, valamint a digitális technológiákon alapuló egységes országos tarifa-, menetjegy- és utastájékoztatási rendszer bevezetésére irányuló intézkedéseket.

(32) A módosított terv emellett a társadalmi és területi kohézió erősítését célzó intézkedéseket is tartalmaz, különösen az elővárosi és regionális vasúti hálózatoknak a társadalmi mobilitás növelését célzó, elsősorban a fejlődésben lemaradt térségekben megvalósuló fejlesztése, valamint az energiaszegénységben élő háztartások támogatása révén. A módosított terv további intézkedéseket tartalmaz a következő generációra vonatkozó szakpolitikák előmozdítására és a nemek közötti egyensúly biztosítására, különösen a zöld készségekkel kapcsolatos területeken a továbbképzésbe

és átképzésbe történő beruházások, valamint további bölcsődei férőhelyek létrehozása révén, amivel javul a nők munkaerőpiaci hozzáférése, és csökkennek a foglalkoztatási különbségek.

Az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése

(33) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének b) pontjával és V. mellékletének 2.2. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan hozzájárul a Magyarországnak címzett releváns országspecifikus ajánlásokban – beleértve azok költségvetési vonatkozásait is –, továbbá az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján megfogalmazott ajánlásokban azonosított kihívások, valamint a Bizottság által az európai szemeszter keretében hivatalosan elfogadott más releváns dokumentumokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének („A” minősítés) eredményes kezeléséhez.

(34) A REPowerEU-fejezet magában foglaló módosított terv figyelembe veszi mindenekelőtt a módosított terv Bizottság általi értékelését megelőzően hivatalosan elfogadott országspecifikus tanácsi ajánlásokat. Mivel a terv mérete nőtt egy olyan kiegészítő hitelkérelem nyomán, amelyet nem kizárólag REPowerEU-célkitűzésekre kívánnak felhasználni, az átfogó értékelés figyelembe veszi a 2022. és 2023. évi összes strukturális ajánlást. A hiteltámogatást szinte kizárólag a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedésekhez igénylik, ezért az értékelés a 2023. évi energiaügyi ajánlásokra összpontosít. A módosított terv korlátozott számú beruházás tekintetében vezet be az (EU) 2021/241 rendelet 21. cikke szerinti változtatásokat. Ezek a változások nem befolyásolják a terv általános ambíciószintjét az országspecifikus ajánlásokban azonosított kihívások összességének vagy jelentős részének kezelése tekintetében.

(35) Az országspecifikus ajánlások végrehajtása terén elért eredményeknek a 2023. évi európai szemeszter keretében történt értékelése alapján a Bizottság megállapítja, hogy jelentős haladás történt a kis- és középvállalkozások likviditásának biztosítása (2020. évi 3.1. ajánlás) és a magánberuházások előmozdítása (2020. évi 3.3. ajánlás) terén.

(36) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv számos egymást erősítő reformot és beruházást tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a Tanács által az európai szemeszter keretében Magyarországnak címzett országspecifikus ajánlásokban felvázolt gazdasági és társadalmi kihívások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez, különösen a zöld és a digitális átállás, az energia, az oktatás, a munkaerőpiac, a szociálpolitika, az egészségügy, a korrupcióellenes keret, az igazságszolgáltatás függetlensége, a közbeszerzési verseny, a döntéshozatal minősége és átláthatósága, az adózás és az agresszív adótervezés, valamint a nyugdíjrendszer tekintetében. A fent említett kihívások kezelése révén a módosított terv várhatóan hozzájárul az 1176/2011/EU rendelet 6. cikke alapján 2023-ban tett ajánlásokban azonosított, Magyarországon tapasztalható egyensúlyhiányok korrekciójához is, különös tekintettel a nagyon erős árnyomásokhoz, valamint a külső és a kormányzati finanszírozási igényhez kapcsolódó egyensúlyhiányokra.

(37) A magyar terv módosításai nem befolyásolják annak a korábbi értékelésnek az eredményét, amely szerint a terv hozzájárul a 2019., 2020. és 2022. évre vonatkozóan Magyarországnak címzett országspecifikus ajánlások összességének vagy jelentős részének eredményes kezeléséhez. A módosított tervből Magyarország töröl néhány beruházást vagy csökkenti azok ambíciószintjét, de ezt a csökkentést új beruházások hozzáadásával és a meglévő beruházások bővítésével ellensúlyozza. Csökken a víz- és hulladékgazdálkodásra vonatkozó ajánlással kapcsolatos ambíciószint, a terv

egészének szintjén azonban az ambíciószint összességében nem csökken. Számos új intézkedés járul hozzá olyan országspecifikus ajánlások további kezeléséhez – főként az energia területén – amelyekkel a meglévő terv részben már foglalkozik. Az új intézkedések az energiával kapcsolatos 2023. évi országspecifikus ajánlások kezelésre irányulnak.

(38) A REPowerEU-fejezet megerősíti a terv ambíciószintjét az energiaügy területére vonatkozó országspecifikus ajánlások többsége tekintetében (2022. évi 6. ajánlás, 2023. évi 4. ajánlás), nevezetesen a fosszilis tüzelőanyagoktól való általános függőség csökkentése, a megújuló energiaforrások elterjedésének felgyorsítása, a kiegyenlítőenergia-piac reformja, a villamosenergia-infrastruktúra korszerűsítése, az épületek energiahatékonyságának javítása, a szabályozott energiaárak jelenlegi rendszerének kiigazítása, valamint a zöld átálláshoz szükséges készségek biztosítására és megszerzésére irányuló szakpolitikai erőfeszítések fokozása terén. A REPowerEU-fejezet a tervben már szereplő reformok mellett több reformot is tartalmaz a megújuló energiaforrások elterjedésének különösen az engedélyezési eljárások észszerűsítésétől (2022. évi 6.2. ajánlás és 2023. évi 4.2. ajánlás) várt további felgyorsítására irányulóan. Ezek a reformok a szabályozásitartalék-piacok termékszerkezetének megújítására, az energiatárolás elterjedését elősegítő jogi ösztönzőkre, a hidrogénre vonatkozó jogi keret biztosítására, a villamosenergia-hálózathoz történő csatlakozás eljárásának harmonizálására és a geotermikus energia szabályozási keretének javítására vonatkoznak. A REPowerEU-fejezetben foglalt beruházások hozzájárulnak a megújuló energiaforrások alkalmazásának előmozdításához is, például az ipari parkok energetikai célú zöldítésével, a hidrogénnel és a geotermikus energia feltárásával kapcsolatos beruházások révén.

(39) A REPowerEU-fejezet a villamosenergia-hálózat fejlesztésére irányuló beruházásokat is tartalmaz, növelve tervben már meglévő intézkedés ambíciószintjét, és szerepel a tervben a villamosenergia-ellátás biztonságának javítását célzó energetikai digitalizációhoz kapcsolódó beruházás is. Mindkét beruházás hozzájárul a villamosenergia-infrastruktúra korszerűsítésével kapcsolatos kihívás további kezeléséhez (2022. évi 6.3. ajánlás és 2023. évi 4.5. ajánlás). Az e fejezetbe tartozó számos beruházás irányul az épületek energiahatékonyságának javítására (2022. évi 6.5. ajánlás és 2023. évi 4.7. ajánlás), kiegészítve ily módon a terv más komponenseiben szereplő intézkedéseket. E kiegészítő intézkedések közé tartoznak a lakóépületek, a középületek és a vállalatok energiahatékonyságának javítását célzó támogatási programok. A REPowerEU-fejezet a vasutak villamosítására irányuló beruházásokat, valamint az elektromos járművek és az elektromos töltőállomások magánszektorbeli elterjedésének fellendítését célzó támogatásokat is tartalmaz. Ezek a beruházások hozzájárulnak a közlekedés fenntarthatóságának javításával kapcsolatos kihívás további kezeléséhez (2022. évi 6.6. ajánlás). A fejezet a munkaerő zöld készségek elsajátítását célzó készségfejlesztésére, továbbképzésére és átképzésére irányuló reformokat és beruházásokat is tartalmaz, amelyek hozzájárulnak a vonatkozó országspecifikus ajánlásoknak való megfeleléshez (2022. évi 5.3. ajánlás és 2023. évi 4.9. ajánlás).

(40) Az újonnan létrehozandó bölcsődei férőhelyek tekintetében a módosított terv növeli az elfogadott tervben lévő intézkedés ambíciószintjét. Ez az intézkedés várhatóan hozzájárul a legkiszolgáltatottabb csoportok munkaerőpiaci integrációjára vonatkozó országspecifikus ajánlás (2019. évi 2.1. ajánlás és 2022. évi 3.1. ajánlás) kezeléséhez.

A növekedési potenciálhoz, a munkahelyteremtéshez, valamint a gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciához való hozzájárulás

(41) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének c) pontjával és V. mellékletének 2.3. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló, módosított terv várhatóan jelentős hatást gyakorol („A” minősítés) Magyarország növekedési potenciáljának, munkahelyteremtésének, valamint gazdasági, intézményi és társadalmi rezilienciájának megerősítésére, hozzájárulva a szociális jogok európai pillérének végrehajtásához, többek között a gyermekekre és a fiatalokra vonatkozó szakpolitikák előmozdítása révén, valamint a Covid19-válság gazdasági és társadalmi hatásának enyhítéséhez, ezáltal fokozva az Unión belüli gazdasági, társadalmi és területi kohéziót és konvergenciát.

(42) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv továbbra is támogatja Magyarország helyreállítását, és számos beruházás és reform révén javítja hosszú távú növekedési kilátásait. A terv fő célkitűzései változatlanok, és Magyarország növekedési potenciáljának, munkahelyteremtésének, valamint gazdasági, társadalmi és intézményi rezilienciájának javítására, és így végső soron az ország sokkhatásokkal szembeni sebezhetőségének csökkentésére irányulnak. Az új REPowerEU-fejezetben szereplő intézkedések várhatóan fokozzák az energiafüggetlenséget és -biztonságot (például az energiaközösségek bővítésére vonatkozó reform (C10.R7.) révén); a megújuló energiaforrásokba és a villamosításba történő beruházások hozzájárulnak a dekarbonizációhoz (például az ipari, tudományos, technológiai és logisztikai parkok energetikai célú zöldítéséhez kapcsolódó beruházások (C10.I2.), valamint az ipar dekarbonizációját szolgáló zöld technológiák alkalmazására irányuló beruházások (C10.I4.) révén); javítják az energiahatékonyságot (például a közepes mélységű energiahatékonysági felújítással járó intézkedések (C10.I8., C10.I12. és C10.I13.) révén); bővítik a karbonmentes mobilitást (C10.I9., C10.I10., C10.I14., C10.I15.), és fejlesztik a zöld átálláshoz szükséges készségeket (C10.R13., C10.I7.).

(43) A módosított tervben számos intézkedésen változtattak, de összességében megőrizték az eredeti helyreállítási és rezilienciaépítési terv ambíciószintjét. A REPowerEU-fejezet további 16 új beruházást és 13 új reformot vezet be. A nagy volumenű REPowerEU-fejezet révén a módosított terv várhatóan jelentősebb hatást gyakorol majd a gazdaságra. A gazdasági kohézióra gyakorolt hatás várhatóan mérsékelt lesz, míg az új REPowerEU-fejezet várhatóan határozottan, még az eredeti tervnél is nagyobb mértékben csökkenti a gazdaság gyengeségeit és sebezhetőségeit az energia területén.

(44) A REPowerEU-fejezetet is magában foglaló módosított terv továbbra is támogatja a társadalmi kohéziót és a szociális védelmi rendszereket. Az 1. komponens keretében a C1.I4. intézkedés (Új bölcsődei férőhelyek létrehozása) ambíciószintjének növelése és az új C1.I5. intézkedés (További új bölcsődei férőhelyek létrehozása) révén további bölcsődei férőhelyek jönnek létre, ami tovább javítja a nők munkaerőpiaci hozzáférését, és hozzájárul a foglalkoztatási különbségek csökkentéséhez.

(45) A REPowerEU-fejezetben a C10.R12. intézkedés technikai segítséget nyújt az uniós alapokból finanszírozott energiahatékonysági támogatási programok potenciális kedvezményezettjeinek, különösen a kiszolgáltatott helyzetben lévő háztartásoknak és az energiaszegénységben élő háztartásoknak. A lakóépületek energiahatékonysági felújításának finanszírozására pénzügyi eszközt hoznak létre, és az abból nyújtott támogatás legalább 10 %-át az energiaszegénységben élő háztartások számára kell elkülöníteni. A módosított terv egy olyan intézkedést (C10.I7.) is tartalmaz, amely a zöld átálláshoz szükséges területeken a munkaerő készségfejlesztésére és továbbképzésére irányul, elsőbbséget biztosítva a munkanélkülieknek, az inaktív munkaerőnek, valamint a mikro- és kisvállalkozások munkavállalóinak, ezáltal

biztosítva mindenki számára az esélyegyenlőséget és növelve a társadalmi kohéziót. Ez az intézkedés a zöld készségek elsajátításához kapcsolódóan olyan új tartalmak kidolgozását irányozza elő a különböző képzések, köztük mikrotanúsítványt adó képzések számára, amelyeket be lehet építeni a formális akkreditált szakképzési és felsőoktatási programokba, hozzájárulva ezáltal a gyermekek és a fiatalok tanulási és foglalkoztatási lehetőségeinek bővítéséhez.

A jelentős károkozás elkerülését célzó elv

(46) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének d) pontjával és V. mellékletének 2.4. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan biztosítja, hogy a tervben foglalt reformok és beruházási projektek végrehajtására irányuló egyetlen intézkedés se okozzon az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendelet[3] 17. cikke értelmében jelentős kárt („A” minősítés) a környezeti célkitűzések tekintetében (a jelentős károkozás elkerülését célzó elv).

(47) Magyarország átfogó önértékeléseket nyújtott be valamennyi módosított komponensre és a REPowerEU-fejezet beruházásaira vonatkozóan, és ennek részeként benyújtotta a kockázatnak kitett környezetvédelmi célkitűzések érdemi értékelését is, ezáltal biztosítékot nyújtott arra, hogy a jelentős károkozás elkerülését célzó elvről szóló technikai iránymutatás (2021/C58/01) szerinti valamennyi jelentős környezetvédelmi aggályt figyelembe veszik. A jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek való megfelelés biztosítása érdekében számos intézkedés elővigyázatossági feltételekkel egészült ki. Ide tartoznak az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer (ETS) keretében végzett azon tevékenységekre alkalmazandó biztosítékok, amelyek célja, hogy a várható üvegházhatásúgáz-kibocsátás a vonatkozó referenciaértékek alatt maradjon, és amennyire lehetséges, jelentősen a vonatkozó referenciaértékek alatt maradjon. Ezenkívül valamennyi pénzügyi eszköz és a zöld gazdasági gyártókapacitásokba történő beruházás (C10.I3.) tekintetében bevezettek egy annak biztosítására irányuló listát, hogy a jelentős károkozás elkerülését célzó elvnek nem megfelelő tevékenységek és eszközök ne kaphassanak támogatást. Hasonlóképpen, az indokolt esetekben biztosítékokat vezettek be, hogy az átdolgozott megújulóenergia-irányelvvel (RED II) összhangban csak a fenntartható biometán és a megújuló hidrogén kaphasson támogatást, és biztosítékokat vezettek be a geotermikus fúrási tevékenységekre vonatkozóan is. Megállapítást nyert, hogy a körforgásos gazdasággal kapcsolatos egyik vasúti villamosítási projekt (C10.I9.) esetében kiegészítő biztosítékra van szükség, és ezt egy biztosíték révén kezelték. Ennek alapján a módosított terv várhatóan biztosítja, hogy egyetlen intézkedés se okozzon jelentős kárt.

(48) A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv egyetlen intézkedése sem tartozik az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdése a) pontjának hatálya alá.

Hozzájárulás a REPowerEU célkitűzéseihez

(49) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének da) pontjával és V. mellékletének 2.12. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezet várhatóan nagymértékben („A” minősítés) hatékonyan hozzájárul az energiabiztonsághoz, az uniós energiaellátás diverzifikálásához, a megújuló energia elterjedésének és az

[3] Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/852 rendelete (2020. június 18.) a fenntartható befektetések előmozdítását célzó keret létrehozásáról, valamint az (EU) 2019/2088 rendelet módosításáról (HL L 198., 2020.6.22., 13. o.).

energiahatékonyságnak a fokozásához, az energiatárolási kapacitások növeléséhez vagy a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség 2030 előtti, szükséges csökkentéséhez.

(50) A REPowerEU-fejezet a következők révén hozzájárul az épületek és a kritikus energiaipari infrastruktúra energiahatékonyságának növeléséhez, a fenntartható biometán és a megújuló vagy fosszilis energiahordozóktól mentes hidrogén termelésének és alkalmazásának növeléséhez, valamint a megújuló energiaforrások részarányának növeléséhez és a megújuló energiaforrások elterjedésének felgyorsításához: a megújulóenergia-termelő kapacitások az ipari parkokban történő kiépítését támogató beruházások (C10.I2.); a geotermikus energia szabályozási keretét javító reform (C10.R11.), a geotermikus energiával kapcsolatos feltárási és hasznosítási tevékenységeket támogató két beruházás (C10.I11. és C10.I16.); a megújuló hidrogén termelését és alkalmazását ösztönző reformok és beruházások (C10.R9. és C10.I6.); a biogázra és a biometánra vonatkozó stratégia és cselekvési terv kidolgozása (C.10.R10.); a lakóépületek (C.10.I13.), a vállalkozások épületeinek (C10.I12.) és a középületek (C10.I8.) energiahatékonyságát célzó beruházások; az uniós alapokból finanszírozott energiahatékonysági támogatási programok potenciális kedvezményezettjeinek technikai segítséget nyújtó reform (C10.R12.). Az ipar dekarbonizációjához az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének b) pontjával összhangban a következő intézkedések járulnak hozzá: az ipari, tudományos, technológiai és logisztikai parkok számára a megújuló energiaforrások alkalmazására (C10.I2.), az energiatárolók telepítésére, a maradékhő felhasználására és az energiahatékonyság javítására irányuló erőfeszítéseikhez nyújtott támogatás; a klímasemleges gazdaságra való zöld átálláshoz kapcsolódó termékek gyártásának és az ehhez kapcsolódó szolgáltatások nyújtásának támogatása (C10.I3.); zöld technológiák támogatása (C10.I4.).

(51) A REPowerEU-fejezet az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének c) pontjával összhangban a háztartások energiahatékonyságának javítását támogató reform és beruházás révén az energiaszegénység kezeléséhez is hozzájárul, különös tekintettel az alacsonyabb jövedelmű és az energiaszegény háztartásokra (C10R12. és C10.I13.).

(52) A REPowerEU-fejezet az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének d) pontjával összhangban az energiakereslet csökkentéséhez is hozzájárul a következők révén: a fent említett energiahatékonysági fejlesztések (C10.I12., C10.I13., C10.I8.), az ipari dekarbonizációs intézkedések (C10.I2., C10.I3.), az okosmérők (C10.R3., C10.I1.) és a digitális monitoringrendszerek (C10.I1.) használatának fokozása, az energiapiac kínálati oldali szereplők előtti megnyitása (C10.R6.), valamint a zöld technológiához (C10.I4.) kapcsolódó beruházások.

(53) A REPowerEU-fejezet a reformok és beruházások széles köre révén hozzájárul a belső és a határokon átnyúló energiaátviteli és -elosztási szűk keresztmetszetek kezeléséhez, a villamosenergia-tárolás támogatásához és a megújuló energiaforrások integrációjának felgyorsításához, valamint a kibocsátásmentes közlekedés és annak infrastruktúrája – többek között a vasúti közlekedés – támogatásához. Ezt a célkitűzést szolgálják az energiaközösségek (C10.R7.) és az aggregátorok (C10.R4.) szerepének megerősítését célzó reformok, a szabályozásitartalék-piacok javítása (C10.R6.), a villamosenergia-tárolók elterjedésének ösztönzése (C10.R8.), az okosmérőket használó fogyasztók körének bővítése (C10.R3.), a csatlakozási kérelmekre vonatkozó szabályok elosztórendszer-üzemeltetők általi alkalmazásának harmonizálása (C10.R1), valamint a dinamikus árképzésnek önkéntes alapon történő bevezetése a lakossági

szektorban (C10.R5.). Az okosmérőkre, a hálózatfejlesztésre, a digitalizációra, az időjárás-előrejelzési rendszer javítására (C10.I1.) és az ipari parkokban történő energiatárolásra irányuló beruházások (C10.I2.) várhatóan szintén erősíteni fogják az energiaágazatot, és elő fogják segíteni a megújuló energia integrálását. Az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének e) pontjával összhangban a kibocsátásmentes közlekedést és a kapcsolódó infrastruktúrát várhatóan támogatni fogja a vasút villamosítása (C10.I9.), az akkumulátoros elektromos járművek és az elektromos töltőállomások elterjedésének támogatása (C10.I10. és C10.I14.), a hidrogéncellás járművek és töltőállomások elterjedésének támogatása, valamint a hidrogénmobilitásra vonatkozó reform (C10.I6. és C10.R9.).

(54) A REPowerEU-fejezet a fenti célkitűzések támogatásához a zöld készségekre vonatkozó nemzeti stratégia és cselekvési terv kidolgozására irányuló reformmal (C10.R13.), valamint egy olyan beruházással is hozzájárul, amely támogatja a jelenlegi és jövőbeli munkaerőt a zöld átálláshoz szükséges készségek elsajátításában (C10.I7.) azáltal, hogy tanfolyamok és kapcsolódó tartalmak kidolgozásához, és 50 000 szakember képzéséhez biztosít támogatást. Az energetikai átállást lehetővé tevő eszközként az energiaágazat digitalizációja, valamint az olyan alintézkedések, mint például a villamosenergia-hálózatra vonatkozó időjárás-előrejelzés pontosságának javítása (C10.I1.) az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikke (3) bekezdésének f) pontjával összhangban támogató feltételeket biztosítanak.

(55) A REPowerEU-fejezetben szereplő intézkedések ezért összhangban vannak Magyarországnak az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkének (3) bekezdésében meghatározott célkitűzések elérésére irányuló erőfeszítéseivel. Különösen a belső és a határokon átnyúló energiaátvitel kezeléséhez, az épületek energiahatékonyságának fokozásához, a fenntartható biometán, a megújuló hidrogén és más megújuló energiaforrás termelésének és -alkalmazásának előmozdításához, az ipar dekarbonizációjához és a kibocsátásmentes közlekedéshez való hozzájárulás jelentős.

(56) A REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések összhangban vannak az eredeti tervvel is, mivel a REPowerEU-intézkedések az eredeti tervben foglalt reformokra és beruházásokra épülnek, különösen az energiahatékonyság és a megújuló energiaforrások, valamint a fenntartható közlekedés területén.

Határokon átnyúló vagy több országra kiterjedő dimenzióval vagy hatással rendelkező intézkedések

(57) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének db) pontjával és V. mellékletének 2.13. kritériumával összhangban a REPowerEU fejezetben foglalt intézkedések várhatóan nagymértékben („A” minősítés) rendelkeznek majd határokon átnyúló vagy több országra kiterjedő dimenzióval vagy hatással.

(58) A REPowerEU-fejezet intézkedéseket tartalmaz az energetikai infrastruktúrának a megújuló energiaforrások további elterjedésének megkönnyítése érdekében történő fejlesztésére; a háztartások, a vállalatok és a közszféra energiahatékonyságának növelésére, valamint az alternatív – elektromos és hidrogénalapú – mobilitás előmozdítására. Ez várhatóan csökkenti a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőséget és az energiakeresletet.

(59) A határokon átnyúló dimenzióval rendelkező intézkedések összköltsége a REPowerEU-fejezet becsült költségeinek 83 %-át teszi ki.

(60) A határokon átnyúló dimenzióval rendelkező becsült költségek magas aránya, valamint az a tény, hogy a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések hozzájárulnak

mind az energiaellátás biztosításához, mind pedig az energiakereslet és a fosszilis tüzelőanyagoktól való függőség csökkentéséhez, indokolják az „A” minősítést.

A zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleség előmozdításához való hozzájárulás

(61) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének e) pontjával és V. mellékletének 2.5. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a biológiai sokféleségre is kiterjedő zöld átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. Az éghajlat-politikai célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VI. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a terv teljes allokációjának 67,1 %-át és a REPowerEU-fejezet szerinti intézkedések teljes becsült költségének 91,7 %-át teszik ki. A REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv az (EU) 2021/241 rendelet 17. cikkének megfelelően összhangban van a 2021–2030-ra vonatkozó nemzeti energia- és klímatervben foglalt információkkal.

(62) A módosított terv összességében fenntartja az eredeti terv zöld átállással kapcsolatos ambícióit. A „Főművi vízpótlórendszerek építési munkái, új hálózatok és rendszerek kialakítása”, „Az intelligens, innovatív és fenntartható hulladékgazdálkodási ágazat és másodlagosnyersanyag-piac megerősítése” és az „Energiatárolók telepítése átvitelirendszer-üzemeltető és elosztórendszer-üzemeltető társaságoknál” elnevezésű beruházások törlése csökkenti Magyarország ambícióit a vízgazdálkodás, a körforgásos gazdaság részét képező másodlagos nyersanyagok és az energiatárolás terén. Ugyanakkor más dimenziók megerősödnek, mint például a tömegközlekedési infrastruktúra fejlesztése („Budapesti villamos- és trolibuszhálózatának fejlesztése” elnevezésű beruházás) és a körforgásos gazdaság előmozdítása az életciklus végi értéklánc első lépéseként a hulladékelkülönítés és -gyűjtés ösztönzése révén, a biológiai sokféleségre a szemetelés és a hulladéklerakás által gyakorolt negatív hatások csökkentése érdekében. A REPowerEU-fejezetben szereplő intézkedések továbbfejlesztik az eredeti terv zöld átállási dimenzióját. E tekintetben a megújulóenergia-rendszerek bevezetését, a fenntartható közlekedést és az épületek energiahatékonyságát előmozdító intézkedéseket tartalmazó eredeti terv várható hatását további támogató reformok és kiegészítő beruházások fokozzák.

(63) A REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések jelentősen növelik a terv hozzájárulását a zöld átálláshoz, többek között a biológiai sokféleséghez. A támogatott intézkedések várhatóan csökkentik az üvegházhatású gázok és a szennyező anyagok kibocsátását az iparban, az energia-, a közlekedési és az építőipari ágazatban. Az energiaágazatban a hálózatfejlesztés és a digitalizáció, a megújulóenergia-termelési kapacitások – többek között a bio- és geotermikus energia és a fenntartható hidrogén – kiépítése, valamint az ágazat átállásának szűk keresztmetszeteit megszüntető reformok, például a dinamikus árképzés és a hálózati díjak hozzájárulnak az Unió 2030-ra és 2050-re vonatkozó éghajlat-politikai céljainak eléréséhez. Az ipari ágazatban az ipari folyamatok dekarbonizációja, az energiahatékonysági intézkedések, valamint a keretfeltételek, például a fenntartható hidrogénre és a bioenergiára vonatkozó keretfeltételek javítása lehetővé teszi az ágazat fosszilis tüzelőanyagokról való átállását. A közlekedési ágazatban a terv támogatja a fenntartható közlekedési rendszerre való átállást, melyet az elektromos vasúti infrastruktúra fejlesztésén, az akkumulátoros elektromos járművek és töltőállomások, valamint a hidrogénüzemű járművek és töltőállomások elterjesztésén keresztül kíván megvalósítani. Végezetül az építőiparban a lakóépületek, kereskedelmi ingatlanok és középületek energiahatékony felújítása révén várhatóan csökken az energiafogyasztás. A legtöbb intézkedés

várhatóan járulékos előnyökkel jár a biológiai sokféleség szempontjából, mivel feltételezhetően hozzájárul a légszennyező anyagok kibocsátásának csökkentéséhez és az éghajlatváltozás mérsékléséhez.

(64) A fenntartható hidrogénre vonatkozó intézkedések jól példázzák, hogy a zöld átálláshoz hozzájáruló reformok és beruházások nagyrészt kiegészítő jellegűek, és együtt kell működniük a fontos magyarországi nemzeti szintű reformokkal, például a nemzeti hidrogénstratégiával. További példák a lakóépületek energetikai felújítását célzó reform és beruházások, a megújulóenergia-rendszerek kiépítését és a hálózati összeköttetések fejlesztését célzó reform, valamint a zöld készségekre irányuló reform és beruházások; mindhárom kérdés a nemzeti energia- és klímaterv központi témái közé tartozik.

A digitális átálláshoz való hozzájárulás

(65) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének f) pontjával és V. mellékletének 2.6. kritériumával összhangban a módosított terv olyan intézkedéseket tartalmaz, amelyek nagymértékben („A” minősítés) hozzájárulnak a digitális átálláshoz vagy az abból fakadó kihívások kezeléséhez. A digitális célkitűzéseket támogató intézkedések az említett rendelet VII. mellékletében foglalt módszertannak megfelelő számítás szerint a módosított terv teljes allokációjának 29,1 %-át teszik ki.

(66) Az eredeti tervhez javasolt módosítások nem befolyásolják a digitális átállásra irányuló törekvéseket, ezért az értékelés eredménye változatlan marad. A módosított terv továbbra is támogatja a digitális készségek fejlesztését, valamint a közigazgatás és a gazdaság digitalizációját, ami tartós hatást eredményez.

(67) A REPowerEU-fejezet várhatóan hozzájárul a digitális átálláshoz és az abból eredő kihívások kezeléséhez a rendszerüzemeltetők digitalizációjának támogatása (C10.I1.: A villamosenergia hálózat fejlesztése és digitalizációja), valamint okosmérők telepítése révén, hozzájárulva ezzel a villamosenergia-ellátás biztonságához és a villamosenergia-rendszer működési hatékonyságához. Az (EU) 2021/241 rendelet 21c. cikkének (5) bekezdésével összhangban a REPowerEU-fejezetben szereplő reformok és beruházások nem vehetők figyelembe a terv teljes allokációjának az említett rendelet által meghatározott digitális célra vonatkozó követelmény alkalmazása céljából történő kiszámításakor.

Tartós hatás

(68) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének g) pontjával és V. mellékletének 2.7. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv várhatóan nagymértékben („A” minősítés) tartós hatást gyakorol Magyarországra.

(69) „Az aggregátorok szerepének erősítése” (C10.R4), „A szabályozásitartalék-piacok termékszerkezetének megújítása új típusú rugalmassági kapacitások piacra lépésének megkönnyítése érdekében” (C10.R6) és „Az energiaközösségek bővítése” (C10.R7) reformok várhatóan átfogó szabályozási keretet biztosítanak, és szükség esetén enyhítik a villamosenergia-tartalékok piacai, az energiaközösségek és az aggregátor cégek előtt álló akadályokat. Más reformok, mint például „Az okosmérők szabályozásának átalakítása” (C10.R3) és „A dinamikus árképzés szélesebb körű alkalmazása a villamosenergia-vásárlási megállapodásokban” (C10.R5) megnyitják az utat az energiaágazat további villamosítása előtt.

(70) A REPowerEU-fejezetben szereplő „Hidrogénberuházások” (C10.I6) és „A geotermikus energia feltárásának támogatása” (C10.I11) beruházás várhatóan a megújuló energiaforrások további elterjedéséhez vezetnek, és hozzájárulnak Magyarország külső energiafüggőségének csökkentéséhez, ezáltal növelve az ország jövőbeli energiasokkokkal szembeni rezilienciáját. A „Zöld technológiák alkalmazása az ipar dekarbonizációjára” (C10.I4) és „Zöld gazdasági gyártókapacitások kiépítése” (C10.I3) hozzájárul a környezetkímélőbb ipari folyamatok kialakításához, és elő fogja segíteni az ország gazdasági versenyképességének megőrzését a zöld átállás során.

Nyomon követés és végrehajtás

(71) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének h) pontjával és V. mellékletének 2.8. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervben javasolt intézkedések a tervezett ütemtervre, mérföldkövekre és célokra, valamint a kapcsolódó mutatókra is kiterjedően megfelelő módon („A” minősítés) biztosítják a terv eredményes nyomon követését és végrehajtását.

(72) A módosított terv tartalmazza a nyomonkövetési és végrehajtási keret aktualizálását. Az uniós támogatások végrehajtásáért felelős minisztériumon belül a helyreállítási és rezilienciaépítési terv végrehajtásáért felelős helyettes államtitkárság (a továbbiakban: nemzeti hatóság) felelős a terv átfogó koordinációjáért, valamint a mérföldkövek és célok elérése érdekében tett előrehaladás nyomon követéséért. Ugyanakkor minden végrehajtási feladat végrehajtó szervekre, egy továbbadott támogatást kihelyező szervre, valamint – a pénzügyi eszközökön keresztül végrehajtani tervezett új beruházások tekintetében – a Magyar Fejlesztési Bankra kerül átruházásra. A terv javasolt módosításainak jellege és hatóköre nincs hatással a terv eredményes nyomon követésének és végrehajtásának korábbi értékelésére. A terv végrehajtásával, nyomon követésével és a tervre vonatkozó jelentéstétellel megbízott struktúra megerősítésre került, és a Magyarország által a reformok és beruházások végrehajtásának megszervezése tekintetében javasolt átfogó intézkedések továbbra is hitelesek. A módosított vagy kiegészítő intézkedéseket kísérő mérföldkövek és célok – beleértve a REPowerEU-fejezetben foglaltakat is – egyértelműek, az e mérföldkövekre és célokra javasolt mutatók pedig relevánsak, elfogadhatók és megalapozottak.

Költségszámítás

(73) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének i) pontjával és V. mellékletének 2.9. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv becsült összköltségére vonatkozó, a tervben közölt indokolás mérsékelten („B” minősítés) felel meg az észszerűségre és a valószerűségre, a költséghatékonyság elvével való összhangra és a várható gazdasági és társadalmi hatással való arányosságra vonatkozó kritériumnak.

(74) Magyarország elegendő információt és bizonyítékot szolgáltatott annak megállapításához, hogy a költségek összességében észszerűek és valószerűek. Magyarország a módosított terv valamennyi módosított vagy új beruházására vonatkozóan egyedi költségbecslést nyújtott be. Az intézkedések többségével kapcsolatban a becslések alulról építkező megközelítést követnek: a hatóságok ismertették a beruházást alkotó egységeket és azok egységköltségeit, amelyek becslései piaci árakon vagy korábbi beruházások hasonló egységköltségein, illetve a beszállítók indikatív ajánlatokain alapulnak. Más intézkedések esetében felülről lefelé irányuló megközelítést alkalmaztak, amennyiben a projekt összköltsége korábbi hasonló projekteken alapul. Egyes esetekben a költségbecslések elkészítéséhez

használt módszertan és feltételezések részletei korlátozottak vagy kevésbé világosak voltak, ami nem teszi lehetővé az adott értékelési kritérium szerinti „A” minősítést. A legtöbb költséget megfelelő indoklással támasztották alá, és magyarázattal látták el, mely szerint az összegek nem tartalmaznak meglévő vagy tervezett uniós finanszírozás által fedezett költségeket. Végezetül a terv becsült összköltsége összhangban van a költséghatékonyság elvével, és arányos a gazdaságra és a társadalomra gyakorolt várható hatással.

Az Unió pénzügyi érdekeinek védelme

(75) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervben javasolt intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az említett rendelet alapján biztosított források felhasználása során, és az intézkedések várhatóan eredményesen biztosítják a kettős finanszírozás elkerülését az említett rendelet alapján nyújtott és a más uniós programokból származó források tekintetében. Ez nem érinti az uniós jognak való megfelelés előmozdítására és érvényesítésére szolgáló egyéb instrumentumok és eszközök alkalmazását, többek között a korrupció, a csalás és az összeférhetetlenségek megelőzése, feltárása és korrekciója, valamint az Unió költségvetésének az (EU, Euratom) 2020/2092 európai parlamenti és tanácsi rendelettel[4] összhangban történő védelme tekintetében.

(76) Az eredeti terv értékelése az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének j) pontjával és V. mellékletének 2.10. kritériumával összhangban úgy ítélte meg, hogy az abban javasolt intézkedések megfelelőek („A” minősítés) ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget egyebek mellett azáltal, hogy az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikke szerinti kifizetések előfeltételeként 27 mérföldkövet határoznak meg az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét célzó magyar kontrollrendszerhez kapcsolódóan[5]. Ez az előfeltétel a módosított terv hitelre vonatkozó részére is vonatkozik. Ez a követelmény összhangban van az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről szóló (EU, Euratom) 2020/2092 rendelet 6. cikke szerinti eljárás keretében Magyarország által javasolt korrekciós intézkedésekkel, és nem érinti azokat.

(77) Az eredeti értékelés óta a Bizottság a magyar ellenőrzési és kontrollrendszer tényleges megvalósítására vonatkozó információkhoz is hozzájutott. Ez kiterjed az Unió pénzügyi érdekeinek védelmére vonatkozóan a Bizottság által Magyarországon végzett ellenőrzés előzetes megállapításaira is.

(78) Ezen információk fényében a Bizottság úgy véli, hogy Magyarország tervének belső kontrollrendszere összességében megfelelő. Figyelembe véve az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét célzó magyar kontrollrendszerhez kapcsolódó 27 mérföldkövet is, a módosított tervben és annak REPowerEU-fejezetében a belső kontrollra javasolt rendszer és intézkedések szilárd folyamatokon és struktúrákon alapulnak, egyértelműen meghatározva a terv végrehajtásában, nyomon követésében, kontrolljában és ellenőrzésében részt vevő különböző szervek szerepét és felelősségi körét, valamint együttműködésüket. Ezek biztosítják a kontroll- és ellenőrzési

[4] Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2020/2092 rendelete (2020. december 16.) az uniós költségvetés védelmét szolgáló általános feltételrendszerről (HL L 433. I, 2020.12.22., 1. o.).

[5] COM(2022) 686 final: ilyen mérföldkő a 160., 166., 169., 171., 174., 175., 195., 197., 198., 200., 201., 213., 214., 215., 216., 217., 218., 219., 220., 221., 222., 223., 224., 225., 226., 227. és a 228. mérföldkő.

funkciók és felelősségi körök egyértelmű elkülönítését. A javaslat szerint a nemzeti hatóság marad felelős a terv átfogó koordinációjáért és a végrehajtó szervek, valamint a továbbadott támogatást kihelyező szerv kontrolljának elvégzéséért. Az eredeti struktúrával összhangban a nemzeti hatóság felelős a kifizetési kérelmeknek, valamint a kapcsolódó vezetői nyilatkozatoknak a monitoringrendszerből származó ellenőrzött adatokon alapuló elkészítéséért és a Bizottságnak történő benyújtásáért. Ugyanakkor más feladatok tekintetében változik a nemzeti hatóság hatásköre, mivel minden végrehajtási feladat végrehajtó szervekre, továbbadott támogatást kihelyező szervekre, valamint – a pénzügyi eszközökön keresztül végrehajtani tervezett új beruházások tekintetében – a Magyar Fejlesztési Bankra kerül átruházásra, míg a mérföldkövek és célok tekintetében elért haladás nyomon követése és a végső kedvezményezettek felügyelete ugyancsak a végrehajtó szervek, a továbbadott támogatást kihelyező szerv és a Magyar Fejlesztési Bank feladata lesz. A terv ellenőrző hatóságának szerepét az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) látja el, amelynek rendelkeznie kell a szükséges kapacitással és igazgatási tapasztalattal ahhoz, hogy a kapcsolódó ellenőrzési feladatokat a nemzetközileg elfogadott ellenőrzési standardoknak megfelelően ellássa. Az EUTAF ellenőrző hatáskörének ki kell terjednie a pénzügyi eszközöket végrehajtó szervre (Magyar Fejlesztési Bank) is. Magyarország előadta, hogy független szervként létrehozta az Integritás Hatóságot, amely beavatkozhat minden olyan esetben, amikor véleménye szerint az illetékes nemzeti hatóságok nem tették meg a szükséges lépéseket az uniós költségvetéssel való hatékony és eredményes pénzgazdálkodást vagy az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét sértő vagy annak megsértésével fenyegető csalás, összeférhetetlenség, korrupció, valamint egyéb jogsértések és szabálytalanságok megelőzése, feltárása és korrekciója érdekében. Magyarország azt is kifejtette, hogy létrehozta a Belső Ellenőrzési és Integritási Igazgatóságot, hogy rendszeresen ellenőrizze az összeférhetetlenségi nyilatkozatokat, és kivizsgálja a bejelentett összeférhetetlenségi gyanúkat. Magyarország javasolta, hogy a REPowerEU-intézkedések vonatkozásában ugyanazt a kontrollrendszert alkalmazzák, mint az eredeti tervben foglalt intézkedések esetében. Ezen túlmenően a pénzügyi eszközökre is alkalmazandó általános rendelkezések mellett Magyarország egyedi kontrollintézkedéseket határozott meg a pénzügyi eszközökre vonatkozóan, és megállapodás született arról, hogy ezeket beépíti az érintett intézkedésekbe. A belső kontrollrendszer biztosítja, hogy az (EU) 2021/241 rendelet 22. cikke (2) bekezdése d) pontjának i-iii. alpontja szerinti adatok megfelelőek legyenek, és azokat a tervezett nyomonkövetési adattárrendszerben tárolják, hozzájárulva ezáltal az eszközből biztosított forrásokkal való visszaélés megakadályozására irányuló erőfeszítések megerősítéséhez. A belső kontrollrendszer és a módosított tervben szereplő egyéb releváns, többek között az ellenőrzési mechanizmusok, az adatgyűjtés és -tárolás tekintetében bemutatott intézkedések, valamint az érintett szereplők felelősségi köre megfelelő ahhoz, hogy megelőzzék, feltárják és korrigálják a korrupciót, a csalást és az összeférhetetlenséget az (EU) 2021/241 rendelet szerinti források felhasználása során, és az intézkedések biztosítják a kettős finanszírozás elkerülését az említett rendelet alapján nyújtott és a más uniós programokból származó források tekintetében. A Bizottság úgy véli, hogy a magyar terv belső kontrollrendszere összességében megfelelő, figyelembe véve az Unió pénzügyi érdekeinek védelmét célzó magyar kontrollrendszerhez kapcsolódó, az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikke szerinti kifizetések előfeltételét képező 27 mérföldkövet is.

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherenciája

(79) Az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikke (3) bekezdésének k) pontjával és V. mellékletének 2.11. kritériumával összhangban a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv nagymértékben („A” minősítés) olyan intézkedéseket tartalmaz a reformok és a közberuházási projektek végrehajtására vonatkozóan, amelyek koherens intézkedéseket jelentenek.

(80) A módosított terv megtartja az eredeti helyreállítási és rezilienciaépítési terv koherens szerkezetét. A REPowerEU-fejezet szinergiákat tartalmaz az éghajlatváltozással és az energiahatékonysággal kapcsolatos meglévő intézkedésekkel. Az új REPowerEU-fejezet szerinti intézkedések tovább erősítik az eredeti terv 6. komponensében (Energia – zöld átállás) szereplő, energiahatékonysággal kapcsolatos beruházások ambícióit.

(81) A REPowerEU-fejezet következetes és egymást kölcsönösen erősítő reform- és beruházási csomagra épül. „A lakóépületek energiahatékonyságának javítására és az energiaszegénység kezelésére szolgáló pénzügyi eszköz létrehozása” elnevezésű beruházást (C10.I13) „A potenciális kedvezményezettek uniós finanszírozású lakossági energiahatékonysági támogatási programokra benyújtandó pályázatainak támogatása” elnevezésű reform (C10.R12) koherens és hatásos módon egészíti ki. Hasonlóképpen „A geotermikus energia feltárásának támogatása” (C10.I11) és a „Hidrogénberuházások” (C10.I6) beruházásokat olyan reformok egészítik ki, amelyek támogatják e beruházások végrehajtását („A geotermikus energia szabályozási keretének fejlesztése” (C10.R11) és „A megújuló hidrogén jogi keretének biztosítása” (C10.R9)).

(82) Ezek a módosítások nem változtatják meg a terv általános koherenciáját, ezért nincsenek hatással a terv koherenciájára vonatkozó korábbi értékelésre.

Egyéb értékelési kritériumok

(83) A Bizottság úgy véli, hogy a Magyarország által előterjesztett módosítások nem befolyásolják a tervnek a Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, a terv relevanciájára, eredményességére, hatékonyságára és koherenciájára vonatkozó, a 19. cikk (3) bekezdésének a), c), g), h), i), j) és k) pontjában meghatározott értékelési kritériumok szerinti pozitív értékelését.

Egyenlőség

(84) A Bizottság úgy véli, hogy a Magyarország által előterjesztett módosítások nem befolyásolják a helyreállítási és rezilienciaépítési tervnek a 2022. december 15-i ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 tanácsi végrehajtási határozatban foglalt, az egyenlőségre vonatkozó értékelését.

Konzultációs folyamat

(85) A kormány július 28-án indította meg a módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervről és különösen annak új REPowerEU-fejezetéről szóló nyilvános konzultációt, amely augusztus 11-ig tartott. Július 28-án az Energiaügyi Minisztérium közleményt tett közzé a nyilvános konzultáció megkezdéséről. Az erre a célra létrehozott weboldalon 14 civil szervezet, köztulajdonú és magánvállalkozás, valamint Budapest önkormányzata nyújtott be észrevételeket. A kormány hat észrevételt kapott más kommunikációs csatornákon keresztül. Az erre a célra létrehozott weboldal hozzáférést biztosít a kijelölt digitális csatornán keresztül beérkezett észrevételekhez, a kormány válaszaihoz, valamint annak magyarázatához, hogy a különböző észrevételeket miért vagy miért nem fogadták el. A legtöbb észrevételben az

energiamegtakarítást célzó további beruházásokat és reformokat, egyes tervezett beruházások kiterjesztését, valamint a fosszilis tüzelőanyagokkal kapcsolatos beruházások leállítását szorgalmazták. A kormány nyilatkozata szerint a módosított tervben összesen négy észrevételt vettek figyelembe, például a kőolaj- és földgázvezetékekkel kapcsolatos fejlesztések megszüntetésére vonatkozót.

(86) Az elfogadott terv C9.R27 reformjával kapcsolatos kötelezettségvállalásával összhangban Magyarország konzultációs stratégiát fogadott el, amely meghatározza az érdekelt felekkel folytatott konzultáció módszerét. A legfontosabb érdekelt feleket szorosabban be kívánják vonni a tervhez kapcsolódóan létrehozandó monitoringbizottság keretében folytatott konzultációkba. A releváns szereplők elkötelezettségének biztosítása érdekében elengedhetetlen, hogy az érintett helyi hatóságok és érdekelt felek, köztük a szociális partnerek részt vegyenek a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervben foglalt beruházások és reformok végrehajtásának minden szakaszában.

Pozitív értékelés

(87) Miután a Bizottság pozitív értékelést adott a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított tervről, megállapítva, hogy a terv kielégítő mértékben megfelel az (EU) 2021/241 rendeletben meghatározott értékelési kritériumoknak, az említett rendelet 20. cikkének (2) bekezdésével és V. mellékletével összhangban meg kell határozni a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv végrehajtásához szükséges reformokat és beruházási projekteket, a releváns mérföldköveket, célokat és mutatókat, valamint az Unió által a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv végrehajtásához vissza nem térítendő pénzügyi támogatás és hiteltámogatás formájában rendelkezésre bocsátott összeget.

Pénzügyi hozzájárulás

(88) A Magyarország REPowerEU-fejezetét is magában foglaló módosított terv becsült összköltsége 3 954 135 844 000 HUF, amely 10 429 974 916 EUR-nak felel meg az EKB eredeti tervre vonatkozó, 2022. április 1-jétől 2022. szeptember 30-ig érvényes, EUR/HUF referencia-árfolyama, valamint a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv szerinti új intézkedésekre vonatkozó, 2023. augusztus 31-i átlagos EUR/HUF referencia-árfolyama alapján. Az intézkedések leírásaiban és a megfelelő mérföldköveknél és céloknál említett, euróban feltüntetett összegek ugyanezen az alapon kerültek kiszámításra, és ezeket ennek figyelembevételével kell értékelni. Mivel a módosított terv becsült összköltsége magasabb, mint a Magyarország rendelkezésére álló, aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulás, a Magyarország REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terve számára allokált, a 11. cikknek megfelelően kiszámított pénzügyi hozzájárulásnak meg kell egyeznie a Magyarország REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terve számára rendelkezésre álló pénzügyi hozzájárulás teljes összegével. Ez az összeg 5 811 147 717 EUR-t tesz ki.

(89) Az (EU) 2021/241 rendelet 21a. cikkének (5) bekezdésével összhangban Magyarország 2023. augusztus 31-én kérelmet nyújtott be az említett rendelet 21a. cikkének (1) bekezdésében említett, a tagállamok között az (EU) 2021/241 rendelet IVa. mellékletében meghatározott módszertan szerinti mutatók alapján felosztott bevétel allokációja iránt. A 21c. cikk (3) bekezdésének b)–f) pontjában említett, a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések becsült összköltsége 1 749 690 000 000 HUF, amely az EKB 2023. augusztus 31-i átlagos EUR/HUF referencia-árfolyama alapján 4 602 872 701 EUR-nak felel meg. Mivel ez az összeg

meghaladja az allokációs arány alapján Magyarország rendelkezésére álló összeget, a Magyarország rendelkezésére álló kiegészítő vissza nem térítendő pénzügyi támogatásnak meg kell egyeznie az allokációs arány alapján adódó összeggel. Ez az összeg 700 513 718 EUR-t tesz ki.

(90) Magyarország számára összesen 6 511 661 435 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást kell rendelkezésre bocsátani.

Hitel

(91) Emellett a további reformok és beruházások támogatása érdekében Magyarország összesen 3 918 313 481 EUR hiteltámogatást kért: 3 897 455 211 EUR-t a REPowerEU-fejezetben szereplő reformok és beruházások támogatására, 20 858 270 EUR-t pedig a tervben szereplő egyéb reformok és beruházások támogatására. A terv becsült összköltsége magasabb, mint a Magyarország számára rendelkezésre álló együttes pénzügyi hozzájárulás, beleértve a REPowerEU-fejezetet, a vissza nem térítendő pénzügyi támogatáshoz nyújtott aktualizált maximális pénzügyi hozzájárulást és a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv[6] szerinti kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó bevételeket. A Magyarország által igényelt hitel maximális összege nem haladja meg a folyó árakon számított 2019. évi bruttó nemzeti jövedelmének 6,8 %-át.

Előfinanszírozás a REPowerEU keretében

(92) Magyarország a REPowerEU-fejezetben foglalt intézkedések végrehajtásához a következő finanszírozást kérte: 700 513 718 EUR a 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv szerinti kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó bevételekből és 3 897 455 211 EUR hitel formájában.

(93) Az említett összegek tekintetében Magyarország az (EU) 2021/241 rendelet 21d. cikkének megfelelően 2023. október 3-án 919 593 786 EUR, azaz az igényelt finanszírozás 20 %-ának előfinanszírozását kérte. A rendelkezésre álló források függvényében az említett előfinanszírozást az (EU) 2021/241 rendelet 23. cikke (1) bekezdésének megfelelően a Bizottság és Magyarország között kötendő megállapodás (a továbbiakban: finanszírozási megállapodás), valamint az említett rendelet 15. cikkének (2) bekezdése szerint megkötendő megállapodás (a továbbiakban: hitelmegállapodás) hatálybalépésétől függően és azzal összhangban kell Magyarország rendelkezésére bocsátani.

(94) A Magyarország helyreállítási és rezilienciaépítési terve értékelésének jóváhagyásáról szóló, 2022. december 15-i ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 tanácsi végrehajtási határozatot ezért ennek megfelelően módosítani kell. Az egyértelműség érdekében az említett végrehajtási határozat mellékletét új melléklettel kell felváltani,

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az (EU) ST 15447/2022 INIT; ST 15447/2022 ADD1 végrehajtási határozat a következőképpen módosul:

[6] Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási egységei Közösségen belüli kereskedelmi rendszerének létrehozásáról és a 96/61/EK tanácsi irányelv módosításáról (HL L 275., 2003.10.25., 32. o.).

1. Az 1. cikk helyébe a következő szöveg lép:

„1. cikk

A helyreállítási és rezilienciaépítési terv értékelésének jóváhagyása

A Tanács jóváhagyja Magyarország módosított helyreállítási és rezilienciaépítési tervének az (EU) 2021/241 rendelet 19. cikkének (3) bekezdésében előírt kritériumok szerinti értékelését. A helyreállítási és rezilienciaépítési terv szerinti reformokat és beruházási projekteket, a helyreállítási és rezilienciaépítési terv nyomon követésére és végrehajtására vonatkozó intézkedéseket és ütemtervet, beleértve a releváns mérföldköveket és célokat, valamint a hitel folyósításához kapcsolódó további mérföldköveket és célokat, a tervezett mérföldkövek és célok teljesítéséhez kapcsolódó releváns mutatókat, valamint a Bizottság számára az alapul szolgáló releváns adatokhoz való teljes körű hozzáférést biztosító szabályokat e határozat melléklete tartalmazza.”

2. A 2. cikk (1) és (2) bekezdése helyébe a következő szöveg lép:

„(1) Az Unió vissza nem térítendő támogatás formájában 6 511 661 435 EUR összegű pénzügyi hozzájárulást bocsát Magyarország rendelkezésére.[7] A hozzájárulás a következőket foglalja magában:

a) 4 639 429 967 EUR, amely jogi kötelezettségvállalással 2022. december 31-ig terhelhető;

b) 1 171 717 750 EUR, amely jogi kötelezettségvállalással 2023. január 1-jétől 2023. december 31-ig terhelhető;

c) 700 513 718 EUR[8] az (EU) 2021/241 rendelet 21a. cikkének (6) bekezdésével összhangban, kizárólag az említett rendelet 21c. cikkében említett intézkedésekre, a 21c. cikk (3) bekezdésének a) pontjában említett intézkedések kivételével;

(2) A Bizottság az uniós pénzügyi hozzájárulást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Magyarország rendelkezésére.

Az (EU) 2021/241 rendelet 21d. cikkével összhangban 140 102 744 EUR összeget előfinanszírozásként kell rendelkezésre bocsátani. Ezt az előfinanszírozást a Bizottság legfeljebb két kifizetés keretében folyósíthatja.

Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.”

3. A határozat a következő 2a. cikkel egészül ki:

“2a. cikk
Hiteltámogatás

(1) Az Unió Magyarország rendelkezésére bocsát legfeljebb 3 918 313 481 EUR összegű hitelt. A Bizottság az (1) bekezdésben említett hiteltámogatást e határozat mellékletével összhangban részletekben bocsátja Magyarország rendelkezésére.

---

[7] Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdése szerinti kiadásokból Magyarországra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, és az említett rendelet 11. cikke szerinti módszertannal összhangban került meghatározásra.

[8] Ez az összeg az (EU) 2021/241 rendelet 6. cikkének (2) bekezdésében említett kiadásokból a tagállamra jutó arányos rész levonása utáni pénzügyi allokációnak felel meg, és az említett rendelet IVa. mellékletében meghatározott módszertannal összhangban került kiszámításra.

(2) Az (EU) 2021/241 rendelet 21d. cikkével összhangban 779 491 042 EUR összeget előfinanszírozásként kell rendelkezésre bocsátani. Ezt az előfinanszírozást a Bizottság legfeljebb két kifizetés keretében folyósíthatja.

(3) Az előfinanszírozást és a részleteket a Bizottság egy vagy több részösszegben folyósíthatja. A részösszegek nagysága a finanszírozási források rendelkezésre állásától függ.

(4) A (2) bekezdésben említett előfinanszírozást a hatálybalépéstől függően és a hitelmegállapodással összhangban kell felszabadítani. Az előfinanszírozást a részletek kifizetéseit terhelő arányos levonással kell elszámolni.

(5) A részleteknek a hitelmegállapodással összhangban történő rendelkezésre bocsátása a rendelkezésre álló finanszírozási forrásoktól és az (EU) 2021/241 rendelet 24. cikkével összhangban arról hozott bizottsági határozattól függ, hogy Magyarország kielégítően teljesítette a hitelhez kapcsolódó és a REPowerEU-fejezetet magában foglaló módosított terv végrehajtásával kapcsolatban meghatározott további mérföldköveket és célokat. A kifizetésre való jogosultság érdekében a további mérföldköveket és célokat Magyarországnak legkésőbb 2026. augusztus 31-ig teljesítenie kell.”

4. A melléklet helyébe e határozat mellékletének szövege lép.

2. cikk
Címzett

Ennek a határozatnak Magyarország a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

a Tanács részéről
az elnök