KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 20.5.2026 r.
COM(2026) 256 final

2026/0130 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii

{SWD(2026) 134 final}

2026/0130 (NLE)

Wniosek

DECYZJA WYKONAWCZA RADY

zmieniająca decyzję wykonawczą z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/241 z dnia 12 lutego 2021 r. ustanawiające Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności[1], w szczególności jego art. 20 ust. 1,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) Po przedłożeniu przez Belgię dnia 30 kwietnia 2021 r. krajowego planu odbudowy i zwiększania odporności („RRP"), Komisja przedstawiła Radzie wniosek dotyczący pozytywnej oceny tego planu. W dniu 13 lipca 2021 r. Rada zatwierdziła pozytywną ocenę w drodze decyzji wykonawczej[2] („decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r."). Decyzja wykonawcza Rady z dnia 13 lipca 2021 r. została zmieniona decyzjami wykonawczymi Rady z dnia 8 grudnia 2023 r.[3], 10 grudnia 2024 r.[4], 18 lutego 2025 r.[5], 11 marca 2025 r.[6], 20 czerwca 2025 r.[7], 8 lipca 2025 r.[8] i 13 listopada 2025 r.[9]

(2) W dniu 20 marca 2026 r. Belgia zwróciła się do Komisji z uzasadnionym wnioskiem o przedstawienie wniosku dotyczącego zmiany decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. zgodnie z art. 21 ust. 1 rozporządzenia (UE) 2021/241 ze względu na to, że realizacja RRP nie jest już częściowo możliwa z uwagi na obiektywne okoliczności. Na tej podstawie Belgia przedłożyła zmieniony RRP.

Zmiany na podstawie art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241

---

1 Dz.U. L 57 z 18.2.2021, s. 17, ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Zob. dokumenty ST 10161/21 INIT i ST 10161/21 ADD 1.
3 Zob. dokumenty ST 15570/23 INIT i ST 15570/23 ADD 1.
4 Zob. dokumenty ST 15974/24 INIT i ST 15974/24 ADD 1.
5 Zob. dokumenty ST 5654/25 INIT i ST 5654/25 ADD 1.
6 Zob. dokumenty ST 6545/25 INIT i ST 6545/25 ADD 1.
7 Zob. dokumenty ST 9584/25 INIT i ST 9584/25 ADD 1.
8 Zob. dokumenty ST 10529/25 INIT i ST 10529/25 ADD 1.
9 Zob. dokumenty ST 14449/25 INIT i ST 1445225/25 ADD 1.

(3) Zmiany RRP przedstawione przez Belgię z uwagi na obiektywne okoliczności dotyczą 39 działań.

(4) Belgia wyjaśniła, że realizacja jednego działania nie jest już częściowo możliwa ze względu na fakt, że renowacja budynków mieszkalnych w regionie Brukseli została już przeprowadzona w ramach osiągnięcia z nadwyżką wartości docelowej 5. W związku z tym działania pierwotnie przewidziane w ramach wartości docelowej 6 zostały skutecznie zakończone i rozliczone w ramach wartości docelowej 5, co sprawia, że wartość docelowa 6 jest zbędna. Dotyczy to wartości docelowej 6 przypisanej do inwestycji „Renowacje lokali mieszkalnych" (I-1A). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o usunięcie tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(5) Belgia wyjaśniła, że realizacja jednego działania częściowo nie jest już możliwa ze względu na ryzyko, że będzie się ono pokrywać z innymi działaniami. Dotyczy to wartości docelowej 71 przypisanej do inwestycji „Regionalna platforma wymiany danych" Regionu Stołecznego Brukseli (I-2.10). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o usunięcie tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(6) Belgia wyjaśniła, że zmieniono dziewięć działań, by wdrożyć rozwiązania alternatywne, lepiej przyczynią się do osiągnięcia pierwotnego celu tych działań. Dotyczy to opisu kamienia milowego 52 wyznaczonego dla inwestycji „Cyfryzacja IPSS/OISZ" (I-2.04), opisu kamienia milowego 53 wyznaczonego dla inwestycji „Cyfryzacja IPSS/OISZ" (I-2.04) (poddziałanie 3), opisu kamienia milowego 55b wyznaczonego dla inwestycji „Cyfryzacja FPS" (I-2.05bis), opisu kamienia milowego 65 wyznaczonego dla inwestycji „Cyfryzacja ONE" (I-2.07), opisu wartości docelowej 73 przypisanej do inwestycji „Cyfryzacja procedur dla obywateli i przedsiębiorstw" (I-2.11), opisu wartości docelowych 115 i 115b przypisanych do inwestycji „Ekologizacja taboru autobusowego" (I-3G), opisu wartości docelowej 152 przypisanej do inwestycji „Rozwój mieszkalnictwa zapewnianego przez organizacje użyteczności publicznej i mieszkalnictwa dla osób wymagających szczególnego traktowania (I-4.12), opisu inwestycji „Badania i rozwój: Minimalizacja odpadów podczas demontażu" (I-5.10) oraz kamienia milowego 185 wyznaczonego dla inwestycji „Badania i rozwój: Minimalizacja odpadów podczas demontażu" (I-5.10), opisu wartości docelowych 190 i 191 przypisanych do inwestycji „Relokacja żywności i rozwój platform logistycznych" (I-5.12), opisu inwestycji „Cyfryzacja walońskiego sektora turystyki" (I-5.13) oraz wartości docelowej 192 przypisanej do inwestycji „Cyfryzacja walońskiego sektora turystyki" (I-5.13). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(7) Belgia wyjaśniła, że 25 działań zmieniono z myślą o wdrożeniu lepszych alternatyw umożliwiających zmniejszenie obciążenia administracyjnego i uproszczenie decyzji wykonawczej Rady, a jednocześnie osiągnięcie zakładanych celów tych działań. Dotyczy to opisu inwestycji „Renowacje mieszkań socjalnych" Regionu Stołecznego Brukseli (I-1.02) i wartości docelowej 7 przypisanej do inwestycji „Renowacje lokali mieszkalnych" Regionu Stołecznego Brukseli (I-1.02), opisu inwestycji „Renowacje budynków" (I-1.B), opisu inwestycji „Renowacja budynków" Regionu Flamandzkiego (I-1.05) i wartości docelowej 13 przypisanej do inwestycji „Renowacja budynków" Regionu Flamandzkiego (I-1.05), opisu inwestycji „Renowacja budynków – władze lokalne i sport" Regionu Walońskiego (I-1.07) oraz wartości docelowej 14bis przypisanej do inwestycji „Renowacja budynków – władze lokalne i sport" Regionu

Walońskiego (I-1.07), opisu inwestycji „Renowacja budynków” Regionu Stołecznego Brukseli (I-1.08) i wartości docelowej 14bis przypisanej do inwestycji „Renowacja budynków” Regionu Stołecznego Brukseli (I-1.08), opisu inwestycji „Renowacja budynków – edukacja, sport, młodzież i kultura” Wspólnoty Francuskiej (I-1.09) i wartości docelowej 14 przypisanej do inwestycji „Renowacja budynków – edukacja, sport, młodzież i kultura” Wspólnoty Francuskiej (I-1.09), opisu kamienia milowego 20 wyznaczonego dla inwestycji „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz transformacji wodorowej” państwa federalnego (I-1.15), opisu wartości docelowych 37 i 39 przypisanych do inwestycji „Różnorodność biologiczna i przystosowanie się do zmiany klimatu” Regionu Walońskiego (I-1.22), opisu wartości docelowej 252 przypisanej do inwestycji „Program odbudowy morskich zasobów przyrodniczych” (I-1.25), opisu inwestycji „Cyberbezpieczeństwo: rejestr komunikacji przechwytywanej przez NTSU/CTIF” (I-2.03) i kamienia milowego 50 „Cyberbezpieczeństwo: rejestr komunikacji przechwytywanej przez NTSU/CTIF” (I-2.03), opisu inwestycji „Cyfryzacja FPS” (I-2.05) oraz kamieni milowych 55, 58 i 60 wyznaczonych dla inwestycji „Cyfryzacja FPS” (I-2.05), opisu kamienia milowego 69 w ramach inwestycji „Cyfryzacja rządu flamandzkiego” (I-2.09), opisu inwestycji „Rozwój instytutu sztucznej inteligencji w celu wykorzystania tej technologii do sprostania wyzwaniom społecznym” (I-2.14) oraz wartości docelowej 83 przypisanej do inwestycji „Rozwój instytutu sztucznej inteligencji w celu wykorzystania tej technologii do sprostania wyzwaniom społecznym” (I-2.14), opisu wartości docelowej 100 przypisanej do inwestycji „Poprawa transportu publicznego w Walonii” (I-3B), opisu inwestycji „Przechowywanie, analiza i wizualizacja danych dotyczących mobilności na platformie cyfrowej” (I-3D) oraz wartości docelowej 108 przypisanej do inwestycji „Przechowywanie, analiza i wizualizacja danych dotyczących mobilności na platformie cyfrowej” (I-3D), opisu reformy „Podniesienie skuteczności flamandzkich ram umożliwiających monitorowanie emisji z pojazdów” (R-3.07), opisu inwestycji „Sprawnie działająca sieć kolejowa” państwa federalnego (I-3.10), opisu reformy „Akty prawne mające na celu ograniczenie zjawiska przedwczesnego kończenia nauki i absencji oraz przeciwdziałanie trwałemu wykluczeniu” (R-4.03) oraz kamienia milowego 129 wyznaczonego dla reformy „Akty prawne mające na celu ograniczenie zjawiska przedwczesnego kończenia nauki i absencji oraz przeciwdziałanie trwałemu wykluczeniu” (R-4.03), opisu reformy „Zakończenie kariery zawodowej i emerytury” państwa federalnego (R-4.07), opisu inwestycji „EU Biotech Campus” Regionu Walońskiego (I-5.02) oraz kamienia milowego 161 wyznaczonego dla inwestycji „EU Biotech Campus” Regionu Walońskiego (I-5.02), opisu wartości docelowych 160 i 163 przypisanych do inwestycji „Modernizacja zaawansowanej infrastruktury szkoleniowej” (I-5.03), opisu inwestycji „Cyfrowe uczenie się przez całe życie” (I-5.07) oraz opisu wartości docelowej 171 przypisanej do inwestycji „Cyfrowe uczenie się przez całe życie” (I-5.07), opisu inwestycji „Badania i rozwój: minimalizacja odpadów podczas demontażu” państwa federalnego (I-5.10) oraz kamienia milowego 185 wyznaczonego dla inwestycji „Badania i rozwój”: minimalizacja odpadów podczas demontażu” państwa federalnego (I-5.10), opisu reformy „Zmiana kodeksu dotyczącego powietrza, klimatu i energii” – Region Stołeczny Brukseli (R-7.01) oraz kamienia milowego 211 wyznaczonego dla reformy „Zmiana kodeksu dotyczącego powietrza, klimatu i energii” – Region Stołeczny Brukseli” (R-7.01), a także kamienia milowego 220 wyznaczonego dla inwestycji „Platforma badawcza na rzecz transformacji energetycznej” Wspólnoty Francuskiej (I-7.11). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę tych działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(8) Belgia wyjaśniła, że jedno działanie zmieniono ze względu na nieprzewidziane trudności techniczne. Z powodu niedoborów na rynku pracy oraz dużego zapotrzebowania na usługi podwykonawców w zakresie instalacji sieci światłowodowych wykonawca nie był w stanie zgromadzić wystarczającej liczby pracowników i zakończyć prac w terminie. Dotyczy to opisu wartości docelowej 84 przypisanej do inwestycji „Poprawa łączności 35 parków biznesowych w Walonii" (I-2.15). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o zmianę tego działania. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(9) Po usunięciu wartości docelowej 71 przypisanej do inwestycji „Regionalna platforma wymiany danych" Regionu Stołecznego Brukseli (I-2.10) i wartości docelowej 6 przypisanej do inwestycji „Renowacje lokali mieszkalnych" (I-1A) zgodnie z art. 21 rozporządzenia (UE) 2021/241 Belgia zwróciła się o obniżenie poziomu realizacji tych inwestycji. Obniżenie to jest skompensowane zwiększonym poziomem realizacji dwóch działań. Dotyczy to wartości docelowej 261 przypisanej do inwestycji „Ulepszony program dotacji w energetyce" Regionu Stołecznego Brukseli(I-7.01) i wartości docelowej 262 przypisanej do inwestycji „Renowacja mieszkań socjalnych" Regionu Stołecznego Brukseli (I-1.02). Na tej podstawie Belgia zwróciła się o podwyższenie poziomu realizacji tych dwóch działań. Należy odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

Rozkład kamieni milowych i wartości docelowych

(10) Należy zmienić rozkład kamieni milowych i wartości docelowych w transzach, aby uwzględnić zmiany w RRP i w orientacyjnych harmonogramach przedstawione przez Belgię.

Korekta błędów pisarskich

(11) W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. stwierdzono 14 błędów pisarskich mających wpływ na siedem kamieni milowych, pięć wartości docelowych oraz 15 działań w ramach dziewięciu komponentów. Należy zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w celu skorygowania tych błędów pisarskich, które nie odzwierciedlają treści RRP przedstawionego Komisji w dniu 30 kwietnia 2021 r., zgodnego z ustaleniami między Komisją a Belgią. Te błędy pisarskie odnoszą się do opisu kamienia milowego 26 wyznaczonego dla inwestycji „Przemysłowy łańcuch wartości na rzecz transformacji wodorowej" (I-1.17) w ramach komponentu 1.2, opisu wartości docelowej 40 przypisanej do inwestycji „Defragmentacja ekologiczna" (I-1.23) w ramach komponentu 1.3, opisu wartości docelowej 43 przypisanej do inwestycji „Niebieski Ład" (I-1.24) w ramach komponentu 1.3, opisu działania „Stacje ładowania" (I-3F) w ramach komponentu 3.3, opisu kamienia milowego 106 i wartości docelowej 107 dotyczących inwestycji „Kanał Alberta i Trilogiport" (I-3.11) w ramach komponentu 3.2, opisu kamienia milowego 139 wyznaczonego dla reformy „Strategia przekwalifikowania" (R-4.05) w ramach komponentu 4.1, opisu wartości docelowej 166 przypisanej do inwestycji „Strategia ożywienia rynku pracy skoncentrowana na skuteczności i optymalizacji polityki aktywizacji i szkoleń" (I-5.05) w ramach komponentu 5.1, opisu działania „Zastrzyk kapitałowy na rzecz Participatiemaatschappij Vlaanderen (PMV) w celu wsparcia przedsiębiorstw działających w dziedzinie biotechnologii" (I-5.19) w ramach komponentu 5.2, opisu kamieni milowych 257 i 258 wyznaczonych dla inwestycji „Zastrzyk kapitałowy na rzecz SFPIM Defence" państwa federalnego (I-5.20) w ramach komponentu 5.2, opisu kamienia milowego 259 wyznaczonego dla inwestycji „Działanie o zwiększonej skali: zastrzyk kapitałowy na rzecz SFPIM

Defence" państwa federalnego (I-5.21) w ramach komponentu 5.2, opisu działania „Renowacja mieszkań socjalnych – WAL" (I-7.04) w ramach komponentu 7.1, opisu wartości docelowej 216 przypisanej do inwestycji „Działania energetyczno-klimatyczne w budynkach publicznych" państwa federalnego (I-7.05) w ramach komponentu 7.1 oraz opis kamienia milowego 234 wyznaczonego dla inwestycji „Optymalizacja dystrybucji energii" (I-7.17) w ramach komponentu 7.3. Korekty te nie wpływają na realizację odnośnych działań.

Ocena Komisji

(12) Komisja oceniła zmieniony RRP według kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

(13) Komisja jest zdania, że zmiany przedstawione przez Belgię nie mają wpływu na pozytywną ocenę RRP określoną w decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w zakresie jego adekwatności, skuteczności, efektywności oraz spójności na podstawie kryteriów oceny określonych w art. 19 ust. 3 lit. a), b), c), d), da), db), g), h), i), j) i k) rozporządzenia (UE) 2021/241.

Przyczynienie się do zielonej transformacji, w tym bioróżnorodności

(14) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. e) i kryterium 2.5 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do zielonej transformacji, w tym do różnorodności biologicznej, lub do sprostania związanym z tym wyzwaniom. Na działania wspierające realizację celów klimatycznych przypada kwota stanowiąca 45,60 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP oraz 70,32 % łącznych szacunkowych kosztów działań uwzględnionych w rozdziale REPowerEU, obliczonych zgodnie z metodyką określoną w załączniku VI do rozporządzenia (UE) 2021/241. Zgodnie z art. 17 rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP jest spójny z informacjami zawartymi w krajowym planie w dziedzinie energii i klimatu na lata 2021–2030.

(15) Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do zielonej transformacji. Wkład zmienionego RRP w zieloną transformację zwiększył się z 45,41 % do 45,60 % w porównaniu ze zmienioną oceną z dnia 13 listopada 2025 r.

(16) Wzrost ten wynikał ze zwiększonego poziomu ambicji dwóch działań, a mianowicie inwestycji I-1.02 „Renowacja mieszkań socjalnych" Regionu Stołecznego Brukseli oraz inwestycji I-7.01 „Ulepszony program dotacji w energetyce" Regionu Stołecznego Brukseli.

Przyczynienie się do transformacji cyfrowej

(17) Zgodnie z art. 19 ust. 3 lit. f) oraz kryterium 2.6 załącznika V do rozporządzenia (UE) 2021/241 zmieniony RRP zawiera działania, które przyczyniają się w dużym stopniu (rating A) do transformacji cyfrowej lub do sprostania związanym z nią wyzwaniom. Działania wspierające realizację celów związanych z transformacją cyfrową odpowiadają kwocie stanowiącej 26,96 % łącznej alokacji w ramach zmienionego RRP, obliczonej zgodnie z metodyką określoną w załączniku VII do tego rozporządzenia.

(18) Działania przewidziane w zmienionym RRP nadal w znacznym stopniu przyczyniają się do transformacji cyfrowej. Wkład cyfrowy zmienionego RRP zmniejszył się z 27,47 % do 26,96 % w porównaniu ze zmienioną oceną z dnia 13 listopada 2025 r.

(19) Zmniejszenie to było wynikiem obniżonego poziomu ambicji jednego działania, a mianowicie inwestycji I-2.10 „Regionalna platforma wymiany danych”.

Pozytywna ocena

(20) Po pozytywnej ocenie zmienionego RRP przez Komisję i stwierdzeniu, że RRP spełnia w sposób zadowalający kryteria oceny określone w rozporządzeniu (UE) 2021/241, zgodnie z art. 20 ust. 2 tego rozporządzenia oraz załącznikiem V do tego rozporządzenia, należy określić reformy i projekty inwestycyjne niezbędne do realizacji zmienionego RRP, odpowiednie kamienie milowe, wartości docelowe i wskaźniki, a także kwotę udostępnianą przez Unię na realizację zmienionego RRP.

Wkład finansowy

(21) Szacunkowy łączny koszt zmienionego RRP Belgii wynosi 5 265 406 908 EUR. Ponieważ kwota szacunkowych łącznych kosztów zmienionego RRP jest wyższa niż zaktualizowany maksymalny wkład finansowy udostępniony Belgii, wkład finansowy określony zgodnie z art. 4a rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755[10] oraz z art. 20 ust. 4 i art. 21a ust. 6 rozporządzenia (UE) 2021/241, przydzielony na zmieniony RRP Belgii, powinien wynosić 5 033 950 235 EUR. W związku z tym wkład finansowy udostępniony Belgii pozostaje bez zmian.

Pożyczki

(22) Udostępnione Belgii wsparcie w formie pożyczek w wysokości 230 100 000 EUR pozostaje bez zmian.

(23) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą Rady z dnia 13 lipca 2021 r. Dla zachowania jasności należy zastąpić w całości załącznik do decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r.

(24) Niniejsza decyzja powinna pozostawać bez uszczerbku dla wyniku wszelkich procedur dotyczących przyznawania funduszy unijnych w ramach jakiegokolwiek innego programu UE niż Instrument lub procedur dotyczących zakłóceń funkcjonowania rynku wewnętrznego, które mogą zostać wszczęte, w szczególności na mocy art. 107 i 108 Traktatu. Niniejsza decyzja nie uchyla obowiązku powiadomienia Komisji przez państwo członkowskie, na podstawie art. 108 Traktatu, o przypadkach potencjalnej pomocy państwa,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1
Zatwierdzenie oceny RRP

Zatwierdza się ocenę zmienionego RRP Belgii na podstawie kryteriów przewidzianych w art. 19 ust. 3 rozporządzenia (UE) 2021/241.

Artykuł 2
Zmiany

W decyzji wykonawczej Rady z dnia 13 lipca 2021 r. w sprawie zatwierdzenia oceny planu odbudowy i zwiększania odporności Belgii wprowadza się następujące zmiany:

[10] Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1755 z dnia 6 października 2021 r. ustanawiające pobrexitową rezerwę dostosowawczą (Dz.U. L 357 z 8.10.2021, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

załącznik zastępuje się tekstem znajdującym się w załączniku do niniejszej decyzji.

Artykuł 3
Adresat

Niniejsza decyzja skierowana jest do Królestwa Belgii.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

W imieniu Rady
Przewodniczący