C/2024/504

23.1.2024

P9_TA(2023)0234

Partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem EU og Malaysia (Beslutning)

Europa-Parlamentets ikke-lovgivningsmæssige beslutning af 14. juni 2023 om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Malaysias regering på den anden side (11714/2022 — C9-0430/2022 — 2022/0221M(NLE))

(C/2024/504)

Europa-Parlamentet,

— der henviser til udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Unionens vegne af rammeaftalen om partnerskab og samarbejde mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Malaysias regering på den anden side (11714/2022),

— der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 209 og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. iii), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C9-0430/2022),

— der henviser til udkast til rammeaftale om partnerskab og samarbejde (PSA) mellem Den Europæiske Union og dens medlemsstater på den ene side og Malaysias regering på den anden side (11732/2022),

— der henviser til de fælles meddelelser af 16. september 2021 om EU's strategi for samarbejdet i Indo-Stillehavsregionen (JOIN(2021)0024) og af 1. december 2021 om Global Gateway (JOIN(2021)0030) fra Kommissionen og den højtstående repræsentant for udenrigsanliggender og sikkerhedspolitik,

— der henviser til sine beslutninger af 7. juni 2022 om EU og sikkerhedsudfordringerne i den indopacifiske region ([1]) og af 5. juli 2022 om strategien for Indo-Stillehavs-regionen på handels- og investeringsområdet ([2]),

— der henviser til den fælles erklæring fra lederne, som blev vedtaget på jubilæumstopmødet mellem EU og Sammenslutningen af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN) den 14. december 2022 i Bruxelles,

— der henviser til sin beslutning af 3. oktober 2017 om EU's politiske forbindelser med ASEAN ([3]),

— der henviser til den samarbejdsaftale mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Indonesien, Malaysia, Filippinerne, Singapore og Thailand — medlemmerne af Sammenslutningen af Stater i Sydøstasien, der blev undertegnet den 7. marts 1980 ([4]), og som udgør den retlige ramme for forbindelserne mellem EU og ASEAN,

— der henviser til anden valgfri protokol af 15. december 1989 til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, der sigter mod afskaffelse af dødsstraf,

— der henviser til den internationale konvention af 16. december 1966 om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder og den valgfri protokol hertil,

— der henviser til FN's konvention af 10. december 1984 mod tortur og anden grusom, umenneskelig eller nedværdigende behandling eller straf og den valgfrie protokol hertil,

— der henviser til den internationale konvention af 23. december 2010 om beskyttelse af alle personer mod tvungen forsvinding,

— der henviser til flygtningekonventionen fra 1951 og protokollen hertil fra 1967,

— der henviser til konventionerne fra Den Internationale Arbejdsorganisation (ILO),

([1]) EUT C 493 af 27.12.2022, s. 32.
([2]) EUT C 47 af 7.2.2023, s. 15.
([3]) EUT C 346 af 27.9.2018, s. 44.
([4]) EFT L 144 af 10.6.1980, s. 2.

— der henviser til Romstatutten for den Internationale Straffedomstol af 17. juli 1998,

— der henviser til den internationale konvention af 16. december 1966 om borgerlige og politiske rettigheder og den valgfri protokol hertil,

— der henviser til sine beslutninger af 11. september 2013 med Europa-Parlamentets henstillinger til Rådet, Kommissionen og EU-Udenrigstjenesten om forhandlingerne om en partnerskabs- og samarbejdsaftale mellem EU og Malaysia ([5]), af 17. december 2015 om Malaysia ([6]) og af 18. januar 2023 om menneskerettigheder og demokrati i verden og Den Europæiske Unions politik på området — årlig betænkning 2022 ([7]),

— der henviser til forretningsordenens artikel 105, stk. 2,

— der henviser til skrivelse fra Udvalget om Landbrug og Udvikling af Landdistrikter,

— der henviser til betænkning fra Udenrigsudvalget (A9-0194/2023),

A. der henviser til, at EU og den indopacifiske region er uløseligt forbundet på grund af deres økonomiers indbyrdes afhængighed og deres fælles globale udfordringer;

B. der henviser til, at Parlamentet har givet udtryk for sin stærke vilje til at støtte ASEAN som den centrale organisation for regionalt samarbejde; der henviser til, at Malaysia er stiftende medlem af ASEAN og har spillet en afgørende rolle med hensyn til at fremme sammenslutningens overordnede fremskridt;

C. der henviser til, at EU og ASEAN i 2022 markerede 45-året for de diplomatiske forbindelser; der henviser til, at EU's og ASEAN's ledere i en fælles erklæring, der blev afgivet på jubilæumstopmødet den 14. december 2022, gentog, at EU og ASEAN var strategiske partnere med en fælles interesse i en fredelig, stabil og velstående region;

D. der henviser til, at det nuværende samarbejde mellem EU og Malaysia er baseret på samarbejdsaftalen mellem EU og ASEAN fra 1980; der henviser til, at Malaysia historisk set har været en tæt partner for EU;

E. der henviser til, at Rådet i 2004 bemyndigede Kommissionen til at forhandle en individuel PSA med Malaysia;

F. der henviser til, at EU og Malaysia indledte forhandlinger om en PSA i februar 2011 og afsluttede dem den 12. december 2015;

G. der henviser til, at Rådet den 5. august 2016 blev forelagt udkast til Rådets afgørelser om undertegnelse og indgåelse af PSA'en som en »ren EU-aftale« mellem Den Europæiske Union og Malaysia; der henviser til, at Komitéen af Faste Repræsentanters Komité for Medlemsstaternes Regeringer den 17. marts 2017 mente, at PSA'en skulle undertegnes og indgås som en »blandet« aftale;

H. der henviser til, at Malaysia tilsluttede sig, at PSA'en skulle være blandet, men foretrak ikke at anvende aftalelen midlertidigt;

I. der henviser til, at EU og Malaysia undertegnede PSA'en den 14. december 2022;

J. der henviser til, at PSA'en vil styrke samarbejdet på en lang række politikområder, herunder menneskerettigheder, ikkespredning af masseødelæggelsesvåben, bekæmpelse af terrorisme, bekæmpelse af korruption og organiseret kriminalitet, handel, migration, miljø, energi, klimaændringer, transport, videnskab og teknologi, beskæftigelse og sociale anliggender, uddannelse, landbrug og kultur;

K. der henviser til, at begge parter i PSA'en mellem EU og Malaysia har bekræftet deres respekt for de demokratiske principper og menneskerettighederne som fastsat i verdenserklæringen om menneskerettighederne og andre relevante internationale instrumenter vedrørende menneskerettigheder; der henviser til, at Malaysias menneskerettighedssituation fortsat er problematisk;

L. der henviser til, at EU-institutionerne og -organerne, heriblandt EU-Udenrigstjenesten, skal sikre, at EU's og medlemsstaternes menneskerettighedsforpligtelser gennemføres konsekvent i EU's fælles udenrigs- og sikkerhedspolitik;

M. der henviser til, at Malaysias nye samlingsregering står over for store udfordringer med hensyn til at gennemføre demokratiske reformer, herunder på retsstatsområdet, værne om menneskerettighederne og overvinde en dyb samfundsmæssig polarisering;

([5]) EUT C 93 af 9.3.2016, s. 89.
([6]) EUT C 399 af 24.11.2017, s. 137.
([7]) Vedtagne tekster, P9_TA(2023)0011.

N. der henviser til, at Malaysias lov om tilskyndelse til oprør og lov om kommunikation og multimedier er blevet anvendt — i visse tilfælde til at begrænse ytringsfriheden — mod medlemmer af dets parlament; der henviser til, at ytrings- og forsamlingsfriheden i Malaysia i øjeblikket er under angreb, hvilket understøttes af omfattende og vagt formulerede love, herunder loven om tilskyndelse til oprør, loven om trykkeri og publikationer og paragraf 504 og 505(b) i dets straffelov, som kriminaliserer tale, der fører til brud på »den offentlige ro«; der henviser til, at de malaysiske myndigheder ifølge forskellige rapporter fra menneskerettighedsforkæmpere i stigende grad anvender strafferetlige efterforskninger til at chikanere journalister, civilsamfundsaktivister, akademikere og almindelige borgere, der benytter de sociale medier;

O. der henviser til, at Malaysia ikke har undertegnet FN's flygtningekonvention fra 1951; der henviser til, at omkring 185 000 flygtninge og asylansøgere, herunder over 100 000 etniske rohingyamuslimer, er registreret hos FN's flygtningeagentur (FN's Højkommissariat for Flygtninge), men at de ikke er blevet tildelt en retlig status; der henviser til, at Malaysia har udvist flygtninge til Myanmar i klar modstrid med retten til asyl og princippet om non-refoulement;

P. der henviser til, at vandrende arbejdstagere udgør ca. 20-30 % af landets arbejdsstyrke og ofte er ofre for tvangsarbejde og menneskerettighedskrænkelser; der henviser til, at flygtninge, asylansøgere og statsløse også står over for en høj risiko for tvangsarbejde, eftersom de nægtes adgang til lovlig beskæftigelse på grund af deres ikkeanerkendte status; der henviser til, at der for nylig er fundet beviser for, at der forekommer tvangsarbejde og børnearbejde i Malaysia;

Q. der henviser til, at Malaysia ikke har undertegnet den anden valgfri protokol til den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, der sigter mod afskaffelse af dødsstraf;

R. der henviser til, at det malaysiske parlament den 3. april 2023 godkendte et lovforslag, der ville indstille den obligatoriske anvendelse af dødsstraf og begrænse dødsstraf til alvorlige forbrydelser;

S. der henviser til, at EU og ASEAN er hinandens tredjestørste handelspartnere; der henviser til, at EU er Malaysias femtestørste handelspartner, og at Malaysia er EU's tredjestørste handelspartner inden for ASEAN;

T. der henviser til, at forhandlingerne om en frihandelsaftale mellem EU og Malaysia blev indledt i 2010, men blev sat i bero efter syv runder i 2012 efter anmodning fra Malaysia;

EU's strategi for den indopacifiske region og strategiske partnerskab med ASEAN

1. bemærker, at den indopacifiske region er af stigende strategisk betydning for Europa; gentager sin støtte til EU-strategien for samarbejde i den indopacifiske region;

2. understreger EU's engagement i en fri, åben og regelbaseret indopacifisk region; gentager, at EU's nye strategi for den indopacifiske region skal gennemføres hurtigt for at give EU's partnere i regionen mulighed for at løse de fælles udfordringer sammen, forsvare den regelbaserede internationale orden og forsvare de værdier og principper, som EU og ASEAN deler; slår til lyd for et stærkere samarbejde med landene i regionen, herunder navnlig med ASEAN-landene;

3. fremhæver, at ASEAN er en strategisk partner for EU i den indopacifiske region; glæder sig over jubilæumstopmødet mellem EU og ASEAN den 14. december 2022; udtrykker håb om, at gennemførelsen af den fælles erklæring fra EU's og ASEAN's ledere vil resultere i et stærkere samarbejde med de sydøstasiatiske lande og især Malaysia; gentager den politiske værdi af stærke bilaterale forbindelser mellem ASEAN og EU generelt og mellem Malaysia og EU i særdeleshed;

4. gentager sin opfordring til en hurtig gennemførelse af EU's Global Gateway-strategi i samordning med strategien for den indopacifiske region; fremhæver den geopolitiske karakter af denne tilgang, som integrerer dimensioner, der er orienteret mod bæredygtig udvikling, forandring, styrkelse af modstandsdygtighed og værdier, i en Team Europe-strategi; glæder sig over bebudelsen af en økonomisk pakke på 10 mia. EUR til at fremskynde infrastrukturinvesteringer i ASEAN-landene, navnlig med hensyn til den grønne omstilling og bæredygtig konnektivitet;

5. glæder sig over, at EU's og ASEAN's ledere på ny har bekræftet deres gensidige respekt for principperne om suverænitet og territorial integritet som fastsat i FN-pagten; gentager, at Ruslands angrebskrig mod Ukraine er en åbenlys krænkelse af folkeretten; glæder sig over, at Malaysia stemte for FN's resolutioner til støtte for Ukraine, herunder den resolution, hvori det kræves, at Rusland øjeblikkeligt, fuldstændigt og betingelsesløst trækker alle sine militære styrker tilbage fra Ukraines territorium inden for dets internationalt anerkendte grænser; opfordrer Malaysia til at fremme overholdelsen af folkeretten, støtte Ukraine og tage klart afstand fra den russiske angrebskrig mod Ukraine, også inden for rammerne af ASEAN;

6. bemærker, at Sydøstasien er blandt verdens mest udsatte regioner med hensyn til virkningerne af den globale opvarmning; ser frem til indkaldelsen til den første ministerdialog mellem ASEAN og EU om miljø og klimaændringer i 2023; bemærker, at drøftelserne om palmeolie har været en udfordring i forbindelserne mellem EU og Malaysia;

PSA mellem EU og Malaysia

7. glæder sig over indgåelsen af PSA'en med Malaysia; mener, at denne PSA udgør en solid retlig ramme for yderligere styrkelse af langvarige bilaterale politiske og økonomiske forbindelser og for drøftelse af spørgsmål af regional og global interesse såsom bl.a. fremme af demokrati, menneskerettigheder og international retfærdighed, styrkelse af de internationale rammer for ikkespredning af masseødelæggelsesvåben, terrorbekæmpelse og bekæmpelse af korruption;

8. understreger, at en moderne og fremtidsorienteret PSA skal tilvejebringe en ambitiøs ramme for samarbejdet om bekæmpelse af klimaændringer og for fremme af ligestilling mellem kønnene og kvinders rettigheder; opfordrer EU til at sætte disse aspekter i centrum for forbindelserne mellem EU og Malaysia ved gennemførelsen af PSA'en;

9. opfordrer de malaysiske myndigheder til at ændre de diskriminerende love om nationalitet og statsborgerskab, der underminerer kvinders grundlæggende menneskerettigheder, og til at træffe effektive foranstaltninger til at imødegå forskelsbehandlingen af kvinder på arbejdspladsen, herunder forskelsbehandling i forbindelse med adgang til beskæftigelsesmuligheder og behandling, manglende barselsorlov og ulige lønninger mellem mænd og kvinder;

10. opfordrer parterne til at forpligte sig til at støtte gennemførelsen og håndhævelsen af national lovgivning om virksomheders due diligence og virksomhedsansvar, til at nå til enighed om mere specifikke forpligtelser i lyset af bæredygtighedsvurderinger, til at udveksle relevante oplysninger såsom antallet af undersøgelser, kontroller og håndhævelsesforanstaltninger og til at tilbyde uddannelse eller teknisk bistand til virksomheder om virksomheders due diligence og virksomhedsansvar;

11. understreger, at parterne er enige om at samarbejde inden for videnskab, teknologi og innovation og inden for grøn teknologi, energi og transport;

12. minder om, at PSA'en bekræfter parternes tilsagn om at fremme bæredygtig udvikling, at samarbejde om at løse udfordringerne i forbindelse med klimaændringer og globalisering og at bidrage til de internationalt aftalte udviklingsmål, navnlig at styrke et globalt partnerskab for udvikling, som fornyet i 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling; opfordrer begge parter til at intensivere indsatsen for at imødegå klimaændringernes konsekvenser ved at vedtage og gennemføre mere effektive klimapolitikker om energiomstilling og dekarbonisering;

13. fremhæver parternes tilsagn om at styrke samarbejdet om modvirkning af og tilpasning til klimaændringer inden for rammerne af FN's rammekonvention om klimaændringer; understreger, at der skal tages højde for gennemførelsen af de gældende multilaterale miljøaftaler, herunder Parisaftalen, i alle aktiviteter, der gennemføres af parterne i henhold til PSA'en;

14. fremhæver, at Malaysia står over for stigende miljøforringelse i mange regioner, herunder skovrydning, tab af biodiversitet og luft- og vandforurening; opfordrer indtrængende begge parter til at sætte et vigtigt fokus på at håndtere disse spørgsmål i deres samarbejde om bekæmpelse af disse problemer;

15. glæder sig over, at PSA'en støtter fremme af uddannelse og kulturelt samarbejde, herunder mellemfolkelige udvekslinger;

16. understreger, at det i artikel 1, stk. 1, i PSA'en fastsættes, at menneskerettighederne og respekten for styrkelse af de demokratiske principper, retsstatsprincippet og god forvaltningspraksis er væsentlige elementer i PSA'en; opfordrer til, at det bilaterale samarbejde om fremme og beskyttelse af menneskerettighederne styrkes, navnlig for så vidt angår udveksling af bedste praksis, undervisning i menneskerettigheder og etablering af en meningsfuld og bred menneskerettighedsdialog og et meningsfuldt og bredt samarbejde inden for FN's relevante menneskerettighedsorganer; roser på den baggrund Malaysia for at have udsendt en stående indbydelse til de særlige procedurer under FN's Menneskerettighedsråd den 26. februar 2019; opfordrer Malaysia til at indbyde FN's særlige rapportør om situationen for menneskerettighedsforkæmpere til et landebesøg;

17. gentager sin opfordring til de malaysiske myndigheder til at ophæve den alt for brede lov om tilskyndelse til oprør og til at bringe alle love, herunder loven om forebyggelse af terrorisme, loven om trykkeri og publikationer, loven om kommunikation og multimedier, loven om fredelige forsamlinger og andre relevante bestemmelser i straffeloven, i overensstemmelse med de internationale standarder for ytringsfrihed og forsamlingsfrihed og beskyttelse af menneskerettighederne; gentager sin opfordring til de malaysiske myndigheder om at fremme fredelige forsamlinger og til at garantere sikkerheden for alle deltagere og deres ytringsfrihed;

18. gentager sin bekymring over vedtagelsen af loven om det nationale sikkerhedsråd i 2016, som giver det nationale sikkerhedsråd og sikkerhedsstyrkerne ekstraordinære beføjelser; gentager sin opfordring til de malaysiske myndigheder om at ophæve denne lov, som er i strid med de internationale menneskerettighedsstandarder; understreger, at man i forbindelse med behovet for at beskytte den nationale sikkerhed ikke må ignorere forpligtelsen til at beskytte de borgerlige og politiske rettigheder;

19. gentager sin opfordring til de malaysiske myndigheder om at ratificere og gennemføre vigtige internationale menneskerettighedskonventioner, herunder den internationale konvention om borgerlige og politiske rettigheder, den internationale konvention om økonomiske, sociale og kulturelle rettigheder, den internationale konvention om afskaffelse af alle former for racediskrimination og Romstatutten for Den Internationale Straffedomstol;

20. opfordrer Malaysias regering til straks at ratificere og gennemføre alle grundlæggende ILO-konventioner, herunder konventionen om foreningsfrihed og beskyttelse af retten til at organisere sig (nr. 87), om forskelsbehandling (nr. 111) og om sikkerhed og sundhed på arbejdspladsen (nr. 155); glæder sig over Malaysias nylige ratifikation af protokollen fra 2014 til konventionen om tvangsarbejde fra 1930; opfordrer indtrængende den malaysiske regering til resolut at gribe ind over for tvangsarbejde, herunder misbrug af husarbejdere, og forbyde arbejdsgivere at tilbageholde pas uden arbejdstagernes samtykke; opfordrer de malaysiske myndigheder til at øge indsatsen for at identificere ofre for menneskehandel blandt kinesiske arbejdstagere i forbindelse med infrastrukturprojekter med tilknytning til Folkerepublikken Kinas regering;

21. udtrykker bekymring over situationen for religiøse og etniske mindretal og oprindelige samfund i landet; opfordrer de malaysiske myndigheder til at tilvejebringe en omfattende ramme for beskyttelse af og støtte til alle mindretal og oprindelige folk i landet under behørig hensyntagen til deres grundlæggende rettigheder, herunder religionsfrihed og kulturelle rettigheder;

22. fordømmer den udbredte forskelsbehandling af LGBTIQ+-samfundet; opfordrer den malaysiske regering til hurtigt at vedtage en retlig ramme, der beskytter LGBTIQ+-samfundet mod forskelsbehandling, under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder og i overensstemmelse med de internationale standarder;

23. udtrykker bekymring over situationen for flygtninge i Malaysia, navnlig med hensyn til tilbageholdelse og udvisning af flygtninge og asylansøgere til lande, hvor de står over for alvorlige krænkelser af menneskerettighederne, bl.a. rohingyaflygtninge; fordømmer den summariske udvisning af tusindvis af Myanmar-borgere uden at vurdere deres asylansøgninger eller andre beskyttelsesbehov i strid med non-refoulement-princippet; opfordrer de malaysiske myndigheder til øjeblikkeligt at sætte en stopper for tvangsdeportationer og til hurtigt at give FN's højkommissær for flygtninge adgang til tilbageholdelsescentre for indvandrere; gentager sin opfordring til de malaysiske myndigheder om at undertegne og ratificere FN's flygtningekonvention fra 1951 og protokollen hertil fra 1967;

24. understreger, at samarbejdet om migration skal gennemføres under fuld overholdelse af folkeretten; opfordrer EU til at fremme, respektere og beskytte internationale menneskerettighedsstandarder og især princippet om non-refoulement og princippet om frivillig tilbagevenden i samarbejdet om migration med Malaysia;

25. roser Malaysia for at afskaffe den obligatoriske anvendelse af dødsstraf; opfordrer den malaysiske regering til at opretholde det officielle moratorium for alle henrettelser, indtil dødsstraffen er helt afskaffet, og alle dødsdomme er ændret;

26. opfordrer de malaysiske myndigheder og EU til at inddrage civilsamfundet, fagforeninger og menneskerettighedsforkæmpere på en meningsfuld måde i gennemførelsen af denne aftale;

27. understreger, at der skal tages hensyn til menneskerettighedsspørgsmål under alle forhandlinger med Malaysia,

28. understreger, at EU's frihandelsaftaler indeholder den såkaldte »suspensionsklausul«, der fører til suspension af handelspræferencer i tilfælde af overtrædelser af PSA'ens væsentligste elementer;

o

o o

29. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen og medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt Malaysias regering og parlament.