EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 6.7.2022
COM(2022) 326 final

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením (EU) č. 1169/2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům

ZPRÁVA KOMISE RADĚ A EVROPSKÉMU PARLAMENTU

o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením (EU) č. 1169/2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům

1. Úvod

Touto zprávou se plní povinnost, kterou Komisi ukládá čl. 51 odst. 2 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům (dále také „nařízení o poskytování informací o potravinách“)[1]. Nařízení o poskytování informací o potravinách stanoví obecné zásady, požadavky a povinnosti v oblasti informací o potravinách, a zejména označování potravin. Poskytování informací o potravinách musí usilovat o vysokou úroveň ochrany zdraví a zájmů spotřebitelů poskytnutím základu, který konečnému spotřebiteli umožní informovaný výběr potravin a jejich bezpečné použití, se zvláštním ohledem na zdravotní, hospodářská, environmentální, sociální a etická hlediska.

Ustanovení čl. 51 odst. 2 nařízení o poskytování informací o potravinách svěřuje Komisi pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci týkající se záležitostí uvedených v těchto ustanoveních:

- Čl. 9 odst. 3: Komise může stanovit kritéria, na jejichž základě může být jeden nebo více povinných údajů vyjádřen piktogramy nebo symboly namísto slov nebo čísel, aby spotřebitelé měli přínos i z jiných způsobů vyjádření. V této souvislosti je třeba zajistit stejnou informační hodnotu jako v případě slov a čísel a vzít v úvahu, zda je doloženo jednotné chápání spotřebiteli.
- Čl. 10 odst. 2: Komise může změnit přílohu III, která stanoví další povinné údaje pro určité druhy nebo skupiny potravin, aby byla zajištěna informovanost spotřebitelů o uvedených potravinách a zohledněn technický pokrok, vědecký vývoj, ochrana zdraví spotřebitelů nebo bezpečné použití určité potraviny.
- Čl. 12 odst. 3: pokud je to lépe uzpůsobeno určitým povinným údajům, Komise může stanovit kritéria, na jejichž základě lze vyjadřovat určité povinné údaje jiným způsobem než uvedením na obalu nebo etiketě. V těchto případech je třeba zajistit stejnou informační hodnotu pro spotřebitele a vzít v úvahu, zda je doloženo jednotné chápání a široké využívání těchto prostředků ze strany spotřebitelů.
- Čl. 13 odst. 4: Komise má stanovit pravidla týkající se čitelnosti povinných údajů k dosažení cílů nařízení. Aniž jsou dotčeny čl. 16 odst. 1 a čl. 16 odst. 2, Komise může pro určité druhy nebo skupiny potravin rovněž rozšířit požadavek na další povinné údaje, aby byl ve stejném zorném poli uveden název potraviny, čisté množství potraviny a u nápojů s obsahem alkoholu vyšším než 1,2 % objemových skutečný obsah alkoholu v procentech objemových.
- Čl. 19 odst. 2: ve výjimečných případech Komise může s ohledem na význam seznamu složek u určitých druhů nebo skupin potravin pro spotřebitele doplnit seznam potravin, u nichž se nevyžaduje uvedení seznamu složek, za předpokladu, že vypuštění seznamu

[1] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1169/2011 ze dne 25. října 2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům, o změně nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a o zrušení směrnice Komise 87/250/EHS, směrnice Rady 90/496/EHS, směrnice Komise 1999/10/ES, směrnice Evropského parlamentu a Rady 2000/13/ES, směrnic Komise 2002/67/ES a 2008/5/ES a nařízení Komise (ES) č. 608/2004 (Úř. věst. L 304, 22.11.2011, s. 18).

složek nebude na úkor náležité informovanosti konečného spotřebitele nebo zařízení společného stravování.

- Čl. 21 odst. 2: Komise má provádět přezkum a v případě potřeby aktualizaci seznamu látek nebo produktů vyvolávajících alergie nebo nesnášenlivost v příloze II, aby byla zajištěna lepší informovanost spotřebitelů a zohledněn nejnovější vědecký pokrok a technické poznatky.
- Čl. 23 odst. 2: Komise může pro některé konkrétní potraviny stanovit jiný způsob vyjádření čistého množství než v objemových jednotkách (v litrech, centilitrech, mililitrech) u tekutých produktů a než v hmotnostních jednotkách (v kilogramech, gramech), aby bylo zajištěno lepší pochopení informací o potravinách uvedených v označení spotřebiteli.
- Čl. 30 odst. 6: s cílem zohlednit význam údajů Komise může změnit seznamy povinných výživových údajů doplněním nebo vypuštěním jednotlivých údajů, o něž mohou být doplněny (čl. 30 odst. 2), informací o výživových údajích, které lze opakovat (čl. 30 odst. 3), obsahu dobrovolných výživových údajů, jsou-li uváděny na alkoholických nápojích s obsahem alkoholu nižším než 1,2 % (čl. 30 odst. 4) a obsahu dobrovolných výživových údajů, jsou-li uváděny na nebalených potravinách (čl. 30 odst. 5).
- Čl. 31 odst. 2: Komise může přijmout převodní faktory pro vitaminy a minerální látky, které mohou být uvedeny ve výživových údajích, pro účely přesnějšího výpočtu obsahu těchto vitaminů a minerálních látek v potravinách.
- Čl. 36 odst. 4: v případech, kdy provozovatelé potravinářských podniků poskytují dobrovolné informace o potravinách různými způsoby, jež by mohly spotřebitele uvádět v omyl nebo vést k nejasnostem, Komise může stanovit další případy poskytování dobrovolných informací o potravinách doplňující případy již uvedené v čl. 36 odst. 3, aby byla zajištěna náležitá informovanost spotřebitelů.
- Článek 46: aniž jsou dotčeny čl. 10 odst. 2 a čl. 21 odst. 2 o změnách příloh II a III, Komise může měnit přílohy, aby byl zohledněn technický pokrok, vědecký vývoj, zdraví spotřebitelů nebo potřeba spotřebitelů být informováni.

2. Právní základ

Podle čl. 51 odst. 2 nařízení o poskytování informací o potravinách byla pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci podle čl. 9 odst. 3, čl. 10 odst. 2, čl. 12 odst. 3, čl. 13 odst. 4, čl. 18 odst. 5, čl. 19 odst. 2, čl. 21 odst. 2, čl. 23 odst. 2, čl. 30 odst. 6, čl. 31 odst. 2, čl. 36 odst. 4 a článku 46 svěřena Komisi na počáteční dobu pěti let od 12. prosince 2011. Komise měla povinnost o výkonu přenesené pravomoci svěřené nařízením o poskytování informací o potravinách předložit zprávu nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o dalších pět let, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

Komise přijala první zprávu o výkonu přenesené pravomoci podle nařízení o poskytování informací o potravinách dne 11. března 2016[2]. V uvedené zprávě byly popsány činnosti vykonané během daného období.

[2] Zpráva Komise Evropskému parlamentu a Radě o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi nařízením (EU) č. 1169/2011 o poskytování informací o potravinách spotřebitelům. COM(2016) 138 final.

3. Výkon přenesené pravomoci

V období od 11. března 2016 do dnešního dne Komise nezjistila potřebu využít žádné z přenesených pravomocí svěřených nařízením o poskytování informací o potravinách. I když jsou všechny svěřené přenesené pravomoci i nadále vhodné, rozhodnutí nevyužít je bylo výsledkem pravidelného a důkladného posouzení aspektů, na něž se přenesení pravomoci v daném období vztahovalo, a to na základě zpětné vazby získané od vnitrostátních orgánů, spotřebitelů a zúčastněných stran a s ohledem na zkušenosti získané při provádění nařízení o poskytování informací o potravinách.

Konkrétně čl. 13 odst. 1 až 3 nařízení o poskytování informací o potravinách stanoví požadavky na uvádění povinných údajů tak, aby byly dobře viditelné, snadno čitelné, a je-li to vhodné, nesmazatelné. Konkrétně pro zajištění jejich čitelnosti stanoví čl. 13 odst. 2 a 3 a příloha IV nařízení požadavky na minimální velikost písma s přihlédnutím k povrchu materiálu. „Čitelnost“, jak je definována v čl. 2 odst. 2 písm. m) nařízení o poskytování informací o potravinách, odkazuje rovněž na další aspekty obchodní úpravy, jako jsou odstupy mezi písmeny, odstupy mezi řádky, tloušťka tahů písma, barva písma, druh písma, poměr mezi výškou a šířkou písmen a kontrast mezi písmem a pozadím. V této souvislosti čl. 13 odst. 4 nařízení ukládá Komisi, aby k dosažení cílů nařízení stanovila doplňková pravidla týkající se čitelnosti povinných údajů. Provádění čl. 13 odst. 1 až 3 nařízení o poskytování informací o potravinách dosud nepřineslo žádný důkaz o tom, že by stávající pravidla nepostačovala k zajištění snadné čitelnosti povinných údajů. Vzhledem k celkovému účelu, jímž je dosažení náležité rovnováhy mezi ochranou spotřebitelů a flexibilitou umožňující provozovatelům potravinářských podniků bezproblémové podnikání, Komise nepovažovala za vhodné využít během daného období svěřenou pravomoc za účelem zavedení doplňkových požadavků týkajících se čitelnosti povinných údajů.

Dále na základě čl. 21 odst. 2 nařízení o poskytování informací o potravinách má Komise provádět systematický přezkum seznamu látek nebo produktů vyvolávajících alergie nebo nesnášenlivost obsaženého v příloze II. Komise na základě uvedeného průběžně prováděného posuzování seznam v případě potřeby aktualizuje, aby byla zajištěna lepší informovanost spotřebitelů a zohledněn nejnovější vědecký pokrok a technické poznatky. V souladu s uvedeným ustanovením Komise během daného období situaci ohledně látek nebo produktů, které by mohly vyvolat alergie nebo nesnášenlivost, pozorně sledovala a neshromáždila žádné důkazy, které by naznačovaly, že je třeba učinit další krok ke změně přílohy II nařízení o poskytování informací o potravinách.

Jak bylo oznámeno ve zprávě Komise ze dne 11. března 2016 o výkonu přenesené pravomoci svěřené Komisi, čl. 18 odst. 5 nařízení o poskytování informací o potravinách byl dne 1. ledna 2018 zrušen.

4. Závěr

Od 11. března 2016 Komise přenesené pravomoci, které jí byly svěřeny nařízením (EU) č. 1169/2011, nevykonávala. Komise vyzývá Evropský parlament a Radu, aby tuto zprávu vzaly na vědomí.