EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 20.5.2021
COM(2021) 243 final

2021/0125 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa for så vidt angår forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137 og 157 og forslagene til ændringer af globale tekniske forskrifter nr. 4 og 9

BEGRUNDELSE

1. FORSLAGETS GENSTAND

Dette forslag vedrører en afgørelse om fastlæggelse af den holdning, der skal indtages på Unionens vegne i verdensforummet for harmonisering af køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (WP.29) for så vidt angår vedtagelsen af ændringer af eksisterende FN-regulativer og eksisterende globale tekniske FN-forskrifter.

2. BAGGRUND FOR FORSLAGET

2.1. Overenskomsten af 1958 og overenskomsten af 1998

Formålet med overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa ("FN/ECE") om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"), og aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") er at udarbejde harmoniserede forskrifter, der skal fjerne de tekniske hindringer for samhandel med motorkøretøjer mellem de kontraherende parter i FN/ECE og sikre, at sådanne køretøjer har et højt sikkerheds- og miljøbeskyttelsesniveau. Overenskomsten/aftalen trådte i kraft for EU henholdsvis den 24. marts 1998 og den 15. februar 2000. De forvaltes begge af FN/ECE's Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (arbejdsgruppe 29 eller WP.29).

2.2. Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) — arbejdsgruppe 29 eller WP. 29

WP.29 er en enestående ramme for globalt harmoniserede forskrifter for køretøjer. WP.29 er en fast arbejdsgruppe under De Forenede Nationers institutionelle ramme med et særligt mandat og en særlig forretningsorden. Den fungerer som et globalt forum for åbne drøftelser om forskrifter for motorkøretøjer, hvor gennemførelsen af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen drøftes. Ethvert af De Forenede Nationers medlemslande og enhver regional organisation for økonomisk integration, der er oprettet af De Forenede Nationers medlemslande, kan deltage fuldt ud i aktiviteterne i WP.29 og kan blive kontraherende part i aftalerne om køretøjer, der forvaltes af WP.29. Den Europæiske Union er part i overenskomsten/aftalen[1].

Der afholdes møder i FN/ECE WP.29 tre gange om året, i marts, juni og november. På hvert møde kan der vedtages nye FN-regulativer, nye globale tekniske FN-forskrifter, ændringer af

[1] Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).
Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

eksisterende FN-regulativer og FN-resolutioner (i medfør af Overenskomsten af 1958 som revideret), og der kan vedtages ændringer af eksisterende globale tekniske forskrifter og resolutioner (i medfør af "parallelaftalen") for at tage hensyn til den tekniske udvikling. Forud for møderne i WP.29 drøftes disse ændringer først på teknisk niveau i specifikke hjælpeorganer under WP.29.

Efterfølgende afholdes der en afstemning i WP.29 (dvs. ved kvalificeret flertal af de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til Overenskomsten af 1958 som revideret og ved konsensusafstemning blandt de tilstedeværende kontraherende parter og afstemning om forslagene i henhold til parallelaftalen).

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne om de nye regulativer og de nye globale tekniske forskrifter, samt ændringer, supplementer og korrigenda hertil, og om resolutioner fastlægges forud for hvert møde i WP.29 ved rådsafgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF.

2.3. Den påtænkte retsakt fra WP.29

Mellem den 22. og 24. juni 2021 kan WP.29 på sit 184. møde vedtage forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137, og 157 samt forslagene til ændringer af globale tekniske forskrifter nr. 4 og 9.

3. DEN HOLDNING, DER SKAL INDTAGES PÅ UNIONENS VEGNE

WP.29-systemet styrker den internationale harmonisering af standarder for køretøjer. Overenskomsten af 1958 spiller en central rolle for opnåelsen af dette mål, eftersom fabrikanterne i EU kan følge fælles regulativer om typegodkendelse, vel vidende at produktet vil blive anerkendt af de kontraherende parter som værende i overensstemmelse med deres nationale lovgivning. Denne ordning har f.eks. gjort det muligt at ophæve over 50 EU-direktiver ved forordning (EF) nr. 661/2009 om den generelle sikkerhed af motorkøretøjer og erstatte disse med de tilsvarende regulativer, der er udarbejdet i henhold til overenskomsten af 1958.

En lignende fremgangsmåde følges i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858[2], som fastlægger administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

Når forslagene til ændringer af FN-regulativer, eller nye FN-regulativer, vedtages af WP.29, og når disse retsakter meddeles de kontraherende parter af FN/ECE's eksekutivsekretariat, kan retsakterne, hvis de kontraherende parter ikke gør indsigelser, der udgør et blokerende mindretal, efter seks måneder endelig træde i kraft og gennemføres i hver af de kontraherende parters gældende nationale regler. I EU er gennemførelsen afsluttet efter offentliggørelsen af disse retsakter i Den Europæiske Unions Tidende.

[2] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

Det er derfor nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til følgende retsakter:

– forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137 og 157, som vedrører ajourføringen af bestemmelserne om bremsesystemer på tunge køretøjer, bremser på køretøjer i klasse M1 og N1, synlige forurenende stoffer og måling af effekten af motorer med kompressionstænding, dæk til personbiler og påhængskøretøjer dertil, støjemissioner fra motorcykler, emissioner fra motorer med kompressionstænding og motorer med styret tænding (LPG og CNG som brændstof) til tunge køretøjer, styreapparater, emissioner fra køretøjer i klasse M1 og N1, sidepåkørsel, CO2-emissioner/brændstofforbrug, reservehjul til personbiler, forbedrede barnefastholdelsesanordninger, brint- og brændselscellekøretøjer, frontalt sammenstød med fokus på fastholdelsesanordninger og systemer til automatisk vognbaneassistance

– forslagene til ændringer af globale tekniske forskrifter nr. 4 og 9 vedrørende en verdensomspændende harmoniseret certificeringsprocedure for tunge køretøjer og sikkerhed for fodgængere

der bliver forelagt til afstemning på WP.29-mødet i juni 2021, som finder sted fra den 22.-24. juni 2021. Det er derover nødvendigt at fastlægge Unionens holdning til:

– forslaget til masterdokumentet for den nye vurderings-/testmetode for automatiseret kørsel (NATM)

– forslaget om anmodning om tilladelse til at udarbejde en ny global teknisk forskrift fra FN om holdbarheden af efterbehandlingsanordninger til to- og trehjulede motorkøretøjer.

Unionen bør støtte de ovennævnte retsakter, fordi de er i fuld overensstemmelse med Unionens politik for det indre marked for så vidt angår bilindustrien og med Unionens politikker om transport, klima og energi.

Alle disse retsakter har en yderst positiv indvirkning på bilindustriens konkurrenceevne i EU og den internationale handel. At stemme for disse retsakter vil fremme den teknologiske udvikling, give stordriftsfordele, forhindre en opsplitning af det indre marked og sikre, at bilstandarderne anvendes ensartet i hele Unionen.

Forslaget til ændringer af FN-regulativ nr. 79[3] (styreapparater) er ikke klar til afstemning på WP.29-mødet i juni 2021 og vil blive drøftet yderligere i de specifikke hjælpeorganer under FN/ECE WP.29.

Ekstern ekspertbistand er ikke relevant i forbindelse med dette forslag. Det vil imidlertid blive behandlet af det tekniske udvalg for motorkøretøjer.

4. RETSGRUNDLAG

4.1. Proceduremæssigt retsgrundlag

4.1.1. Principper

I henhold til artikel 218, stk. 9, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) vedtager Rådet afgørelser om "fastlæggelse af, hvilke holdninger der skal indtages på

[3] Forslag til ændringsserie 04 til FN-regulativ nr. 79.

Unionens vegne i et organ nedsat ved en aftale, når dette organ skal vedtage retsakter, der har retsvirkninger, bortset fra retsakter, der supplerer eller ændrer den institutionelle ramme for aftalen".

Begrebet "retsakter, der har retsvirkninger" omfatter retsakter, der har retsvirkninger i medfør af de folkeretlige regler, der gælder for det pågældende organ. Det omfatter også instrumenter, der ikke har bindende virkning i henhold til folkeretten, men som "vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af de regler, der vedtages af EU-lovgiver"[4].

4.1.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

WP.29 er et organ, hvor gennemførelse af Overenskomsten af 1958 som revideret og parallelaftalen drøftes mellem de kontraherende parter i FN/ECE.

De retsakter, som WP.29 skal vedtage, er retsakter, der har retsvirkninger.

FN-regulativerne i den påtænkte retsakt vil være bindende for Unionen og vil sammen med FN's globale tekniske forskrifter og resolutioner kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen på området for typegodkendelse af køretøjer.

De påtænkte retsakter supplerer eller ændrer ikke den institutionelle ramme for overenskomsten.

Det proceduremæssige retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 218, stk. 9, i TEUF.

4.2. Materielt retsgrundlag

4.2.1. Principper

Det materielle retsgrundlag for en afgørelse i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF afhænger hovedsagelig af formålet med og indholdet af den påtænkte retsakt, hvortil der skal indtages en holdning på Unionens vegne. Hvis den påtænkte retsakt har et dobbelt formål eller består af to elementer, og det ene af disse formål eller elementer kan bestemmes som det primære, mens det andet kun er sekundært, skal den afgørelse, der vedtages i henhold til artikel 218, stk. 9, i TEUF, have et enkelt materielt retsgrundlag, nemlig det, der kræves af det primære eller fremherskende formål eller element.

4.2.2. Princippernes anvendelse på det foreliggende tilfælde

Hovedformålet med og indholdet af den påtænkte retsakt vedrører tilnærmelse af lovgivninger. Det materielle retsgrundlag for den foreslåede afgørelse er derfor artikel 114 i TEUF.

4.3. Konklusion

Retsgrundlaget for den foreslåede afgørelse bør være artikel 114 i TEUF sammenholdt med artikel 218, stk. 9, i TEUF.

[4] Domstolens dom af 7. oktober 2014 i sag C-399/12, Tyskland mod Rådet, ECLI:EU:C:2014:2258, præmis 61 til 64.

2021/0125 (NLE)

Forslag til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne i Verdensforummet for Harmonisering af Køretøjsforskrifter under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa for så vidt angår forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137 og 157 og forslagene til ændringer af globale tekniske forskrifter nr. 4 og 9

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 114 sammenholdt med artikel 218, stk. 9,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved Rådets afgørelse 97/836/EF[1] tiltrådte Unionen overenskomsten under De Forenede Nationers Økonomiske Kommission for Europa (FN/ECE) om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret"). Overenskomsten af 1958 som revideret trådte i kraft den 24. marts 1998.

(2) Ved Rådets afgørelse 2000/125/EF[2] tiltrådte Unionen aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen"). Parallelaftalen trådte i kraft den 15. februar 2000.

(3) Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858[3] fastlægges der administrative bestemmelser og tekniske krav til typegodkendelse og omsætning af alle nye køretøjer, systemer, komponenter og separate tekniske enheder. Ved nævnte forordning indarbejdes regulativer vedtaget i medfør af overenskomsten af 1958 som revideret ("FN-regulativer") i EU-typegodkendelsessystemet, enten som krav ved typegodkendelse eller som alternativer til EU-lovgivningen.

---

[1] Rådets afgørelse 97/836/EF af 27. november 1997 om Det Europæiske Fællesskabs tiltrædelse af overenskomsten under FN's Økonomiske Kommission for Europa om indførelse af ensartede tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, som kan monteres og/eller benyttes på hjulkøretøjer, samt vilkårene for gensidig anerkendelse af godkendelser, der er meddelt på grundlag af sådanne forskrifter ("Overenskomst af 1958 som revideret") (EFT L 346 af 17.12.1997, s. 78).

[2] Rådets afgørelse 2000/125/EF af 31. januar 2000 om indgåelse på Det Europæiske Fællesskabs vegne af aftalen om etablering af globale tekniske forskrifter for hjulkøretøjer samt udstyr og dele, der kan monteres og/eller anvendes på hjulkøretøjer ("parallelaftalen") (EFT L 35 af 10.2.2000, s. 12).

[3] Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/858 af 30. maj 2018 om godkendelse og markedsovervågning af motorkøretøjer og påhængskøretøjer dertil samt af systemer, komponenter og separate tekniske enheder til sådanne køretøjer, om ændring af forordning (EF) nr. 715/2007 og (EF) nr. 595/2009 og om ophævelse af direktiv 2007/46/EF (EUT L 151 af 14.6.2018, s. 1).

(4) I henhold til artikel 1 i overenskomsten af 1958 som revideret og parallelsaftalens artikel 6 kan FN/ECE's Verdensforum for Harmonisering af Køretøjsforskrifter (FN/ECE WP.29) vedtage forslag til ændring af FN-regulativer, FN's globale tekniske forskrifter og FN-resolutioner samt forslag til nye FN-regulativer, globale tekniske forskrifter fra FN og FN-resolutioner om godkendelse af køretøjer. Endvidere kan FN/ECE WP.29 i henhold til disse bestemmelser vedtage forslag til tilladelser til at udarbejde ændringer af FN's globale tekniske forskrifter eller til at udarbejde nye globale tekniske forskrifter og kan vedtage forslag om udvidelse af mandatet for FN's globale tekniske forskrifter.

(5) FN/ECE WP.29 kan på sit 184. møde i Verdensforummet, der afholdes mellem den 22. og den 24. juni 2021, vedtage forslagene til ændringer af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137 og 157 samt forslagene til ændringer af globale tekniske forskrifter nr. 4 og 9.

(6) Det er hensigtsmæssigt at fastlægge den holdning, som på Unionens vegne skal indtages i FN/ECE WP.29, til vedtagelsen af disse forslag, da FN-regulativerne vil blive bindende for Unionen og sammen med FN's globale tekniske forskrifter vil kunne få afgørende indflydelse på indholdet af EU-lovgivningen om typegodkendelse af køretøjer.

(7) Under hensyntagen til den opnåede erfaring og den tekniske udvikling bør der foretages en ændring, korrigering eller supplering af kravene til visse dele og karakteristika, der er omfattet af FN-regulativ nr. 13, 13-H, 24, 30, 41, 49, 79, 83, 95, 101, 124, 129, 134, 137 og 157.

(8) Det er desuden nødvendigt at ændre visse bestemmelser i FN's globale tekniske forskrift nr. 4 og 9.

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne på det 184. møde i FN/ECE's verdensforum for harmonisering af køretøjsforskrifter, som finder sted mellem den 22. og 24. juni 2021, skal være at stemme for de forslag, der er opført i bilaget til denne afgørelse.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Kommissionen.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand