II

(Muut kuin lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttävät säädökset)

ASETUKSET

KOMISSION DELEGOITU ASETUS (EU) 2020/1044,

annettu 8 päivänä toukokuuta 2020,

Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 täydentämisestä lämmitysvaikutusten, inventaario-ohjeiden ja unionin inventaariojärjestelmän osalta sekä komission delegoidun asetuksen (EU) N:o 666/2014 kumoamisesta

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 663/2009 ja (EY) N:o 715/2009, Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivien 94/22/EY, 98/70/EY, 2009/31/EY, 2009/73/EY, 2010/31/EU, 2012/27/EU ja 2013/30/EU, neuvoston direktiivien 2009/119/EY ja (EU) 2015/652 muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 kumoamisesta 11 päivänä joulukuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1999 ([1]) ja erityisesti sen 26 artiklan 6 kohdan b alakohdan ja 37 artiklan 7 kohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 525/2013 ([2]) säädetty kasvihuonekaasupäästöjen seuranta- ja raportointijärjestelmä muodostaa peruspuitteet kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja raportoimiseksi ilmastopolitiikan puitteissa. Järjestelmää koskevat säännökset on sisällytetty täysimääräisesti asetukseen (EU) 2018/1999, jolla asetus (EU) N:o 525/2013 kumotaan 1 päivästä tammikuuta 2021 alkaen. Kyseisen järjestelmän puitteissa on tarpeen vahvistaa lämmitysvaikutusarvot ja täsmentää inventaario-ohjeita.

(2) Ilmastonmuutosta koskevan Yhdistyneiden kansakuntien puitesopimuksen, jäljempänä 'UNFCCC', osapuolten konferenssin, joka toimii UNFCCC:n osapuolten 21. konferenssissa vuonna 2015 hyväksytyn Pariisin ilmastosopimuksen, jäljempänä 'Pariisin sopimus', osapuolten kokouksena, ensimmäisessä kokouksessa otettiin lämmitysvaikutuksiin liittyen käyttöön yhteinen mittaustapa, jota käytetään kasvihuonekaasujen muuntamiseen hiilidioksidiekvivalenteiksi kasvihuonekaasuinventaarioiden raportoimista varten. Yhteinen mittaustapa perustuu hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin (IPCC) viidennessä arviointiraportissa ([3]) esitettyihin lämmitysvaikutusarvoihin. Mittaustapa olisi otettava huomioon lämmitysvaikutusarvoissa.

([1]) EUVL L 328, 21.12.2018, s. 1.

([2]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 525/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, järjestelmästä kasvihuonekaasupäästöjen seuraamiseksi ja niistä raportoimiseksi sekä muista ilmastonmuutosta koskevista tiedoista raportoimiseksi kansallisella ja unionin tasolla sekä päätöksen N:o 280/2004/EY kumoamisesta (EUVL L 165, 18.6.2013, s. 13).

([3]) Raportin "Climate Change 2013: The Physical Science Basis. Contribution of Working Group I to the Fifth Assessment Report of the Intergovernmental Panel on Climate Change" sivulla 731 lisäyksessä 8.A. olevan taulukon 8.A.1 sarake "GWP 100-year". Raportti saatavilla osoitteessa https://www.ipcc.ch/assessment-report/ar5/.

(3) Kasvihuonekaasujen inventaario-ohjeita olisi täsmennettävä kansainvälisen kehityksen perusteella. IPCC:n vuonna 2006 antamien kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien ohjeiden lisäksi jäsenvaltioiden ja komission olisi otettava huomioon Pariisin sopimuksen 13 artiklassa tarkoitettuja toiminnan ja tuen avoimuuspuitteita koskevat säännöt, menettelyt ja suuntaviivat, jotka esitetään Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivan UNFCCC:n osapuolten konferenssin antaman päätöksen 18/CMA.1 liitteessä. Lisäksi jäsenvaltioita kannustetaan hyödyntämään IPCC:n vuonna 2006 antamiin kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskeviin ohjeisiin vuonna 2013 tehtyä kosteikkoja koskevaa lisäystä.

(4) Unionin laadunvarmistus- ja laaduntarkistusohjelmalle olisi asetettava uusia tavoitteita unionin inventaarion laadun varmistamiseksi.

(5) Jotta varmistetaan päätöksessä 18/CMA.1 tarkoitettu unionin inventaarion kattavuus, on tarpeen säätää menetelmistä ja tiedoista, joita komissio käyttää laatiessaan asetuksen (EU) 2018/1999 37 artiklan 5 kohdan mukaisesti arvioita jäsenvaltioiden inventaariosta puuttuvista tiedoista.

(6) Unionin inventaarion oikea-aikaisuuden, avoimuuden, tarkkuuden, johdonmukaisuuden, vertailtavuuden ja kattavuuden varmistamiseksi on tarpeen täsmentää niiden alustavien tarkastusten sisältö, jotka tehdään jäsenvaltioiden toimittamille kasvihuonekaasuinventaariota koskeville tiedoille. Alustaviin tarkastuksiin kuuluvan tarkkuuden arvioinnin yhteydessä olisi varmistettava, etteivät jäsenvaltiot järjestelmällisesti yli- tai aliarvioi todellisia päästöjä ja poistumia unionin avainluokkien osalta. Lisäksi maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden alan, jäljempänä 'LULUCF-ala', alustavat tarkastukset olisi yhdenmukaistettava muita aloja koskevien alustavien tarkastusten kanssa, sillä kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien raportointi LULUCF-alan osalta on keskeinen osa kasvinhuonekaasuinventaarioiden raportointia ja LULUCF-ala on sisällytetty vuoteen 2030 ulottuviin ilmastotavoitteisiin. LULUCF-alan osalta raportoituja maankäyttöä ja maankäytön muutosta koskevia tietoja voidaan verrata tietoihin, jotka on saatu unionin ja jäsenvaltioiden ohjelmista ja tutkimuksista, kuten Copernicus-ohjelmasta ja LUCAS-tutkimuksesta.

(7) Arviot, joilla täydennetään puutteita kansallisissa inventaariotiedoissa unionin inventaarion koostamista varten, laaditaan kasvihuonekaasujen inventaario-ohjeiden mukaisesti. Kyseisiä arvioita ei voida määrittää soveltamatta kasvihuonekaasujen lämmitysvaikutusarvoja. Lämmitysvaikutuksia koskevat säännöt, inventaario-ohjeet ja unionin inventaariojärjestelmä liittyvät läheisesti toisiinsa, joten on perusteltua sisällyttää ne yhteen delegoituun asetukseen.

(8) Jotta voidaan varmistaa johdonmukaisuus asetuksen (EU) 2018/1999 asiaa koskevien säännösten soveltamispäivän kanssa, tätä asetusta olisi sovellettava 1 päivästä tammikuuta 2021.

(9) Asetus (EU) N:o 525/2013 kumotaan asetuksen (EU) 2018/1999 57 ja 58 artiklan mukaisesti 1 päivästä tammikuuta 2021, lukuun ottamatta kyseisen asetuksen 7 artiklaa, jota sovelletaan vuosien 2018, 2019 ja 2020 tietoja sisältäviin raportteihin. Komission delegoitu asetus (EU) N:o 666/2014 ([4]) olisi kumottava 1 päivästä tammikuuta 2021, mutta sen 6 ja 7 artiklaa olisi edelleen sovellettava raportteihin, jotka sisältävät vuosia 2019 ja 2020 koskevia vaadittuja tietoja,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Soveltamisala

Tätä asetusta sovelletaan jäsenvaltioiden toimittamiin raportteihin, jotka sisältävät vuotta 2021 ja sitä myöhempiä vuosia koskevia vaadittuja tietoja.

2 artikla

Lämmitysvaikutukset

Jäsenvaltioiden ja komission on käytettävä tämän asetuksen liitteessä I lueteltuja lämmitysvaikutuksia asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 3, 4 ja 5 kohdan mukaiseen kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien tietojen määrittämiseen ja raportointiin.

([4]) Komission delegoitu asetus (EU) N:o 666/2014, annettu 12 päivänä maaliskuuta 2014 , unionin inventaariojärjestelmän sisällöllisistä vaatimuksista sekä lämmitysvaikutuksissa ja kansainvälisesti hyväksytyissä inventaario-ohjeissa tapahtuneiden muutosten huomioon ottamisesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 525/2013 mukaisesti ETA:n kannalta merkityksellinen teksti (EUVL L 179, 19.6.2014, s. 26).

3 artikla

Kasvihuonekaasujen inventaario-ohjeet

Jäsenvaltioiden ja komission on määritettävä asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 3, 4 ja 5 kohdissa tarkoitetut kasvihuonekaasuinventaariot noudattaen

a) hallitustenvälisen ilmastonmuutospaneelin, jäljempänä 'IPCC', vuonna 2006 antamia ohjeita kansallisista kasvihuonekaasuinventaarioista;

b) Pariisin sopimuksen 13 artiklassa tarkoitettuja toiminnan ja tuen avoimuuspuitteita koskevia sääntöjä, menettelyjä ja suuntaviivoja, jotka esitetään Pariisin sopimuksen osapuolten kokouksena toimivan sopimuspuolten konferenssin antaman päätöksen 18/CMA.1, jäljempänä 'päätös 18/CMA.1', liitteessä.

4 artikla

Laadunvarmistus- ja laaduntarkistusohjelman tavoitteet

1. Komissio hallinnoi, ylläpitää ja pyrkii jatkuvasti parantamaan kasvihuonekaasuja koskevaa unionin inventaariojärjestelmää ja ottaa siinä huomioon seuraavat laadunvarmistus- ja laaduntarkistusohjelman tavoitteet:

a) unionin kasvihuonekaasuinventaariota täydennetään tarvittaessa soveltamalla asetuksen (EU) 2018/1999 37 artiklan 5 kohdassa vahvistettua menettelyä asianomaista jäsenvaltiota kuullen;

b) kasvihuonekaasuja koskeva unionin inventaariojärjestelmä tarjoaa avoimen yhteenvedon kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvistä jäsenvaltioiden päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista sekä yhteenvedon menetelmäkuvauksista unionin avainluokkien osalta ja osoittaa avoimella tavalla kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien jäsenvaltioiden päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien osuudet unionin kasvihuonekaasuinventaariosta;

c) kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien unionin päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien kokonaismäärä raportointivuonna on sama kuin se kasvihuonekaasujen lähteistä syntyvien jäsenvaltioiden päästöjen ja nielujen aikaansaamien poistumien summa, joka on raportoitu samana vuonna asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 3, 4 ja 5 kohdan mukaisesti;

d) unionin kasvihuonekaasuinventaario sisältää johdonmukaiset aikasarjat lähdekohtaisista päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista kaikilta raportoiduilta vuosilta.

2. Komission ja jäsenvaltioiden on mahdollisuuksien mukaan lisättävä kansallisten kasvihuonekaasuinventaarioiden vertailtavuutta pyrkimällä tarvittaessa parantamaan synergiaa menetelmien, toimintatietojen, merkintöjen, päästöjen lähdeluokkajaon ja nielujen eri jäsenvaltioissa aikaansaamien poistumien välillä.

3. Unionin inventaarion laadunvarmistus- ja laaduntarkistusohjelman tavoitteilla täydennetään jäsenvaltioiden toteuttamien laadunvarmistus- ja laaduntarkistusohjelmien tavoitteita.

4. Jäsenvaltioiden on varmistettava kansallisessa kasvihuonekaasuinventaariossaan käyttämiensä toimintatietojen, päästökertoimien ja muiden parametrien laatu.

5 artikla

Puutteiden korjaaminen

1. Asetuksen (EU) 2018/1999 37 artiklan 5 kohdassa tarkoitetut komission arviot jäsenvaltion toimittamien tietojen täydentämiseksi tehdään seuraavia menetelmiä ja tietoja käyttäen:

a) jos jäsenvaltio on toimittanut aikaisempana raportointivuonna johdonmukaisen aikasarjan arvioista asiaankuuluvan lähdeluokan osalta ja

i) jos kyseinen jäsenvaltio on toimittanut asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti vuodelta X – 1 kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotiedot, jotka sisältävät puuttuvan arvion, käytetään kyseisiä kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotietoja;

ii) jos kyseinen jäsenvaltio ei ole toimittanut vuodelta X – 1 asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti ennakkotietoja kasvihuonekaasuinventaarioista, mutta unioni on arvioinut ennakkotiedot kasvihuonekaasupäästöistä vuodelta X – 1 kyseisen jäsenvaltion osalta asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 2 kohdan mukaisesti, käytetään ennakkotietoja unionin kasvihuonekaasuinventaariosta;

iii) jos jäsenvaltion kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotietojen käyttö ei ole mahdollista tai se voi johtaa erittäin epätarkkaan arvioon energia-alan puuttuviin arvioihin liittyen, käytetään energiatilastotietoja, jotka on hankittu Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1099/2008 mukaisesti ([5]);

iv) jos kasvihuonekaasuinventaarion ennakkotietojen käyttö ei ole mahdollista tai se voi johtaa erittäin epätarkkaan arvioon muiden kuin energia-alan puuttuviin arvioihin liittyen, käytetään arviointimenetelmiä, jotka perustuvat IPCC:n vuonna 2006 antamien kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien ohjeiden (Vol. 1) 2.2.3 kohdassa annettuihin, puutteiden korjaamista koskeviin teknisiin ohjeisiin ja joissa hyödynnetään tarvittaessa Euroopan tilastoja;

b) jos asiaankuuluvaa lähdeluokkaa koskevaan arvioon lähdekohtaisista päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista on tehty tietojen toimittamista edeltäneen viimeisimmän tarkastuksen yhteydessä teknisiä korjauksia asetuksen (EU) 2018/1999 38 artiklan 2 kohdan d alakohdan nojalla ja kyseinen jäsenvaltio ei ole toimittanut tarkistettua arviota, käytetään asiantuntijoista koostuvan tarkistusryhmän teknisen korjauksen laskemiseksi käyttämää menetelmää;

c) jos saatavilla ei ole raportoitujen arvioiden johdonmukaisia aikasarjoja asiaankuuluvan lähdeluokan osalta, käytetään arviointimenetelmiä, jotka perustuvat IPCC:n vuonna 2006 antamien kansallisia kasvihuonekaasuinventaarioita koskevien ohjeiden (Vol. 1) 2.2.3 kohdassa annettuihin, puutteiden korjaamista koskeviin teknisiin ohjeisiin.

2. Komissio laatii 1 kohdassa tarkoitetut arviot raportointivuoden 31 päivään maaliskuuta mennessä kuullen kyseistä jäsenvaltiota ja sen kanssa tiiviissä yhteistyössä.

3. Kyseisen jäsenvaltion on käytettävä 1 kohdassa tarkoitettuja arvioita kansallisessa inventaariossaan, jonka se toimittaa UNFCCC:n sihteeristölle asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 4 kohdan mukaisesti.

6 artikla

Alustavat tarkastukset

Alustaviin tarkastuksiin, jotka komissio suorittaa asetuksen (EU) 2018/1999 37 artiklan 4 kohdan mukaisesti, voi sisältyä

a) arvio siitä, onko jäsenvaltio raportoinut kaikki luokat, joita edellytetään Pariisin sopimuksen 13 artiklassa tarkoitettuja toiminnan ja tuen avoimuuspuitteita koskevissa säännöissä, menettelyissä ja suuntaviivoissa, jotka esitetään päätöksen 18/CMA.1 liitteessä, ja kaikki asetuksen (EU) 2018/1999 liitteessä V tarkoitetut kasvihuonekaasut;

b) arvio siitä, ovatko aikasarjat lähdekohtaisista päästöistä ja nielujen aikaansaamista poistumista johdonmukaiset;

c) arvio siitä, ovatko eri jäsenvaltioiden suuntaa-antavat päästökertoimet vertailukelpoisia, kun otetaan huomioon erilaisia kansallisia olosuhteita koskevat IPCC:n oletuspäästökertoimet;

d) arvio arvioimatta jättämisestä kertovan merkinnän käytöstä, kun 1. tason menetelmiä on käytettävissä ja kun kyseisen merkinnän käyttö ei ole päätöksen 18/CMA.1 liitteessä olevan 32 kohdan nojalla perusteltu;

e) analyysi kasvihuonekaasuinventaarion toimittamista varten suoritetuista uudelleenlaskennoista, mukaan lukien tieto siitä, onko uudelleenlaskennoissa käytettyjä menetelmiä muutettu;

f) Euroopan unionin päästökauppajärjestelmän mukaisesti raportoitujen todennettujen kasvihuonekaasupäästöjen vertaaminen asetuksen (EU) 2018/1999 26 artiklan 3 kohdan mukaisesti raportoituihin kasvihuonekaasupäästöihin;

g) Eurostatin vertailulaskennan tulosten vertaaminen jäsenvaltioiden vertailulaskennan tuloksiin;

h) Eurostatin sektorikohtaisen laskennan tulosten vertaaminen jäsenvaltioiden sektorikohtaisen laskennan tuloksiin;

i) arvio siitä, onko jäsenvaltio puuttunut aiemmissa unionin alustavissa ja muissa tarkastuksissa esiin tulleisiin epäkohtiin ja toiminut UNFCCC:n tarkastuksiin perustuvien suositusten mukaisesti;

j) arvio jäsenvaltioiden lähdekohtaisia päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevien arvioiden tarkkuudesta unionin avainluokkien osalta;

([5]) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1099/2008, annettu 22 päivänä lokakuuta 2008, energiatilastoista (EUVL L 304, 14.11.2008, s. 1).

k) arvio jäsenvaltioiden unionin avainluokkien osalta raportoimien menetelmäkuvausten avoimuudesta ja kattavuudesta;

l) arvio asetuksen (EU) 2018/1999 liitteessä V olevan 3 osan mukaisesta lähdekohtaisia päästöjä ja nielujen aikaansaamia poistumia koskevasta seurannasta ja raportoinnista maankäytön, maankäytön muutoksen ja metsätalouden alalla (LULUCF-ala), mukaan lukien avainluokkien määrittäminen, sovelletun menetelmän taso ja raportoitujen maankäyttöä ja maankäytön muutosta koskevien tietojen vertaaminen unionin ja jäsenvaltioiden ohjelmista ja tutkimuksista saatuihin tietoihin.

7 artikla

Kumoaminen

Kumotaan delegoitu asetus (EU) N:o 666/2014 1 päivästä tammikuuta 2021 soveltaen tämän asetuksen 8 artiklassa säädettyä siirtymäsäännöstä.

8 artikla

Siirtymäsäännös

Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 7 artiklassa säädetään, delegoidun asetuksen (EU) N:o 666/2014 6 ja 7 artiklaa sovelletaan edelleen raportteihin, jotka sisältävät vuosia 2019 ja 2020 koskevia vaadittuja tietoja.

9 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Sitä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 8 päivänä toukokuuta 2020.

Komission puolesta
Ursula VON DER LEYEN
Puheenjohtaja

LIITE

LÄMMITYSVAIKUTUKSET

Lyhenne, yleisnimi tai kemiallinen nimi	Lämmitysvaikutus
Hiilidioksidi (CO_2)	1
Metaani (CH_4)	28
Typpioksiduuli (N_2O)	265
Rikkiheksafluoridi (SF_6)	23 500
Typpitrifluoridi (NF_3)	16 100
Fluorihiilivedyt (HFC-yhdisteet):	
HFC-23 CHF_3	12 400
HFC-32 $CH2F_2$	677
HFC-41 CH_3F	116
HFC-125 CHF_2CF_3	3 170
HFC-134 CHF_2CHF_2	1 120
HFC-134a CH_2FCF_3	1 300
HFC-143 CH_2FCHF_2	328
HFC-143a CH_3CF_3	4 800
HFC-152 CH_2FCH_2F	16
HFC-152a CH_3CHF_2	138
HFC-161 CH_3CH_2F	4
HFC-227ea CF_3CHFCF_3	3 350
HFC-236cb $CF_3CF_2CH_2F$	1 210
HFC-236ea $CF_3CHFCHF_2$	1 330
HFC-236fa $CF_3CH_2CF_3$	8 060
HFC-245fa $CHF_2CH_2CF_3$	858
HFC-245ca $CH_2FCF_2CHF_2$	716
HFC-365mfc $CH_3CF_2CH_2CF_3$	804
HFC-43-10mee $CF_3CHFCHFCF_2CF_3$ tai ($C_5H_2F_{10}$)	1 650
Perfluorihiilivedyt (PFC-yhdisteet):	
PFC-14, Perfluorimetaani, CF_4	6 630
PFC-116, Perfluorietaani, C_2F_6	11 100
PFC-218, Perfluoripropaani, C_3F_8	8 900
PFC-318, Perfluorisyklobutaani, c-C_4F_8	9 540
Perfluorisyklopropaani, c-C_3F_6	9 200
PFC-3-1-10, Perfluoributaani, C_4F_{10}	9 200
PFC-4-1-12, Perfluoripentaani, C_5F_{12}	8 550
PFC-5-1-14, Perfluoriheksaani, C_6F_{14}	7 910
PFC-9-1-18, $C_{10}F_{18}$	7 190