Council of the European Union

Brussels, 3 December 2025
(OR. en, de)

15615/25
ADD 3 REV 1

Interinstitutional File:
2025/0096(COD)

TRANS 559
CODEC 1854

NOTE

From:	General Secretariat of the Council
To:	Council
Subject:	Roadworthiness Package: Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the registration documents for vehicles and vehicle registration data recorded in national vehicle registers and repealing Council Directive 1999/37/EC - General approach

Delegations will find attached a statement by the German Federal Government, followed by a courtesy translation in English to be included in the minutes of the Transport, Telecommunication and Energy Council.

ANNEX

Erklärung der Bundesregierung zum Protokoll des Verkehrsministerrats am 04.12.2025

zur Allgemeinen Ausrichtung zum Vorschlag für eine Richtlinie über Zulassungsdokumente für Fahrzeuge und in den nationalen Fahrzeugregistern erfassten Zulassungsdaten von Fahrzeugen sowie zur Aufhebung der Richtlinie 1999/37/EC („VRD“)

Die Bundesregierung begrüßt den gefundenen Kompromiss und stimmt der Allgemeinen Ausrichtung zu. Die Digitalisierung von Fahrzeugdokumenten ist ein wichtiges Anliegen, welches Bürgerinnen und Bürgern ebenso wie der Wirtschaft mittelfristig spürbare Erleichterungen bringen wird. Auch unterstützt die Bundesregierung, dass nunmehr einheitliche Anforderungen an die nationalen Fahrzeugregister gestellt und der Datenaustausch geregelt werden sollen.

In klar definierten Fällen wiegt das Interesse des Staates nachvollziehbar jedoch schwerer als das Interesse an der Harmonisierung des mitgliedstaatlichen Datenaustauschs. Dies ist der Fall, wenn die öffentliche Ordnung oder Sicherheit berührt sind.

Es ist deshalb sinnvoll, dass die VRD entsprechend Ausnahmen für den Datenaustausch in Artikel 15 Absatz 1 für genau diese Fälle vorsieht - die Pflicht zur Datenerfassung und Hinterlegung darf für die EU-Mitgliedstaaten kein Sicherheitsrisiko bedeuten.

Die Bundesregierung begrüßt daher, dass sämtliche Fahrzeuge von Behörden mit Aufgaben zum Erhalt der öffentlichen Ordnung und Sicherheit von der Pflicht des Datenaustausches ausgenommen sind, also auch solche der Streitkräfte und der Zollbehörden.

Darüber hinaus versteht die Bundesregierung Artikel 15 Absatz 1 so, dass es grundsätzlich den EU-Mitgliedstaaten obliegt, die relevanten Fälle bzw. Fallgruppen zu definieren und das Vorliegen der Ausnahmevoraussetzungen für die jeweilige Fallgruppe insgesamt zu prüfen. Eine fahrzeugbezogene Einzelfallprüfung ist damit nicht erforderlich.

Courtesy translation in English

Statement by the German Federal Government for the minutes of the EU Council of Transport Ministers of 4 December 2025

concerning the General Approach for the Proposal for a Directive of the European Parliament and of the Council on the registration documents for vehicles and vehicle registration data recorded in national vehicle registers and repealing Council Directive 1999/37/EC

The Federal Government welcomes the compromise reached and agrees to the General Approach. The digitalization of vehicle documents is an important concern that will bring noticeable relief to citizens as well as to the economy in the medium term. The Federal Government also supports the introduction of uniform requirements for national vehicle registers and the regulation of data exchange.

In clearly defined cases, however, the state's interest understandably outweighs the interest in harmonizing the exchange of data between Member States. This applies when public order or security is affected.

It is therefore reasonable that the VRD provides for exceptions to data exchange in Article 15(1) for precisely these cases—the obligation to collect and store data must not pose a security risk for EU Member States.

The Federal Government therefore welcomes the fact that all vehicles serving public authorities responsible for maintaining public order and security are exempt from the obligation to exchange data, including those of the armed forces and customs authorities.

Furthermore, the Federal Government interprets Article 15(1) to mean that it is up to the EU Member States to define the relevant cases or case groups and to assess whether the conditions for exemption are met for each case group as a whole. A vehicle-specific individual assessment is therefore not required.