EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 1.4.2026
COM(2026) 153 final

2026/0085 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2015/1814 glede odprave prenehanja veljavnosti pravic v rezervi za stabilnost trga

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

• Razlogi za predlog in njegovi cilji

Z Direktivo (EU) 2018/410[1] je bil spremenjen Sklep (EU) 2015/1814[2] v zvezi z delovanjem rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov (EU ETS). Namen je bil dolgoročno izboljšati učinkovitost in stabilnost EU ETS, vključno s prenehanjem veljavnosti pravic od leta 2023 v rezervi nad pragom, enakim skupnemu številu pravic, prodanih na dražbi v prejšnjem letu. Ta prag je bil z Direktivo (EU) 2023/959[3] spremenjen z dinamičnega praga na fiksni prag 400 milijonov pravic od leta 2024, da bi se zagotovila predvidljivost ravni pravic v rezervi.

Sklep (EU) 2015/1814 Komisiji nalaga, da stalno spremlja delovanje rezerve in jo pregleduje na podlagi analize trga za pravice iz EU ETS ter po potrebi pripravi zakonodajni predlog. Ta predlog obravnava poseben sklep tega pregleda. Odkar je začela veljati določba o prenehanju veljavnosti pravic v rezervi, je prenehala veljavnost skupno 3,2 milijardam pravic, v EU ETS pa je bilo ponovno vzpostavljeno ravnovesje med ponudbo in povpraševanjem. Če bi se dovolilo, da večje število pravic ostane v rezervi za stabilnost trga, namesto da se njihova veljavnost preneha, bi to lahko zagotovilo bistveno likvidnostno rezervo za obvladovanje prihodnjih zaostrenih razmer na trgu po sredini tridesetih let 21. stoletja in pozneje. Zato pravice iz rezerve ne bi smele več prenehati veljati, da bi lahko v rezervi ostalo večje število pravic. To bo povečalo zmogljivost rezerve za stabilnost trga za morebitne prihodnje izdaje v naslednjem desetletju, da se uravnoteži trg. Ta ciljno usmerjena sprememba prispeva k ohranjanju ustreznega, nemotenega in učinkovitega delovanja okvira EU ETS. Pri prihodnjem pregledu rezerve za stabilnost trga se bo na podlagi poglobljene v prihodnost usmerjene analize ocenila ustreznost parametrov, ki se uporabljajo za ugotavljanje, ali prihaja do vključitev ali sprostitev pravic, in po potrebi predlagale spremembe, da bi lahko rezerva za stabilnost trga še naprej učinkovito obravnavala razmere s presežkom in pomanjkanjem ter tako dosegla podnebne cilje EU.

• Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike

Rezerva za stabilnost trga je orodje za spodbujanje stabilnosti trga pravic do emisije EU ETS. Rezerva za stabilnost trga zagotavlja, da je EU ETS skladen z drugimi področji politike. Če so na primer druge politike uspešne, se ustvari presežek pravic, ki ga rezerva za stabilnost trga absorbira. Če pa druge politike niso uspešne in emisije ostajajo visoke, rezerva za stabilnost trga podpira trg ogljika s sprostitvijo dodatnih pravic. Ta predlog uvaja ciljno usmerjeno spremembo enega parametra rezerve za stabilnost trga, ne da bi vplival na njegovo splošno zasnovo in ne da bi neposredno vplival na druge politike Unije.

• Skladnost z drugimi politikami Unije

Skladnost z drugimi politikami EU se zagotavlja z doslednostjo zakonodajnega okvira, vzpostavljenega za doseganje podnebnih in energetskih ciljev za leto 2030. Ocenjena je v

[1] UL L 76, 19.3.2018, str. 3.
[2] UL L 264, 9.10.2015, str. 1.
[3] UL L 130, 16.5.2023, str. 134.

oceni učinka, priloženi Direktivi (EU) 2023/959, s katero je bil spremenjen Sklep (EU) 2015/1814 s preostalim delom svežnja „Pripravljeni na 55“.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Pravna podlaga predloga je člen 192(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU). Evropska unija v skladu s členom 191 in členom 192(1) PDEU prispeva k uresničevanju številnih ciljev. Med temi cilji so ohranjanje, varstvo in izboljšanje kakovosti okolja ter spodbujanje ukrepov na mednarodni ravni za reševanje regionalnih ali globalnih okoljskih problemov, zlasti v boju proti podnebnim spremembam. EU ETS prispeva k boju proti podnebnim spremembam, rezerva za stabilnost trga pa ima pomembno vlogo pri delovanju EU ETS kot orodja za stabilnost trga pravic, vzpostavljenega z Direktivo 2003/87/ES.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Podnebne spremembe so čezmejni problem, pri katerem usklajeno ukrepanje EU dopolnjuje in krepi nacionalne in lokalne ukrepe učinkoviteje kot neusklajeno ukrepanje. Z usklajevanjem na ravni EU so podnebni ukrepi učinkovitejši.

Države članice z enostranskim ukrepanjem ne morejo zadovoljivo doseči ciljev EU ETS, ki deluje kot sistem na ravni EU na popolnoma usklajen način. Zaradi obsega in učinkov sistema je te cilje najlažje doseči na ravni Unije. Podobno, ker je rezerva za stabilnost trga orodje za zagotavljanje stabilnosti trga pravic do emisije EU ETS, vzpostavljenega z Direktivo 2003/87/ES, njenega cilja ni mogoče zadovoljivo doseči z neusklajenim ukrepanjem držav članic. Sklep (EU) 2015/1814 je obstoječ ukrep EU na področju boja proti podnebnim spremembam. V skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 PDEU sprememb, ki jih ta predlog vnaša, ni mogoče doseči na nacionalni ali lokalni ravni, temveč je potrebno ukrepanje na ravni EU.

• Sorazmernost

Predlog je v skladu z načelom sorazmernosti, saj ne presega tistega, kar je potrebno za stroškovno učinkovito doseganje cilja EU glede zmanjšanja emisij toplogrednih plinov do leta 2030, hkrati pa zagotavlja pravilno delovanje trga pravic do emisije EU ETS, vzpostavljenega z Direktivo 2003/87/ES.

• Izbira instrumenta

Sklep je ustrezen instrument za ciljno usmerjeno spremembo sklepa o vzpostavitvi rezerve za stabilnost trga.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

• *Naknadne* ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje

V predlogu so upoštevane izkušnje, pridobljene pri upravljanju rezerve za stabilnost trga, in prenehanje veljavnosti pravic v rezervi za stabilnost trga nad določeno ravnjo od leta 2023. Splošno delovanje rezerve za stabilnost trga je z mehanizmom za vključitev in prenehanje veljavnosti pravic uspešno izpolnilo namen odprave preteklega presežka pravic, ki se je nabral med gospodarsko krizo leta 2008, in neposredne uporabe mednarodnih dobropisov v EU ETS, s čimer se je povrnilo zaupanje v sistem in podprl močan signal cene ogljika.

Od začetka delovanja rezerve za stabilnost trga leta 2019 je operativno vključevanje pravic vanjo do konca leta 2024 skupno znašalo 2,7 milijarde pravic, kar skupaj z 900 milijoni pravic iz zamika leta 2014 v leto 2016, ki so bile vključene v rezervo, močno presega pretekli presežek[4]. Od teh imetij rezerve za stabilnost trga je do konca leta 2024 prenehalo veljati 3,2 milijarde pravic.

Rezerva za stabilnost trga je uspešno dosegla svoj specifični cilj zmanjšanja preteklega presežka na trgu s pravicami. V pregledu je bilo ugotovljeno, da bi morala rezerva v naslednjem desetletju imeti večja imetja od trenutne omejitve 400 milijonov, da se omogočijo sprostitve za uravnoteženje trga. Zato bi bilo treba ustaviti prenehanje veljavnosti pravic, ki se hranijo v rezervi, da se omogoči, da v rezervi ostane večje število pravic.

- **Posvetovanja z deležniki**

Predlog temelji na posvetovanju z deležniki iz pregleda EU ETS in rezerve za stabilnost trga iz leta 2021 ter posvetovanju z deležniki za prihodnji pregled EU ETS in rezerve za stabilnost trga leta 2026. Na vprašanje o morebitnih prihodnjih spremembah rezerve za stabilnost trga je bila sprememba, ki so jo sodelujoči v javnem posvetovanju najpogosteje navedli kot pomembno, prilagoditev pravila o prenehanju veljavnosti za imetja rezerve, in sicer tako, da bi se število pravic v rezervi povečalo nad 400 milijonov. To stališče je bilo pojasnjeno z dejstvom, da je bila rezerva za stabilnost trga učinkovita pri obravnavanju tržnega presežka, ter s potrebo po zagotavljanju likvidnosti trga in odločnejšem posredovanju za preprečevanje nestanovitnosti cen v prihodnosti.

Predlog temelji tudi na povratnih informacijah držav članic ter rednih razpravah s pristojnimi nacionalnimi organi in deležniki o različnih vprašanjih v zvezi z izvajanjem EU ETS, da bi se izboljšala njegovo delovanje in učinkovitost.

- **Zbiranje in uporaba strokovnih mnenj**

Komisija je na podlagi teh okoliščin in časovnega okvira zbrala povratne informacije držav članic in deležnikov v zvezi z najboljšimi ukrepi za doseganje ciljev predloga, tj. izboljšanja delovanja trga pravic do emisije EU ETS.

- **Ocena učinka**

Ločena ocena učinka za ta predlog ni bila izvedena, saj je bil pripravljen na podlagi ocene učinka EU ETS in rezerve za stabilnost trga za namene predloga splošne revizije, ki naj bi ga Komisija sprejela julija 2026. Poleg tega ima Komisija v skladu s Sklepom (EU) 2015/1814 nalogo, da stalno spremlja delovanje rezerve in po potrebi predlaga preglede za izboljšanje učinkovitosti, upravljanja in praktične uporabe na podlagi tega spremljanja. Obenem k oceni ciljno usmerjene spremembe rezerve za stabilnost trga, predstavljene v tem predlogu, prispeva tudi več elementov iz ocene učinka, priložene Direktivi (EU) 2023/959, s katero je bila spremenjena rezerva za stabilnost trga.

Posebni cilj mehanizma prenehanja veljavnosti je bil prispevati k predvidljivemu zmanjšanju preteklega presežka na trgu pravic, kar je prispevalo k splošnemu cilju rezerve za stabilnost trga, tj. zagotavljanju dolgoročne stabilnosti in odpornosti trga. Vendar neomejena narava sedanjega praga za prenehanje veljavnosti morda ni optimalno usklajena s spreminjajočimi se

[4] Leta 2012 je odvečen pretekli presežek znašal 917 milijonov pravic do emisije iz sistema EU ETS. Glede na to, da je začetna količina skupnega števila pravic v obtoku leta 2012 znašala 1 750 milijonov pravic do emisije, je mogoče vse nad zgornjim pragom rezerve za stabilnost trga v višini 833 milijonov pravic do emisije oceniti kot odvečen pretekli presežek.

potrebami trga in zniževanjem zgornje meje. Ustavitev mehanizma prenehanja veljavnosti omogoča večji nabor pravic v rezervi, s čimer se zagotavlja likvidnostna rezerva za obvladovanje prihodnjih zaostrenih razmer na trgu od sredine tridesetih let 21. stoletja in naprej. Analiza, izvedena v okviru pregleda ETS, ki naj bi ga Komisija sprejela julija 2026, je pokazala, da je potreben pospešeni predlog za čimprejšnjo odpravo prenehanja veljavnosti pravic, ki se hranijo v rezervi, da se omogoči ohranitev večjega števila pravic v rezervi.

V spreminjajočih se tržnih razmerah, tj. z zmanjšanjem preteklega presežka in napovedanimi zaostrenimi razmerami na trgu, naj bi nadaljevanje prenehanja veljavnosti po napovedih zmanjšalo kumulativno ponudbo pravic na trgu, ki bo v naslednjih desetletjih na voljo v EU ETS, kar bo povečalo splošno pomanjkanje na trgu in privedlo do višjih cen danes in v prihodnosti. To bo vplivalo na splošni cilj rezerve za stabilnost trga, in sicer zagotavljanje dolgoročne stabilnosti in odpornosti trga.

Ta predlog zato določa ciljno usmerjeno spremembo rezerve za stabilnost trga, da se odpravi prenehanje veljavnosti, ne da bi se spremenila splošna zasnova rezerve za stabilnost trga. Namen je izboljšati njeno sposobnost zagotavljanja prihodnje stabilnosti in odpornosti trga na podlagi najnovejših informacij, tako da se omogoči, da večje število pravic ostane v rezervi kot likvidnostna rezerva in rezerva za stabilnost.

- **Temeljne pravice**

V predlogu se spoštujejo temeljne pravice in upoštevajo načela iz Listine Evropske unije o temeljnih pravicah[5]. Prispeva k cilju visoke ravni varstva okolja v skladu z načelom trajnostnega razvoja, kakor je določeno v členu 37 Listine.

4. PRORAČUNSKE POSLEDICE

Sistem ETS ustvarja znatne prihodke za proračune držav članic in ta predlog lahko predvsem zaradi te povezave posredno vpliva na nacionalne proračune. Predlog prispeva k izboljšanju dolgoročne predvidljivosti cen za države članice z zmanjšanjem nestanovitnosti cen.

Za izvajanje tega predloga ne bo potrebno povečanje proračunske zmogljivosti Komisije, kot je določeno v priloženi oceni finančnih posledic in digitalnih razsežnosti zakonodajnega predloga.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Izvedbeni načrti ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Predlog uvaja ciljno usmerjeno spremembo določbe v rezervi za stabilnost trga, s katero se preneha veljavnost pravic, ki se hranijo v rezervi, nad določeno ravnjo. Predlog temelji na ugotovitvah ocene učinka za pregled EU ETS in rezerve za stabilnost trga za leto 2021. V njem so upoštevane tudi povratne informacije večine držav članic in drugih deležnikov v okviru pregleda ETS in rezerve za stabilnost trga za leto 2026 ter poglobljena ekonomska analiza, izvedena v okviru navedenega pregleda.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Predlog določa končni datum za določbo iz sklepa o rezervi za stabilnost trga, s katero se preneha veljavnost pravic iz EU ETS nad ravnjo 400 milijonov.

[5] UL C 326, 26.10.2012, str. 391.

Odkar se je leta 2023 začel uporabljati člen 1(5a) sklepa o rezervi za stabilnost trga, ki določa prenehanje veljavnosti pravic v rezervi nad določeno ravnjo, je prenehalo veljati skupno 3,2 milijarde pravic, v EU ETS pa je bilo ponovno vzpostavljeno ravnovesje med ponudbo in povpraševanjem. Torej je določba o prenehanju veljavnosti služila svojemu namenu. Uporabljati bi se morala prenehati od dne začetka veljavnosti te spremembe. Prej ko bo predlog sprejet, več pravicam bo preprečeno prenehanje veljavnosti in jih bo mogoče obdržati v rezervi za stabilnost trga.

2026/0085 (COD)

Predlog

SKLEP EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o spremembi Sklepa (EU) 2015/1814 glede odprave prenehanja veljavnosti pravic v rezervi za stabilnost trga

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije in zlasti člena 192(1) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora[1],

ob upoštevanju mnenja Odbora regij[2],

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

(1) Pariški sporazum, sprejet na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, ki je bil v imenu Evropske unije odobren s Sklepom Sveta (EU) 2016/1841[3] (v nadaljnjem besedilu: Pariški sporazum), je začel veljati novembra 2016. Pogodbenice Pariškega sporazuma so se dogovorile, da bodo dvig globalne povprečne temperature omejile na precej pod 2 °C glede na predindustrijske ravni in da bodo nadaljevale prizadevanja, da dvig temperature ne bi presegel 1,5 °C glede na predindustrijske ravni.

(2) S Sklepom (EU) 2015/1814 Evropskega parlamenta in Sveta[4] je bila vzpostavljena rezerva za stabilnost trga, da bi se zmanjšalo tveganje neravnovesij med ponudbo in povpraševanjem na evropskem trgu ogljika ter da bi se izboljšala odpornost tega trga na pretrese.

(3) Analiza ustreznega delovanja evropskega trga ogljika in rezerve za stabilnost trga, izvedena v skladu s členom 3 Sklepa (EU) 2015/1814, kaže, da se za povečanje dolgoročne tržne predvidljivosti pravice, ki se hranijo v rezervi in presegajo 400 milijonov pravic, ne bi smele več šteti za neveljavne.

---

1 UL C , , str. .

2 UL C , , str. .

3 Sklep Sveta (EU) 2016/1841 z dne 5. oktobra 2016 o sklenitvi Pariškega sporazuma, sprejetega na podlagi Okvirne konvencije Združenih narodov o spremembi podnebja, v imenu Evropske unije (UL L 282, 19.10.2016, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1841/oj).

4 Sklep (EU) 2015/1814 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 6. oktobra 2015 o vzpostavitvi in delovanju rezerve za stabilnost trga za sistem Unije za trgovanje z emisijami toplogrednih plinov in spremembi Direktive 2003/87/ES (UL L 264, 9.10.2015, str. 1; ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

(4) Sklep (EU) 2015/1814 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti –

SPREJELA NASLEDNJI SKLEP:

Člen 1

V členu 5 Sklepa (EU) 2015/1814 se doda naslednji odstavek:

„Člen 1(5a) se preneha uporabljati od [vstaviti datum začetka veljavnosti tega akta].”

Člen 2

Ta sklep začne veljati tretji dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

V Bruslju,

Za Evropski parlament	*Za Svet*
predsednica	*predsednik/predsednica*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI ZAKONODAJNEGA PREDLOGA

Vsebina

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE ... 4
1.1 Naslov predloga/pobude ... 4
1.2 Zadevna področja ... 4
1.3 Cilji ... 4
1.3.1 Splošni cilji ... 4
1.3.2 Specifični cilji ... 4
1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice ... 4
1.3.4 Kazalniki smotrnosti ... 4
1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša ... 4
1.5 Utemeljitev predloga/pobude ... 4
1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude ... 4
1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same ... 4
1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti ... 5
1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti ... 5
1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev ... 5
1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic ... 6
1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna ... 6
2. UKREPI UPRAVLJANJA ... 7
2.1 Pravila o spremljanju in poročanju ... 7
2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi ... 7
2.2.1 Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol ... 7
2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje ... 7
2.2.3 Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku) ... 7
2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti ... 7
3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE ... 8

3.1 Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice ... 8
3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve ... 9
3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje ... 9
3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna ... 9
3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje (se ne izpolnjuje za decentralizirane agencije) ... 10
3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve ... 12
3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna ... 12
3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih ... 12
3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna ... 12
3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami ... 13
3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom ... 13
3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju ... 13
3.3 Ocenjene posledice za prihodke ... 14
4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI ... 14
4.1 Zahteve digitalnega pomena ... 14
4.2 Podatki ... 14
4.3 Digitalne rešitve ... 14
4.4 Ocena interoperabilnosti ... 14
4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju ... 14

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

Predlog Komisije za sklep Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Sklepa (EU) 2015/1814 glede odprave prenehanja veljavnosti pravic v rezervi za stabilnost trga.

1.2 Zadevna področja

Podnebni ukrepi Razdelek 3 – Naravni viri in okolje Naslov 9: Okolje in podnebni ukrepi

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Cilj predloga je povečati učinkovitost rezerve za stabilnost trga v zvezi z ravnovesjem med ponudbo in povpraševanjem.

1.3.2 Specifični cilji

Predlog določa ciljno usmerjene spremembe parametrov rezerve za stabilnost trga.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Predlog naj bi izboljšal likvidnost, stabilnost in predvidljivost trga EU ETS.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Rezerva obravnava strukturno ravnovesje med ponudbo pravic in povpraševanjem po njih na trgu.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☐ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa[10]

✓Podaljšanje obstoječega ukrepa

☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude

Ciljno usmerjene spremembe parametrov rezerve za stabilnost trga.

1.5.2 Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz

[10] Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.

Sistem EU za trgovanje z emisijami je instrument na ravni EU.

1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Glede na cilj zmanjšanja emisij do leta 2030 in cilj podnebne nevtralnosti za leto 2050, je potrebno odločnejše ukrepanje EU, vključno z zagotavljanjem učinkovitejšega, dobro delujočega in odpornejšega trga ogljika.

1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Predlog dopolnjuje obstoječi okvir politike. Skladen je z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027.

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

–

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☐ **Časovno omejeno**:

– ☐ od [D. MM] LLLL do [D. MM] LLLL,

– ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

✓**Časovno neomejeno:**

– izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,

– ki mu sledi izvajanje v celoti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna

✓**Neposredno upravljanje** – Komisija

– ✓z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije,

– ☐ prek izvajalskih agencij.

☐ **Deljeno upravljanje** z državami članicami

☐ **Posredno upravljanje**, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

– ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo

– ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)

– ☐ Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu

– ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe

– ☐ subjektom javnega prava

– ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva

– ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščeni za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva

– ☐ organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu

– ☐· subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

Opombe

Sedanja skupina bo nadaljevala upravljanje pobude. Dodatno osebje ni potrebno.

2. UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Predlog je dopolnitev evropskih podnebnih pravil, vključno z enakimi ocenami, kot jih Komisija že izvaja. Evropska podnebna pravila državam članicam ne nalagajo dodatnih tokov poročanja, ampak namesto tega temeljijo na strogem okviru preglednosti za emisije toplogrednih plinov ter na drugih podnebnih informacijah iz uredbe o upravljanju energetske unije in podnebnih ukrepov.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol

Ni relevantno. S predlogom se ne izvaja finančni program, temveč se oblikuje dolgoročna politika. Načini upravljanja, mehanizmi za financiranje izvajanja, načini plačevanja in strategije kontrole v zvezi s stopnjami napake niso relevantni.

2.2.2 Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje

Komisija v skladu z direktivo o ETS napredek redno ocenjuje z morebitnimi priporočili in dodatnimi ukrepi.

2.2.3 Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)

Ta pobuda ne prinaša novih večjih kontrol/tveganj, ki jih obstoječi okvir notranjega nadzora še ne zajema. Predvideni niso nobeni posebni ukrepi, ki presegajo uporabo finančne uredbe.

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Predvideni niso nobeni posebni ukrepi, ki presegajo uporabo finančne uredbe.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelek večletnega finančnega okvira in predlagane nove odhodkovne proračunske vrstice

- Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif[11].	držav Efte[12]	držav kandidatk in potencialnih kandidatk[13]	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
3	09.02.03.00	dif.	DA	DA	NE	DA
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

- Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatk in potencialnih kandidatk	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE
	[XX YY YY YY]	dif./nedif.	DA/NE	DA/NE	DA/NE	DA/NE

[11] Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

[12] EFTA: Evropsko združenje za prosto trgovino.

[13] Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

– ✓ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Razdelek večletnega finančnega okvira	številka	

GD <…….>			Leto	Leto	Leto	Leto	**VFO 2021–2027 SKUPAJ**
			2024	**2025**	**2026**	**2027**	
Odobritve za poslovanje							
Proračunska vrstica	obveznosti	(1a)					**0,000**
	plačila	(2a)					**0,000**
Proračunska vrstica	obveznosti	(1b)					**0,000**
	plačila	(2b)					**0,000**
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov							
Proračunska vrstica		(3)					**0,000**
Odobritve za GD <…….> SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b + 3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	plačila	= 2a + 2b + 3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	plačila	= 2a + 2b + 3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

			Leto	Leto	Leto	Leto	**VFO 2021–2027 SKUPAJ**
			2024	**2025**	**2026**	**2027**	
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	Obveznosti	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

	plačila	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Odobritve iz RAZDELKA <…….> večletnega finančnega okvira	Obveznosti	= 4 + 6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
večletnega finančnega okvira	Plačila	= 5 + 6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje (se ne izpolnjuje za decentralizirane agencije)

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije			Leto **2024**		Leto **2025**		Leto **2026**		Leto **2027**		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. oddelek 1.6)						**SKUPAJ**	
	REALIZACIJE																	
⇩	vrsta[14]	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1[15] …																		
– realizacija																		
– realizacija																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 1																		

[14] Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest …).

[15] Kakor je opisan v oddelku 1.3.2 Specifični cilji.

SPECIFIČNI CILJ št. 2 …																			
– realizacija																			
Seštevek za specifični cilj št. 2																			
SKUPAJ																			

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

– ✓ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

IZGLASOVANE ODOBRITVE	Leto **2024**	Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**	**2021–2027 SKUPAJ**
RAZDELEK 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za RAZDELEK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
SKUPAJ	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

– ✓ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.

– ☐ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

IZGLASOVANE ODOBRITVE		Leto **2024**	Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)					
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)		0	0	0	0
20 01 02 03 (delegacije EU)		0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)		0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)					
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)		0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)		0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)		0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7		0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7		0	0	0	0

SKUPAJ	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Obvezno: v spodnjo tabelo je treba vstaviti najboljšo oceno z digitalnimi tehnologijami povezanih naložb, ki so vključene v predlog/pobudo.

Izjemoma, kadar je to potrebno za izvajanje predloga/pobude, je treba odobritve iz razdelka 7 vnesti v za to določeno vrstico.

Odobritve iz razdelkov 1–6 je treba prikazati kot „Odhodke za IT za operativne programe (v okviru politik)“. Ti odhodki se nanašajo na operativni proračun, ki se uporabi za ponovno uporabo / nakup / razvoj platform/orodij IT, ki so neposredno povezani z izvajanjem pobude in naložbami, povezanimi z njimi (npr. licence, študije, shranjevanje podatkov itd.). Informacije v tej tabeli morajo biti usklajene s podatki, predstavljenimi v oddelku 4 „Digitalne razsežnosti“.

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ	Leto **2024**	Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**	**VFO 2021–2027 SKUPAJ**
RAZDELEK 7					
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za RAZDELEK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Odobritve zunaj RAZDELKA 7					
Odhodki za IT za operativne programe (v okviru politik)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
SKUPAJ	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

V predlogu/pobudi:

– ✓ se lahko v celoti financira s prerazporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira

Dodatni viri niso potrebni. Sedanja skupina bo nadaljevala upravljanje pobude.

– ☐ zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru

– ☐ zahteva spremembo večletnega finančnega okvira

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

– ✓ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb

– ☐ je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto **2024**	Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**	Skupaj
Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo					
Sofinancirane odobritve SKUPAJ					

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- ✓ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
  - ☐ za lastna sredstva
  - ☐ za druge prihodke
  - ☐ Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunsko leto	Posledice predloga/pobude[16]			
		Leto **2024**	Leto **2025**	Leto **2026**	Leto **2027**
Člen …….					

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

4.1 Zahteve digitalnega pomena

Ni zahtev digitalnega pomena.

4.2 Podatki

Zahteve digitalnega pomena niso bile opredeljene.

4.3 Digitalne rešitve

Zahteve digitalnega pomena niso bile opredeljene.

4.4 Ocena interoperabilnosti

Zahteve digitalnega pomena niso bile opredeljene.

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

Zahteve digitalnega pomena niso bile opredeljene.

[16] Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.