EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 6.7.2022.
COM(2022) 326 final

IZVJEŠĆE KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 1169/2011 o informiranju potrošača o hrani

IZVJEŠĆE KOMISIJE VIJEĆU I EUROPSKOM PARLAMENTU

o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 1169/2011 o informiranju potrošača o hrani

1. Uvod

Ovo je izvješće u skladu s obvezom Komisije iz članka 51. stavka 2. Uredbe (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o informiranju potrošača o hrani (dalje u tekstu „Uredba o informiranju o hrani")[1]. Uredbom o informiranju o hrani utvrđuju se opća načela, zahtjevi i odgovornosti u vezi s informacijama o hrani, a posebno u vezi s označivanjem hrane. Pružanjem informacija o hrani treba se postići visoka razina zaštite zdravlja i interesa potrošača uspostavom temelja pomoću kojih će krajnji potrošači biti informirani pri odabiru hrane i pomoću kojih će upotrebljavati i koristiti hranu na siguran način, s posebnim naglaskom na zdravstvene, gospodarske, okolišne, socijalne i etičke okolnosti.

Člankom 51. stavkom 2. Uredbe o informiranju o hrani Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata o predmetima iz sljedećih odredaba:

- članak 9. stavak 3.: Komisija može utvrditi kriterije prema kojima se jedan ili više obveznih podataka mogu iskazati piktogramima ili simbolima umjesto riječima ili brojkama kako bi potrošači imali koristi od drugih načina iskazivanja informacija. U tom se kontekstu mora postići ista razina informiranja kao riječima i brojkama te se moraju uzeti u obzir dokazi o jednakom razumijevanju potrošača,
- članak 10 stavak 2.: Komisija može izmijeniti Prilog III., u kojem se utvrđuju dodatni obvezni podaci za posebne vrste ili kategorije hrane, kako bi se osiguralo informiranje potrošača o toj hrani te uzeli u obzir tehnički napredak, nove znanstvene spoznaje, zaštita zdravlja potrošača ili sigurna konzumacija hrane,
- članak 12. stavak 3.: u slučaju u kojem se informacije iskazuju na načine koji su bolje prilagođeni za navođenje određenih obveznih podataka, Komisija može utvrditi mjerila u skladu s kojima se određeni obvezni podaci mogu iskazati na načine koji su različiti od njihova navođenja na ambalaži ili etiketi. U tim se slučajevima mora postići ista razina informiranja potrošača, uzimajući u obzir dokaze o jednakom razumijevanju potrošača i široj uporabi tih načina među potrošačima,
- članak 13. stavak 4.: radi postizanja ciljeva Uredbe Komisija mora utvrditi pravila o čitljivosti obveznih podataka. Ne dovodeći u pitanje članak 16. stavke 1. i 2., Komisija može zahtjev da se naziv hrane, neto količina hrane i, za pića koja sadrže više od 1,2 % vol. alkohola, stvarna alkoholna jakost po volumenu nalaze u istom vidnom polju proširiti i na dodatne obvezne podatke za posebne vrste ili kategorije hrane,
- članak 19. stavak 2.: u iznimnim slučajevima, uzimajući u obzir značaj popisa sastojaka za posebne vrste ili kategorije hrane za potrošača, Komisija može nadopuniti popis hrane za koju nije potrebno navesti popis sastojaka, pod uvjetom da izostavljanje ne uzrokuje nedovoljnu informiranost krajnjeg potrošača ili objekata javne prehrane,

---

[1] Uredba (EU) br. 1169/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 25. listopada 2011. o informiranju potrošača o hrani, izmjeni uredbi (EZ) br. 1924/2006 i (EZ) br. 1925/2006 Europskog parlamenta i Vijeća te o stavljanju izvan snage Direktive Komisije 87/250/EEZ, Direktive Vijeća 90/496/EEZ, Direktive Komisije 1999/10/EZ, Direktive 2000/13/EZ Europskog parlamenta i Vijeća, direktiva Komisije 2002/67/EZ i 2008/5/EZ i Uredbe Komisije (EZ) br. 608/2004 (SL L 304, 22.11.2011., str. 18).

- članak 21. stavak 2.: Komisija mora ponovno ocijeniti i, prema potrebi, ažurirati popis tvari ili proizvoda koji uzrokuju alergije ili intolerancije iz Priloga II. kako bi se osigurala bolja informiranost potrošača i uzeli u obzir najnoviji znanstveni napredak i tehničke spoznaje,
- članak 23. stavak 2.: Komisija može za određenu posebnu hranu utvrditi način iskazivanja neto količine koji nije u jedinicama volumena (litra, centilitri, mililitri) za tekuće proizvode i u jedinicama mase (kilogrami, grami) kako bi potrošač mogao bolje razumjeti informacije o hrani na etiketi,
- članak 30. stavak 6.: kako bi se uzeo u obzir njihov značaj, Komisija može dodavanjem ili uklanjanjem podataka izmijeniti popise podataka kojima se može nadopuniti sadržaj obvezne nutritivne deklaracije (članak 30. stavak 2.); informacije iz nutritivne deklaracije koje se mogu ponoviti (članak 30. stavak 3.); sadržaj dobrovoljne nutritivne deklaracije ako je navedena na alkoholnim pićima s manje od 1,2 % alkohola (članak 30. stavak 4.) te sadržaj dobrovoljne nutritivne deklaracije ako je navedena na nepretpakiranoj hrani (članak 30. stavak 5.),
- članak 31. stavak 2: Komisija može utvrditi faktore pretvorbe za vitamine i minerale koji se mogu navesti u nutritivnoj deklaraciji kako bi se točnije izračunao sadržaj tih vitamina i minerala u hrani,
- članak 36. stavak 4.: ako subjekti u poslovanju s hranom dobrovoljno pružaju informacije o hrani na različitim osnovama, što potrošača može dovesti u zabludu ili ga zbuniti, Komisija može utvrditi dodatne slučajeve dobrovoljnog navođenja informacija o hrani, uz one koji su opisani u članku 36. stavku 3., kako bi se osiguralo primjereno informiranje potrošača,
- članak 46.: ne dovodeći u pitanje članak 10. stavak 2. i članak 21. stavak 2. kako su prethodno navedeni, u vezi s izmjenama Priloga III., odnosno Priloga II., Komisija može izmijeniti priloge kako bi se u obzir uzeli tehnički napredak, razvoj znanstvenih spoznaja, zdravlje potrošača ili potreba potrošača za informacijama.

2. Pravna osnova

U skladu s člankom 51. stavkom 2. Uredbe o informiranju o hrani Komisiji su ovlasti za donošenje delegiranih akata na temelju članka 9. stavka 3., članka 10. stavka 2., članka 12. stavka 3., članka 13. stavka 4., članka 18. stavka 5., članka 19. stavka 2., članka 21. stavka 2., članka 23. stavka 2., članka 30. stavka 6., članka 31. stavka 2., članka 36. stavka 4. i članka 46. dodijeljene na početno razdoblje od pet godina od 12. prosinca 2011. Komisija je izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Uredbom o informiranju o hrani morala podnijeti najkasnije devet mjeseci prije kraja razdoblja od pet godina. Delegiranje ovlasti prešutno se produljuje za razdoblja od pet godina, osim ako se Europski parlament ili Vijeće tom produljenju usprotive najkasnije tri mjeseca prije kraja svakog razdoblja.

Komisija je prvo izvješće o izvršavanju delegiranih ovlasti na temelju Uredbe o informiranju o hrani donijela 11. ožujka 2016.[2]. U tom su izvješću opisane aktivnosti provedene u tom razdoblju.

3. Izvršavanje delegiranih ovlasti

[2] Izvješće Komisije Europskom parlamentu i Vijeću o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji na temelju Uredbe (EU) br. 1169/2011 o informiranju potrošača o hrani. COM(2016) 138 final.

U razdoblju od 11. ožujka 2016. do danas Komisija nije utvrdila potrebu da iskoristi nijednu od delegiranih ovlasti dodijeljenih Uredbom o informiranju o hrani. Iako su sve delegirane ovlasti i dalje odgovarajuće, odluka o neiskorištavanju tih ovlasti rezultat je redovite i pouzdane procjene aspekata obuhvaćenih delegiranim ovlastima u predmetnom razdoblju, a temelji se na povratnim informacijama prikupljenima od nacionalnih tijela, potrošača i dionika te u obzir uzima iskustvo stečeno u provedbi Uredbe o informiranju o hrani.

Konkretno, člankom 13. stavcima od 1. do 3. Uredbe o informiranju o hrani utvrđeni su zahtjevi za prezentiranje obveznih podataka kako bi bili lako uočljivi, jasno čitljivi i, prema potrebi, neizbrisivi. Točnije, kako bi se osigurala njihova čitljivost, člankom 13. stavcima 2. i 3. te Prilogom IV. Uredbi utvrđeni su minimalni zahtjevi u pogledu visine slova, uzimajući u obzir površinu materijala. „Čitljivost" kako je definirana u članku 2. stavku 2. točki (m) Uredbe o informiranju o hrani odnosi se i na druge aspekte prezentiranja, kao što su razmak među slovima, razmak među redovima, širina poteza, vrsta boje, oblik pisma, odnos širine i visine slova te kontrast između tiska i pozadine. U tom se kontekstu člankom 13. stavkom 4. Uredbe Komisiji nalaže utvrđivanje dodatnih pravila za čitljivost obveznih podataka radi postizanja ciljeva Uredbe. Iz provedbe članka 13. stavaka od 1. do 3. Uredbe o informiranju o hrani dosad nije proizišao nijedan dokaz da postojeća pravila nisu dovoljna da bi se zajamčila jasna čitljivost obveznih podataka. Uzimajući u obzir opću svrhu da se postigne pravna ravnoteža između zaštite potrošača i fleksibilnosti kako bi se subjektima u poslovanju s hranom omogućilo neometano poslovanje, Komisija nije u predmetnom razdoblju smatrala primjerenim provesti dodijeljenu ovlast za uvođenje dodatnih zahtjeva o čitljivosti obveznih podataka.

Nadalje, u skladu s člankom 21. stavkom 2. Uredbe o informiranju o hrani Komisija mora sustavno ponovno ocjenjivati popis tvari ili proizvoda koji uzrokuju alergije ili intolerancije iz Priloga II. Uzimajući u obzir tu stalnu procjenu Komisija prema potrebi ažurira popis kako bi se osigurala bolja informiranost potrošača i uzeli u obzir najnoviji znanstveni napredak i tehničke spoznaje. U skladu s tom odredbom Komisija je u predmetnom razdoblju pomno pratila situaciju u pogledu tvari ili proizvoda koji mogu uzrokovati alergije ili intolerancije te nije prikupila nikakve dokaze koji bi upućivali na to da je potrebno poduzeti daljnje korake za izmjenu Priloga II. Uredbi o informiranju o hrani.

Kako je najavljeno u izvješću Komisije od 11. ožujka 2016. o izvršavanju delegiranih ovlasti dodijeljenih Komisiji, članak 18. stavak 5. Uredbe o informiranju o hrani ukinut je 1. siječnja 2018.

4. Zaključak

Komisija od 11. ožujka 2016. nije izvršavala delegirane ovlasti koje su joj dodijeljene na temelju Uredbe (EU) br. 1169/2011. Komisija poziva Europski parlament i Vijeće da prime ovo izvješće na znanje.