ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 11.8.2020 г.
COM(2020) 371 final

2020/0174 (CNS)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение № 940/2014/ЕС относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони по отношение на неговия срок на прилагане

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

Разпоредбите на Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се прилагат по отношение на най-отдалечените региони на Съюза. Най-отдалечените френски региони се намират обаче извън териториалния обхват на директивите за ДДС и акцизите.

Разпоредбите на ДФЕС, и по-специално член 110 от него, не допускат по принцип никакви разлики в данъчното облагане в най-отдалечените френски региони между местните продукти и тези, които са с произход от континентална Франция, от други държави членки или от трети държави. В член 349 от ДФЕС се предвижда обаче възможност за въвеждане на специфични мерки в полза на тези региони поради наличието на постоянни неблагоприятни условия, които оказват въздействие върху икономическото и социалното положение на най-отдалечените региони. Тези мерки се отнасят до различни политики, сред които и данъчната политика.

Данъкът „octroi de mer“ е косвен данък, който е в сила единствено в най-отдалечените френски региони Мартиника, Гваделупа, Френска Гвиана, Реюнион и Майот. С този данък се облагат вносът на стоки, независимо от произхода им, и възмездните доставки на стоки, извършвани от лица, които упражняват производствени дейности. По принцип с него се облагат както продуктите местно производство, така и вносните продукти.

При все това по силата на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 г.[1] Франция има право да прилага до 31 декември 2020 г. пълно или частично освобождаване от данък „octroi de mer“ за определени продукти местно производство. В приложението към посоченото по-горе решение се съдържа списък на продуктите, по отношение на които може да се прилага пълно или частично освобождаване от данък. Разликата в данъчното облагане на продуктите местно производство и другите продукти не може да надхвърля 10, 20 или 30 процентни пункта в зависимост от конкретния продукт.

Тези данъчни разлики се прилагат с цел компенсиране на неблагоприятните за конкурентоспособността условия, на които са изложени най-отдалечените региони, и които водят до повишаване на производствените разходи, а оттам — и на себестойността на продуктите местно производство. При липса на специфични мерки продуктите местно производство биха били по-малко конкурентоспособни в сравнение с произведените на друго място продукти, дори при отчитане на транспортните разходи. Това би затруднило запазването на местното производство, което е с по-високи производствени разходи.

Поради изтичането на срока на действие на решението на Съвета Комисията започна външно проучване за оценка на действащия режим и потенциалното въздействие на различните варианти за периода след 2020 г. Въз основа на това проучване Комисията счита, че е обосновано поисканото удължаване на срока да бъде разрешено с известни изменения на съществуващия режим.

[1] Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 година относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони (ОВ L 367, 23.12.2014 г., стр.1)

Съответно Комисията започна преглед на списъците на продуктите, за които френските органи искат да прилагат диференцирано данъчно облагане. Както за френските органи, така и за Комисията този преглед представлява обаче дълъг процес, по време на който за всеки отделен продукт ще бъде проверено основанието за диференцирано данъчно облагане и неговата пропорционалност, като се следи за това подобно диференцирано данъчно облагане да не влошава целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, в това число вътрешния пазар и общите политики.

Кризата, която предизвика пандемията от COVID-19 доведе до сериозно забавяне на работата на френските органи при събирането на цялата необходима информация. Поради това работата все още не е приключила.

Ако до 1 януари 2021 г. не бъде прието предложение, това ще доведе до създаването на правен вакуум, тъй като ще възпрепятства прилагането на каквото и да било диференцирано данъчно облагане в най-отдалечените френски региони след 1 януари 2021 г., дори и за продуктите, за които запазването на диференцирано данъчно облагане би било обосновано.

Следователно е необходим допълнителен срок от шест месеца, за да може текущата работа да приключи, френските органи да могат да съберат цялата необходима информация и Комисията да има време да представи балансирано предложение, с което се вземат предвид различните засегнати интереси.

- **Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката**

В съобщението от 2017 г. за засилено и обновено стратегическо партньорство с най-отдалечените региони на ЕС[2] се подчертава, че най-отдалечените региони продължават да срещат сериозни трудности, като много от тях са с траен характер. В това съобщение е представен новият подход на Комисията във връзка с начините, по които да се динамизира развитието на най-отдалечените региони чрез максимално възползване от техните предимства и оползотворяване на възможностите, предлагани от новите вектори за растеж и създаване на работни места.

В този контекст целта на настоящото предложение е да се насърчават и поддържат определени местни производства, които са особено застрашени, и по този начин да се благоприятства заетостта в най-отдалечените френски региони. Предложението задълбочава единния пазар и възстановява конкурентоспособността на тези местни производства, като компенсира неблагоприятните условия, произтичащи от географското и икономическо им положение. То допълва Програмата от специфични мерки за отдалечените региони и за островите (POSEI)[3], която има за цел да подпомага първичния сектор и производството на суровини, Европейския фонд за морско дело и рибарство (ЕФМДР)[4] и Европейския фонд за регионално развитие (ЕФРР)[5], който включва специални допълнителни средства за компенсиране на допълнителните разходи на най-отдалечените региони, присъщи за техните неблагоприятни условия.

---

2 COM(2017)623 final.

3 Регламент (ЕС) № 228/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 13 март 2013 г.

4 Регламент (ЕС) № 508/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 15 май 2014 г. за Европейския фонд за морско дело и рибарство.

5 Регламент (ЕС) № 1303/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 17 декември 2013 г. за определяне на общоприложими разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд, Европейския земеделски фонд за развитие на селските райони и Европейския фонд за морско дело и рибарство и за определяне на общи разпоредби за Европейския фонд за регионално развитие, Европейския социален фонд, Кохезионния фонд и Европейския фонд за морско дело и рибарство

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Предложението е в съответствие със стратегията за единния пазар от 2015 г.[6], според която Комисията предвижда един по-задълбочен и по-справедлив единен пазар, от който ще се възползват всички участващи страни. Една от целите на предложената мярка е да се смекчат допълнителните разходи, пред които са изправени дружествата в най-отдалечените региони, което възпрепятства пълноценното им участие на единния пазар. Поради ограничения обем на производство в най-отдалечените френски региони не се предвижда отрицателно въздействие върху правилното функциониране на единния пазар.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание за настоящото предложение е член 349 от ДФЕС. Тази разпоредба позволява на Съвета да приема специфични разпоредби за определяне на условията за прилагане на Договорите по отношение на най-отдалечените региони на ЕС.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Единствено Съветът е оправомощен да приема, на основание член 349 от ДФЕС, специфични мерки в полза на най-отдалечените региони с цел да адаптира прилагането на Договорите към тези региони, включително общите политики, поради наличието на постоянни неблагоприятни условия, които оказват въздействие върху икономическото и социалното положение на най-отдалечените региони. Това се отнася и за разрешаване на дерогации от член 110 от ДФЕС. Следователно предложението е в съответствие с принципа на субсидиарност.

- **Пропорционалност**

Настоящото предложение е съобразено с принципа на пропорционалност, определен в член 5, параграф 4 от Договора за Европейския съюз. Предложението има за цел удължаване с шест месеца на действащия понастоящем режим, за да се позволи приключване на пълния анализ, продукт по продукт, на искането за разрешаване на прилагането на диференцирано данъчно облагане с цел компенсиране на неблагоприятните за конкурентоспособността условия, на които е изложено местното производство. До приключването на този анализ, осъществяван продукт по продукт, на искането на френските органи, няма да бъде разрешавано друго удължаване на срока.

- **Избор на инструмент**

Предлага се решение на Съвета за изменение на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

Бяха проведени консултации с компетентните генерални дирекции на Европейската комисия относно текста на настоящото предложение.

[6] Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Осъвременяване на единния пазар: повече възможности за гражданите и предприятията (COM(2015) 550 final, стр. 4.).

Общото въздействие на режима „octroi de mer“ върху ЕС като цяло е ограничено и поради това бе предоставена дерогация от Насоките за по-добро регулиране.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за наблюдение, оценка и докладване**

В момента се извършва цялостно преразглеждане на Решение № 940/2014/ЕС с оглед на подновяването на режима. Въз основа на външното проучване и информацията, предоставена от Франция, ще бъде изготвен аналитичен документ, в чието приложение ще се съдържа оценка на режима.

- **Подробно разяснение на отделните разпоредби на предложението**

Тази част не е приложима, тъй като разпоредбите на предложението са ясни сами по себе си.

2020/0174 (CNS)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

за изменение на Решение № 940/2014/ЕС относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони по отношение на неговия срок на прилагане

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 349 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия, /// като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взе предвид становището на Европейския парламент[7],

в съответствие със специална законодателна процедура,

като има предвид, че:

(1) По силата на Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 година относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони[8] френските органи имат право да прилагат пълно или частично освобождаване от данък „octroi de mer“ за продуктите, произведени в най-отдалечените френски региони, изброени в приложението към същото решение. Максимално разрешената данъчна разлика е 10, 20 или 30 процентни пункта в зависимост от конкретния продукт или отвъдморски департамент. Решение № 940/2014/ЕС се прилага до 31 декември 2020 г.

(2) Франция счита, че най-отдалечените френски региони продължават да са изложени на неблагоприятни за конкурентоспособността условия и поиска от Комисията запазването на система за диференцирано данъчно облагане, сходна със съществуващата в момента, след 1 януари 2021 г. до 31 декември 2027 г.

(3) Прегледът на списъците с продукти, по отношение на които Франция желае да прилага диференцирано данъчно облагане, представлява обаче дълъг процес, по време на който за всеки отделен продукт ще бъде проверено основанието за диференцирано данъчно облагане и неговата пропорционалност, като се следи за това подобно диференцирано данъчно облагане да не влошава целостта и съгласуваността на правния ред на Съюза, в това число вътрешния пазар и общите политики.

---

[7] ОВ С , , стр. .

[8] Решение № 940/2014/ЕС на Съвета от 17 декември 2014 година относно режима за облагане с данък „octroi de mer“ в най-отдалечените френски региони (ОВ L 367, 23.12.2014 г., стр.1)

(4) Кризата, която предизвика пандемията от COVID-19 доведе до сериозно забавяне на работата на френските органи при събирането на цялата необходима информация. Поради това работата все още не е приключила.

(5) Ако до 1 януари 2021 г. не бъде прието предложение, това ще доведе до създаването на правен вакуум, тъй като ще възпрепятства прилагането на каквото и да било диференцирано данъчно облагане в най-отдалечените френски региони след 1 януари 2021 г.

(6) Необходим е допълнителен срок от шест месеца, за да може текущата работа да приключи и Комисията да има време да представи балансирано предложение, с което се вземат предвид различните засегнати интереси.

(7) Поради това Решение № 940/2014/ЕС следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 1, параграф 1 от Решение № 940/2014/ЕС датата „31 декември 2020 г.“ се заменя с датата „30 юни 2021 г.“.

Член 2

Настоящото решение се прилага от 1 януари 2021 г.

Член 3

Адресат на настоящото решение е Френската република.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател