ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 1.4.2026 г.
COM(2026) 153 final

2026/0085 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 за прекратяване на обезсилването на квоти в резерва за стабилност на пазара

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

• Основания и цели на предложението

С Директива (ЕС) 2018/410[1] беше изменено Решение (ЕС) 2015/1814[2] относно функционирането на резерва за стабилност на пазара (РСП) към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове (СТЕ на ЕС). Целта беше да се подобри ефективността и стабилността на СТЕ на ЕС в дългосрочен план, включително чрез обезсилване от 2023 г. нататък на квоти от резерва над праг, равен на общия брой квоти, продадени на търг през предходната година. С Директива (ЕС) 2023/959[3] този праг беше променен от 2024 г. от динамичен праг на фиксиран праг от 400 милиона квоти, за да се гарантира предвидимо равнище на квотите в резерва.

С Решение (ЕС) 2015/1814 на Комисията се възлага да извършва непрекъснат мониторинг на функционирането на резерва, да прави преглед на резерва въз основа на анализ на пазара на квоти за емисии по СТЕ на ЕС и, когато е целесъобразно, да представя законодателно предложение. В настоящото предложение се разглежда конкретно заключение от направения преглед. От влизането в сила на разпоредбата за обезсилване на квоти от резерва са обезсилени общо 3,2 милиарда квоти, вследствие на което балансът между търсенето и предлагането в СТЕ на ЕС е възстановен. Ако в РСП се оставят по-голям брой квоти, вместо да бъдат обезсилени, това би могло да осигури основен буфер за ликвидност за управление на потенциално свиване на пазара след средата на 30-те години на XXI в. и след това. Поради тази причина вече не следва да се обезсилват квоти от резерва, за да се даде възможност в него да останат по-голям брой квоти. Това ще увеличи капацитета на РСП за евентуални бъдещи освобождавания на квоти през следващото десетилетие, за да се постигне пазарен баланс. Настоящото целево изменение допринася за постигане на организирано, безпроблемно и ефикасно функциониране на рамката на СТЕ на ЕС. Предстоящият преглед на РСП, който ще се основава на задълбочен анализ на перспективите, ще оцени целесъобразността на параметрите, използвани за определяне дали да се извърши прехвърляне или освобождаване на квоти и където е необходимо ще предложи изменения, които да позволят на РСП да продължи ефикасно да се справя при обстоятелства както на излишък, така и на дефицит, за да се постигнат целите на ЕС в областта на климата.

• Съгласуваност с действащите разпоредби в тази област на политиката

РСП е инструмент за поддържане на стабилността на пазара на квоти за емисии по СТЕ на ЕС. С негова помощ се осигурява съгласуваност на СТЕ на ЕС с други области на политиката. Например, при успешно прилагане на други политики се създава излишък от квоти, който се поема от РСП. И обратно, ако прилагането на други политики не е успешно и равнището на емисиите остава високо, РСП подкрепя пазара на въглеродни емисии, като освобождава допълнителни квоти. С настоящото предложение се извършва целево изменение на един параметър на РСП, без да се засяга цялостната му структура и без пряко да се засягат други политики на Съюза.

---

1 ОВ L 76, 19.3.2018 г., стр. 3.
2 ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1.
3 ОВ L 130, 16.5.2023 г., стр. 134.

- **Съгласуваност с други политики на Съюза**

Съгласуваността с други политики на ЕС се реализира чрез съгласуваността с действащите нормативни разпоредби за постигане на целите в областта на климата и енергетиката за 2030 г. Въпросът е обхванат в оценката на въздействието към Директива (ЕС) 2023/959, с която беше изменено Решение (ЕС) 2015/1814, заедно с останалата част от пакета „Подготвени за цел 55“.

2. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ, СУБСИДИАРНОСТ И ПРОПОРЦИОНАЛНОСТ

- **Правно основание**

Правното основание на предложението е член 192, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Член 191 и член 192, параграф 1 от ДФЕС задължават ЕС да допринася за осъществяването на няколко цели. Сред тях са опазването, защитата и подобряването на качеството на околната среда, както и съдействие за предприемането на международно равнище на мерки за справяне с регионални или световни проблеми на околната среда, в частност борбата с изменението на климата. СТЕ на ЕС допринася за борбата с изменението на климата, а РСП играе важна роля за функционирането на СТЕ на ЕС като инструмент за стабилност на пазара на квоти, установен с Директива 2003/87/ЕО.

- **Субсидиарност (при неизключителна компетентност)**

Изменението на климата е трансграничен проблем, при който координираните действия на ЕС допълват и засилват националните и местните действия по-ефективно от некоординираните действия. Координацията на равнище ЕС засилва ефективността на действията в областта на климата.

Целите на СТЕ на ЕС, която функционира като единна хармонизирана схема в целия ЕС, не могат да бъдат постигнати в достатъчна степен от самостоятелни действия на държавите членки. Поради мащаба и въздействието на схемата те могат да бъдат постигнати най-добре на равнище ЕС. По същия начин, тъй като РСП е инструмент за стабилност на пазара на квоти за емисии по СТЕ на ЕС, въведен с Директива 2003/87/ЕО, неговата цел не може да бъде постигната в достатъчна степен чрез некоординирани действия на държавите членки. Решение (ЕС) 2015/1814 е действаща мярка на ЕС за противодействие на изменението на климата. В съответствие с принципа на субсидиарност, определен в член 5 от ДФЕС, изменението му с настоящото предложение не може да се осъществи на национално или местно равнище, а изисква действие на равнище ЕС.

- **Пропорционалност**

Предложението е в съответствие с принципа на пропорционалност, тъй като не надхвърля необходимото за постигане на целта на ЕС за намаляване по икономически целесъобразен начин на емисиите на парникови газове до 2030 г., без да се нарушава безпроблемното функциониране на въведения с Директива 2003/87/ЕО пазар на квоти за емисии по СТЕ на ЕС.

- **Избор на инструмент**

Подходящият инструмент за целево изменение на решението за създаване на РСП е решение.

3. РЕЗУЛТАТИ ОТ ПОСЛЕДВАЩИТЕ ОЦЕНКИ, КОНСУЛТАЦИИТЕ СЪС ЗАИНТЕРЕСОВАНИТЕ СТРАНИ И ОЦЕНКИТЕ НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

- ***Последващи*** **оценки/проверки за пригодност на действащото законодателство**

В предложението се разглежда опитът, придобит в резултат на функционирането на РСП и обезсилването от 2023 г. насам на квоти, държани в РСП, над определен праг. Като цяло функционирането на РСП, чрез механизма за прехвърляне и обезсилване, успешно изпълни целта си за премахване на натрупания от икономическата криза от 2008 г. излишък от квоти и прякото използване на международни кредити в рамките на СТЕ на ЕС, което възвърна доверието в схемата и подпомогна стабилизирането на цените на въглеродните емисии.

От началото на функционирането на РСП през 2019 г. до края на 2024 г. общият брой оперативни квоти достигна 2,7 милиарда, с което — заедно с 900-те милиона квоти, отложени между 2014 г. и 2016 г., които са били прехвърлени в резерва, значително надхвърли натрупания излишък[4]. От тези наличности в РСП до края на 2024 г. са били обезсилени 3,2 милиарда квоти.

РСП успешно постигна специфичната си цел за намаляване на натрупания от минали периоди излишък на пазара на квоти. При прегледа се стигна до заключението, че през следващото десетилетие резервът следва да има наличности, по-големи от настоящия праг от 400 милиона, за да се даде възможност за балансиране на пазара чрез освобождавания на квоти. Поради това обезсилването на квоти, държани в резерва, следва да бъде преустановено, за да се даде възможност в него да останат по-голям брой квоти.

- **Консултации със заинтересованите страни**

Предложението се основава на проведената през 2021 г. консултация със заинтересованите страни по прегледа на СТЕ на ЕС и РСП и на консултацията със заинтересованите страни по предстоящия през 2026 г. преглед на СТЕ на ЕС и РСП. Сред потенциалните бъдещи изменения на РСП по време на обществената консултация най-често беше изтъквано като важно коригирането на правилото за обезсилване за неосвободени от резерва квоти, така че да се премине прагът от 400 милиона квоти. Тази позиция се обяснява с факта, че РСП е бил ефективен за справяне с пазарния излишък, както и с необходимостта от осигуряване на ликвидност на пазара и от по-солидна намеса за предотвратяване на нестабилността на цените в бъдеще.

Освен това предложението се основава на информация от обратната връзка от държавите членки и на редовните обсъждания с националните компетентни органи и заинтересованите страни по различни въпроси, свързани с прилагането на СТЕ на ЕС, с цел подобряване на нейното функциониране и ефективност.

- **Събиране и използване на експертни становища**

Въз основа на тези обстоятелства и на графика Комисията събра информация от държавите членки и заинтересованите страни относно най-добрите мерки за постигане

[4] През 2012 г. е бил достигнат излишък от 917 милиона квоти за емисии на Европейския съюз (EUA). Като се има предвид, че началният обем на общия брой квоти в обращение (ОБКО) през 2012 г. е бил 1750 милиона EUA, всичко над горния праг на РСП от 833 милиона EUA може да се оцени като излишък, натрупан от минали периоди.

на целите на предложението за подобряване на функционирането на пазара на квоти за емисии по СТЕ на ЕС.

- **Оценка на въздействието**

За настоящото предложение не е проведена отделна оценка на въздействието, тъй като то се основава на извършената работа по оценката на въздействието на СТЕ на ЕС и РСП във връзка с предложението за цялостно преразглеждане, планирано за приемане от Комисията през юли 2026 г. Освен това с Решение (ЕС) 2015/1814 на Комисията се възлага да извършва непрекъснат мониторинг на функционирането на резерва и при необходимост да предложи, въз основа на изводите от този мониторинг, преразглеждане за подобряване на ефективността, управлението и практическото му прилагане. Освен това няколко елемента от оценката на въздействието към Директива (ЕС) 2023/959, с която беше изменен РСП, са от полза за оценката на целевото изменение на РСП в настоящото предложение.

Конкретната цел на механизма за обезсилване на квоти е по предвидим начин да спомогне за намаляване на натрупания от минали периоди излишък на пазара на квоти, като допринесе за общата цел на РСП за осигуряване на дългосрочна стабилност и устойчивост на пазара. Възможно е обаче неопределеният характер на настоящия праг за обезсилване да не съответства оптимално на развиващите се нужди на пазара и на намаляването на тавана. Прекратяването на обезсилването дава възможност за натрупване на по-голям запас от квоти в резерва, като по този начин се осигурява ликвиден буфер за управление на потенциално свиване на пазара след средата на 30-те години на XXI в. и впоследствие. Анализът, извършен в контекста на прегледа на СТЕ, планиран за приемане от Комисията през юли 2026 г., показа необходимост от ускорено приемане на предложение за възможно най-бързо преустановяване на обезсилването на квоти, държани в резерва, за да се даде възможност в него да останат по-голям брой квоти.

В контекста на непрекъснато развиващия се пазар, предвид намаляването на натрупания излишък от минали периоди и прогнозираното свиване на пазара, ако обезсилването продължи, се предвижда да намалее кумулативното предлагане на пазара на квотите, които ще бъдат налични по СТЕ на ЕС през следващите десетилетия, което ще доведе до увеличаване на цялостния дефицит на пазара и до повишаване на цените в настоящия момент и в бъдеще. Това на свой ред ще засегне общата цел на РСП за осигуряване на стабилност и устойчивост на пазара в дългосрочен план.

Поради това в настоящото предложение се предвижда целево изменение на РСП, с което да се преустанови обезсилването на квоти, без да се променя цялостната структура на РСП. Целта е да се подобри способността му да гарантира бъдеща стабилност и устойчивост на пазара въз основа на актуална информация, като се даде възможност по-голям брой квоти да останат в резерва като буфер за ликвидност и стабилност.

- **Основни права**

В предложението са зачетени основните права и са спазени принципите, очертани в Хартата на основните права на Европейския съюз[5]. С него се допринася за целта за

[5] ОВ C 326, 26.10.2012 г., стр. 391.

високо равнище на опазване на околната среда в съответствие с принципа на устойчиво развитие, установен в член 37 на Хартата.

4. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

СТЕ генерира значителни приходи за бюджетите на държавите членки и предложението може косвено да засегне националните бюджети главно поради тази връзка. Предложението допринася за подобряване на дългосрочната предвидимост на цените за държавите членки чрез намаляване на ценовите колебания.

Както е посочено в приложената към настоящото предложение законодателна финансова и цифрова обосновка, прилагането му не налага увеличаване на бюджетния капацитет на Комисията.

5. ДРУГИ ЕЛЕМЕНТИ

- **Планове за изпълнение и механизъм за мониторинг, оценка и докладване**

С предложението се прави целево изменение на разпоредбата в РСП, с която квоти, държани в резерва, над определен праг се обезсилват. Предложението се основава на заключенията от оценката на въздействието за прегледа на СТЕ на ЕС и РСП от 2021 г. В него също така се взема предвид информацията от обратната връзка от повечето държави членки и от други заинтересовани страни в контекста на прегледа на СТЕ и РСП от 2026 г., както и задълбоченият икономически анализ, извършен като част от този преглед.

- **Подробно разяснение на конкретните разпоредби на предложението**

В предложението се определя крайна дата за разпоредбата в Решението за РСП, с което се обезсилват квоти по СТЕ на ЕС, надвишаващи прага от 400 милиона.

От началото на прилагането през 2023 г. на член 1, параграф 5а от Решението за РСП, което предвижда обезсилването на квоти от резерва над определен праг, са обезсилени общо 3,2 милиарда квоти, вследствие на което балансът между търсенето и предлагането в СТЕ на ЕС е възстановен. Следователно разпоредбата за обезсилването е изпълнила целта си. Тя следва да престане да се прилага от датата на влизане в сила на настоящото изменение. Колкото по-скоро бъде прието предложението, толкова повече квоти ще бъдат предпазени от обезсилване и ще бъдат задържани в РСП.

2026/0085 (COD)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ И НА СЪВЕТА

за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 за прекратяване на обезсилването на квоти в резерва за стабилност на пазара

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ И СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взеха предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член (192) (1) от него,

като взеха предвид предложението на Европейската комисия,

след предаване на проекта на законодателния акт на националните парламенти,

като взеха предвид становището на Европейския икономически и социален комитет[1],

като взеха предвид становището на Комитета на регионите[2],

в съответствие с обикновената законодателна процедура,

като имат предвид, че:

(1) Парижкото споразумение, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменение на климата, одобрено от името на Европейския съюз с Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета[3] (наричано по-нататък „Парижкото споразумение“), влезе в сила през ноември 2016 г. Страните по Парижкото споразумение се споразумяха за задържане на увеличението на средната температура в световен мащаб до равнище, значително по-ниско от 2 °C над равнищата от прединдустриалния период, и за продължаване на усилията за ограничаване на увеличението на температурата до 1,5 °C над равнищата от прединдустриалния период.

(2) С Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета[4] беше създаден резерв за стабилност на пазара с цел преодоляване на риска от дисбаланс между търсенето и предлагането на европейския пазар на въглеродни емисии и подобряване на неговата устойчивост срещу сътресения.

(3) Анализ на правилното функциониране на европейския пазар на въглеродни емисии и на резерва за стабилност на пазара, извършен в съответствие с член 3

---

1 ОВ C , , стр. .

2 ОВ C , , стр. .

3 Решение (ЕС) 2016/1841 на Съвета от 5 октомври 2016 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Парижкото споразумение, прието по Рамковата конвенция на ООН по изменението на климата (ОВ L 282, 19.10.2016 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1841/oj).

4 Решение (ЕС) 2015/1814 на Европейския парламент и на Съвета от 6 октомври 2015 г. относно създаването и функционирането на резерв за стабилност на пазара към схемата на Съюза за търговия с емисии на парникови газове и за изменение на Директива 2003/87/ЕО (ОВ L 264, 9.10.2015 г., стр. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

от Решение (ЕС) 2015/1814, показва, че за да се повиши дългосрочната предвидимост на пазара, квотите, държани в резерва, които надвишават 400 милиона квоти, вече не следва да се смятат за невалидни.

(4) Поради това, Решение (ЕС) 2015/1814 следва да бъде съответно изменено,

ПРИЕХА НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

В член 5 от Решение (ЕС) 2015/1814 се добавя следният параграф:

„Член 1, параграф 5а престава да се прилага от [Служба за публикации: въвежда се дата на влизане в сила на настоящия акт].“

Член 2

Настоящото решение влиза в сила на третия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на година.

За Европейския парламент	*За Съвета*
Председател	*Председател*

ЗАКОНОДАТЕЛНА ОБОСНОВКА ЗА ФИНАНСОВОТО И ЦИФРОВОТО ОТРАЖЕНИЕ

Contents

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 4
1.1. Наименование на предложението/инициативата 4
1.2. Съответни области на политиката 4
1.3. Цели 4
1.3.1 Общи цели 4
1.3.2 Специфични цели 4
1.3.3 Очаквани резултати и отражение 4
1.3.4 Показатели за изпълнението 4
1.4. Предложението/инициативата е във връзка с: 4
1.5. Мотиви за предложението/инициативата 5
1.5.1 Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата 5
1.5.2 Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки. 5
1.5.3 Изводи от подобен опит в миналото 5
1.5.4 Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуално полезно взаимодействие с други подходящи инструменти 5
1.5.5 Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства 5
1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение 6
1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета 6
2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ 8
2.1. Правила за мониторинг и докладване 8
2.2. Системи за управление и контрол 8
2.2.1 Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол .. 8
2.2.2 Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им 8
2.2.3 Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните

управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване) 8
2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности 8
3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА 9
3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове 9
3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити 11
3.2.1 Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи 11
3.2.1.1 Бюджетни кредити от гласувания бюджет 11
3.2.2 Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции) 12
3.2.3 Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи 14
3.2.3.1 Бюджетни кредити от гласувания бюджет 14
3.2.4 Прогнозни нужди от човешки ресурси 14
3.2.4.1 Финансирани от гласувания бюджет 14
3.2.5 Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии 15
3.2.6 Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка 15
3.2.7 Финансов принос от трети страни 16
3.3. Прогнозно отражение върху приходите 16
4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ 16
4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти 16
4.2. Данни 17
4.3. Цифрови решения 17
4.4. Оценка на оперативната съвместимост 17
4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение 17

1. РАМКА НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

1.1. Наименование на предложението/инициативата

Предложение на Комисията за решение на Европейския парламент и на Съвета за изменение на Решение (ЕС) 2015/1814 за прекратяване на обезсилването на квоти в резерва за стабилност на пазара.

1.2. Съответни области на политиката

Действия в областта на климата

Функция 3 — Природни ресурси и околна среда

Дял 9 — Околна среда и действия в областта на климата

1.3. Цели

1.3.1 Общи цели

Предложението има за цел да повиши ефективността на резерва за стабилност на пазара по отношение на баланса между търсенето и предлагането.

1.3.2 Специфични цели

Предложението предвижда целеви изменения на параметрите на резерва за стабилност на пазара.

1.3.3 Очаквани резултати и отражение

Да се посочи въздействието, което предложението/инициативата следва да окаже по отношение на целевите бенефициери/групи.

Очаква се предложението да подобри ликвидността, стабилността и предвидимостта на пазара на СТЕ на ЕС.

1.3.4 Показатели за изпълнението

Посочете показателите за мониторинг на напредъка и на постиженията.

Резервът е насочен към структурното салдо на предлагането и търсенето на квоти на пазара.

1.4. Предложението/инициативата е във връзка с:

☐ ново действие

☐ ново действие след пилотен проект/подготвително действие[10]

✓продължаване на съществуващо действие

☐ сливане или пренасочване на едно или няколко действия към друго/ново действие

[10] Съгласно член 58, параграф 2, буква а) или б) от Финансовия регламент.

1.5. Мотиви за предложението/инициативата

1.5.1 Изисквания, които трябва да бъдат изпълнени в краткосрочна или дългосрочна перспектива, включително подробен график за изпълнението на инициативата

Целево изменение на параметрите на резерва за стабилност на пазара.

1.5.2 Добавена стойност от участието на ЕС (може да е в резултат от различни фактори, например ползи по отношение на координацията, правна сигурност, по-добра ефективност или взаимно допълване). За целите на този раздел „добавена стойност от участието на ЕС“ е стойността, която е резултат от действието на равнище ЕС и е допълнителна спрямо стойността, която би била създадена само от отделните държави членки.

Схемата на ЕС за търговия с емисии е инструмент за целия ЕС.

1.5.3 Изводи от подобен опит в миналото

Предвид целите за намаляване на емисиите до 2030 г. и за неутралност по отношение на климата за 2050 г., са необходими по-решителни действия на ЕС, включително чрез осигуряване на по-ефективен, добре функциониращ и устойчив пазар на въглеродни емисии.

1.5.4 Съвместимост с многогодишната финансова рамка и евентуално полезно взаимодействие с други подходящи инструменти

Предложението допълва съществуващата политическа рамка. То е съвместимо с многогодишната финансова рамка 2021—2027 г.

1.5.5 Оценка на различните налични варианти за финансиране, включително възможностите за преразпределяне на средства

—

1.6. Продължителност на предложението/инициативата и на неговото/нейното финансово отражение

☐ **ограничена продължителност**

– ☐ в сила от [ДД/ММ]ГГГГ до [ДД/ММ]ГГГГ

– ☐ финансово отражение от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за поети задължения и от ГГГГ до ГГГГ за бюджетните кредити за плащания.

✓**неограничена продължителност**

– изпълнение с период на започване на дейност от ГГГГ г. до ГГГГ г.,

– последван от функциониране с пълен капацитет.

1.7. Планирани методи на изпълнение на бюджета

✓**Пряко управление** от Комисията

– ✓ от нейните служби, включително от нейния персонал в делегациите на Съюза;

– ☐ от изпълнителните агенции

☐ **Споделено управление** с държавите членки

☐ **Непряко управление** чрез възлагане на задачи по изпълнението на бюджета на:

– ☐ трети държави или на органите, определени от тях

– ☐ международни организации и техните агенции (да се уточни)

– ☐ Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд

– ☐органите, посочени в членове 70 и 71 от Финансовия регламент;

– ☐ публичноправни органи

– ☐ частноправни организации със задължение за обществена услуга, доколкото тези организации разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ частноправни организации на държава членка, на които е възложено осъществяването на публично-частно партньорство и които разполагат с подходящи финансови гаранции

– ☐ организации или лица, на които е възложено изпълнението на специфични дейности в областта на общата външна политика и политика на сигурност съгласно дял V от Договора за Европейския съюз и които са посочени в съответния основен акт

– ☐· субекти, установени в държава членка и уредени от националното частно право или от правото на Съюза, които удовлетворяват съответните секторни условия за възлагане на усвояването на средства или бюджетни гаранции на Съюза, доколкото тези субекти са контролирани от публичноправни органи или от частноправни организации със задължение за обществена услуга и разполагат с подходящи финансови гаранции, които са под формата на солидарна отговорност на контролните органи или еквивалентни финансови гаранции и които за всяко действие могат да покрият максималния размер на подкрепата от Съюза.

Забележки

Настоящият екип ще продължи да осъществява управлението на инициативата. Не се изисква допълнителен персонал.

2. МЕРКИ ЗА УПРАВЛЕНИЕ

2.1. Правила за мониторинг и докладване

Предложението се основава на Европейския законодателен акт за климата, включително на същите извършвани от Комисията оценки (какъвто вече е случаят). Европейският закон за климата се основава на установената в Регламента относно управлението на Енергийния съюз и на действията в областта на климата солидна рамка за прозрачност относно емисиите на парникови газове и за предоставяне на друга информация относно климата; с него не се създават нови канали за докладване от държавите членки.

2.2. Системи за управление и контрол

2.2.1 Обосновка на предложените методи на изпълнение на бюджета, механизми за осъществяване на финансирането, начини за плащане и стратегия за контрол

Не се прилага. С предложението не се изпълнява финансова програма, тъй като то е компонент на дългосрочна политика. Методът на управление, механизмите за финансиране на изпълнението, условията на плащане и стратегията за контролиране на процентите на грешка не са приложими.

2.2.2 Информация относно установените рискове и системите за вътрешен контрол, създадени с цел намаляването им

Съгласно Закона за климата Комисията редовно оценява напредъка и при необходимост отправя препоръки и предприема допълнителни мерки.

2.2.3 Приблизителна оценка и обосновка на разходната ефективност на контрола (съотношение между разходите за контрол и стойността на съответните управлявани средства) и оценка на очакваната степен на риска от грешки (при плащане и при приключване)

Настоящата инициатива няма да породи нови съществени рискове/контрол, които да не са обхванати от съществуващата рамка за вътрешен контрол. Не се предвиждат специални мерки извън прилагането на Финансовия регламент.

2.3. Мерки за предотвратяване на измами и нередности

Не се предвиждат специални мерки извън прилагането на Финансовия регламент.

3. ПРОГНОЗНО ФИНАНСОВО ОТРАЖЕНИЕ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО/ИНИЦИАТИВАТА

3.1. Съответни функции от многогодишната финансова рамка и разходни бюджетни редове

- Съществуващи бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.[11]	от държави от ЕАСТ[12]	от държави кандидатки и и потенциални кандидатки[13]	от други трети държави	други целеви приходи
3.	09.02.03.00	Многогод.	ДА	ДА	НЕ	ДА
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

- Поискани нови бюджетни редове

<u>По реда</u> на функциите от многогодишната финансова рамка и на бюджетните редове.

Функция от многогодишната финансова рамка	Бюджетен ред	Вид на разхода	Финансов принос			
	Номер	Многогод./едногод.	от държави от ЕАСТ	от държави кандидатки и и потенциални кандидати	от други трети държави	други целеви приходи
	[XX.YY.YY.YY]	Многогод./едногод.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

[11] МБК = многогодишни бюджетни кредити/ЕБК = едногодишни бюджетни кредити.

[12] ЕАСТ: Европейска асоциация за свободна търговия.

[13] Държави кандидатки и ако е приложимо — потенциални кандидатки от Западните Балкани.

	[XX.YY.YY.YY]	Многого д./едного д.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ
	[XX.YY.YY.YY]	Многого д./едного д.	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ	ДА/НЕ

3.2. Прогнозно финансово отражение на предложението върху бюджетните кредити

3.2.1 Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за оперативни разходи

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за оперативни разходи съгласно обяснението по-долу

3.2.1.1 Бюджетни кредити от гласувания бюджет

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Функция от многогодишната финансова рамка	Номер	

ГД: <…….>			Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
Бюджетни кредити за оперативни разходи							
Бюджетен ред	Поети задължения	1а)					**0,000**
	Плащания	2а)					**0,000**
Бюджетен ред	Поети задължения	1б)					**0,000**
	Плащания	2б)					**0,000**
Бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми							
Бюджетен ред		3)					**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за ГД <…....>	Поети задължения	=1а+1б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=2а+2б+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**

ОБЩО бюджетни кредити за оперативни разходи	Поети задължения	4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
	Плащания	5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити за административни разходи, финансирани от пакета за специфични програми		6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
ОБЩО бюджетни кредити по ФУНКЦИЯ <….> от многогодишната финансова рамка	Поети задължения	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Плащания	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2 Прогнозен резултат (краен продукт), финансиран с бюджетни кредити за оперативни разходи (не се попълва за децентрализираните агенции)

Бюджетни кредити за поети задължения в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Да се посочат целите и крайните продукти ⇩			Година **2024 г.**		Година **2025 г.**		Година **2026 г.**		Година **2027 г.**		Да се добавят толкова години, колкото е необходимо, за да се обхване продължителността на отражението (вж. раздел 1.6)						**ОБЩО**	
	КРАЙНИ ПРОДУКТИ																	
	Вид[14]	Среден разход	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Бр.	Разходи	Общ бр.	Общо разходи
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 1[15]...																		
— Резултат																		

[14] Крайните продукти са продуктите и услугите, които ще бъдат доставени (например брой финансирани обмени на учащи се, дължина на построените пътища в километри и т.н.).

[15] Описана в раздел 1.3.2. „Специфични цели“

— Резултат																		
— Резултат																		
Междинен сбор за специфична цел № 1																		
СПЕЦИФИЧНА ЦЕЛ № 2...																		
— Резултат																		
Междинен сбор за специфична цел № 2																		
ОБЩО																		

3.2.3 Обобщение на прогнозното отражение върху бюджетните кредити за административни разходи

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на бюджетни кредити за административни разходи

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на бюджетни кредити за административни разходи съгласно обяснението по-долу:

3.2.3.1 Бюджетни кредити от гласувания бюджет

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Човешки ресурси	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Други административни разходи	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4 Прогнозни нужди от човешки ресурси

– ✓ Предложението/инициативата не налага използване на човешки ресурси

– ☐ Предложението/инициативата налага използване на човешки ресурси съгласно обяснението по-долу:

3.2.4.1 Финансирани от гласувания бюджет

Прогнозните нужди се посочват в еквиваленти на пълно работно време (ЕПРВ)

ГЛАСУВАНИ БЮДЖЕТНИ КРЕДИТИ		Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**
• Длъжности в щатното разписание (длъжностни лица и срочно наети служители)					
20 01 02 01 (Централа и представителства на Комисията)		0	0	0	0
20 01 02 03 (Делегации на ЕС)		0	0	0	0
01 01 01 01 (Непреки научни изследвания)		0	0	0	0
01 01 01 11 (Преки научни изследвания)		0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат)		0	0	0	0
• Външен персонал (в ЕПРВ)					
20 02 01 (ДНП, КНЕ от общия финансов пакет)		0	0	0	0
20 02 03 (ДНП, МП, КНЕ и МЕД в делегациите на ЕС)		0	0	0	0
Ред за административна подкрепа [XX.01.YY.YY]	— в централата	0	0	0	0
	— в делегациите на ЕС	0	0	0	0
01 01 01 02 (ДНП, КНЕ — Непреки научни изследвания)		0	0	0	0

01 01 01 12 (ДНП, КНЕ — Преки научни изследвания)	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — функция 7	0	0	0	0
Други бюджетни редове (да се посочат) — извън функция 7	0	0	0	0
ОБЩО	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5 Преглед на прогнозното отражение върху инвестициите, свързани с цифрови технологии

Задължително: в таблицата по-долу следва да се включи най-добрата оценка на свързаните с цифровите технологии инвестиции, произтичащи от предложението/инициативата.

По изключение, когато това е необходимо за изпълнението на предложението/инициативата, бюджетните кредити по функция 7 следва да се представят в определения ред.

Бюджетните кредити по функции 1—6 следва да бъдат отразени като „Разходи по политиката за информационни технологии за оперативни програми“. Тези разходи се отнасят до оперативния бюджет, който ще се използва за повторно използване/закупуване/разработване на ИТ платформи/инструменти, пряко свързани с изпълнението на инициативата, и свързаните с тях инвестиции (например лицензи, проучвания, съхранение на данни и др.). Информацията, предоставена в тази таблица, следва да съответства на данните, представени в раздел 4 „Цифрови измерения“.

ОБЩО бюджетни кредити за цифрови и информационни технологии	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	**ОБЩО МФР 2021—2027 г.**
ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за ИТ (институционални)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор за ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Извън ФУНКЦИЯ 7					
Разходи за информационни технологии, свързани с политиката, по оперативни програми	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Междинен сбор извън ФУНКЦИЯ 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
ОБЩО	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6 Съвместимост с настоящата многогодишна финансова рамка

Предложението/инициативата:

– ✓ може да се финансира изцяло чрез преразпределяне на средства в рамките на съответната функция от многогодишната финансова рамка (МФР)

Не се изискват допълнителни ресурси. Настоящият екип ще продължи да осъществява управлението на инициативата.

– ☐ налага използване на неразпределения марж по съответната функция от МФР и/или използване на специалните инструменти, предвидени в Регламента за МФР

– ☐ налага преразглеждане на МФР

3.2.7 Финансов принос от трети страни

Предложението/инициативата:

– ✓ не предвижда съфинансиране от трети страни

– ☐ предвижда следното прогнозирано съфинансиране от трети страни:

Бюджетни кредити в милиони евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

	Година **2024 г.**	Година **2025 г.**	Година **2026 г.**	Година **2027 г.**	Общо
Да се посочи съфинансиращият орган					
ОБЩО съфинансирани бюджетни кредити					

3.3. Прогнозно отражение върху приходите

– ✓ Предложението/инициативата няма финансово отражение върху приходите.

– ☐ Предложението/инициативата има следното финансово отражение:

  – ☐ върху собствените ресурси

  – ☐ върху другите приходи

  – ☐ да се отбележи, ако приходите са предназначени за конкретни разходни бюджетни редове

млн. евро (до 3-тия знак след десетичната запетая)

Приходен бюджетен ред:	Налични бюджетни кредити за текущата финансова година	Отражение на предложението/инициативата[16]			
		Година **2024**	Година **2025**	Година **2026**	Година **2027**
Статия ….....					

4. ЦИФРОВО ИЗМЕРЕНИЕ

4.1. Изисквания, свързани с цифрови аспекти

Няма изисквания, свързани с цифрови аспекти.

[16] Що се отнася до традиционните собствени ресурси (мита, налози върху захарта), посочените суми трябва да бъдат нетни, т.е. брутни суми, от които са приспаднати 20 % за разходи по събирането.

4.2. Данни

Не са установени изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.3. Цифрови решения

Не са установени изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.4. Оценка на оперативната съвместимост

Не са установени изисквания, свързани с цифрови аспекти.

4.5. Мерки в подкрепа на цифровото изпълнение

Не са установени изисквания, свързани с цифрови аспекти.