EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 1.4.2026
COM(2026) 153 final

2026/0085 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller upphörande av ogiltigförklaringen av utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet

(Text av betydelse för EES)

MOTIVERING

1. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

• Motiv och syfte med förslaget

Genom direktiv (EU) 2018/410[1] ändrades beslut (EU) 2015/1814[2] om användning av reserven för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem. Syftet var att förbättra effektiviteten och stabiliteten i EU:s utsläppshandelssystem på lång sikt, bland annat genom att från och med 2023 ogiltigförklara de utsläppsrätter som ingår i reserven över ett tröskelvärde som motsvarar det totala antalet utsläppsrätter som auktionerats ut under det föregående året. Detta tröskelvärde ändrades genom direktiv (EU) 2023/959[3] från ett dynamiskt tröskelvärde till ett fast tröskelvärde på 400 miljoner utsläppsrätter från och med 2024, för att säkerställa att nivån på utsläppsrätterna i reserven är förutsägbar.

Genom beslut (EU) 2015/1814 ges kommissionen i uppdrag att kontinuerligt övervaka hur reserven fungerar och se över reserven på grundval av en analys av marknaden för utsläppsrätter från EU:s utsläppshandelssystem och vid behov lägga fram ett lagstiftningsförslag. I detta förslag behandlas en särskild slutsats från översynen. Sedan bestämmelsen om ogiltigförklaring av utsläppsrätter i reserven trädde i kraft har totalt 3,2 miljarder utsläppsrätter ogiltigförklarats och balansen mellan tillgång och efterfrågan har återställts i EU:s utsläppshandelssystem. Att behålla ett större antal utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet i stället för att ogiltigförklara dem skulle kunna ge en viktig likviditetsbuffert som kan användas till att hantera en stram marknad från och med mitten av 2030-talet. För att göra det möjligt att bibehålla ett större antal utsläppsrätter i reserven bör utsläppsrätter i reserven därför inte längre ogiltigförklaras. Detta kommer att öka möjligheterna att vid behöv göra uttag ur reserven marknadsstabilitet i syfte att balansera marknaden under det kommande årtiondet. Denna riktade ändring bidrar till att säkerställa att ramen för EU:s utsläppshandelssystem fungerar på ett ordnat, smidigt och effektivt sätt. I syfte att uppnå EU:s klimatmål kommer översynen av reserven för marknadsstabilitet, på grundval av en djupgående framåtblickande analys, att bedöma lämpligheten hos de parametrar som används för att avgöra om intag eller uttag sker och vid behov föreslå ändringar för att reserven för marknadsstabilitet ska kunna fortsätta att effektivt hantera både överskotts- och underskottssituationer .

• Förenlighet med befintliga bestämmelser inom området

Reserven för marknadsstabilitet är avsedd att främja stabiliteten på marknaden för utsläppsrätter i EU:s utsläppshandelssystem. Reserven för marknadsstabilitet säkerställer att EU:s utsläppshandelssystem är förenligt med andra politikområden. Om andra strategier är framgångsrika skapas till exempel ett överskott av utsläppsrätter som reserven för marknadsstabilitet absorberar. Om annan politik däremot inte lyckas och utsläppen förblir höga stöder reserven för marknadsstabilitet koldioxidmarknaden genom att extra utsläppsrätter tas ut. Detta förslag innebär en riktad ändring av en parameter i reserven för marknadsstabilitet utan att det påverkar dess övergripande utformning och utan att direkt påverka annan unionspolitik.

---

1 EUT L 76, 19.3.2018, s. 3.
2 EUT L 264, 9.10.2015, s. 1.
3 EUT L 130, 16.5.2023, s. 134.

- **Förenlighet med unionens politik inom andra områden**

Förenligheten med annan EU-politik säkerställs genom förenlighet med den rättsliga ram som syftar till att uppnå klimat- och energimålen för 2030. Denna bedöms i den konsekvensbedömning som åtföljde direktiv (EU) 2023/959 om ändring av beslut (EU) 2015/1814 tillsammans med resten av 55 %-paketet.

2. RÄTTSLIG GRUND, SUBSIDIARITETSPRINCIPEN OCH PROPORTIONALITETSPRINCIPEN

- **Rättslig grund**

Den rättsliga grunden för förslaget är artikel 192.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget). I enlighet med artiklarna 191 och 192.1 i EUF-fördraget ska Europeiska unionen bidra till att flera mål uppnås, bland annat att bevara, skydda och förbättra miljön och att främja åtgärder på internationell nivå för att lösa regionala eller globala miljöproblem, särskilt för att bekämpa klimatförändringen. EU:s utsläppshandelssystem bidrar till att bekämpa klimatförändringarna, medan reserven för marknadsstabilitet spelar en viktig roll i EU:s utsläppshandelssystem som ett verktyg för stabilitet på marknaden för utsläppsrätter som inrättades genom direktiv 2003/87/EG.

- **Subsidiaritetsprincipen (för icke-exklusiv befogenhet)**

Klimatförändringarna är ett gränsöverskridande problem, där samordnade EU-åtgärder kompletterar och förstärker nationella och lokala åtgärder mer effektivt än icke samordnade åtgärder. Samordning på EU-nivå gör klimatåtgärder effektivare.

Målen för EU:s utsläppshandelssystem, som är ett EU-omfattande och fullständigt harmoniserat system, kan inte i tillräcklig utsträckning uppnås av de enskilda medlemsstaterna. På grund av systemets omfattning och verkningar kan dessa mål bäst uppnås på unionsnivå. Eftersom reserven för marknadsstabilitet är ett verktyg för att säkerställa stabilitet på marknaden för utsläppsrätter inom EU:s utsläppshandelssystem, som inrättades genom direktiv 2003/87/EG, kan dess mål inte heller i tillräcklig utsträckning uppnås genom icke samordnade åtgärder från medlemsstaternas sida. Beslut (EU) 2015/1814 är en befintlig EU-åtgärd avsedd att bekämpa klimatförändringarna. I enlighet med subsidiaritetsprincipen i artikel 5 i EUF-fördraget kan en ändring av det beslutet, som det här förslaget innebär, inte uppnås på nationell eller lokal nivå, utan kräver åtgärder på EU-nivå.

- **Proportionalitetsprincipen**

Förslaget är förenligt med proportionalitetsprincipen, eftersom det inte går utöver vad som är nödvändigt för att uppnå EU:s mål om minskade växthusgasutsläpp senast 2030 på ett kostnadseffektivt sätt och samtidigt säkerställa att den marknad för utsläppsrätter i EU:s utsläppshandelssystem som inrättats genom direktiv 2003/87/EG fungerar väl.

- **Val av instrument**

Ett beslut är det lämpliga instrumentet för den riktade ändringen av det beslut genom vilket reserven för marknadsstabilitet inrättades.

3. RESULTAT AV EFTERHANDSUTVÄRDERINGAR, SAMRÅD MED BERÖRDA PARTER OCH KONSEKVENSBEDÖMNINGAR

- **Efterhandsutvärderingar/kontroller av ändamålsenligheten med befintlig lagstiftning**

I förslaget beaktas erfarenheterna från driften av reserven för marknadsstabilitet liksom ogiltigförklaringen av utsläppsrätter inom reserven över en viss nivå sedan 2023. Allmänt sett har reserven för marknadsstabilitet, genom mekanismen för intag och ogiltigförklaring, uppnått sitt syfte att eliminera det historiska överskottet av utsläppsrätter som ackumulerades från den ekonomiska krisen 2008 och den direkta användningen av internationella reduktionsenheter i EU:s utsläppshandelssystem, och därigenom återställa förtroendet för systemet och stödja en robust prissignal för koldioxidutsläpp.

Från det att reserven för marknadsstabilitet togs i drift 2019 uppgick dess totala operativa intag fram till slutet av 2024 till 2,7 miljarder utsläppsrätter, vilket – tillsammans med de 900 miljoner utsläppsrätter från senareläggningen 2014 till 2016 som placerades i reserven – vida överstiger det historiska överskottet[4]. Av dessa innehav i reserven för marknadsstabilitet hade 3,2 miljarder utsläppsrätter ogiltigförklarats i slutet av 2024.

Reserven för marknadsstabilitet uppnådde framgångsrikt sitt specifika mål att minska det historiska överskottet på marknaden för utsläppsrätter. Av översynen drogs slutsatsen att reserven under det kommande årtiondet bör ha större innehav än den nuvarande gränsen på 400 miljoner, så att marknaden kan balanseras genom uttag. Ogiltigförklaringen av utsläppsrätter i reserven bör därför upphöra för att göra det möjligt att behålla ett större antal utsläppsrätter i reserven.

- **Samråd med berörda parter**

Förslaget bygger på samrådet med berörda parter från 2021 års översyn av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet och på samrådet med berörda parter inför den kommande översynen 2026 av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet. På frågan om eventuella framtida ändringar av reserven för marknadsstabilitet var det justeringen av ogiltighetsregeln för innehav i reserven till över 400 miljoner utsläppsrätter som oftast ansågs viktig i det offentliga samrådet. Denna ståndpunkt förklarades av det faktum att reserven för marknadsstabilitet har varit effektiv när det gäller att ta itu med marknadsöverskottet och av behovet av att säkerställa marknadslikviditet och av att mer kraftfullt kunna ingripa för att förhindra prisvolatilitet framöver.

Förslaget bygger vidare på återkoppling från medlemsstaterna och regelbundna diskussioner med nationella behöriga myndigheter och berörda parter om olika frågor som rör genomförandet av EU:s utsläppshandelssystem i syfte att förbättra dess funktion och effektivitet.

[4] År 2012 fanns det ett historiskt överskott på 917 miljoner EU-utsläppsrätter. Med tanke på att startvolymen för det totala antalet utsläppsrätter i omlopp var 1 750 miljoner EU-utsläppsrätter 2012 kan allt som ligger över den övre tröskeln på 833 miljoner EU-utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet anses vara ett historiskt överskott.

- **Insamling och användning av sakkunnigutlåtanden**

Mot bakgrund av dessa omständigheter och tidsplanen samlade kommissionen in återkoppling från medlemsstaterna och berörda parter rörande vilka åtgärder som bäst främjar förslagets mål att förbättra funktionen på marknaden för utsläppsrätter i EU:s utsläppshandelssystem.

- **Konsekvensbedömning**

Någon separat konsekvensbedömning har inte gjorts för detta förslag, eftersom det har dragit nytta av det arbete som gjorts för konsekvensbedömningen av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet inför det övergripande översynsförslag som kommissionen planerar att anta i juli 2026. Enligt beslut (EU) 2015/1814 har kommissionen dessutom till uppgift att kontinuerligt övervaka att reserven fungerar väl och att vid behov föreslå översyner för att förbättra effektiviteten, administrationen och den praktiska tillämpningen. Dessutom bidrar flera delar av den konsekvensbedömning som åtföljer direktiv (EU) 2023/959, som ändrade reserven för marknadsstabilitet, till bedömningen av den riktade ändringen av reserven för marknadsstabilitet i detta förslag.

Det specifika målet med mekanismen för ogiltigförklaring var att bidra till att minska det historiska överskottet på marknaden för utsläppsrätter på ett förutsägbart sätt och därmed bidra till det övergripande målet för reserven för marknadsstabilitet att säkerställa långsiktig marknadsstabilitet och resiliens. Det nuvarande tröskelvärdet för ogiltigförklaring har obegränsad giltighet och är kanske inte på bästa sätt anpassat till de föränderliga marknadsbehoven och det avtagande utsläppstaket. Att upphöra med ogiltigförklaringarna gör det möjligt att ha en större pool av utsläppsrätter i reserven, vilket ger en likviditetsbuffert som kan användas till att hantera en stram marknad från och med mitten av 2030-talet. Den analys som gjordes i samband med den översyn av utsläppshandelssystemet som kommissionen planerar att anta i juli 2026 visade att det behövs snabbhandläggning av ett förslag för att så snart som möjligt upphöra att ogiltigförklara utsläppsrätter i reserven för att göra det möjligt att bibehålla ett större antal utsläppsrätter i reserven.

I den föränderliga marknadssituationen, med minskningen av det historiska överskottet och den prognostiserade stramheten på marknaden, förväntas fortsatt ogiltigförklaring minska det tillgängliga kumulativa utbudet av utsläppsrätter på marknaden inom EU:s utsläppshandelssystem under de kommande årtiondena, vilket kommer att öka den totala bristen på marknaden och leda till högre priser både i dag och i framtiden. Detta kommer i sin tur att påverka det övergripande målet för reserven för marknadsstabilitet att säkerställa marknadsstabilitet och resiliens på lång sikt.

I detta förslag föreskrivs därför en riktad ändring av reserven för marknadsstabilitet för att upphöra med ogiltigförklaring, utan att ändra reservens övergripande utformning. Syftet är att förbättra dess förmåga att säkerställa framtida marknadsstabilitet och resiliens på grundval av aktuell information genom att göra det möjligt att bibehålla ett större antal utsläppsrätter i reserven som en likviditets- och stabilitetsbuffert.

- **Grundläggande rättigheter**

Förslaget är förenligt med de grundläggande rättigheter och de principer som beskrivs i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna[5]. Det bidrar särskilt till målet en hög miljöskyddsnivå i enlighet med principen om hållbar utveckling i artikel 37 i stadgan.

[5] EUT C 326, 26.10.2012, s. 391.

4. BUDGETKONSEKVENSER

Utsläppshandelssystemet genererar betydande intäkter till medlemsstaternas budgetar, och det är främst denna koppling som gör att förslaget indirekt kan påverka de nationella budgetarna. Genom att minska prisvolatiliteten bidrar förslaget också till att göra det lättare för medlemsstaterna att förutse priset på lång sikt.

I enlighet med vad som anges i den bifogade finansierings- och digitaliseringsöversikten för rättsakt, kommer genomförandet av detta förslag inte att kräva att kommissionen ökar sin budgetkapacitet.

5. ÖVRIGA INSLAG

- **Genomförandeplaner samt åtgärder för övervakning, utvärdering och rapportering**

Genom förslaget görs en riktad ändring av den bestämmelse i reserven för marknadsstabilitet som ogiltigförklarar utsläppsrätter i reserven över en viss nivå. Förslaget bygger på slutsatserna från konsekvensbedömningen inför 2021 års översyn av EU:s utsläppshandelssystem och reserven för marknadsstabilitet. Det tar också hänsyn till återkoppling från en majoritet av medlemsstaterna och från andra berörda parter i samband med 2026 års översyn av utsläppshandelssystemet och reserven för marknadsstabilitet samt djupgående ekonomiska analyser som genomförts som en del av den översynen.

- **Ingående redogörelse för de specifika bestämmelserna i förslaget**

I förslaget fastställs ett slutdatum för den bestämmelse i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet som ogiltigförklarar det antal utsläppsrätter från EU:s utsläppshandelssystem som överstiger 400 miljoner.

Sedan artikel 1.5a i beslutet om en reserv för marknadsstabilitet började tillämpas 2023, enligt vilken utsläppsrätter som ingår i reserven över en viss nivå inte längre ska vara giltiga, började tillämpas har totalt 3,2 miljarder utsläppsrätter ogiltigförklarats och balansen mellan tillgång och efterfrågan har återställts i EU:s utsläppshandelssystem. Bestämmelsen om ogiltigförklaring har därför tjänat sitt syfte. Den ska upphöra att tillämpas från och med den dag då denna ändring träder i kraft. Ju tidigare förslaget antas, desto fler utsläppsrätter kan undgå ogiltigförklaring och behållas i reserven för marknadsstabilitet.

2026/0085 (COD)

Förslag till

EUROPAPARLAMENTETS OCH RÅDETS BESLUT

om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller upphörande av ogiltigförklaringen av utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet

(Text av betydelse för EES)

EUROPAPARLAMENTET OCH EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 192.1,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

efter översändande av utkastet till lagstiftningsakt till de nationella parlamenten,

med beaktande av Europeiska ekonomiska och sociala kommitténs yttrande[1],

med beaktande av Regionkommitténs yttrande[2],

i enlighet med det ordinarie lagstiftningsförfarandet, och

av följande skäl:

(1) Parisavtalet, som antogs inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändringar och godkändes på Europeiska unionens vägnar genom rådets beslut (EU) 2016/1841[3] (*Parisavtalet*), trädde i kraft i november 2016. Parterna i Parisavtalet har enats om att hålla ökningen i den globala medeltemperaturen långt under 2 °C över förindustriell nivå, och att fortsätta att anstränga sig för att begränsa temperaturökningen till 1,5 °C över förindustriell nivå.

(2) Genom Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814[4] upprättades en reserv för marknadsstabilitet för att ta itu med risken för obalans mellan tillgång och efterfrågan på den europeiska koldioxidmarknaden samt för att öka dess motståndskraft mot marknadschocker.

(3) analys av huruvida den europeiska koldioxidmarknadens och reserven för marknadsstabilitet fungerar väl, som utförts i enlighet med artikel 3 i beslut (EU) 2015/1814, visar att för att öka den långsiktiga förutsägbarheten på marknaden bör det antal utsläppsrätter i reserven som överstiger 400 miljoner utsläppsrätter inte längre anses ogiltiga.

---

1 EUT C , , s. .

2 EUT C , , s. .

3 Rådets beslut (EU) 2016/1841 av den 5 oktober 2016 om ingående, på Europeiska unionens vägnar, av Parisavtalet som antagits inom ramen för Förenta nationernas ramkonvention om klimatförändring (EUT L 282, 19.10.2016, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2016/1841/oj).

4 Europaparlamentets och rådets beslut (EU) 2015/1814 av den 6 oktober 2015 om upprättande och användning av en reserv för marknadsstabilitet för unionens utsläppshandelssystem och om ändring av direktiv 2003/87/EG (EUT L 264, 9.10.2015, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec/2015/1814/oj).

(4) Beslut (EU) 2015/1814 bör därför ändras i enlighet med detta.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

I artikel 5 i beslut (EU) 2015/1814 ska följande stycke läggas till:

”Artikel 1.5a ska upphöra att tillämpas från och med den [ange dag för denna rättsakts ikraftträdande].”

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft den tredje dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Utfärdat i Bryssel den

På Europaparlamentets vägnar	*På rådets vägnar*
Ordförande	*Ordförande*

FINANSIERINGS- OCH DIGITALISERINGSÖVERSIKT FÖR RÄTTSAKT

Innehåll

1. FRAMEWORK OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 3
1.1. Title of the proposal/initiative 3
1.2. Policy area(s) concerned 3
1.3. Objective(s) 3
1.3.1. General objective(s) 3
1.3.2. Specific objective(s) 3
1.3.3. Expected result(s) and impact 3
1.3.4. Indicators of performance 3
1.4. The proposal/initiative relates to: 3
1.5. Grounds for the proposal/initiative 4
1.5.1. Requirement(s) to be met in the short or long term including a detailed timeline for roll-out of the implementation of the initiative 4
1.5.2. Added value of EU involvement (it may result from different factors, e.g. coordination gains, legal certainty, greater effectiveness or complementarities). For the purposes of this section 'added value of EU involvement' is the value resulting from EU action, that is additional to the value that would have been otherwise created by Member States alone. 4
1.5.3. Lessons learned from similar experiences in the past 4
1.5.4. Compatibility with the multiannual financial framework and possible synergies with other appropriate instruments 4
1.5.5. Assessment of the different available financing options, including scope for redeployment 4
1.6. Duration of the proposal/initiative and of its financial impact 5
1.7. Method(s) of budget implementation planned 5
2. MANAGEMENT MEASURES 6
2.1. Monitoring and reporting rules 6
2.2. Management and control system(s) 6
2.2.1. Justification of the budget implementation method(s), the funding implementation mechanism(s), the payment modalities and the control strategy proposed 6
2.2.2. Information concerning the risks identified and the internal control system(s) set up to mitigate them 6
2.2.3. Estimation and justification of the cost-effectiveness of the controls (ratio between the control costs and the value of the related funds managed), and assessment of the expected levels of risk of error (at payment & at closure) 6
2.3. Measures to prevent fraud and irregularities 6
3. ESTIMATED FINANCIAL IMPACT OF THE PROPOSAL/INITIATIVE 7

3.1. Heading(s) of the multiannual financial framework and expenditure budget line(s) affected 7
3.2. Estimated financial impact of the proposal on appropriations 8
3.2.1. Summary of estimated impact on operational appropriations 8
3.2.1.1. Appropriations from voted budget 8
3.2.2. Estimated output funded from operational appropriations (not to be completed for decentralised agencies) 9
3.2.3. Summary of estimated impact on administrative appropriations 11
3.2.3.1. Appropriations from voted budget 11
3.2.4. Estimated requirements of human resources 11
3.2.4.1. Financed from voted budget 11
3.2.5. Overview of estimated impact on digital technology-related investments 12
3.2.6. Compatibility with the current multiannual financial framework 12
3.2.7. Third-party contributions 12
3.3. Estimated impact on revenue 13
4. DIGITAL DIMENSIONS 13
4.1. Requirements of digital relevance 13
4.2. Data 13
4.3. Digital solutions 13
4.4. Interoperability assessment 13
4.5. Measures to support digital implementation 13

1. GRUNDLÄGGANDE UPPGIFTER OM FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

1.1 Förslagets eller initiativets beteckning

Förslag till Europaparlamentets och rådets beslut om ändring av beslut (EU) 2015/1814 vad gäller upphörande av ogiltigförklaringen av utsläppsrätter i reserven för marknadsstabilitet.

1.2 Berörda politikområden

Klimatåtgärder

Rubrik 3 – Naturresurser och miljö

Avdelning 9 – Miljö och klimatpolitik

1.3 Mål

1.3.1 Allmänt/allmänna mål

Förslaget syftar till att förbättra förmågan hos reserven för marknadsstabilitet att balansera tillgång och efterfrågan.

1.3.2 Specifikt/specifika mål

I förslaget föreskrivs riktade ändringar av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet.

1.3.3 Verkan eller resultat som förväntas

Beskriv den verkan som förslaget eller initiativet förväntas få på de mottagare eller den del av befolkningen som berörs.

Förslaget förväntas förbättra likviditeten, stabiliteten och förutsägbarheten på marknaden för EU:s utsläppshandelssystem.

1.3.4 Prestationsindikatorer

Ange indikatorer för övervakning av framsteg och resultat.

Reserven hanterar den strukturella balansen mellan tillgång och efterfrågan på utsläppsrätter på marknaden.

1.4 Förslaget eller initiativet avser

☐ en ny åtgärd

☐ en ny åtgärd som bygger på ett pilotprojekt eller en förberedande åtgärd[10]

✓en förlängning av en befintlig åtgärd

☐ en sammanslagning eller omdirigering av en eller flera åtgärder mot en annan/en ny åtgärd

1.5 Motivering till förslaget eller initiativet

1.5.1 Behov som ska tillgodoses på kort eller lång sikt, inbegripet en detaljerad tidsplan för genomförandet av initiativet

Den riktade ändringen av parametrarna för reserven för marknadsstabilitet.

[10] I den mening som avses i artikel 58.2 a eller b i budgetförordningen.

1.5.2 Mervärdet av en åtgärd på EU-nivå (som kan följa av flera faktorer, t.ex. samordningsfördelar, rättssäkerhet, ökad effektivitet eller komplementaritet). Med ”mervärdet av en åtgärd på EU-nivå” i detta avsnitt avses det värde en åtgärd från EU:s sida tillför utöver det värde som annars skulle ha skapats av enbart medlemsstaterna.

EU:s utsläppshandelssystem är ett EU-omfattande instrument.

1.5.3 Erfarenheter från tidigare liknande åtgärder

Med tanke på utsläppsminskningsmålet för 2030 och klimatneutralitetsmålet för 2050 krävs kraftfullare EU-åtgärder, bland annat för att säkerställa en mer effektiv, välfungerande och motståndskraftig koldioxidmarknad.

1.5.4 Förenlighet med den fleråriga budgetramen och eventuella synergieffekter med andra relevanta instrument

Förslaget kompletterar den befintliga politiska ramen. Det är förenligt med den fleråriga budgetramen för 2021–2027.

1.5.5 Bedömning av de olika finansieringsalternativ som finns att tillgå, inbegripet möjligheter till omfördelning

-

1.6 Förslagets eller initiativets varaktighet och budgetkonsekvenser

☐ **begränsad varaktighet**

– ☐ verkan från och med [DD/MM]ÅÅÅÅ fram till [DD/MM]ÅÅÅÅ

– ☐ budgetkonsekvenser från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för åtagandebemyndiganden och från och med ÅÅÅÅ till och med ÅÅÅÅ för betalningsbemyndiganden.

✓**obegränsad varaktighet**

– Efter en inledande period ÅÅÅÅ–ÅÅÅÅ,

– beräknas genomförandetakten nå en stabil nivå.

1.7 Planerad(e) genomförandemetod(er)

✓**Direkt förvaltning** som sköts av kommissionen

– ✓via dess avdelningar, inklusive personal vid unionens delegationer

– ☐ via genomförandeorgan

☐ **Delad förvaltning** med medlemsstaterna

☐ **Indirekt förvaltning** genom att uppgifter som ingår i budgetgenomförandet anförtros

– ☐ tredjeländer eller organ som de har utsett

– ☐ internationella organisationer och organ kopplade till dem (ange vilka)

– ☐ Europeiska investeringsbanken och Europeiska investeringsfonden

– ☐ organ som avses i artiklarna 70 och 71 i budgetförordningen

– ☐ offentligrättsliga organ

– ☐ privaträttsliga organ som har anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter i den utsträckning som de har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ som omfattas av privaträtten i en medlemsstat, som anförtrotts genomförandeuppgifter inom ramen för ett offentlig-privat partnerskap och som har försetts med tillräckliga ekonomiska garantier

– ☐ organ eller personer som anförtrotts genomförandet av särskilda åtgärder inom den gemensamma utrikes- och säkerhetspolitiken enligt avdelning V i fördraget om Europeiska unionen och som fastställs i den grundläggande akten

– ☐· organ som är etablerade i en medlemsstat och som omfattas av en medlemsstats privaträtt eller unionsrätten och som i enlighet med sektorsspecifika regler kan anförtros genomförandet av unionsmedel eller budgetgarantier, i den mån sådana organ kontrolleras av offentligrättsliga organ eller privaträttsliga organ som anförtrotts offentliga förvaltningsuppgifter och har tillräckliga finansiella garantier i form av gemensamt och solidariskt ansvar från kontrollorganens sida eller likvärdiga finansiella garantier, som för varje åtgärd kan vara begränsad till det högsta beloppet för unionens stöd.

Anmärkningar

Den nuvarande arbetsgruppen kommer att fortsätta att förvalta initiativet. Ingen ytterligare personal behövs.

2. FÖRVALTNING

2.1 Regler om övervakning och rapportering

Förslaget bygger på den europeiska klimatlagen och innebär att kommissionen måste genomföra samma bedömningar (som den redan genomför). Den europeiska klimatlagen bygger på den robusta ram för transparens i fråga om växthusgasutsläpp och annan klimatinformation som återfinns i förordningen om styrningen av energiunionen och av klimatåtgärder, och skapar inga ytterligare rapporteringsflöden från medlemsstaterna.

2.2 Förvaltnings- och kontrollsystem

2.2.1 Motivering av den genomförandemetod, de finansieringsmekanismer, de betalningsvillkor och den kontrollstrategi som föreslås

Ej tillämpligt. Förslaget genomför inte något finansieringsprogram, utan utformar en långsiktig politik. Genomförandemetod, finansieringsmekanismer, betalningsvillkor och kontrollstrategier rörande felkvoter är inte tillämpliga.

2.2.2 Uppgifter om identifierade risker och om det eller de interna kontrollsystem som inrättats för att begränsa riskerna

I enlighet med direktivet om handel med utsläppsrätter bedömer kommissionen framstegen regelbundet och kommer med eventuella rekommendationer och ytterligare åtgärder.

2.2.3 Beräkning och motivering av kontrollernas kostnadseffektivitet (dvs. förhållandet mellan kostnaden för kontrollerna och värdet av de medel som förvaltas) och en bedömning av den förväntade risken för fel (vid betalning och vid avslutande)

Detta initiativ leder inte till några nya väsentliga kontroller eller risker som inte omfattas av en befintlig ram för intern kontroll. Inga särskilda åtgärder förutom tillämpning av budgetförordningen planeras.

2.3 Åtgärder för att förebygga bedrägeri och oegentligheter/oriktigheter

Inga särskilda åtgärder förutom tillämpning av budgetförordningen planeras.

3. BERÄKNADE BUDGETKONSEKVENSER AV FÖRSLAGET ELLER INITIATIVET

3.1 Berörda rubriker i den fleråriga budgetramen och budgetrubriker i den årliga budgetens utgiftsdel

- Befintliga budgetrubriker (även kallade ”budgetposter”)

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.[11]	från Efta-länder[12]	från kandidatländer och potentiella kandidater[13]	från övriga tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
3	09.02.03.00	Diff.	JA	JA	NEJ	JA
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

- Nya budgetrubriker som föreslås

Redovisa enligt de berörda rubrikerna i den fleråriga budgetramen i nummerföljd

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Budgetrubrik	Typ av utgifter	Bidrag			
	Nummer	Diff./Icke-diff.	från Efta-länder	från kandidatländer och potentiella kandidater	från övriga tredjeländer	övriga inkomster avsatta för särskilda ändamål
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ
	[XX.YY.YY.YY]	Diff./Icke-diff.	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ	JA/NEJ

[11] Differentierade respektive icke-differentierade anslag.
[12] Efta: Europeiska frihandelssammanslutningen.
[13] Kandidatländer och i förekommande fall potentiella kandidater i västra Balkan.

3.2 Förslagets beräknade budgetkonsekvenser för anslagen

3.2.1 Sammanfattning av beräknad inverkan på driftsanslagen

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att driftsanslag tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att driftsanslag tas i anspråk enligt följande:

3.2.1.1 Anslag i den antagna budgeten

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Rubrik i den fleråriga budgetramen	Nummer	

GD: <…….>			År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
Driftsanslag							
Budgetrubrik	Åtaganden	(1a)					**0,000**
	Betalningar	(2a)					**0,000**
Budgetrubrik	Åtaganden	(1b)					**0,000**
	Betalningar	(2b)					**0,000**
Anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för särskilda program							
Budgetrubrik		(3)					**0,000**
TOTALA anslag för GD <…….>	Åtaganden	=1a+1b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
	Betalningar	=2a+2b+3	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

				År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
TOTALA	driftsanslag	Åtaganden	(4)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**

	Betalningar	(5)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag av administrativ natur som finansieras genom ramanslagen för vissa operativa program		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
TOTALA anslag för RUBRIK <….>	Åtaganden	=4+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
i den fleråriga budgetramen	Betalningar	=5+6	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.2 Beräknad output som finansierats med driftsanslag (ska inte fyllas i för decentraliserade byråer)

Åtagandebemyndiganden i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Ange mål och output ⇩			År **2024**		År **2025**		År **2026**		År **2027**		För in så många år som behövs för att redovisa hur länge resursanvändningen påverkas (jfr avsnitt 1.6)						**TOTALT**	
	RESULTAT																	
	Typ[14]	Genomsnittliga kostnader	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Antal	Kostnad	Totalt antal	Total kostnad
SPECIFIKT MÅL nr 1[15]…																		
- Output																		
- Output																		
- Output																		

[14] Output som ska anges är de produkter eller tjänster som levererats (t.ex. antal studentutbyten som har finansierats eller antal kilometer väg som har byggts).

[15] Mål som redovisats under avsnitt 1.3.2. ”Specifikt/specifika mål”

Delsumma för specifikt mål nr 1																
SPECIFIKT MÅL nr 2…																
- Output																
Delsumma för specifikt mål nr 2																
TOTALT																

3.2.3 Sammanfattning av beräknad inverkan på de administrativa anslagen

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att anslag av administrativ natur tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att anslag av administrativ natur tas i anspråk enligt följande:

3.2.3.1 Anslag i den antagna budgeten

ANTAGNA ANSLAG	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**SUMMA 2021–2027**
RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Övriga administrativa utgifter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
Personalresurser	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Andra utgifter av administrativ natur	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.4 Beräknat personalbehov

– ✓ Förslaget/initiativet kräver inte att personalresurser tas i anspråk

– ☐ Förslaget/initiativet kräver att personalresurser tas i anspråk enligt följande:

3.2.4.1 Finansierat med den antagna budgeten

Beräkningarna ska anges i heltidsekvivalenter

ANTAGNA ANSLAG		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
• Tjänster som tas upp i tjänsteförteckningen (tjänstemän och tillfälligt anställda)					
20 01 02 01 (vid huvudkontoret eller vid kommissionens kontor i medlemsstaterna)		0	0	0	0
20 01 02 03 (vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
01 01 01 01 (indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 11 (direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetrubriker (ange vilka)		0	0	0	0
• Extern personal (i heltidsekvivalenter)					
20 02 01 (kontraktsanställda och nationella experter finansierade genom ramanslaget)		0	0	0	0
20 02 03 (kontraktsanställda, lokalanställda, nationella experter och unga experter som tjänstgör vid EU:s delegationer)		0	0	0	0
Post för admin. stöd [XX.01.YY.YY]	- vid huvudkontoret	0	0	0	0
	- vid EU:s delegationer	0	0	0	0
01 01 01 02 (kontraktsanställda och nationella experter – indirekta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
01 01 01 12 (kontraktsanställda och nationella experter – direkta forskningsåtgärder)		0	0	0	0
Andra budgetrubriker (ange vilka) – rubrik 7		0	0	0	0

Andra budgetrubriker (ange vilka) – utanför rubrik 7	0	0	0	0
TOTALT	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.5 Översikt över beräknad inverkan på it-relaterade investeringar

Obligatoriskt: Bästa tillgängliga skattning av de it-relaterade investeringar som förslaget/initiativet medför ska anges i tabellen nedan.

När så krävs för genomförandet av förslaget/initiativet ska i undantagsfall anslag under rubrik 7 anges på därför avsedd rad.

Anslagen under rubrikerna 1–6 ska redovisas som ”It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter”. Dessa utgifter avser den driftsbudget som tas i anspråk för att återanvända/köpa in/utveckla it-plattformar och it-verktyg med direkt koppling till initiativets genomförande med tillhörande investeringar (t.ex. licenser, undersökningar och datalagring). Uppgifterna i den här tabellen bör vara förenliga med uppgifterna i avsnitt 4, ”Digitala inslag”.

TOTALT Anslag för digital teknik och it	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	**TOTALT Budgetram 2021–2027**
RUBRIK 7					
It-utgifter (centralt)	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma för RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Utanför RUBRIK 7					
It-utgifter inom operativa program som inte omfattas av kommissionens administrativa självständighet och institutionella befogenheter	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Delsumma utanför RUBRIK 7	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
TOTALT	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**

3.2.6 Förenlighet med den gällande fleråriga budgetramen

Förslaget/initiativet

– ✓ kan finansieras fullständigt genom omfördelningar inom den berörda rubriken i den fleråriga budgetramen

Inga ytterligare resurser krävs. Den nuvarande arbetsgruppen kommer att fortsätta att förvalta initiativet.

– ☐ kräver användning av den outnyttjade marginalen under den relevanta rubriken i den fleråriga budgetramen och/eller användning av särskilda instrument enligt definitionen i förordningen om den fleråriga budgetramen

– ☐ kräver en översyn av den fleråriga budgetramen

3.2.7 Bidrag från tredje part

Förslaget/initiativet

– ✓ innehåller inga bestämmelser om samfinansiering från tredje parter

– ☐ innehåller bestämmelser om samfinansiering från tredje parter enligt följande uppskattning:

Anslag i miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

	År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**	Totalt
Ange vilket organ som deltar i samfinansieringen					
TOTALA anslag som tillförs genom samfinansiering					

3.3 Beräknad inverkan på inkomsterna

– ✓ Förslaget/initiativet påverkar inte budgetens inkomstsida.

– ☐ Förslaget/initiativet påverkar inkomsterna på följande sätt:

  – ☐ Påverkan på egna medel

  – ☐ Påverkan på andra inkomster

  – ☐ Ange om inkomsterna är avsatta för särskilda utgiftsposter

Miljoner euro (avrundat till tre decimaler)

Inkomstposter i den årliga budgeten:	Belopp som förts in för det innevarande budgetåret	Förslagets/initiativets inverkan på inkomsterna[16]			
		År **2024**	År **2025**	År **2026**	År **2027**
Artikel …….					

4. DIGITALA INSLAG

4.1 Behov med digital relevans

Inga behov med digital relevans.

4.2 Data

Inga behov med digital relevans har identifierats.

4.3 Digitala lösningar

Inga behov med digital relevans har identifierats.

4.4 Interoperabilitetsbedömning

Inga behov med digital relevans har identifierats.

[16] Vad gäller traditionella egna medel (tullar, sockeravgifter) ska nettobeloppen anges, dvs. bruttobeloppen minus 20 % avdrag för uppbördskostnader.

4.5 Åtgärder till stöd för digitalt genomförande

Inga behov med digital relevans har identifierats.