EIROPAS
KOMISIJA

Briselē, 3.11.2021.
COM(2021) 671 final

2021/0352 (NLE)

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Jūrniecības organizācijas 32. asamblejā attiecībā uz grozījumu pieņemšanu Apskates pamatnostādnēs, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma

PASKAIDROJUMA RAKSTS

1. PRIEKŠLIKUMA PRIEKŠMETS

Šis priekšlikums attiecas uz lēmumu, ar ko nosaka nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Jūrniecības organizācijas (SJO) 32. asamblejā, kura notiks tiešsaistē no 2021. gada 6. līdz 15. decembrim.

Asamblejas 32. sesijā (A 32) ir paredzēts pieņemt projektu 2021. gada Apskates pamatnostādnēm, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma (*HSSC*), un atsaukt Asamblejas Rezolūciju A.1140(31), ar kuru SJO Asambleja savā 31. sesijā pieņēma 2019. gada Apskates pamatnostādnes, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma (*HSSC*).

2. PRIEKŠLIKUMA KONTEKSTS

2.1. Konvencija par Starptautisko Jūrniecības organizāciju

Ar Konvenciju par Starptautisko Jūrniecības organizāciju (SJO) ir izveidota SJO. SJO mērķis ir nodrošināt forumu sadarbībai regulējuma un prakses jomā attiecībā uz dažādiem tehniskiem jautājumiem, kuri ietekmē ar starptautisko tirdzniecību saistītu kuģošanu. Tās mērķis ir arī aicināt vispārēji ieviest augstākos iespējamos standartus jautājumos, kuri attiecas uz kuģošanas drošību, navigācijas efektivitāti un kuģu izraisīta jūras piesārņojuma novēršanu un kontroli, veicinot vienlīdzīgus konkurences apstākļus. SJO nodarbojas arī ar attiecīgiem administratīvajiem un juridiskajiem jautājumiem.

Konvencija stājās spēkā 1958. gada 17. martā.

Visas dalībvalstis ir konvencijas puses.

2.2. Starptautiskā Jūrniecības organizācija

Starptautiskā Jūrniecības organizācija (SJO) ir specializēta Apvienoto Nāciju Organizācijas aģentūra, kas atbildīga par kuģošanas drošību un drošumu un kuģu izraisīta jūras piesārņojuma novēršanu. Tā ir iestāde, kas nosaka globālos standartus starptautiskās kuģniecības drošības, drošuma un vidisko raksturlielumu jomā. Tās galvenais uzdevums ir izveidot taisnīgu un efektīvu, vispārpieņemtu un visaptveroši īstenotu kuģniecības nozares tiesisko regulējumu.

Organizācijā var iesaistīties jebkura valsts, un visas ES dalībvalstis ir SJO dalībnieces. ES un SJO attiecību pamatā ir Starpvalstu jūrniecības konsultatīvās organizācijas (*IMCO*) un Eiropas Kopienu Komisijas vienošanās par sadarbību, kas noslēgta 1974. gadā.

SJO Asambleja ir organizācijas pārvaldes struktūra. Tā sastāv no visām SJO dalībvalstīm, tiekas reizi divos gados, un tā var pieņemt pasākumus, par kuriem panākta vienošanās visās piecās SJO galvenajās komitejās. Šo piecu komiteju vidū ir Kuģošanas drošības komiteja (*MSC*) un Jūras vides aizsardzības komiteja (*MEPC*).

2.3. Paredzētais SJO Asamblejas akts

Savas 32. sesijas laikā no 2021. gada 6. līdz 15. decembrim Asambleja pieņems Apskates pamatnostādņu, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma, grozījumus.

Paredzēto grozījumu mērķis ir atjaunināt pamatnostādnes, lai atspoguļotu prasības, kas izriet no grozījumiem attiecīgajos obligātajos instrumentos, kuri stājas spēkā līdz 2021. gada 31. decembrim (ieskaitot).

3. NOSTĀJA, KAS JĀIEŅEM SAVIENĪBAS VĀRDĀ

3.1. Apskates pamatnostādņu, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma (2021) pieņemšana un A.1140(31) atcelšana

Karoga valsts īstenošanas apakškomiteja, kas ir SJO instrumentu īstenošanas apakškomitejas (III) priekštece, vienojās pastāvīgi pārskatīt *HSSC* Apskates pamatnostādnes. Tāpēc katrā SJO Asamblejas sesijā tiek atjauninātas Apskates pamatnostādnes. Apskates pamatnostādņu jaunākā versija ir iekļauta Rezolūcijā A.1140(31) un pieņemta 2019. gadā asamblejas 31. sesijā.

Sestajā sesijā III izveidoja Saziņas grupu Apskates pamatnostādnes, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma (*HSSC*), pārskatīšanai un sastādīja neizsmeļošu pienākumu sarakstu atbilstoši aktiem, kas attiecas uz SJO aktu īstenošanas kodeksu (III kodekss), ko koordinē Ķīna. Tāpat tas tika darīts iepriekšējās III sesijās.

Saziņas grupu lūdza turpināt izstrādāt Apskates pamatnostādņu grozījumu projektus. Tie izriet no grozījumiem attiecīgajos obligātajos instrumentos, kuriem jāstājas spēkā līdz 2021. gada 31. decembrim (ieskaitot), ņemot vērā *MEPC* un *MSC* sesiju rezultātus. Atjaunināto *HSSC* Apskates pamatnostādņu pieņemšana un Rezolūcijas A.1140(31), kura ietver pašreizējās pamatnostādnes, atcelšanu apstiprinās *MSC* 104. sesijā un *MEPC* 77. sesijā. Pēc apstiprināšanas abās komitejās rezolūcijas projektu nosūtīs pieņemšanai A 32.

Regulārā pārskatīšana nodrošina, ka *HSSC* Apskates pamatnostādnes tiek atjauninātas. Pieņemtajā atjauninājumā cita starpā ir precizēts, ka novecojušās galvaniskās baterijas, kas atbilst Rezolūcijas MSC.149(77) pielikuma 12.6. punkta prasībām, varētu izmantot vienīgi divvirzienu *VHF* radiotelefona iekārtu darbības pārbaudei. Tāpēc Savienībai būtu jāatbalsta šie grozījumi, jo tie nodrošinās, ka Apskates pamatnostādnēs tiek ņemtas vērā jaunākās norises.

3.2. Attiecīgie ES tiesību akti un ES kompetence

Regulā (EK) Nr. 391/2009[1] ir noteikti kopīgi kuģu inspekciju un apskates organizāciju noteikumi un standarti. Regulas I pielikuma B daļas 7. punkta k) apakšpunktā ietvertais kritērijs paredz, ka atzītai organizācijai jānodrošina, ka obligātās apskates un inspekcijas veic saskaņā ar SJO pieņemtajām Apskates pamatnostādnēm, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma.

4. JURIDISKAIS PAMATS

4.1. Procesuālais juridiskais pamats

4.1.1. Principi

Līguma par Eiropas Savienības darbību (LESD) 218. panta 9. punktā paredzēti lēmumi, ar kuriem nosaka "*nostāju, kas Savienības vārdā jāapstiprina kādā ar nolīgumu izveidotā struktūrā, ja šāda struktūra ir tiesīga pieņemt lēmumus ar juridiskām sekām, izņemot lēmumus, kas papildina vai groza attiecīgajā nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu*".

LESD 218. panta 9. punktu piemēro neatkarīgi no tā, vai Savienība ir attiecīgās struktūras dalībniece vai nolīguma puse[2].

[1] Eiropas Parlamenta un Padomes Regula (EK) Nr. 391/2009 (2009. gada 23. aprīlis) par kopīgiem noteikumiem un standartiem attiecībā uz organizācijām, kas pilnvarotas veikt kuģu inspekcijas un apskates (OV L 131, 28.5.2009., 11.-23. lpp.).

[2] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64. punkts.

Jēdziens "*lēmumi ar juridiskām sekām*" ietver aktus, kam ir juridiskas sekas saskaņā ar starptautisko tiesību normām, kuras reglamentē attiecīgo struktūru. Tas ietver arī instrumentus, kam nav saistoša spēka saskaņā ar starptautiskajām tiesībām, bet kas "*var būtiski ietekmēt Savienības likumdevēja pieņemtā tiesiskā regulējuma saturu*"[3].

4.1.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

SJO Asambleja ir ar nolīgumu, proti, ar Konvenciju par Starptautisko Jūrniecības organizāciju, izveidota struktūra.

Akts, kuru Asambleja ir aicināta pieņemt, ir akts ar juridiskām sekām. Paredzētais akts Paredzētais akts var būtiski ietekmēt Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (EK) Nr. 391/2009 (2009. gada 23. aprīlis) par kopīgiem noteikumiem un standartiem attiecībā uz organizācijām, kas pilnvarotas veikt kuģu inspekcijas un apskates, saturu. Tas ir tāpēc, ka atzītai organizācijai jānodrošina, ka obligātās apskates un inspekcijas veic saskaņā ar SJO pieņemtajām apskates pamatnostādnēm, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma.

Paredzētais akts nepapildina un negroza nolīgumā noteikto iestāžu sistēmu.

Tādēļ ierosinātā lēmuma procesuālais juridiskais pamats ir LESD 218. panta 9. punkts.

4.2. Materiālais juridiskais pamats

4.2.1. Principi

Lēmumam, ko pieņem saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu, materiālais juridiskais pamats galvenokārt ir atkarīgs no tā, kāds mērķis un saturs ir paredzētajam aktam, attiecībā uz kuru Savienības vārdā tiek ieņemta nostāja. Ja paredzētajam aktam ir divi mērķi vai divi komponenti, no kuriem viens ir klasificējams kā galvenais, bet otrs ir pakārtots, lēmums saskaņā ar LESD 218. panta 9. punktu jābalsta uz viena materiālā juridiskā pamata, proti, tā, kas nepieciešams galvenajam vai dominējošajam mērķim vai komponentam.

4.2.2. Piemērošana konkrētajā gadījumā

Paredzētā akta galvenais mērķis un saturs attiecas uz jūras transportu. Tādēļ ierosinātā lēmuma materiālais juridiskais pamats ir LESD 100. panta 2. punkts.

4.3. Secinājumi

Ierosinātā lēmuma juridiskajam pamatam vajadzētu būt LESD 100. panta 2. punktam saistībā ar LESD 218. panta 9. punktu.

[3] Tiesas spriedums, 2014. gada 7. oktobris, Vācija/Padome, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61.–64. punkts.

Priekšlikums

PADOMES LĒMUMS

par nostāju, kas Eiropas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Jūrniecības organizācijas 32. asamblejā attiecībā uz grozījumu pieņemšanu Apskates pamatnostādnēs, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma

EIROPAS SAVIENĪBAS PADOME,

ņemot vērā Līgumu par Eiropas Savienības darbību un jo īpaši LESD 100. panta 2. punktu saistībā ar 218. panta 9. punktu,

ņemot vērā Eiropas Komisijas priekšlikumu,

tā kā:

(1) Konvencija par Starptautisko Jūrniecības organizāciju (SJO) stājās spēkā 1958. gada 17. martā.

(2) SJO ir specializēta Apvienoto Nāciju Organizācijas aģentūra, kas ir atbildīga par kuģošanas drošību un drošumu un kuģu izraisīta jūras un gaisa piesārņojuma novēršanu. Visas Savienības dalībvalstis ir SJO locekles. Savienība nav SJO locekle.

(3) Saskaņā ar Nolīguma 15. panta j) apakšpunktu Asambleja var pieņemt noteikumus un pamatnostādnes dalībniekiem par kuģošanas drošību, kuģu izraisīta jūras piesārņojuma novēršanu un kontroli un citiem ar kuģošanas ietekmi uz jūras vidi saistītiem jautājumiem, kuri SJO uzticēti ar starptautiskiem instrumentiem vai saskaņā ar tiem, kā arī šādu noteikumu un pamatnostādņu grozījumus.

(4) SJO Asamblejai 32. sesijā, kas notiks no 2021. gada 6. līdz 15. decembrim, ir jāpieņem 2021. gada Apskates pamatnostādnes, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma (*HSSC*) un jāatceļ SJO Asamblejas Rezolūcija A.1140(31), kas ietver *HSSC* 2019. gada Apskates pamatnostādnes.

(5) Ir lietderīgi noteikt nostāju, kas Savienības vārdā jāieņem SJO asamblejas 32. sesijā, jo *HSSC* Apskates pamatnostādņu grozījumi būtiski ietekmēs Savienības tiesību aktu saturu, proti, Eiropas Parlamenta un Padomes Regulu (EK) Nr. 391/2009 (2009. gada 23. aprīlis) par kopīgiem noteikumiem un standartiem attiecībā uz organizācijām, kas pilnvarotas veikt kuģu inspekcijas un apskates.

(6) 2021. gada *HSSC* Apskates pamatnostādņu pieņemšana, un 2019. gada *HSSC* Apskates pamatnostādņu atsaukšana ir daļa no regulāras pārskatīšanas. Tāpēc Savienībai būtu jāatbalsta šie grozījumi, jo tie nodrošinās, ka *HSSC* Apskates pamatnostādnes saglabā aktualitāti.

(7) Savienības nostāja, rīkojoties kopīgi, jāpauž Savienības dalībvalstīm, kuras ir SJO Asamblejas locekles,

IR PIEŅĒMUSI ŠO LĒMUMU.

1. pants

Nostāja, kas Savienības vārdā jāieņem Starptautiskās Jūrniecības organizācijas (SJO) asamblejas 32. sesijā, ir piekrist tam, ka tiek pieņemtas 2021. gada Apskates pamatnostādnes, ko paredz Apskates un sertifikācijas saskaņotā sistēma, kā izklāstīts dokumenta III 7/17/Add.1 8. iedaļā un 6. pielikumā, un attiecīgi atsaukta SJO Asamblejas Rezolūcija A.1140(31).

2. pants

Šā lēmuma 1. pantā minēto nostāju, rīkojoties kopīgi, pauž Savienības dalībvalstis, kuras ir SJO Asamblejas locekles.

3. pants

Šis lēmums ir adresēts dalībvalstīm.

Briselē,

Padomes vārdā —
priekšsēdētājs