ROZHODNUTÍ KOMISE (EU) 2019/2140

ze dne 21. října 2019

o státní podpoře SA.52194 – 2019/C (ex 2018/FC) – Slovenská republika – Odvod z maloobchodního obratu na Slovensku

(oznámeno pod číslem C(2019) 7474)

(Pouze slovenské znění je závazné)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÁ KOMISE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 108 odst. 2 první pododstavec této smlouvy,

vzhledem k těmto důvodům:

1. POSTUP

(1) Národní rada Slovenské republiky přijala dne 13. prosince 2018 zákon o zvláštním odvodu obchodních řetězců (dále jen „zákon o odvodu z maloobchodního prodeje“) ([1]), kterým se zavádí odvod z obratu maloobchodních prodejců, kteří prodávají potraviny konečným spotřebitelům (dále jen „odvod z maloobchodního prodeje“). Zákon o odvodu z maloobchodního prodeje nabyl účinnosti dne 1. ledna 2019. První odvodové období bylo od ledna do března 2019 se splatností odvodu do konce dubna 2019.

(2) Komise se o odvodu z maloobchodního prodeje dozvěděla na základě informací o trhu, jež dostávala od října 2018. Komise dne 21. prosince 2018 obdržela stížnost, v níž se uvádí, že osvobození od odvodu z maloobchodního prodeje podle zákona o odvodu z maloobchodního prodeje představuje v případě určitých maloobchodních prodejců státní podporu.

(3) Útvary Komise dne 11. ledna 2019 poslaly Slovenské republice dopis, ve kterém žádaly o poskytnutí informací o odvodu z maloobchodního prodeje. Útvary Komise dne 22. ledna 2019 postoupily Slovenské republice stížnost s možností se k ní vyjádřit.

(4) Komise dne 7. února 2019 obdržela odpověď Slovenské republiky na dopis Komise ze dne 11. ledna 2019 spolu s vyjádřením Slovenské republiky ke stížnosti.

(5) Útvary Komise dne 13. února 2019 poslaly Slovenské republice dopis, v němž uvedly své předběžné stanovisko k dané věci a informovaly Slovenskou republiku o tom, že Komise zvažuje vydání příkazu na pozastavení podpory v souladu s čl. 13 odst. 1 nařízení Rady (EU) 2015/1589 ([2]), a dává Slovenské republice možnost předložit připomínky.

(6) Slovenská republika dne 5. března 2019 odpověděla na dopis Komise ze dne 13. února 2019.

(7) Dopisem ze dne 2. dubna 2019 Komise oznámila Slovenské republice své rozhodnutí zahájit řízení stanovené v čl. 108 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU), pokud jde o uvedené opatření zavedené zákonem o odvodu z maloobchodního podeje („rozhodnutí o zahájení řízení“). Komise požádala rovněž o okamžité pozastavení opatření v souladu s čl. 13 odst. 1 nařízení (EU) 2015/1589.

(8) Rozhodnutí o zahájení řízení bylo zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* ([3]). Komise požádala zúčastněné strany, aby k opatření podpory předložily své připomínky.

(9) Slovenská republika dopisem ze dne 13. května 2019 předložila své připomínky týkající se rozhodnutí o zahájení řízení a informovala Komisi o tom, že zákon o odvodu z maloobchodního prodeje byl zrušen.

([1]) Zákon č. 385/2018 Sb. ze dne 13. prosince 2018 o zvláštním odvodu obchodních řetězců a o doplnění zákona č. 595/2003 Sb. o dani z příjmů ve znění pozdějších předpisů.

([2]) Nařízení Rady (EU) 2015/1589 ze dne 13. července 2015, kterým se stanoví prováděcí pravidla k článku 108 Smlouvy o fungování Evropské unie (Úř. věst. L 248, 24.9.2015, s. 9).

([3]) Úř. věst. C 194, 7.6.2019, s. 11.

(10) Na základě informací předložených Slovenskou republikou dne 13. května 2019 útvary Komise dne 29. května 2019 zaslaly Slovenské republice dopis, v němž požádaly o dodatečné informace týkající se právní účinnosti zákona o odvodu z maloobchodního prodeje. Slovenská republika na dopis Komise odpověděla dne 10. června 2019.

(11) Komise neobdržela od zúčastněných stran žádné připomínky týkající se rozhodnutí o zahájení řízení.

2. **POPIS OPATŘENÍ**

(12) Zákonem o odvodu z maloobchodního prodeje se zavedl odvod s těmito hlavními prvky:

a) odvod z maloobchodního prodeje ve výši 2,5 % se uplatňuje na čistý obrat maloobchodních prodejců, kteří prodávají potraviny (včetně obratu, který nepochází z prodeje potravin) a

b) u nichž se prodejem potravin konečnému spotřebiteli vytváří nejméně 25 % obratu a

c) kteří působí alespoň v 15 % všech slovenských okresů;

d) osoby propojené majetkově nebo personálně s obchodními sdruženími a obchodními řetězci se pro účely splnění podmínek uplatnění odvodu z maloobchodního prodeje považují za samostatné daňové subjekty;

e) povinnost platit odvod z maloobchodního prodeje se nevztahuje na tyto kategorie maloobchodních prodejců:

1. malé a střední podniky vymezené v nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ([4]);

2. zařízení společného stravování;

3. maloobchodní prodejci, kteří jsou výrobci potravin (nebo jsou majetkově propojeni s výrobci potravin) a kteří prodávají potraviny konečným spotřebitelům, přičemž nejméně 80 % jejich čistého obratu pochází z prodeje potravin, které vyrobí;

4. maloobchodní prodejci, u nichž minimálně 80 % obratu pochází z prodeje potravin jedné třídy;

5. maloobchodní prodejci, u nichž výše odvodu z maloobchodního prodeje za kalendářní čtvrtletí nepřesáhne 5 000 EUR;

f) do základu odvodu se nezapočítává čistý obrat obchodních provozoven, jež se nacházejí:

1. v nejméně rozvinutých okresech Slovenska a které mají nejvýše deset zaměstnanců;

2. v obci, ve které jsou nejvýše tři obchodní provozovny, jež prodávají potraviny konečnému spotřebiteli.

(13) Podle zákona o odvodu z maloobchodního prodeje ministerstvo zemědělství použije čisté výnosy z odvodu z maloobchodního prodeje zejména na podporu zemědělství a potravinářství. Čistý výnos je rozdíl a) sumy výnosu z odvodu z maloobchodního prodeje a b) sumy snížení daně z příjmů z důvodu placení odvodu.

3. **ZRUŠENÍ OPATŘENÍ**

(14) Dopisem ze dne 13. května 2019 Slovenská republika informovala Komisi, že zákon o odvodu z maloobchodního prodeje byl zákonem č. 88/2019 z 9. dubna 2019 zrušen („zákon, kterým se zrušuje zákon č. 385/2018 Sb.“) (viz 9. bod odůvodnění výše). Slovenská republika proto zastává názor, že formální vyšetřovací řízení, jež Komise zahájila, už není opodstatněné.

(15) V odpovědi z 10. června 2019 na žádost o dodatečné informace Slovenská republika informovala Komisi o tom, že zákon o odvodu z maloobchodního prodeje nebyl zrušen se zpětnou účinností, protože zákaz retroaktivity daňových právních předpisů je ve Slovenské republice jedním ze základních principů právního státu. Zákon, kterým se zrušuje zákon č. 385/2018 Sb., nabyl účinnosti dne 9. dubna 2019, a od uvedeného dne byl zákon o odvodu z maloobchodního prodeje zrušen.

([4]) Nařízení Komise (EU) č. 651/2014 ze dne 17. června 2014, kterým se v souladu s články 107 a 108 Smlouvy prohlašují určité kategorie podpory za slučitelné s vnitřním trhem (Úř. věst. L 187, 26.6.2014, s. 1).

(16) Na žádost útvarů Komise Slovenská republika navíc poskytla informaci, že subjekty, na něž se zákon o odvodu z maloobchodního prodeje během období jeho účinnosti vztahoval, neměly povinnost platit odvod z maloobchodního prodeje a Slovenská republika nemá žádný právní titul na vymáhání této platby. Slovenská republika potvrdila, že odvod z maloobchodního prodeje žádný subjekt nezaplatil.

(17) Podle informací, jež Slovenská republika poskytla, byl zákon o odvodu z maloobchodního prodeje zrušen a nedošlo k žádným platbám odvodu ani ke vzniku daňové povinnosti za období, v němž byl příslušný zákon účinný.

(18) Vzhledem k tomu, že Slovenská republika zákon o odvodu z maloobchodního prodeje zrušila, se formální vyšetřovací řízení, jež bylo zahájeno v souvislosti s opatřením podpory podle uvedeného zákona, stalo bezpředmětným.

4. **ZÁVĚR**

(19) Řízení podle čl. 108 odst. 2 SFEU se z důvodu zrušení zákona o odvodu z maloobchodního prodeje Slovenskou republikou stalo bezpředmětným, a mělo by se uzavřít,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Z důvodu zrušení zákona o odvodu z maloobchodního prodeje Slovenskou republikou se formální vyšetřovací řízení podle čl. 108 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie zahájené dne 2. dubna 2019 v souvislosti s opatřením podpory podle zákona o odvodu z maloobchodního prodeje stalo bezpředmětným a tímto se uzavírá.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Slovenské republice.

V Bruselu dne 21. října 2019.

Za Komisi
Margrethe VESTAGER
členka Komise