EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 3.11.2021.
COM(2021) 671 final

2021/0352 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne pomorske organizacije na 32. sjednici Skupštine o donošenju izmjena Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije

OBRAZLOŽENJE

1. PREDMET PRIJEDLOGA

Ovaj se prijedlog odnosi na odluku o utvrđivanju stajališta koje treba zauzeti u ime Unije na 32. sjednici Skupštine Međunarodne pomorske organizacije (IMO) koja se održava putem interneta od 6. do 15. prosinca 2021.

Na 32. sjednici Skupštine (A 32) predviđeno je donošenje nacrta Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC) za 2021. i opoziv Rezolucije Skupštine A.1140(31), na temelju koje je Skupština IMO-a na svojoj 31. sjednici donijela Smjernice za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC) za 2019.

2. KONTEKST PRIJEDLOGA

2.1. Konvencija o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji

Konvencijom o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji (IMO) osnovan je IMO. IMO služi kao forum za suradnju u području regulative i praksi u pogledu tehničkih pitanja svih vrsta koja utječu na pomorski promet u međunarodnoj trgovini. Uz to, cilj mu je poticati opće prihvaćanje najviših mogućih standarda u pitanjima pomorske sigurnosti, učinkovitosti navigacije i sprečavanja i kontrole onečišćenja mora s brodova, uz promicanje ravnopravnih uvjeta te rješavati povezana administrativna i pravna pitanja.

Konvencija je stupila na snagu 17. ožujka 1958.

Sve države članice stranke su Konvencije.

2.2. Međunarodna pomorska organizacija

Međunarodna pomorska organizacija (IMO) specijalizirana je agencija Ujedinjenih naroda nadležna za sigurnost i zaštitu pomorskog prometa te sprečavanje pomorskog onečišćenja s brodova. To je globalna institucija koja postavlja standarde sigurnosti, zaštite i utjecaja na okoliš u međunarodnom pomorskom prometu. Glavna joj je uloga stvaranje pravednog i djelotvornog, univerzalno prihvaćenog i univerzalno primijenjenog regulatornog okvira za pomorski sektor.

U IMO se mogu učlaniti sve države, a sve države članice EU-a članice su IMO-a. Odnosi između EU-a i IMO-a posebno se temelje na Dogovoru za suradnju i međusobnu pomoć Međuvladine pomorske savjetodavne organizacije (IMCO) i Komisije Europskih zajednica iz 1974.

Skupština IMO-a je upravljačko tijelo organizacije. Čine je sve države članice IMO-a, sastaje se svake druge godine i može donijeti mjere o kojima su se dogovorili svih pet glavnih odbora IMO-a. Među tih pet odbora su Odbor za pomorsku sigurnost (MSC) i Odbor za zaštitu morskog okoliša (MEPC).

2.3. Predviđeni akt Skupštine IMO-a

Tijekom svoje 32. sjednice od 6. do 15. prosinca 2021. Skupština treba donijeti izmjene Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije.

Svrha je predviđenih izmjena ažuriranje Smjernica kako bi odražavale zahtjeve koji proizlaze iz izmjena relevantnih obveznih instrumenata koji stupaju na snagu do 31. prosinca 2021., uključujući taj datum.

3. STAJALIŠTE KOJE TREBA ZAUZETI U IME UNIJE

3.1. Donošenje Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC) za 2021. i opoziv Rezolucije A.1140(31)

Pododbor za provedbu u državi zastave, prethodnik Pododbora za provedbu instrumenata IMO-a (Pododbor III) postigao je dogovor o kontinuiranom revidiranju Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a. Smjernice za nadzor stoga se ažuriraju na svakoj sjednici Skupštine IMO-a. Najnovija verzija Smjernica za nadzor uključena je u Rezoluciju A.1140(31) i donesena na 31. sjednici Skupštine 2019.

Na svojoj šestoj sjednici Pododbor III osnovao je Skupinu za korespondenciju o preispitivanju Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a i neiscrpnog popisa obveza u okviru instrumenata relevantnih za Kodeks o provedbi instrumenata IMO-a (Kodeks III) pod koordinacijom Kine. To je učinjeno i na prethodnim sjednicama Pododbora III.

Od Skupine za korespondenciju zatražen je nastavak rada na izradi nacrta izmjena Smjernica za nadzor. One proizlaze iz izmjena relevantnih obveznih instrumenata koji stupaju na snagu do 31. prosinca 2021., uključujući taj datum, i uzimaju u obzir ishode sjednica MEPC-a i MSC-a. Donošenje ažuriranih Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a i opoziv Rezolucije A.1140(31) koja sadržava sadašnje Smjernice odobrit će se na 104. sjednici MSC-a i 77. sjednici MEPC-a. Nakon odobrenja oba odbora nacrt rezolucije uputit će se Skupštini A 32 na donošenje.

Redovitim preispitivanjem osigurava se ažurnost Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a. Ažuriranjem koje treba donijeti pojašnjava se, među ostalim, nemogućnost upotrebe primarnih baterija kojima je istekao rok trajanja i koje su bile u skladu sa zahtjevima iz stavka 12.6. Priloga Rezoluciji MSC.149(77) u druge svrhe, osim za ispitivanje i provjeru rada dvosmjernih VHF radiotelefonskih uređaja. Unija bi stoga trebala podržati te izmjene jer će se njima u Smjernicama za nadzor uzeti u obzir novi razvoj događaja.

3.2. Relevantno zakonodavstvo EU-a i nadležnost EU-a

Uredbom (EZ) br. 391/2009[1] utvrđuju se zajednička pravila i norme za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova. Kriterijem sadržanim u točki 7.(k) dijelu B Priloga I. te uredbe zahtijeva se da priznata organizacija osigura provođenje statutarnog nadzora i inspekcijskih pregleda u skladu sa smjernicama za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije koje je donio IMO.

4. PRAVNA OSNOVA

4.1. Postupovna pravna osnova

4.1.1. Načela

Člankom 218. stavkom 9. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU) predviđeno je donošenje odluka kojima se utvrđuju „stajališta koja u ime Unije treba donijeti tijelo osnovano na temelju sporazuma kada je to tijelo pozvano donositi akte koji proizvode pravne učinke, uz iznimku akata kojima se dopunjuje ili mijenja institucionalni okvir sporazuma”.

Članak 218. stavak 9. UFEU-a primjenjuje se neovisno o tome je li Unija članica tog tijela ili stranka tog sporazuma[2].

[1] Uredba (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova; SL L 131, 28.5.2009., str. 11.–23.

[2] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 64.

Pojam „akti koji proizvode pravne učinke” obuhvaća akte koji proizvode pravne učinke na temelju pravila međunarodnog prava kojima se uređuje predmetno tijelo. Obuhvaća i instrumente koji nemaju obvezujući učinak na temelju međunarodnog prava, ali postoji mogućnost da „presudno utječu na sadržaj propisa koje donese zakonodavac Unije”[3].

4.1.2. Primjena na ovaj predmet

Skupština IMO-a tijelo je osnovano na temelju sporazuma, odnosno Konvencije o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji.

Akt koji Skupština treba donijeti akt je koji proizvodi pravne učinke. Predviđeni akt može presudno utjecati na sadržaj Uredbe (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova. To je zato jer se njime zahtijeva da priznata organizacija osigura provođenje statutarnog nadzora i inspekcijskih pregleda u skladu sa smjernicama za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije koje je donio IMO.

Predviđenim aktom ne dopunjuje se niti mijenja institucionalni okvir sporazuma.

Stoga je postupovna pravna osnova za predloženu odluku članak 218. stavak 9. UFEU-a.

4.2. Materijalna pravna osnova

4.2.1. Načela

Materijalna pravna osnova za odluku na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a prije svega ovisi o cilju i sadržaju predviđenog akta o kojemu se zauzima stajalište u ime Unije. Ako predviđeni akt ima dva cilja ili elementa te ako se može utvrditi da je jedan od ta dva cilja ili elementa glavni, a drugi samo sporedan, odluka na temelju članka 218. stavka 9. UFEU-a mora se temeljiti na samo jednoj materijalnoj pravnoj osnovi, naime onoj koju zahtijeva glavni ili prevladavajući cilj ili element.

4.2.2. Primjena na ovaj predmet

Glavni cilj i sadržaj predviđenog akta odnose se na pomorski promet. Stoga je materijalna pravna osnova predložene odluke članak 100. stavak 2. UFEU-a.

4.3. Zaključak

Pravna osnova predložene odluke trebao bi biti članak 100. stavak 2. UFEU-a u vezi s člankom 218. stavkom 9. UFEU-a.

[3] Presuda Suda od 7. listopada 2014., Njemačka protiv Vijeća, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, t. 61.–64.

2021/0352 (NLE)

Prijedlog

ODLUKE VIJEĆA

o stajalištu koje treba zauzeti u ime Europske unije u okviru Međunarodne pomorske organizacije na 32. sjednici Skupštine o donošenju izmjena Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 100. stavak 2. u vezi s člankom 218. stavkom 9.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Konvencija o Međunarodnoj pomorskoj organizaciji („IMO”) stupila je na snagu 17. ožujka 1958.

(2) IMO je specijalizirana agencija Ujedinjenih naroda nadležna za sigurnost i zaštitu pomorskog prometa te sprečavanje onečišćenja mora i atmosferskog onečišćenja s brodova. Sve države članice Unije članice su IMO-a. Unija nije članica IMO-a.

(3) U skladu s člankom 15. stavkom (j) Sporazuma Skupština može donijeti propise i smjernice o pomorskoj sigurnosti, sprečavanju i kontroli onečišćenja mora s brodova te drugim pitanjima koja se odnose na učinak pomorskog prometa na morski okoliš upućene članovima, koji su Organizaciji dodijeljeni međunarodnim instrumentima ili na temelju njih, ili izmjene propisa i smjernica koje se na njih odnose.

(4) Na svojoj 32. sjednici od 6. do 15. prosinca 2021. Skupština IMO-a treba donijeti Smjernice za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije (HSSC) za 2021. i opozvati rezoluciju Skupštine IMO-a A.1140(31) koja sadržava Smjernice za nadzor na temelju HSSC-a za 2019.

(5) Primjereno je utvrditi stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 32. sjednici Skupštine IMO-a jer će izmjene Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a moći presudno utjecati na sadržaj prava Unije, to jest na Uredbu (EZ) br. 391/2009 Europskog parlamenta i Vijeća od 23. travnja 2009. o zajedničkim pravilima i normama za organizacije koje obavljaju pregled i nadzor brodova.

(6) Donošenje Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a za 2021. i opoziv Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a za 2019. dio su redovitog preispitivanja. Unija bi stoga trebala podržati te izmjene jer će se njima osigurati ažurnost Smjernica za nadzor na temelju HSSC-a.

(7) Stajalište Unije trebaju izraziti države članice Unije koje su članice Skupštine IMO-a, djelujući zajednički,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Stajalište koje treba zauzeti u ime Unije na 32. sjednici Skupštine Međunarodne pomorske organizacije („IMO”) je složiti se s donošenjem izmjena Smjernica za nadzor na temelju usklađenog sustava nadzora i certifikacije za 2021., kako je utvrđeno u dokumentu III 7/17/Add.1 odjeljku 8. i Prilogu 6. i naknadnom opozivu Rezolucije Skupštine IMO-a A.1140(31).

Članak 2.

Stajalište iz članka 1. izražavaju države članice Unije koje su članice Skupštine IMO-a, djelujući zajednički.

Članak 3.

Ova je Odluka upućena državama članicama.

Sastavljeno u Bruxellesu,

Za Vijeće
Predsjednik