EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 20.5.2026.
COM(2026) 256 final

2026/0130 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

{SWD(2026) 134 final}

2026/0130 (NLE)

Prijedlog

PROVEDBENE ODLUKE VIJEĆA

o izmjeni Provedbene odluke od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2021/241 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. veljače 2021. o uspostavi Mehanizma za oporavak i otpornost[1], a posebno njezin članak 20. stavak 1.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Nakon što je Belgija 30. travnja 2021. dostavila nacionalni plan za oporavak i otpornost, Komisija je Vijeću predložila pozitivnu ocjenu. Vijeće je 13. srpnja 2021. odobrilo pozitivnu ocjenu provedbenom odlukom[2] („Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021.”). Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. izmijenjena je provedbenim odlukama Vijeća od 8. prosinca 2023.[3], 10. prosinca 2024.[4], 18 veljače 2025.[5], 11. ožujka 2025.[6], 20 lipnja 2025.[7], 8. srpnja 2025.[8] i 13. studenog 2025.[9]

(2) Belgija je 20. ožujka 2026. Komisiji podnijela obrazloženi zahtjev za podnošenje prijedloga za izmjenu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. u skladu s člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2021/241 jer se zbog objektivnih okolnosti plan za oporavak i otpornost djelomično više ne može provesti. Na temelju toga Belgija je dostavila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost.

Izmjene na temelju članka 21. Uredbe (EU) 2021/241

(3) Izmjene plana za oporavak i otpornost koje je Belgija dostavila zbog objektivnih okolnosti odnose se na 39 mjera.

---

1 SL L 57, 18.2.2021., str. 17., ELI: https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2021/241/oj.
2 Vidjeti dokumente ST 10161/21 INIT i ST 10161/21 ADD 1.
3 Vidjeti dokumente ST 15570/23 INIT i ST 15570/23 ADD 1.
4 Vidjeti dokumente ST 15974/24 INIT i ST 15974/24 ADD 1.
5 Vidjeti dokumente ST 5654/25 INIT i ST 5654/25 ADD 1.
6 Vidjeti dokumente ST 6545/25 INIT i ST 6545/25 ADD 1.
7 Vidjeti dokumente ST 9584/25 INIT i ST 9584/25 ADD 1.
8 Vidjeti dokumente ST 10529/25 INIT i ST 10529/25 ADD 1.
9 Vidjeti dokumente ST 14449/25 INIT i ST 1445225/25 ADD 1.

(4) Belgija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti jer je obnova stambenih objekata u briselskoj regiji već provedena u kontekstu premašivanja ciljne vrijednosti 5. Zbog toga su mjere koje su prvotno predviđene u okviru ciljne vrijednosti 6. djelotvorno dovršene i uzete u obzir u okviru ciljne vrijednosti 5., čime je ciljna vrijednost 6. postala suvišna. To se odnosi na ciljnu vrijednost 6. ulaganja Obnova stambenih objekata (I-1A). Na temelju toga Belgija je zatražila uklanjanje te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(5) Belgija je objasnila da se jedna mjera djelomično više ne može provesti zbog rizika od preklapanja s drugim mjerama. To se odnosi na ciljnu vrijednost 71. ulaganja Regionalna platforma za razmjenu podataka Regije glavnog grada Bruxellesa (I-2.10). Na temelju toga Belgija je zatražila uklanjanje te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(6) Belgija je objasnila da je devet mjera izmijenjeno kako bi se provela bolja alternativna rješenja i ostvarila njihova izvorna ambicioznost. To se odnosi na opis ključne etape 52. ulaganja Digitalizacija IPSS-a/OISZ-a (I-2.04), opis ključne etape 53. ulaganja Digitalizacija IPSS-a/OISZ-a (I-2.04) (podmjera 3.), opis ključne etape 55.b ulaganja Digitalizacija FPS-a (I-2.05a), opis ključne etape 65. ulaganja Digitalizacija ONE-a (I-2.07), opis ciljne vrijednosti 73. ulaganja Digitalizacija poslovnih procesa građana (I-2.11), opis ciljnih vrijednosti 115. i 115.b ulaganja Ozelenjivanje autobusnog voznog parka (I-3G), opis ciljne vrijednosti 152. ulaganja Izgradnja javnih stanova i stambenih objekata za ugrožene osobe (I-4.12), opis ulaganja Istraživanje i razvoj: smanjenje količine otpada u fazi rastavljanja (I-5.10) i ključne etape 185. ulaganja Istraživanje i razvoj: smanjenje količine otpada u fazi rastavljanja (I-5.10), opis ciljnih vrijednosti 190. i 191. ulaganja Premještanje hrane i razvoj logističkih platformi (I-5.12), opis ulaganja Digitalizacija valonskog turističkog sektora (I-5.13) i ciljne vrijednosti 192. ulaganja Digitalizacija valonskog turističkog sektora (I-5.13). Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(7) Belgija je objasnila da je izmijenjeno 25 mjera kako bi se provela bolja alternativna rješenja koja omogućuju smanjenje administrativnog opterećenja i pojednostavnjenje Provedbene odluke Vijeća uz istodobno ostvarenje ciljeva tih mjera. To se odnosi na opis ulaganja Obnova socijalnih stanova Regije glavnog grada Bruxellesa (I-1.02) i ciljne vrijednosti 7. ulaganja Obnova stambenih objekata Regije glavnog grada Bruxellesa (I-1.02), opis ulaganja Obnova zgrada (I-1B), opis ulaganja Obnova zgrada Flamanske regije (I-1.05) i ciljne vrijednosti 13. ulaganja Obnova zgrada Flamanske regije (I-1.05), opis ulaganja Obnova zgrada – lokalne vlasti i sport Valonske regije (I-1.07) i ciljne vrijednosti 14.a ulaganja Obnova zgrada – lokalne vlasti i sport Valonske regije (I-1.07), opis ulaganja Obnova zgrada Regije glavnog grada Bruxellesa (I-1.08) i ciljne vrijednosti 14.a ulaganja Obnova zgrada Regije glavnog grada Bruxellesa (I-1.08), opis ulaganja Obnova zgrada Francuske zajednice u područjima obrazovanja, sporta, mladih i kulture (I-1.09) i ciljne vrijednosti 14. ulaganja Obnova zgrada Francuske zajednice u područjima obrazovanja, sporta, mladih i kulture (I-1.09), opis ključne etape 20. ulaganja Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik savezne države (I-1.15), opis ciljnih vrijednosti 37. i 39. ulaganja Bioraznolikost i prilagodba klimatskim promjenama Valonske regije (I-1.22), opis ciljne vrijednosti 252. ulaganja Program za obnovu morske prirode (I-1.25), opis ulaganja Kibernetička sigurnost: registar za presretanje NTSU-a/CTIF-a (I-2.03) i ključne etape 50. Kibernetička sigurnost: registar za presretanje NTSU-a/CTIF-a (I-2.03), opis ulaganja Digitalizacija

FPS-a (I-2.05) i ključnih etapa 55., 58. i 60. ulaganja Digitalizacija FPS-a (I-2.05), opis ključne etape 69. ulaganja Digitalizacija flamanske vlade (I-2.09), opis ulaganja Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima (I-2.14) i ciljne vrijednosti 83. ulaganja Razvoj instituta za umjetnu inteligenciju kako bi se ta tehnologija koristila za suočavanje s društvenim izazovima (I-2.14), opis ciljne vrijednosti 100. ulaganja Poboljšanje javnog prijevoza u Valoniji (I-3B), opis ulaganja Pohrana, analiza i vizualizacija podataka o mobilnosti na digitalnoj platformi (I-3D) i ciljne vrijednosti 108. ulaganja Pohrana, analiza i vizualizacija podataka o mobilnosti na digitalnoj platformi (I-3D), opis reforme Poboljšanje flamanskog okvira za praćenje emisija iz vozila (R-3.07), opis ulaganja Željeznica – učinkovita mreža savezne države (I-3.10), opis reforme Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja (R-4.03) i ključne etape 129. reforme Pravni akti za smanjenje ranog napuštanja školovanja i izostanaka te otklanjanje trajnih isključenja (R-4.03), opis reforme Kraj karijere i mirovine savezne države (R-4.07), opis ulaganja „Kampus EU-a za biotehnologiju Valonske regije (I-5.02) i ključne etape 161. ulaganja „Kampus EU-a za biotehnologiju Valonske regije (I-5.02), opis ciljnih vrijednosti 160. i 163. ulaganja Modernizacija infrastrukture za napredno osposobljavanje (I-5.03), opis ulaganja Digitalno cjeloživotno učenje (I-5.07) i opis ciljne vrijednosti 171. ulaganja Digitalno cjeloživotno učenje (I-5.07), opis ulaganja Istraživanje i razvoj: smanjenje količine otpada u fazi rastavljanja savezne države (I-5.10) i ključne etape 185. ulaganja Istraživanje i razvoj: smanjenje količine otpada u fazi rastavljanja savezne države (I-5.10), opis reforme Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – BCR (R-7.01) i ključne etape 211. reforme Revizija zakona o zraku, klimi i energiji – BCR (R-7.01) te ključne etape 220 ulaganja „Istraživačka platforma za energetsku tranziciju" Francuske zajednice (I-7.11). Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu tih mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(8) Belgija je objasnila da je jedna mjera izmijenjena zbog nepredviđenih tehničkih poteškoća. Zbog manjka radne snage na tržištu rada i velike potražnje za uslugama podizvođača za instalaciju svjetlovodnih mreža ugovaratelj nije mogao mobilizirati dovoljan broj radnika da se radovi dovrše na vrijeme. To se odnosi na opis ciljne vrijednosti 84. ulaganja Poboljšanje povezivosti 35 poslovnih parkova u Valoniji (I-2.15). Na temelju toga Belgija je zatražila izmjenu te mjere. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

(9) Nakon uklanjanja ciljne vrijednosti 71. ulaganja Regionalna platforma za razmjenu podataka Regije glavnog grada Bruxellesa (I-2.10) i ciljne vrijednosti 6. ulaganja Obnova stambenih objekata (I-1A) u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2021/241, Belgija je zatražila smanjenje razine njihove provedbe. To je smanjenje prebijeno povećanjem razine provedbe dviju mjera. To se odnosi na ciljnu vrijednost 261. Poboljšani program subvencija za energiju Regije glavnog grada Bruxellesa (I-7.01.) i ciljnu vrijednost 262. Obnova socijalnih stanova Regije glavnog grada Bruxellesa (I-1.02). Na temelju toga Belgija je zatražila da se poveća razina provedbe tih dviju mjera. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi na odgovarajući način izmijeniti.

Raspodjela ključnih etapa i ciljnih vrijednosti

(10) Raspodjelu ključnih etapa i ciljnih vrijednosti u obrocima trebalo bi izmijeniti kako bi se uzele u obzir izmjene plana za oporavak i otpornost i okvirni rok koji je iznijela Belgija.

Ispravak administrativnih pogrešaka

(11) U tekstu Provedbene odluke Vijeća od 13. srpnja 2021. uočeno je četrnaest administrativnih pogrešaka koje se odnose na sedam ključnih etapa, pet ciljnih vrijednosti i petnaest mjera u okviru devet komponenti. Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi izmijeniti kako bi se ispravile te administrativne pogreške, koje ne odražavaju sadržaj plana za oporavak i otpornost podnesenog Komisiji 30. travnja 2021., kako su ga dogovorile Komisija i Belgija. Te administrativne pogreške odnose se na opis ključne etape 26. ulaganja Industrijski vrijednosni lanac za prelazak na vodik (I-1.17) u okviru komponente 1.2., opis ciljne vrijednosti 40. ulaganja Ekološka defragmentacija (I-1.23) u okviru komponente 1.3., opis ciljne vrijednosti 43. ulaganja Plavi plan (I-1.24) u okviru komponente 1.3., opis sljedeće mjere Stanice za punjenje (I-3F) u okviru komponente 3.3., opis ključne etape 106. i ciljne vrijednosti 107. ulaganja Kanal Albert i Trilogiport (I-3.11) u okviru komponente 3.2., opis ključne etape 139. reforme Strategija prekvalifikacije (R-4.05) u okviru komponente 4.1., opis ciljne vrijednosti 166. Strategija za ponovno pokretanje tržišta rada usmjerena na učinkovitost i optimizaciju politika aktivacije i osposobljavanja (I-5.05) u okviru komponente 5.1., opis sljedeće mjere Ulaganje kapitala u Participatiemaatschappij Vlaanderen za potporu društvima koja djeluju u području biotehnologije (I-5.19) u okviru komponente 5.2., opis ključnih etapa 257. i 258. ulaganja Ulaganje kapitala u SFPIM Defence savezne države (I-5.20) u okviru komponente 5.2., opis ključne etape 259. ulaganja Proširena mjera: Ulaganje kapitala u SFPIM Defence savezne države (I-5.21) u okviru komponente 5.2., opis sljedeće mjere Obnova socijalnih stanova – WAL (I-7.04) u okviru komponente 7.1., opis ciljne vrijednosti 216. ulaganja Energetsko-klimatske mjere u javnim zgradama – savezna država (I-7.05) u okviru komponente 7.1. i opis ključne etape 234. ulaganja Optimizacija distribucije energije (I-7.17) u okviru komponente 7.3. Ti ispravci ne utječu na provedbu predmetnih mjera.

Komisijina ocjena

(12) Komisija je ocijenila izmijenjeni plan za oporavak i otpornost na temelju kriterija za ocjenjivanje utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

(13) Komisija smatra da izmjene koje je predložila Belgija ne utječu na pozitivnu ocjenu plana za oporavak i otpornost iznesenu u Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. u pogledu relevantnosti, djelotvornosti, učinkovitosti i koherentnosti plana za oporavak i otpornost, u skladu s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u članku 19. stavku 3. točkama (a), (b), (c), (d), (da), (db), (g), (h), (i), (j), i (k) Uredbe (EU) 2021/241.

Doprinos zelenoj tranziciji, uključujući bioraznolikost

(14) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (e) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.5. iz Priloga V. toj uredbi, izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere koje u velikoj mjeri (ocjena A) doprinose zelenoj tranziciji (uključujući bioraznolikost) ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore klimatskim ciljevima odnosi se 45,60 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i 70,32 % ukupnih procijenjenih troškova mjera iz poglavlja o planu REPowerEU, izračunano u skladu s metodom iz Priloga VI. Uredbi (EU) 2021/241. U skladu s člankom 17. Uredbe (EU) 2021/241 izmijenjeni plan za oporavak i otpornost usklađen je s informacijama koje su uključene u Nacionalni energetski i klimatski plan 2021. – 2030.

(15) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose zelenoj tranziciji. Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području zelene tranzicije povećao se s 45,41 % na 45,60 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 13. studenog 2025.

(16) Povećanje je posljedica povećane razine ambicioznosti dviju mjera, odnosno ulaganja I-1.02 Obnova socijalnih stanova Regije glavnog grada Bruxellesa i ulaganja I-7.01 „Poboljšani program subvencija za energiju” Regije glavnog grada Bruxellesa.

Doprinos digitalnoj tranziciji

(17) U skladu s člankom 19. stavkom 3. točkom (f) Uredbe (EU) 2021/241 i kriterijem 2.6. iz Priloga V. toj uredbi izmijenjeni plan za oporavak i otpornost sadržava mjere kojima se u velikoj mjeri (ocjena A) doprinosi digitalnoj tranziciji ili svladavanju izazova koji iz nje proizlaze. Na mjere potpore digitalnim ciljevima odnosi se 26,96 % ukupnih sredstava dodijeljenih u okviru izmijenjenog plana za oporavak i otpornost, izračunano u skladu s metodom utvrđenom u Prilogu VII. toj uredbi.

(18) Mjere iz izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i dalje znatno doprinose digitalnoj tranziciji Doprinos izmijenjenog plana za oporavak i otpornost u području digitalne tranzicije smanjio se s 27,47 % na 26,96 % u odnosu na izmijenjenu ocjenu od 13. studenog 2025.

(19) Smanjenje je posljedica smanjene razine ambicioznosti jedne mjere, odnosno ulaganja I-2.10 Regionalna platforma za razmjenu podataka.

Pozitivna ocjena

(20) Nakon Komisijine pozitivne ocjene izmijenjenog plana za oporavak i otpornost i zaključka da je plan u zadovoljavajućoj mjeri usklađen s kriterijima za ocjenjivanje utvrđenima u Uredbi (EU) 2021/241, u skladu s člankom 20. stavkom 2. i Prilogom V. toj uredbi, trebalo bi utvrditi reforme i projekte ulaganja potrebne za provedbu izmijenjenog plana, relevantne ključne etape, ciljne vrijednosti i pokazatelje te iznos koji Unija stavlja na raspolaganje za provedbu izmijenjenog plana za oporavak i otpornost.

Financijski doprinos

(21) Procijenjeni ukupni troškovi izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije iznose 5 265 406 908 EUR. S obzirom na to da je iznos procijenjenih ukupnih troškova izmijenjenog plana za oporavak i otpornost veći od ažuriranog maksimalnog financijskog doprinosa raspoloživog za Belgiju, financijski doprinos utvrđen u skladu s člankom 4.a Uredbe (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća[10], člankom 20. stavkom 4. i člankom 21.a stavkom 6. Uredbe (EU) 2021/241 koji se dodjeljuje za izmijenjeni plan za oporavak i otpornost Belgije trebao bi iznositi 5 033 950 235 EUR. Stoga financijski doprinos stavljen na raspolaganje Belgiji ostaje nepromijenjen.

Zajmovi

(22) Potpora u obliku zajma stavljena na raspolaganje Belgiji u iznosu od 230 100 000 EUR ostaje nepromijenjena.

[10] Uredba (EU) 2021/1755 Europskog parlamenta i Vijeća od 6. listopada 2021. o uspostavi pričuve za prilagodbu Brexitu (SL L 357, 8.10.2021., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1755/oj).

(23) Provedbenu odluku Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti. Radi jasnoće Prilog Provedbenoj odluci Vijeća od 13. srpnja 2021. trebalo bi u potpunosti zamijeniti.

(24) Ovom Odlukom ne bi trebalo dovoditi u pitanje ishod postupaka koji se odnose na dodjelu sredstava Unije u okviru drugih programa Unije osim Mehanizma ni postupke koji se mogu pokrenuti u vezi s narušavanjem funkcioniranja unutarnjeg tržišta, posebno na temelju članaka 107. i 108. Ugovora. Ona nema prednost pred zahtjevom iz članka 108. Ugovora da države članice obavijeste Komisiju o slučajevima potencijalne državne potpore,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.
Odobrenje ocjene plana za oporavak i otpornost

Odobrava se ocjena izmijenjenog plana za oporavak i otpornost Belgije na temelju kriterija utvrđenih u članku 19. stavku 3. Uredbe (EU) 2021/241.

Članak 2.
Izmjene

Provedbena odluka Vijeća od 13. srpnja 2021. o odobrenju ocjene plana za oporavak i otpornost Belgije mijenja se kako slijedi:

Prilog se zamjenjuje tekstom navedenim u Prilogu ovoj Odluci.

Članak 3.
Adresat

Ova je Odluka upućena Kraljevini Belgiji.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće
Predsjednik