EUROOPA
KOMISJON

Brüssel, 3.11.2021
COM(2021) 671 final

2021/0352 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni 32. assambleel seoses ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate suuniste muudatuste vastuvõtmisega

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Ettepanek on seotud otsusega, millega kehtestatakse liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) 32. assambleel võetav seisukoht. Assamblee istungjärk toimub veebis 6.–15. detsembril 2021.

32. assambleel on kavas vastu võtta ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil (HSSC) põhinevate 2021. aasta ülevaatussuuniste eelnõu ja tunnistada kehtetuks resolutsioon A.1140(31), millega IMO assamblee võttis 31. istungjärgul vastu HSSC-l põhinevad 2019. aasta ülevaatussuunised.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni konventsioon

Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) konventsiooniga loodi IMO, mille eesmärk on tagada foorum koostööks regulatiivse tegevuse ja tavade valdkonnas kõikides rahvusvahelist merekaubandust mõjutavates tehnilistes küsimustes. Samuti on selle eesmärk toetada rangeimate võimalike nõuete üldist vastuvõtmist meresõiduohutuse, laevasõidu tõhususe ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise ja kontrolli küsimustes, et edendada võrdseid võimalusi. Selles käsitletakse ka seonduvaid haldus- ja õigusküsimusi.

Konventsioon jõustus 17. märtsil 1958.

Kõik liikmesriigid on konventsiooni osalised.

2.2. Rahvusvaheline Mereorganisatsioon

Rahvusvaheline Mereorganisatsioon (IMO) on ÜRO spetsialiseeritud asutus, kes vastutab meresõidu ohutuse ja turvalisuse ning laevade põhjustatud merereostuse vältimise eest. IMO on rahvusvahelise meresõidu ohutuse, turvalisuse ja keskkonnatoime valdkonnas norme kehtestav üleilmne organisatsioon. Selle põhiülesanne on luua laevanduse jaoks õiglane ja tulemuslik reguleeriv raamistik, mis võetakse üleilmselt vastu ning mida rakendatakse üleilmselt.

IMO liikmeks võivad olla kõik riigid ning kõik ELi liikmesriigid on IMO liikmed. ELi suhted IMOga põhinevad eelkõige 1974. aastal Valitsustevahelise Nõuandva Merendusorganisatsiooni (IMCO) ja Euroopa Ühenduste Komisjoni vahel sõlmitud koostöölepingul.

Organisatsiooni juhtorgan on IMO assamblee. Selles osalevad kõik IMO liikmesriigid, kes kogunevad igal teisel aastal ja võivad vastu võtta kõigis IMO viies põhikomitees kokku lepitud meetmeid. Nende viie komitee hulgas on ka meresõiduohutuse komitee (MSC) ja merekeskkonna kaitse komitee (MEPC).

2.3. IMO assamblee kavandatud akt

Assamblee 6.–15. detsembril 2021 toimuval 32. istungjärgul on kavas vastu võtta ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate suuniste muudatused.

Kavandatud muudatustega soovitakse suuniseid ajakohastada, et võtta arvesse nõudeid, mis tulenevad asjakohaste kohustuslike aktide muudatustest, mis jõustuvad 31. detsembril 2021 ja enne seda.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

3.1. Ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate 2021. aasta ülevaatussuuniste vastuvõtmine ning resolutsiooni A.1140(31) kehtetuks tunnistamine

Lipuriigi laevakontrolli rakendamise (FSI) allkomitee, kes tegutses IMO dokumentide rakendamise allkomitee (III) eelkäijana, nõustus HSSC-l põhinevad ülevaatussuunised korrapäraselt läbi vaatama. Seepärast ajakohastatakse ülevaatussuuniseid igal IMO assamblee istungjärgul. Suuniste viimane versioon on esitatud resolutsioonis A.1140(31) ja see võeti vastu assamblee 31. istungjärgul 2019. aastal.

Oma kuuendal istungjärgul moodustas dokumentide rakendamise allkomitee Hiina koordineerimisel HSSC-l põhinevate ülevaatussuuniste läbivaatamise sidepidamisrühma ja IMO dokumentide rakendamise koodeksi (III koodeks) puhul asjakohastest aktidest tulenevate kohustuste mittetäieliku loetelu. Seda tehti samamoodi ka eelmistel dokumentide rakendamise allkomitee istungjärkudel.

Sidepidamisrühmal paluti ka edaspidi välja töötada ülevaatussuuniste muudatusepanekuid. Need tulenevad asjakohaste kohustuslike aktide muudatustest, mis jõustuvad 31. detsembril 2021 ja enne seda, võttes arvesse MEPC ja MSC istungjärkude tulemusi. HSSC-l põhinevate ajakohastatud ülevaatussuuniste vastuvõtmine ja kehtivaid suuniseid sisaldava resolutsiooni A.1140(31) kehtetuks tunnistamine kiidetakse heaks MSC 104. istungjärgul ja MEPC 77. istungjärgul. Pärast seda, kui mõlemad komiteed on resolutsiooni eelnõu heaks kiitnud, edastatakse see vastuvõtmiseks 32. assambleele.

Korrapärase läbivaatamisega tagatakse HSSC-l põhinevate ülevaatussuuniste ajakohasus. Ajakohastatud versioonis, mis on kavas vastu võtta, täpsustatakse muu hulgas, et patareisid, mis vastasid resolutsiooni MSC.149(77) lisa punkti 12.6 nõuetele, ei või pärast nende aegumist kasutada muul otstarbel kui kahesuunaliste ULL raadiotelefonide töö kontrollimiseks. Seepärast peaks liit neid muudatusi toetama, sest nendega tagatakse, et ülevaatussuunistes võetakse arvesse uusi arengusuundi.

3.2. Asjakohased ELi õigusaktid ja ELi pädevus

Määruses (EÜ) nr 391/2009[1] on sätestatud laevade kontrollimise ja ülevaatusega tegelevate organisatsioonide ühised eeskirjad ja standardid. Määruse I lisa B osa punkti 7 alapunktis k esitatud kriteeriumi kohaselt peab tunnustatud organisatsioon tagama, et kohustuslikud ülevaatused ja kontrollid tehakse kooskõlas ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate ülevaatussuunistega, mille IMO on vastu võtnud.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

Euroopa Liidu toimimise lepingu (edaspidi „ELi toimimise leping“) artikli 218 lõikes 9 on sätestatud: „Nõukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega […] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

[1] Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta määrus (EÜ) nr 391/2009 laevade kontrollimise ja ülevaatusega tegelevate organisatsioonide ühiste eeskirjade ja standardite kohta (ELT L 131, 28.5.2009, lk 11–23).

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõiget 9 kohaldatakse olenemata sellest, kas liit on asjaomase organi liige või asjaomase kokkuleppe osaline[2].

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“[3].

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

IMO assamblee on organ, mis on loodud lepinguga, st Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni konventsiooniga.

Akt, mille assamblee peab vastu võtma, on õigusliku toimega akt. Kavandatud akt võib otsustavalt mõjutada Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta määruse (EÜ) nr 391/2009 (laevade kontrollimise ja ülevaatusega tegelevate organisatsioonide ühiste eeskirjade ja standardite kohta) sisu. Seda põhjusel, et määruse kohaselt peab tunnustatud organisatsioon tagama, et kohustuslikud ülevaatused ja kontrollid tehakse kooskõlas ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate ülevaatussuunistega, mille IMO on vastu võtnud.

Kavandatud aktiga ei täiendata ega muudeta kõnealuse lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seepärast on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatud akti eesmärgist ja sisust, mille kohta liidu nimel seisukoht võetakse. Kui kavandatud aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning üht neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatud akti peamine eesmärk ja sisu on seotud meretranspordiga. Seepärast on esildatud otsuse materiaalõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2.

4.3. Kokkuvõte

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikli 100 lõige 2 koostoimes sama lepingu artikli 218 lõikega 9.

[2] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa *vs*. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkt 64.

[3] Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa *vs*. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

2021/0352 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

seisukoha kohta, mis võetakse Euroopa Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni 32. assambleel seoses ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevate suuniste muudatuste vastuvõtmisega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (edaspidi „IMO“) konventsioon jõustus 17. märtsil 1958.

(2) IMO on meresõidu ohutuse ja turvalisuse ning laevade põhjustatud mere- ja atmosfäärireostuse vältimise eest vastutav ÜRO spetsialiseeritud asutus. Kõik liidu liikmesriigid on IMO liikmed. Liit ei ole IMO liige.

(3) Konventsiooni artikli 15 alapunkti j kohaselt võib assamblee vastu võtta liikmetele eeskirju ja juhiseid meresõiduohutuse, laevade põhjustatava merereostuse vältimise ja kontrollimise ning muudes laevanduse mõju merekeskkonnale käsitlevates küsimustes, mis on organisatsioonile ülesandeks tehtud või edastatud rahvusvaheliste juriidiliste dokumentidega või nende alusel, või selliste eeskirjade ja juhiste muudatusi, mis on organisatsioonile edastatud.

(4) IMO assamblee 32. istungjärgul 6.–15. detsembril 2021 on kavas vastu võtta ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil (HSSC) põhinevad 2021. aasta ülevaatussuunised ning tunnistada kehtetuks IMO assamblee resolutsioon A.1140(31), mis sisaldab HSSC-l põhinevaid 2019. aasta ülevaatussuuniseid.

(5) On asjakohane määrata kindlaks seisukoht, mis võetakse liidu nimel IMO assamblee 32. istungjärgul, sest HSSC-l põhinevate ülevaatussuuniste muudatused võivad otsustavalt mõjutada liidu õiguse sisu, nimelt Euroopa Parlamendi ja nõukogu 23. aprilli 2009. aasta määrust (EÜ) nr 391/2009 laevade kontrollimise ja ülevaatusega tegelevate organisatsioonide ühiste eeskirjade ja standardite kohta.

(6) HSSC-l põhinevate 2021. aasta ülevaatussuuniste vastuvõtmine ja HSSC-l põhinevate 2019. aasta ülevaatussuuniste kehtetuks tunnistamine on korrapärase läbivaatamise osa. Seepärast peaks liit neid muudatusi toetama, sest nendega tagatakse HSSC-l põhinevate ülevaatussuuniste ajakohasus.

(7) Liidu seisukohta väljendavad ühiselt tegutsedes liidu liikmesriigid, kes on IMO assamblee liikmed,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel Rahvusvahelise Mereorganisatsiooni (IMO) assamblee 32. istungjärgul võetav seisukoht on nõustuda sellega, et võetakse vastu ülevaatuste ja tunnistuste andmise ühtlustatud süsteemil põhinevad 2021. aasta ülevaatussuunised, mis on esitatud dokumendi III 7/17/Add.1 8. jaos ja 6. lisas, ning et tunnistatakse kehtetuks IMO assamblee resolutsioon A.1140(31).

Artikkel 2

Artiklis 1 osutatud seisukohta väljendavad ühiselt tegutsedes liidu liikmesriigid, kes on IMO assamblee liikmed.

Artikkel 3

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

Brüssel,

Nõukogu nimel
eesistuja