EUROOPAN
KOMISSIO

Bryssel 11.8.2020
COM(2020) 371 final

2020/0174 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

päätöksen N:o 940/2014/EU muuttamisesta Ranskan syrjäisimpien alueiden meriveron voimassaoloajan osalta

PERUSTELUT

1. EHDOTUKSEN TAUSTA

• Ehdotuksen perustelut ja tavoitteet

Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (SEUT) määräyksiä sovelletaan unionin syrjäisimpiin alueisiin. Ranskan syrjäisimmät alueet jäävät kuitenkin alv- ja valmisteverodirektiivien alueellisen soveltamisalan ulkopuolelle.

SEUT-sopimuksen määräysten – etenkin sen 110 artiklan – mukaan verotusta ei periaatteessa saa Ranskan syrjäisimmillä alueilla eriyttää paikallistuotteiden sekä Ranskan Euroopassa sijaitsevilta alueilta, muista jäsenvaltioista tai kolmansista maista lähtöisin olevien tuotteiden välillä. SEUT-sopimuksen 349 artiklassa määrätään kuitenkin mahdollisuudesta ottaa käyttöön kyseisten alueiden hyväksi toteutettavia erityistoimenpiteitä syrjäisimpien alueiden taloudelliseen ja sosiaaliseen kehitykseen vaikuttavien pysyvien haittojen vuoksi. Tällaisia toimenpiteitä toteutetaan eri politiikanaloilla, joihin kuuluu myös veropolitiikka.

Merivero on välillinen vero, joka on voimassa ainoastaan Ranskan merentakaisilla alueilla Martiniquella, Guadeloupella, Ranskan Guayanassa, Réunionilla ja Mayottella. Tätä veroa sovelletaan tavaroiden tuontiin riippumatta siitä, mistä ne ovat peräisin, ja tuotantoon osallistuvien henkilöiden vastikkeelliseen tavaroiden luovutukseen. Sitä sovelletaan periaatteessa samalla tavalla paikallisesti valmistettuihin tuotteisiin ja tuontituotteisiin.

Neuvoston 17. joulukuuta 2014 tekemän päätöksen N:o 940/2014/EU[1] mukaan Ranska saa kuitenkin soveltaa 31. joulukuuta 2020 saakka meriverosta vapautusta tai meriveron alennusta tiettyihin paikallisesti valmistettuihin tuotteisiin. Mainitun päätöksen liitteessä on luettelo tuotteista, joihin verovapautuksia tai veronalennuksia voidaan soveltaa. Ero paikallisesti valmistettujen tuotteiden ja muiden tuotteiden verotuksen välillä saa olla tuotteesta riippuen enintään 10, 20 tai 30 prosenttiyksikköä.

Tällaisten eriytettyjen verotuskantojen tarkoituksena on lieventää kilpailullisia haittoja, joista syrjäisimmät alueet kärsivät ja joiden vuoksi paikallisesti valmistettujen tuotteiden tuotantokustannukset kasvavat. Tämä puolestaan nostaa tuotteiden omakustannushintaa. Ilman erityistoimenpiteitä paikalliset tuotteet eivät pystyisi kilpailemaan tasapuolisesti ulkopuolelta lähtöisin olevien tuotteiden kanssa, vaikka huomioon otettaisiin myös kuljetuskustannukset. Tämä vaikeuttaisi tuotantokustannuksiltaan kalliimman paikallisen tuotannon säilyttämistä.

Komissio on neuvoston päätöksen voimassaolon päättymisen vuoksi käynnistänyt ulkoisen tutkimuksen arvioidakseen nykyistä järjestelmää ja vuoden 2020 jälkeisten eri vaihtoehtojen mahdollisia vaikutuksia. Tutkimuksen perusteella komissio katsoo, että on perusteltua myöntää pyydetty pidennys muutamin nykyiseen järjestelmään tehtävin muutoksin.

Tämän vuoksi komissio on alkanut tarkastella niiden tuotteiden luetteloja, joihin Ranskan viranomaiset haluavat soveltaa eriytettyä verotusta. Luettelojen tarkastelu vie kauan aikaa niin Ranskan viranomaisilta kuin komissiolta, koska kunkin tuotteen kohdalla on varmistettava eriytetyn verotuksen perusteet ja oikeasuhteisuus. Lisäksi on varmistettava, ettei eriytetty verotus haittaa unionin oikeusjärjestyksen, sisämarkkinat ja yhteiset politiikat mukaan luettuina, yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta.

Ranskan viranomaisten työ kaikkien tarvittavien tietojen keräämiseksi on covid-19-kriisin vuoksi viivästynyt huomattavasti. Työtä ei ole tähän mennessä saatu päätökseen.

[1] Neuvoston päätös N:o 940/2014/EU, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014 , Ranskan syrjäisimpien alueiden meriverojärjestelmästä (EUVL L 367, annettu 23.12.2014, s.1).

On olemassa oikeudellisen tyhjiön vaara, jos ehdotusta ei saada hyväksyttyä 1. tammikuuta 2021 mennessä, sillä kaikenlaisen eriytetyn verotuksen soveltaminen Ranskan syrjäisimmillä alueilla olisi kiellettyä 1. tammikuuta 2021 jälkeen, ja tämä koskisi myös tuotteita, joiden kohdalla eriytetyn verotuksen säilyttäminen olisi kuitenkin perusteltua.

Jotta parhaillaan käynnissä oleva tarkastelu saataisiin loppuun ja Ranskan viranomaiset pystyisivät keräämään kaikki tarvittavat tiedot ja komissiolla olisi riittävästi aikaa tehdä tasapainoinen ehdotus, jossa otetaan huomioon kaikki asiaan liittyvät näkökohdat, tarvitaan kuusi kuukautta lisäaikaa.

- **Yhdenmukaisuus muiden alaa koskevien politiikkojen säännösten kanssa**

Vahvemmasta ja uudistetusta strategisesta kumppanuudesta EU:n syrjäisimpien alueiden kanssa vuonna 2017 annetussa tiedonannossa[2] korostetaan, että syrjäisimmillä alueilla on edelleen suuria vaikeuksia, joista monet ovat pysyviä. Tiedonannossa esitetään komission uusi lähestymistapa siihen, miten syrjäisimpien alueiden kehitystä on tuettava hyödyntämällä kaikin tavoin niiden vahvuuksia sekä mahdollisuuksia, joita kasvun ja työpaikkojen luomisen uudet osatekijät tarjoavat.

Ehdotuksen tavoitteena on tältä osin edistää ja pitää yllä tietynlaista erityisen uhanalaista paikallistuotantoa ja siten parantaa työllisyyttä Ranskan syrjäisimmillä alueilla. Ehdotus syventää sisämarkkinoita ja palauttaa näiden paikallisten tuotannonalojen kilpailukykyä korvaamalla niiden maantieteellisestä ja taloudellisesta tilanteesta johtuvia haittoja. Se täydentää alkutuotantoa ja raaka-aineiden tuotantoa tukevaa syrjäisestä sijainnista ja saaristoasemasta johtuvia erityisiä valinnaisia toimenpiteitä koskevaa ohjelmaa (POSEI)[3], Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa (EMKR)[4] sekä Euroopan aluekehitysrahastoa (EAKR)[5], johon sisältyy erityinen lisämääräraha syrjäisimpien alueiden omista rajoitteista johtuvien lisäkustannusten korvaamiseksi.

- **Yhdenmukaisuus unionin muiden politiikkojen kanssa**

Ehdotus on johdonmukainen vuoden 2015 sisämarkkinastrategian[6] kanssa. Siinä komissio asettaa tavoitteeksi syvemmät ja oikeudenmukaisemmat sisämarkkinat, jotka hyödyttävät kaikkia sidosryhmiä. Yksi ehdotetun toimenpiteen tavoitteista on vähentää syrjäisimpien alueiden yrityksille aiheutuvia lisäkustannuksia, jotka vaikeuttavat niiden täysimääräistä osallistumista sisämarkkinoihin. Koska tuotanto Ranskan syrjäisimmillä alueilla on vähäistä, sisämarkkinoiden moitteettomaan toimintaan ei odoteta olevan kielteisiä vaikutuksia.

---

2 COM(2017) 623 final.

3 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 228/2013, annettu 13. maaliskuuta 2013.

4 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 508/2014, annettu 15. toukokuuta 2014, Euroopan meri- ja kalatalousrahastosta.

5 Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1303/2013, annettu 17. päivänä joulukuuta 2013, Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa, Euroopan maaseudun kehittämisen maatalousrahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yhteisistä säännöksistä sekä Euroopan aluekehitysrahastoa, Euroopan sosiaalirahastoa, koheesiorahastoa ja Euroopan meri- ja kalatalousrahastoa koskevista yleisistä säännöksistä.

6 Komission tiedonanto Euroopan parlamentille, neuvostolle, Euroopan talous- ja sosiaalikomitealle ja alueiden komitealle: Sisämarkkinoiden päivitys: enemmän mahdollisuuksia kansalaisille ja yrityksille (COM(2015) 550), s. 4.

2. OIKEUSPERUSTA, TOISSIJAISUUSPERIAATE JA SUHTEELLISUUSPERIAATE

- **Oikeusperusta**

Ehdotuksen oikeusperusta on SEUT-sopimuksen 349 artikla. Tämän määräyksen nojalla neuvosto voi antaa erityissäännöksiä, joiden tarkoituksena on vahvistaa edellytykset perussopimusten soveltamiselle EU:n syrjäisimpiin alueisiin.

- **Toissijaisuusperiaate (jaetun toimivallan osalta)**

Ainoastaan neuvostolla on SEUT-sopimuksen 349 artiklan nojalla valtuudet toteuttaa syrjäisimpien alueiden hyväksi erityistoimenpiteitä, joilla mukautetaan perussopimusten, mukaan lukien yhteisten politiikkojen, soveltamista kyseisiin alueisiin syrjäisimpien alueiden taloudelliseen ja sosiaaliseen kehitykseen vaikuttavien pysyvien haittojen vuoksi. Tämä pätee myös SEUT-sopimuksen 110 artiklaa koskeviin poikkeuksiin. Sen vuoksi ehdotus on toissijaisuusperiaatteen mukainen.

- **Suhteellisuusperiaate**

Ehdotuksessa noudatetaan Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklan 4 kohdassa määrättyä suhteellisuusperiaatetta. Ehdotuksella jatketaan nykyisen järjestelmän voimassaoloa kuudella kuukaudella, jotta paikallistuotannon kilpailullisten haittojen korvaamiseen tähtäävän eriytetyn verotuksen hyväksymistä koskevan pyynnön täydellinen tuotekohtainen tarkastelu saadaan valmiiksi. Voimassaolon pidennystä ei enää jatketa ennen kuin Ranskan viranomaisten pyynnön tuotekohtainen tarkastelu on saatu valmiiksi.

- **Toimintatavan valinta**

Neuvoston päätöksen 940/2014/EU muuttamiseksi ehdotetaan neuvoston päätöstä.

3. JÄLKIARVIOINTIEN, SIDOSRYHMIEN KUULEMISTEN JA VAIKUTUSTENARVIOINTIEN TULOKSET

Ehdotuksesta on kuultu asiaan liittyviä Euroopan komission pääosastoja.

Paremman sääntelyn suuntaviivoihin myönnettiin poikkeus, koska meriverojärjestelmän kokonaisvaikutus koko EU:hun on vähäinen.

4. TALOUSARVIOVAIKUTUKSET

Ehdotuksella ei ole vaikutuksia Euroopan unionin talousarvioon.

5. LISÄTIEDOT

- **Toteuttamissuunnitelmat, seuranta, arviointi ja raportointijärjestelyt**

Päätöksen N:o 940/2014/EU täydellinen tarkistaminen on käynnissä säädöksen uusimiseksi. Ulkopuolisen tutkimuksen ja Ranskan toimittamien tietojen perusteella laaditaan analyyttinen asiakirja, jonka liitteessä on järjestelmän arviointi.

- **Ehdotukseen sisältyvien säännösten yksityiskohtaiset selitykset**

Tätä osaa ei sovelleta, sillä ehdotuksen säännökset ovat itsestään selviä.

2020/0174 (CNS)

Ehdotus

NEUVOSTON PÄÄTÖS

päätöksen N:o 940/2014/EU muuttamisesta Ranskan syrjäisimpien alueiden meriveron voimassaoloajan osalta

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 349 artiklan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottaa huomioon Euroopan parlamentin lausunnon[7],

noudattaa erityistä lainsäätämisjärjestystä,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Ranskan syrjäisimpien alueiden meriverojärjestelmästä 17 päivänä joulukuuta 2014 annetulla neuvoston päätöksellä N:o 940/2014/EU[8] Ranskan viranomaisille annetaan lupa soveltaa vapautuksia meriverosta tai meriveron alennuksia päätöksen liitteessä tarkoitettuihin tuotteisiin, jotka valmistetaan paikallisesti Ranskan merentakaisissa syrjäisimmillä alueilla. Verokannan porrastus saa olla enintään 10, 20 tai 30 prosenttiyksikköä tuotteesta ja merentakaisesta departementista riippuen. Päätöstä N:o 940/2014/EU sovelletaan 31 päivään joulukuuta 2020.

(2) Ranskan mukaan kilpailulliset haitat, joista Ranskan syrjäisimmät alueet kärsivät, ovat edelleen olemassa, ja Ranska on pyytänyt komissiolta nykyisen kaltaisen, 1 päivään tammikuuta 2021 voimassa olevan eriytetyn verojärjestelmän säilyttämistä 31 päivään joulukuuta 2027 asti.

(3) Ranskan viranomaisten luetteloa tuotteista, joihin Ranska toivoo sovellettavan eriytettyä verotusta, on tarkasteltava huolellisesti, jotta kunkin tuotteen kohdalla voidaan varmistaa eriytetyn verotuksen perusteet ja oikeasuhteisuus, ja tämän lisäksi on varmistettava, ettei eriytetty verotus haittaa unionin oikeusjärjestyksen, sisämarkkinat ja yhteiset politiikat mukaan luettuina, yhtenäisyyttä ja johdonmukaisuutta.

(4) Ranskan viranomaisten työ kaikkien tarvittavien tietojen keräämiseksi on covid-19-kriisin vuoksi viivästynyt huomattavasti. Työtä ei ole tähän mennessä saatu päätökseen.

---

7 EUVL C , , s. .

8 Neuvoston päätös N:o 940/2014/EU, annettu 17 päivänä joulukuuta 2014 , Ranskan syrjäisimpien alueiden meriverojärjestelmästä (EUVL L 367, 23.12.2014, s. 1).

(5) On olemassa oikeudellisen tyhjiön vaara, jos ehdotusta ei saada hyväksyttyä 1 päivään tammikuuta 2021 mennessä, sillä kaikenlaisen eriytetyn verotuksen soveltaminen Ranskan syrjäisimmillä alueilla olisi kiellettyä 1 päivän tammikuuta 2021 jälkeen.

(6) Jotta parhaillaan käynnissä oleva tarkastelu saataisiin loppuun ja komissiolla olisi riittävästi aikaa tehdä tasapainoinen ehdotus, jossa otetaan huomioon kaikki asiaan liittyvät näkökohdat, tarvitaan kuusi kuukautta lisäaikaa.

(7) Sen vuoksi päätöstä N:o 940/2014/EU olisi muutettava,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN PÄÄTÖKSEN:

1 artikla

Korvataan päätöksen 940/2014/EY 1 artiklan 1 kohdassa päivämäärä ”31 päivään joulukuuta 2020” päivämäärällä ”30 päivään kesäkuuta 2021”.

2 artikla

Tätä päätöstä sovelletaan 1 päivästä tammikuuta 2021.

3 artikla

Tämä päätös on osoitettu Ranskan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja