EURÓPSKA
KOMISIA

V Bruseli 6. 7. 2022
COM(2022) 326 final

SPRÁVA KOMISIE RADE A EURÓPSKEMU PARLAMENTU

o vykonávaní delegovania právomocí udelených Komisii v súlade s nariadením (EÚ) č. 1169/2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom

SPRÁVA KOMISIE RADE A EURÓPSKEMU PARLAMENTU

o vykonávaní delegovania právomocí udelených Komisii v súlade s nariadením (EÚ) č. 1169/2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom

1. Úvod

Komisia touto správou spĺňa svoju povinnosť stanovenú v článku 51 ods. 2 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1169/2011 z 25. októbra 2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom (ďalej len „nariadenie o poskytovaní informácií o potravinách“)[1]. Nariadením o poskytovaní informácií o potravinách sa stanovujú všeobecné zásady, požiadavky a zodpovednosti, ktoré sa vzťahujú na informácie o potravinách, a najmä označovanie potravín. Poskytovaním informácií o potravinách sa musí sledovať cieľ vysokej úrovne ochrany zdravia a záujmov spotrebiteľov tak, že sa konečným spotrebiteľom poskytuje základ na rozhodovanie o výbere na základe informácií a na bezpečné používanie potravín najmä so zreteľom na zdravotné, hospodárske, environmentálne, sociálne a etické aspekty.

Článkom 51 ods. 2 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách sa Komisia splnomocňuje prijímať delegované akty v záležitostiach uvedených v týchto ustanoveniach:

– článok 9 ods. 3: Komisia môže stanoviť kritériá, na základe ktorých možno vyjadriť jeden alebo viacero povinných údajov prostredníctvom piktogramov alebo symbolov namiesto slov alebo čísel s cieľom zabezpečiť, aby spotrebitelia mohli využívať ďalšie spôsoby vyjadrenia. V tejto súvislosti sa musí zaistiť rovnaká úroveň informovania ako pomocou slov a čísel a musí sa prihliadať na dôkazy o jednotnom chápaní spotrebiteľmi,
– článok 10 ods. 2: Komisia môže zmeniť prílohu III, v ktorej sa stanovujú dodatočné povinné údaje pre osobitné druhy alebo kategórie potravín s cieľom zabezpečiť informovanie spotrebiteľov v súvislosti s týmito potravinami a zohľadniť technický pokrok, vedecký vývoj, ochranu zdravia spotrebiteľov alebo bezpečné používanie potraviny,
– článok 12 ods. 3: ak sú lepšie prispôsobené určitým povinným údajom, Komisia môže stanoviť kritériá, na základe ktorých možno vyjadriť určité povinné údaje iným spôsobom ako na balení alebo na etikete. V týchto prípadoch sa musí zaistiť rovnaká úroveň informácií pre spotrebiteľov, pričom sa prihliadne na dôkazy o jednotnom chápaní spotrebiteľmi a o rozsiahlom využívaní uvedených spôsobov spotrebiteľmi,
– článok 13 ods. 4: Komisia musí stanoviť pravidlá čitateľnosti povinných údajov na účely dosiahnutia cieľov nariadenia. Bez toho, aby bol dotknutý článok 16 ods. 1 a článok 16 ods. 2, môže Komisia pre určité druhy alebo kategórie potravín rozšíriť požiadavku, aby názov potraviny, netto množstvo potraviny a v prípade nápojov obsahujúcich viac ako 1,2 objemového percenta alkoholu skutočný obsah alkoholu v objemových percentách boli uvedené v jednom zornom poli,
– článok 19 ods. 2: vo výnimočných prípadoch pri zohľadnení významu zoznamu zložiek pre spotrebiteľa môže Komisia pre určité druhy alebo kategórie potravín doplniť zoznam

[1] Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 1169/2011 z 25. októbra 2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom, ktorým sa menia a dopĺňajú nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 1924/2006 a (ES) č. 1925/2006 a ktorým sa zrušuje smernica Komisie 87/250/EHS, smernica Rady 90/496/EHS, smernica Komisie 1999/10/ES, smernica Európskeho parlamentu a Rady 2000/13/ES, smernice Komisie 2002/67/ES a 2008/5/ES a nariadenie Komisie (ES) č. 608/2004 (Ú. v. EÚ L 304, 22.11.2011, s. 18).

potravín, pri ktorých sa nevyžaduje, aby bol uvedený zoznam zložiek, za predpokladu, že takéto vynechanie nespôsobí, že koneční spotrebitelia alebo zariadenia spoločného stravovania nebudú adekvátne informovaní,

– článok 21 ods. 2: Komisia musí skúmať a v prípade potreby aktualizovať zoznam látok alebo výrobkov, ktoré môžu spôsobiť alergie alebo neznášanlivosti, uvedený v prílohe II s cieľom zabezpečiť lepšiu informovanosť spotrebiteľov a zohľadniť najnovší vedecký pokrok a technické znalosti,
– článok 23 ods. 2: Komisia môže ustanoviť pre určité potraviny spôsob vyjadrenia netto množstva iným spôsobom, ako v objemových jednotkách (litroch, centilitroch, mililitroch) pri kvapalinách a v hmotnostných jednotkách (kilogramoch, gramoch) s cieľom zabezpečiť, aby spotrebiteľ lepšie pochopil informácie o potravinách na označení,
– článok 30 ods. 6: s cieľom zohľadniť relevantnosť údajov môže Komisia ich pridaním alebo odstránením zmeniť zoznamy povinných výživových údajov, ktoré ich môžu doplniť (článok 30 ods. 2); informácie o výživových údajoch, ktoré sa môžu opakovať (článok 30 ods. 3); obsah dobrovoľných výživových údajov, ak sa uvádzajú na alkoholických nápojoch s obsahom alkoholu nižším ako 1,2 % (článok 30 ods. 4); a obsah dobrovoľných výživových údajov, ak sa uvádzajú na nebalených potravinách (článok 30 ods. 5),
– článok 31 ods. 2: Komisia môže prijať konverzné koeficienty pre vitamíny a minerálne látky, ktoré sú uvedené vo výživových údajoch, na presnejší výpočet obsahu takýchto vitamínov a minerálnych látok v potravinách,
– článok 36 ods. 4: v prípade, že nepovinné informácie o potravinách poskytujú prevádzkovatelia potravinárskych podnikov na odlišnom základe, ktorý by mohol uviesť spotrebiteľa do omylu alebo ho zmiasť, môže Komisia ustanoviť aj ďalšie prípady poskytovania nepovinných informácií o potravinách okrem prípadov uvedených v článku 36 ods. 3 s cieľom zabezpečiť, aby spotrebitelia boli náležite informovaní,
– článok 46: bez toho, aby boli dotknuté uvedené ustanovenia článku 10 ods. 2 a článku 21 ods. 2 týkajúce sa zmien príloh II a III, môže Komisia zmeniť prílohy s cieľom zohľadniť technický pokrok, vedecký vývoj, zdravie spotrebiteľov alebo potrebu spotrebiteľov mať k dispozícii informácie.

2. Právny základ

Podľa článku 51 ods. 2 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách sa právomoc prijímať delegované akty podľa článku 9 ods. 3, článku 10 ods. 2, článku 12 ods. 3, článku 13 ods. 4, článku 18 ods. 5, článku 19 ods. 2, článku 21 ods. 2, článku 23 ods. 2, článku 30 ods. 6, článku 31 ods. 2, článku 36 ods. 4 a článku 46 Komisii udelila najprv na obdobie piatich rokov od 12. decembra 2011. Komisia mala predložiť správu o vykonávaní delegovania právomoci udelenej nariadením o poskytovaní informácií o potravinách najneskôr deväť mesiacov pred uplynutím tohto päťročného obdobia. Delegovanie právomoci sa má automaticky predlžovať o päťročné obdobia, pokiaľ Európsky parlament alebo Rada nevznesú voči takémuto predĺženiu námietku najneskôr tri mesiace pred koncom každého obdobia.

Komisia prijala prvú správu o vykonávaní delegovania právomocí podľa nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách 11. marca 2016[2]. V tejto správe opísala činnosti vykonané počas daného obdobia.

[2] Správa Komisie Európskemu parlamentu a Rade o vykonávaní delegovania právomocí udelených Komisii v súlade s nariadením (EÚ) č. 1169/2011 o poskytovaní informácií o potravinách spotrebiteľom. COM(2016) 138 final.

3. Vykonávanie delegovania právomoci

Počas obdobia od 11. marca 2016 do dnešného dňa Komisia nezistila potrebu využiť žiadnu z delegovaných právomocí udelených nariadením o poskytovaní informácií o potravinách. Zatiaľ čo všetky udelené delegované právomoci zostávajú primerané, rozhodnutie nevyužiť ich bolo výsledkom pravidelného a riadneho posúdenia aspektov, na ktoré sa vzťahujú delegovania právomoci počas daného obdobia, na základe spätnej väzby získanej od vnútroštátnych orgánov, spotrebiteľov a zainteresovaných strán a na základe skúseností získaných pri vykonávaní nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách.

Najmä v článku 13 ods. 1 až ods. 3 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách sa stanovujú požiadavky na uvádzanie povinných údajov tak, aby boli ľahko viditeľné, jasne čitateľné a v prípade potreby nezmazateľné. S cieľom zabezpečiť ich čitateľnosť sa najmä v článku 13 ods. 2 a ods. 3 a v prílohe IV k nariadeniu stanovujú minimálne požiadavky na veľkosť písma s prihliadnutím na povrch materiálu. „Čitateľnosť“, ako je vymedzená v článku 2 ods. 2 písm. m) nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách, sa vzťahuje aj na ďalšie aspekty prezentácie, ako sú medzery medzi písmenami, medzery medzi riadkami, hrúbka písma, typ farby, typ písma, pomer medzi šírkou a výškou písmen a kontrast medzi písmom a pozadím. V tejto súvislosti sa článkom 13 ods. 4 nariadenia Komisia poveruje, aby stanovila dodatočné pravidlá čitateľnosti povinných údajov na dosiahnutie cieľov nariadenia. Vykonávaním článku 13 ods. 1 až ods. 3 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách sa doteraz neposkytol žiadny dôkaz o tom, že existujúce pravidlá by nepostačovali na zaručenie jasnej čitateľnosti povinných údajov. Pri zohľadnení celkového účelu dosiahnuť správnu rovnováhu medzi ochranou spotrebiteľov a flexibilitou umožňujúcou prevádzkovateľom potravinárskych podnikov bezproblémovú činnosť Komisia nepovažovala za vhodné v danom období vykonávať získané splnomocnenie zaviesť dodatočné požiadavky týkajúce sa čitateľnosti povinných údajov.

Okrem toho musí Komisia na základe článku 21 ods. 2 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách systematicky skúmať zoznam látok alebo výrobkov, ktoré spôsobujú alergie alebo neznášanlivosť, uvedený v prílohe II. Na základe tohto stáleho posúdenia Komisia v prípade potreby aktualizuje daný zoznam s cieľom zabezpečiť lepšiu informovanosť spotrebiteľov a zohľadniť najnovší vedecký pokrok a technické poznatky. V súlade s týmto ustanovením Komisia počas daného obdobia pozorne monitorovala situáciu, pokiaľ ide o látky alebo výrobky, ktoré môžu spôsobiť alergie alebo neznášanlivosť, a nezískala žiadne dôkazy, ktoré by naznačovali, že je potrebné prijať ďalšie opatrenia na dosiahnutie úpravy prílohy II k nariadeniu o poskytovaní informácií o potravinách.

Ako bolo uvedené v správe Komisie o vykonávaní delegovania právomocí udelených Komisii z 11. marca 2016, článok 18 ods. 5 nariadenia o poskytovaní informácií o potravinách bol 1. januára 2018 zrušený.

4. Záver

Komisia od 11. marca 2016 nevykonala delegované právomoci, ktoré jej boli udelené podľa nariadenia (EÚ) č. 1169/2011. Vyzýva Európsky parlament a Radu, aby túto správu vzali na vedomie.