Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
C-serie

C/2024/7515

17.12.2024

Bericht van opening van een onderzoek ter evaluatie van de werking van de vrijwaringsmaatregel die van toepassing is op de invoer van bepaalde staalproducten

(C/2024/7515)

De Europese Commissie ("de Commissie") heeft op 31 januari 2019 een definitieve vrijwaringsmaatregel ten aanzien van bepaalde staalproducten ingesteld ("de verordening definitieve vrijwaringsmaatregelen") ([1]). De vrijwaringsmaatregel werd ingesteld voor een initiële periode van drie jaar, maar werd na een nieuw onderzoek met het oog op verlenging verlengd tot en met 30 juni 2024 ([2]). Op 24 juni 2024 is een tweede onderzoek met het oog op verlenging van de vrijwaringsmaatregel voor staal afgerond, wat heeft geleid tot een verdere verlenging tot en met 30 juni 2026 ([3]).

De thans geldende maatregel is een tariefcontingent, gebaseerd op historische handelsstromen, dat van toepassing is op de invoer in de Unie van elk van de 26 productcategorieën waaruit het betrokken product bestaat. Wanneer het desbetreffende tariefcontingent is uitgeput, wordt buiten het contingent een recht van 25 % geheven.

1. Verzoek om een onderzoek ter evaluatie van de werking

De Commissie heeft op 29 november 2024 van 13 lidstaten een gemotiveerd verzoek om een onderzoek ter evaluatie van de werking ontvangen overeenkomstig artikel 20 van Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad ([4]) en artikel 16 van Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([5]).

Het verzoek bevat bewijsmateriaal dat de omstandigheden sinds het laatste nieuwe onderzoek van de maatregel zijn veranderd. Het verzoek bevat met name informatie over de inkrimping van de vraag in de Unie naar staal, waardoor de kloof met het huidige niveau van de rechtenvrije contingenten groter wordt. Bovendien heeft de gestegen Chinese uitvoer van staal naar belangrijke regio's de uitvoer van andere markten naar de EU verlegd. Volgens het verzoek vergt dit een herbeoordeling van de toewijzing en het beheer van de tariefcontingenten. In het licht van artikel 20 van Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad en artikel 8 van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie was de Commissie van oordeel dat de verstrekte informatie, met inbegrip van de bronnen en het bewijsmateriaal, voldoende basis vormt om een onderzoek te openen.

2. Reikwijdte en doel van het onderzoek

De Commissie zal op basis van het door de belanghebbenden verstrekte bewijsmateriaal beoordelen of een aanpassing van de maatregel gerechtvaardigd kan zijn om de werking ervan te blijven laten beantwoorden aan de ontwikkeling van de markt en de belangen van alle belanghebbenden. Dergelijke aanpassingen betreffen de volgende aangelegenheden: i) toewijzing en beheer van tariefcontingenten; ii) verdringing van traditionele handelsstromen; iii) actualisering van de lijst van ontwikkelingslanden die lid zijn van de WTO en die op basis van het meest recente niveau van invoer (het jaar 2024) zijn uitgesloten van het toepassingsgebied van de maatregelen; iv) de mate van liberalisering, en v) andere wijzigingen van omstandigheden die een aanpassing van het niveau of de toewijzing van de tariefcontingenten noodzakelijk kunnen maken.

3. Onderzocht product

Het onderzochte product bestaat uit bepaalde staalproducten die in de bijlage bij dit bericht zijn opgenomen.

([1]) Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie van 31 januari 2019 tot instelling van definitieve vrijwaringsmaatregelen ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten (PB L 31 van 1.2.2019, blz. 27, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/159/oj).

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/1029 van de Commissie van 24 juni 2021 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159 van de Commissie teneinde de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten te verlengen (PB L 225I van 25.6.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/1029/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1782 van de Commissie van 24 juni 2024 tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2019/159, met inbegrip van de verlenging van de vrijwaringsmaatregel ten aanzien van de invoer van bepaalde staalproducten (PB L, 2024/1782, 25.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/1782/oj).

([4]) Verordening (EU) 2015/478 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer (PB L 83 van 27.3.2015, blz. 16, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/478/oj).

([5]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj).

4. **Procedure**

Nu zij heeft vastgesteld dat zij over voldoende bewijsmateriaal beschikt, opent de Commissie hierbij een onderzoek om vast te stellen of bepaalde aanpassingen van de maatregel gerechtvaardigd zijn.

4.1. *Vragenlijst voor producenten in de Unie*

De producenten in de Unie wordt verzocht de vragenlijsten in te vullen en in voorkomend geval via hun respectieve verenigingen in de Unie uiterlijk op 10 januari 2025 in te dienen. Een model van de desbetreffende vragenlijst is beschikbaar op https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2772.

4.2. *Vragenlijst voor gebruikers in de Unie*

De gebruikers in de Unie wordt verzocht de vragenlijsten in te vullen en in voorkomend geval via hun respectieve verenigingen in de Unie uiterlijk op 10 januari 2025 in te dienen. Een model van de desbetreffende vragenlijst is beschikbaar op https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2772.

4.3. *Schriftelijke opmerkingen*

Om alle relevante informatie te verkrijgen die voor het onderzoek noodzakelijk wordt geacht, wordt belanghebbenden, d.w.z. partijen die een objectieve band hebben tussen hun activiteiten en het onderzochte product, verzocht hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en bewijsmateriaal schriftelijk aan de Commissie te verstrekken. Alle schriftelijke opmerkingen moeten worden ingediend via TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). De uiterste datum voor het indienen van schriftelijke opmerkingen is 10 januari 2025. Zie punt 4.6 voor meer informatie.

Belanghebbenden wordt verzocht hun opmerkingen te structureren en aan te geven om welke productcategorie(ën) het gaat, en of deze opmerkingen betrekking hebben op het niveau van de tariefcontingenten, de toewijzing van tariefcontingenten of andere kwesties in verband met het beheer van de contingenten.

Omwille van de efficiëntie en zoals zij in eerdere herzieningsonderzoeken heeft gedaan, zal de Commissie de status van belanghebbende automatisch uitbreiden tot alle betrokkenen die in het kader van de huidige vrijwaringsmaatregel die status hebben. Dit geldt echter niet voor volmachten.

Voor ondernemingen, verenigingen of regeringen van derde landen die via externe wettelijke vertegenwoordigers wensen deel te nemen aan de procedure die door de bekendmaking van dit bericht wordt ingeleid, is een voor deze procedure specifieke volmacht nodig.

Belanghebbenden die aan de procedure wensen deel te nemen en die momenteel niet als belanghebbenden zijn geregistreerd, wordt verzocht hun belang en band met de zaak toe te lichten wanneer zij via TRON opmerkingen indienen.

4.4. *Mogelijkheid om opmerkingen te maken over door andere belanghebbenden ingediende informatie*

Om het recht van verweer te waarborgen, moeten belanghebbenden de mogelijkheid hebben om opmerkingen te maken over de door andere belanghebbenden ingediende informatie. Daarbij mogen zij alleen ingaan op de kwesties die in de door andere belanghebbenden ingediende informatie worden vermeld en mogen zij geen nieuwe kwesties aan de orde stellen. In een weerlegging moeten belanghebbenden specifiek vermelden welke opmerkingen van welke belanghebbende(n) zij tegenspreken en moeten zij de in het vorige kopje genoemde structuur volgen.

Dergelijke opmerkingen moeten de Commissie bereiken **binnen een termijn van tien dagen vanaf het ogenblik waarop de onder punt 4.3 vermelde opmerkingen in TRON ter inzage beschikbaar zijn gemaakt voor belanghebbenden**. De Commissie zal de belanghebbenden via TRON naar behoren meedelen wanneer de weerleggingsfase ingaat.

Het dossier voor inzage door belanghebbenden is toegankelijk via het platform TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI). Volg de instructies op die pagina om toegang te krijgen.

Bovenbedoeld tijdschema geldt onverminderd het recht van de Commissie om de belanghebbenden in naar behoren gemotiveerde gevallen om aanvullende informatie te verzoeken.

Gezien de noodzaak om het nieuwe onderzoek binnen een kort tijdsbestek af te ronden – zie punt 5 – en het feit dat belanghebbenden in de gelegenheid worden gesteld opmerkingen te maken over de door andere belanghebbenden ingediende informatie, waardoor zij voldoende mogelijkheden hebben om hun rechten te verdedigen, zal de Commissie in het kader van dit onderzoek **geen hoorzittingen organiseren**, tenzij uitzonderlijke omstandigheden zulks vereisen.

4.5. *Indiening van informatie en verlenging van in dit bericht gespecificeerde termijnen*

In de regel kunnen belanghebbenden alleen binnen de in dit bericht gespecificeerde termijnen informatie indienen. Een eventuele verlenging van de in dit bericht vermelde termijnen kan alleen **in uitzonderlijke omstandigheden** worden aangevraagd en wordt alleen verleend indien dit naar behoren gerechtvaardigd is. Naar behoren gerechtvaardigde uitzonderlijke verlengingen van de termijn voor het indienen van opmerkingen zijn normaliter **beperkt tot maximaal drie extra dagen**.

Belanghebbenden wordt verzocht geen aanvullende informatie te verstrekken buiten de in dit bericht of in alle verdere mededelingen van de Commissie vastgestelde termijnen. Om het onderzoek tijdig naar behoren af te sluiten, kunnen alle opmerkingen, weerleggingen of andere schriftelijke documenten die de door de Commissie vastgestelde termijnen niet in acht nemen, buiten beschouwing worden gelaten.

4.6. *Instructies voor schriftelijke opmerkingen en correspondentie*

Informatie die aan de Commissie wordt verstrekt in het kader van een handelsbeschermingsprocedure, moet vrij zijn van auteursrechten. Alvorens aan de Commissie informatie en/of gegevens te verstrekken die onderworpen zijn aan het auteursrecht van derden, moeten belanghebbenden de houder van het auteursrecht specifiek verzoeken de Commissie uitdrukkelijk toestemming te verlenen om a) voor deze handelsbeschermingsprocedure gebruik te maken van de informatie en gegevens en b) de informatie en/of gegevens te verstrekken aan belanghebbenden in dit onderzoek, in een vorm die hun de mogelijkheid biedt hun recht van verweer uit te oefenen.

Alle schriftelijke opmerkingen die door de belanghebbenden worden verstrekt en waarvoor om een vertrouwelijke behandeling wordt verzocht, moeten voorzien zijn van de vermelding "*Sensitive*" ([6]). Belanghebbenden die in de loop van dit onderzoek informatie indienen, wordt verzocht hun verzoek om vertrouwelijke behandeling met redenen te omkleden.

Belanghebbenden die informatie met de vermelding "*Sensitive*" verstrekken, moeten hiervan krachtens artikel 8 van Verordening (EU) 2015/478 en artikel 5 van Verordening (EU) 2015/755 een niet-vertrouwelijke samenvatting indienen, voorzien van de vermelding "*For inspection by interested parties*". Deze samenvatting moet gedetailleerd genoeg zijn om een redelijk inzicht te verschaffen in de wezenlijke inhoud van de als vertrouwelijk verstrekte informatie en moet tegelijkertijd met de "*Sensitive*"-versie bij de Commissie worden ingediend.

Als een belanghebbende die vertrouwelijke informatie verstrekt, geen geldige redenen voor het verzoek om een vertrouwelijke behandeling aanvoert of geen niet-vertrouwelijke samenvatting daarvan indient met de vereiste vorm en inhoud, kan de Commissie deze informatie buiten beschouwing laten, tenzij aan de hand van geëigende bronnen aannemelijk wordt gemaakt dat de informatie juist is.

Belanghebbenden wordt verzocht alle opmerkingen en verzoeken, met inbegrip van gescande volmachten, via TRON.tdi (https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI) in te dienen. Door het platform TRON.tdi of e-mail te gebruiken, stemmen belanghebbenden in met de geldende voorschriften inzake elektronisch ingediende opmerkingen, die zijn vervat in het document "**CORRESPONDENTIE MET DE EUROPESE COMMISSIE IN HANDELSBESCHERMINGSZAKEN**" op de website van het directoraat-generaal Handel (https://europa.eu/!7tHpY3). Belanghebbenden moeten hun naam, adres, telefoonnummer en een geldig e-mailadres vermelden en ervoor zorgen dat het verstrekte e-mailadres een actief, officieel en zakelijk e-mailadres is dat elke dag wordt gecontroleerd. Zodra contactgegevens zijn verstrekt, verloopt de communicatie van de Commissie met belanghebbenden uitsluitend via het platform TRON.tdi of per e-mail, tenzij zij uitdrukkelijk verzoeken alle documenten van de Commissie via een ander communicatiemiddel te ontvangen of het document wegens de aard ervan per aangetekend schrijven moet worden verzonden. Voor nadere voorschriften en informatie over de correspondentie met de Commissie, met inbegrip van de beginselen die van toepassing zijn op via TRON.tdi verzonden opmerkingen, moeten belanghebbenden de hierboven genoemde instructies voor de communicatie met belanghebbenden raadplegen.

([6]) Een "*Sensitive*"-document wordt beschouwd als vertrouwelijk in de zin van artikel 8 van Verordening (EU) 2015/478, artikel 5 van Verordening (EU) 2015/755 en artikel 3.2 van de WTO-overeenkomst inzake vrijwaringsmaatregelen. Het is ook een beschermd document krachtens artikel 4 van Verordening (EG) nr. 1049/2001 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 145 van 31.5.2001, blz. 43, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2001/1049/oj).

Correspondentieadres van de Commissie:

Europese Commissie
Directoraat-generaal Handel
Directoraat G, eenheid G5
Kamer CHAR 03/66
1049 Brussel
BELGIË

TRON.tdi: https://tron.trade.ec.europa.eu/tron/TDI

E-mailadres: TRADE-SAFE009-REVIEW@ec.europa.eu

5. **Tijdschema voor het onderzoek**

De Commissie zal het onderzoek uiterlijk op 31 maart 2025 afsluiten. Eventuele besluiten die het gevolg zijn van deze procedure kunnen van toepassing worden bij het begin van een nieuw kwartaal (1 april 2025), en kunnen een nieuw tariefcontingent inhouden.

6. **Niet-medewerking**

Wanneer belanghebbenden de vereiste informatie niet binnen de gestelde termijn verstrekken of het onderzoek aanmerkelijk belemmeren, kunnen overeenkomstig artikel 5 van Verordening (EU) 2015/478 en artikel 3 van Verordening (EU) 2015/755 conclusies worden getrokken op basis van de beschikbare gegevens. Wanneer blijkt dat een belanghebbende onjuiste of misleidende inlichtingen heeft verstrekt, kunnen deze buiten beschouwing worden gelaten en kan van de beschikbare gegevens gebruik worden gemaakt.

7. **Raadadviseur-auditeur**

De raadadviseur-auditeur fungeert als tussenpersoon tussen de belanghebbenden en de onderzoeksdiensten van de Commissie. Deze behandelt verzoeken om toegang tot het dossier, geschillen over de vertrouwelijkheid van documenten, verzoeken om termijnverlenging en alle andere verzoeken betreffende het recht van verweer van belanghebbenden en van derden die tijdens de procedure kunnen worden ingediend.

Belanghebbenden kunnen erom vragen dat de raadadviseur-auditeur wordt ingeschakeld. In beginsel wordt de raadadviseur-auditeur alleen ingeschakeld voor de kwesties die tijdens het onderhavige nieuwe onderzoek aan het licht zijn gekomen.

Een verzoek om interventie door de raadadviseur-auditeur moet schriftelijk worden ingediend en met redenen worden omkleed. Wanneer dergelijke verzoeken buiten de desbetreffende termijnen van punt 4.3 van dit bericht worden ingediend, kan de raadadviseur-auditeur ook de redenen voor deze late verzoeken onderzoeken, met inachtneming van de belangen van goed bestuur en de tijdige voltooiing van het onderzoek.

Belanghebbenden die contact willen opnemen, vinden de nodige gegevens en nadere informatie op de pagina's van de raadadviseur-auditeur op de website van DG Handel (https://policy.trade.ec.europa.eu/contacts/hearing-officer_nl).

8. **Verwerking van persoonsgegevens**

Persoonsgegevens die in het kader van dit onderzoek worden verzameld, zullen worden behandeld in overeenstemming met Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad ([7]).

Een privacyverklaring die alle particulieren op de hoogte brengt van de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de handelsbeschermingsactiviteiten van de Commissie is beschikbaar op de website van DG Handel (https://europa.eu/!vr4g9W).

([7]) Verordening (EU) 2018/1725 van het Europees Parlement en de Raad van 23 oktober 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens door de instellingen, organen en instanties van de Unie en betreffende het vrije verkeer van die gegevens, en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 45/2001 en Besluit nr. 1247/2002/EG (PB L 295 van 21.11.2018, blz. 39, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1725/oj).

BIJLAGE

Productcategorie-nummer	Productcategorie
1	Bladen en strippen van niet-gelegeerd of ander gelegeerd staal, warm gewalst
2	Niet-gelegeerde en ander gelegeerde koudgewalste platen
3.A	Elektroplaten (andere dan met gerichte korrels)
3.B	
4.A	Metallisch beklede bladen
4.B	
5	Organisch beklede platen
6	Blik
7	Kwartoplaten van niet-gelegeerd of ander gelegeerd staal
8	Roestvrije warmgewalste platen en banden
9	Roestvrije koudgewalste platen en banden
10	Roestvrije warmgewalste kwartoplaten
12	Niet-gelegeerd en ander gelegeerd staafstaal, waaronder lichte profielen
13	Betonstaal
14	Staven en lichte profielen van roestvrij staal
15	Walsdraad van roestvrij staal
16	Niet-gelegeerde en ander gelegeerde walsdraad
17	Walsdraad, staven en profielen, van ijzer of van niet-gelegeerd staal
18	Damwandprofielen
19	Spoorwegmateriaal
20	Gasbuizen
21	Holle profielen
22	Naadloze buizen en pijpen van roestvrij staal
24	Andere naadloze buizen
25A	Grote gelaste buizen
25B	
26	Andere gelaste buizen
27	Staven van niet-gelegeerd of ander gelegeerd staal, door koud nabewerken verkregen
28	Draad van niet-gelegeerd staal