EUROPOS
KOMISIJA

Briuselis, 2021 11 03
COM(2021) 671 final

2021/0352 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės jūrų organizacijos 32-ojoje asamblėjoje, dėl Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą rekomendacijų pakeitimų priėmimo

AIŠKINAMASIS MEMORANDUMAS

1. PASIŪLYMO DALYKAS

Šis pasiūlymas teikiamas dėl sprendimo, kuriuo nustatoma pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės jūrų organizacijos (IMO) 32-ojoje asamblėjoje, kuri vyks virtualiai 2021 m. gruodžio 6–15 d.

Per 32-ąją asamblėją (A 32) numatoma priimti 2021 m. Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą (HSSC) rekomendacijų projektą ir atšaukti Asamblėjos rezoliuciją A.1140(31), kuria IMO asamblėja savo 31-ojoje sesijoje priėmė 2019 m. Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą (HSSC) rekomendacijas.

2. PASIŪLYMO APLINKYBĖS

2.1. Tarptautinės jūrų organizacijos konvencija

Tarptautinės jūrų organizacijos konvencija įsteigta Tarptautinė jūrų organizacija (IMO). IMO tikslas – būti forumu, kuriame bendradarbiaujama reguliuojant ir pritaikant praktikoje įvairiausius su tarptautine prekyba susijusios laivybos techninius aspektus. Be to, ji siekia skatinti visuotinai priimti aukščiausius praktiškai įmanomus standartus tokiose srityse kaip saugi laivyba, efektyvi navigacija ir jūros taršos iš laivų prevencija bei kontrolė ir užtikrinti visiems vienodas veiklos sąlygas. Ji taip pat sprendžia atitinkamus administracinius ir teisinius klausimus.

Konvencija įsigaliojo 1958 m. kovo 17 d.

Visos valstybės narės yra konvencijos šalys.

2.2. Tarptautinė jūrų organizacija

Tarptautinė jūrų organizacija (IMO) yra Jungtinių Tautų specializuotoji agentūra, atsakinga už laivybos saugą ir saugumą ir už jūros taršos iš laivų prevenciją. Ji nustato pasaulinius tarptautinės laivybos saugos, saugumo ir aplinkosauginio veiksmingumo standartus. Pagrindinis jos uždavinys – sukurti visuotinai pripažintą ir visuotinai įgyvendinamą objektyvią ir veiksmingą laivybos pramonės reguliavimo sistemą.

Prie IMO gali prisijungti bet kuri valstybė; visos ES valstybės narės yra IMO narės. ES santykiai su IMO visų pirma grindžiami bendradarbiavimo susitarimu, kurį 1974 m. sudarė Vyriausybių konsultacijų laivybos klausimais organizacija (IMCO) ir Europos Bendrijų Komisija.

IMO asamblėja yra organizacijos valdymo organas. Ją sudaro visos IMO valstybės narės; jos susitinka kas dvejus metus ir gali patvirtinti priemones, dėl kurių susitarta visuose penkiuose pagrindiniuose IMO komitetuose. Tarp šių penkių komitetų yra Jūrų saugumo komitetas (MSC) ir Jūrų aplinkos apsaugos komitetas (MEPC).

2.3. IMO asamblėjos numatomas priimti aktas

2021 m. gruodžio 6–15 d. per 32-ąją sesiją Asamblėja turi priimti Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą rekomendacijų pakeitimus.

Numatomų pakeitimų tikslas – atnaujinti rekomendacijas, kad jos atitiktų reikalavimus, susijusius su atitinkamų privalomų priemonių pakeitimais, įsigaliosiančiais iki 2021 m. gruodžio 31 d. imtinai.

3. POZICIJA, KURIOS TURI BŪTI LAIKOMASI SĄJUNGOS VARDU

3.1. 2021 m. Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą rekomendacijų priėmimas ir A.1140(31) atšaukimas

IMO priemonių įgyvendinimo vėliavos valstybėse pakomitetis (angl. *Sub-Committee on Flag State Implementation*), IMO priemonių įgyvendinimo pakomitečio (III) pirmtakas, sutiko nuolat peržiūrėti HSSC apžiūros rekomendacijas. Todėl Apžiūros rekomendacijos atnaujinamos kiekvienoje IMO asamblėjos sesijoje. Naujausia Apžiūros rekomendacijų redakcija įtraukta į Rezoliuciją A.1140(31) ir priimta 2019 m. Asamblėjos 31-ojoje sesijoje.

6-ojoje sesijoje III pakomitetis įsteigė Kinijos koordinuojamą ryšių palaikymo grupę dėl HSSC apžiūros rekomendacijų peržiūros ir nebaigtinio įsipareigojimų pagal priemones, susijusias su IMO priemonių įgyvendinimo kodeksu (III kodeksas), sąrašo. Tai buvo padaryta ir ankstesnėse III pakomitečio sesijose.

Ryšių palaikymo grupės buvo paprašyta toliau rengti Apžiūros rekomendacijų pakeitimų projektą. Jis grindžiamas atitinkamų privalomų priemonių pakeitimais, kurie turi įsigalioti iki 2021 m. gruodžio 31 d. imtinai, atsižvelgiant į MEPC ir MSC sesijų išvadas. Atnaujintų HSSC apžiūros rekomendacijų priėmimas ir rezoliucijos A.1140(31), kurioje išdėstytos dabartinės rekomendacijos, atšaukimas bus patvirtinti MSC 104-ojoje sesijoje ir MEPC 77-ojoje sesijoje. Kai rezoliucijos projektas bus patvirtintas abiejuose komitetuose, jis bus perduotas priimti 32-ajai asamblėjai.

Reguliaria peržiūra užtikrinama, kad HSSC apžiūros rekomendacijos būtų nuolat atnaujinamos. Atnaujintose rekomendacijose, kurias reikia priimti, paaiškinama, kad nebegaliojančios galvaninės baterijos, atitinkančios Rezoliucijos MSC.149(77) priedo 12.6 punkto reikalavimus, gali būti naudojamos tik tuo atveju, jei tikrinama, kaip veikia dvipusis VHF radiotelefoninio ryšio įrenginys. Todėl Sąjunga turėtų pritarti šiems pakeitimams, nes jais bus užtikrinta, kad Apžiūros rekomendacijose būtų atsižvelgta į naujus pokyčius.

3.2. Susiję ES teisės aktai ir ES kompetencija

Reglamentu (EB) Nr. 391/2009[1] nustatytos laivų patikrinimo ir apžiūros organizacijų bendrosios taisyklės ir standartai. Pagal reglamento I priedo B dalies 7 punkto k papunktyje nustatytą kriterijų pripažinta organizacija turi užtikrinti, kad teisės aktų numatytos apžiūros ir patikrinimai būtų organizuojami laikantis Apžiūros rekomendacijų pagal IMO patvirtintą Apžiūros ir sertifikavimo suderintą sistemą.

4. TEISINIS PAGRINDAS

4.1. Procedūrinis teisinis pagrindas

4.1.1. Principai

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo (SESV) 218 straipsnio 9 dalyje numatyti sprendimai, kuriais „*nustatomos pozicijos, kurios Sąjungos vardu priimamos susitarimu įsteigtame organe, kai tam organui reikia priimti teisinę galią turinčius aktus, išskyrus aktus, papildančius arba pakeičiančius susitarimo institucinę struktūrą*“.

SESV 218 straipsnio 9 dalis taikoma neatsižvelgiant į tai, ar Sąjunga yra organo narė arba susitarimo šalis[2].

[1] 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 391/2009 dėl laivų patikrinimo ir apžiūros organizacijų bendrųjų taisyklių ir standartų OL L 131, 2009 5 28, p. 11–23.

[2] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 64 punktas.

Sąvoka „*teisinę galią turintys aktai*“ apima aktus, turinčius teisinę galią pagal aptariamą organą reglamentuojančias tarptautinės teisės normas. Ji taip pat apima priemones, kurios nėra privalomos pagal tarptautinę teisę, tačiau „*gali stipriai paveikti Sąjungos teisės akto leidėjo priimamų teisės aktų [...] turinį*“[3].

4.1.2. Taikymas aptariamuoju atveju

IMO asamblėja yra pagal susitarimą, t. y. Tarptautinės jūrų organizacijos konvenciją, įsteigta įstaiga.

Aktas, kurį Asamblėja raginama priimti, yra teisinę galią turintis aktas. Numatomas aktas gali stipriai paveikti 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 391/2009 dėl laivų patikrinimo ir apžiūros organizacijų bendrųjų taisyklių ir standartų turinį. Taip yra todėl, kad pagal jį pripažinta organizacija turi užtikrinti, kad teisės aktų numatytos apžiūros ir patikrinimai būtų organizuojami laikantis Apžiūros rekomendacijų pagal IMO patvirtintą Apžiūros ir sertifikavimo suderintą sistemą.

Numatomu aktu Susitarimo institucinė struktūra nepapildoma ir nekeičiama.

Todėl siūlomo sprendimo procedūrinis teisinis pagrindas yra SESV 218 straipsnio 9 dalis.

4.2. Materialinis teisinis pagrindas

4.2.1. Principai

Sprendimo pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį materialinis teisinis pagrindas pirmiausia priklauso nuo numatomo akto, dėl kurio Sąjungos vardu nustatoma pozicija, tikslo ir turinio. Jeigu numatomu aktu siekiama dviejų tikslų arba jį sudaro dvi dalys ir jeigu vieną iš tų tikslų ar dalių galima laikyti pagrindiniu tikslu arba pagrindine dalimi, o kita dalis ar kiti tikslai yra tik papildomi, sprendimas pagal SESV 218 straipsnio 9 dalį turi būti grindžiamas tik vienu materialiniu teisiniu pagrindu – tuo, kurio reikalauja pagrindinis ar svarbesnis tikslas arba dalis.

4.2.2. Taikymas aptariamuoju atveju

Pagrindinis numatomo akto tikslas ir turinys yra susiję su jūrų transportu. Todėl siūlomo sprendimo materialinis teisinis pagrindas yra SESV 100 straipsnio 2 dalis.

4.3. Išvada

Siūlomo sprendimo teisinis pagrindas turėtų būti SESV 100 straipsnio 2 dalis kartu su SESV 218 straipsnio 9 dalimi.

[3] 2014 m. spalio 7 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Vokietija prieš Tarybą*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, 61–64 punktai.

2021/0352 (NLE)

Pasiūlymas

TARYBOS SPRENDIMAS

dėl pozicijos, kurios Europos Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės jūrų organizacijos 32-ojoje asamblėjoje, dėl Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą rekomendacijų pakeitimų priėmimo

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

atsižvelgdama į Sutartį dėl Europos Sąjungos veikimo, ypač į jos 100 straipsnio 2 dalį kartu su 218 straipsnio 9 dalimi,

atsižvelgdama į Europos Komisijos pasiūlymą,

kadangi:

(1) Tarptautinės jūrų organizacijos (IMO) konvencija įsigaliojo 1958 m. kovo 17 d.;

(2) IMO yra specializuota Jungtinių Tautų agentūra, atsakinga už laivybos saugą ir saugumą ir už jūrų ir oro taršos iš laivų prevenciją. Visos Sąjungos valstybės narės yra IMO narės. Sąjunga nėra IMO narė;

(3) pagal Susitarimo 15 straipsnio j punktą Asamblėja gali priimti narėms skirtas taisykles ir instrukcijas, susijusias su jūros saugumu ir jūros teršimo iš laivų išvengimu ir kova su tuo, taip pat dėl kitų klausimų, susijusių su laivybos poveikiu jūros aplinkai, kurie priskirti Organizacijai pagal tarptautinius dokumentus, arba dėl tų taisyklių ir pataisų, kurios jai buvo perduotos;

(4) IMO asamblėja savo 32-ojoje sesijoje, vyksiančioje 2021 m. gruodžio 6–15 d., turi priimti 2021 m. Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą (HSSC) rekomendacijas ir atšaukti IMO asamblėjos rezoliuciją A.1140(31), kurioje pateikiamos 2019 m. HSSC apžiūros rekomendacijos;

(5) tikslinga nustatyti poziciją, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi IMO asamblėjos 32-ojoje sesijoje, nes HSSC apžiūros rekomendacijų pakeitimai galės stipriai paveikti Sąjungos teisės aktų, t. y. 2009 m. balandžio 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (EB) Nr. 391/2009 dėl laivų patikrinimo ir apžiūros organizacijų bendrųjų taisyklių ir standartų, turinį;

(6) 2021 m. HSSC apžiūros rekomendacijų priėmimas ir 2019 m. HSSC apžiūros rekomendacijų atšaukimas yra reguliarios peržiūros dalis. Todėl Sąjunga turėtų pritarti šiems pakeitimams, nes jais bus užtikrinta, kad HSSC apžiūros rekomendacijos būtų nuolat atnaujinamos;

(7) Sąjungos poziciją kartu pareikš Sąjungos valstybės narės, kurios yra IMO asamblėjos narės,

PRIĖMĖ ŠĮ SPRENDIMĄ:

1 straipsnis

Pozicija, kurios Sąjungos vardu turi būti laikomasi Tarptautinės jūrų organizacijos (IMO) asamblėjos 32-oje sesijoje, yra pritarti tam, kad būtų priimtos 2021 m. Apžiūros pagal Suderintą apžiūros ir sertifikavimo sistemą rekomendacijos, išdėstytos dokumento III 7/17/Add.1 8 skirsnyje ir 6 priede, ir atitinkamam IMO asamblėjos rezoliucijos A.1140(31) panaikinimui.

2 straipsnis

1 straipsnyje nurodytą poziciją kartu pareiškia Sąjungos valstybės narės, kurios yra IMO asamblėjos narės.

3 straipsnis

Šis sprendimas skirtas valstybėms narėms.

Priimta Briuselyje

Tarybos vardu
Pirmininkas