EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 8.5.2020
COM(2020) 201 final

2020/0084 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2017/2454 for så vidt angår anvendelsesdatoerne på grund af udbruddet af covid-19-krisen

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR FORSLAGET

• Forslagets begrundelse og formål

Den 5. december 2017 vedtog Rådet forordning (EU) 2017/2454[1], som indgår i lovgivningspakken om modernisering af momsreglerne i forbindelse med e-handel mellem virksomheder og forbrugere (B2C) på tværs af grænserne ("pakken om moms på e-handel"). Ved ovennævnte forordning ændres forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift[2], der danner grundlag for den underliggende IT-infrastruktur og det samarbejde mellem medlemsstaterne, der er nødvendigt, for at udvidelsen af mini-one-stop-shoppen (MOSS) kan fungere.

Datoen for anvendelse af ændringerne i forordning (EU) 2017/2454 var fastsat til den 1. januar 2021.

Kommissionen gjorde status over medlemsstaternes parathed den 14. februar 2020. I den forbindelse bekræftede de fleste medlemsstater, at de ville være i stand til at anvende reglerne senest ved fristen. To medlemsstater gav udtryk for bekymring og anmodede om udsættelse af reglernes anvendelse med et år eller mere. Kommissionen tilbød de medlemsstater, som havde vanskeligheder, hjælp til at overvinde forhindringerne og var stadig overbevist om, at medlemsstaterne ville være parat senest den 1. januar 2021.

På grund af det uforudsete udbrud af covid-19-krisen og den virkning, den har haft, har medlemsstaterne været nødt til at ændre deres prioriteter og omfordele ressourcer fra gennemførelsen af pakken om moms på e-handel til bekæmpelsen af pandemien. Andre medlemsstater kan derfor ikke længere garantere, at de er i stand til at afslutte det forberedende arbejde til gennemførelsen af de nye regler, herunder reglerne om administrativt samarbejde, senest den 1. januar 2021. Det IT-system, der er nødvendigt på nationalt plan for at gennemføre de nye momsregler i forbindelse med e-handel, herunder dem, der er fastsat i forordning (EU) 2017/2454, er i alvorlig risiko at blive forsinket og bringer således adskillige medlemsstater i fare for ikke at være parat til at anvende de nye regler fra den 1. januar 2021. Vigtige økonomiske aktører har givet udtryk for lignende bekymringer, særlig post- og kurervirksomheder, som indtrængende har opfordret Kommissionen til at udsætte anvendelsesdatoen for pakken om moms på e-handel med seks måneder på grund af covid-19-krisen.

Kommissionen holdt den 24. april 2020 et møde med medlemsstaterne for at vurdere, om de var parat til at anvende de nye regler fra den 1. januar 2021. Flertallet af medlemsstaterne bekræftede stadig, at de var parat til at anvende dem til tiden, men understregede, at bestemmelserne om pakken om moms på e-handels funktion er baseret på princippet om, at alle medlemsstater bør være i stand til at anvende dem korrekt, og de var derfor rede til at støtte en udsættelse, som ikke overstiger seks måneder.

Formålet med dette forslag er at udsætte anvendelsesdatoen for de ændringer af pakken om moms på e-handel, der er fastsat i forordning (EU) 2017/2454, og som oprindeligt var fastsat til den 1. januar 2021, med seks måneder. Den nye anvendelsesdato skal således være den 1. juli 2021. Der foreslås en udsættelse på seks måneder, fordi forsinkelsen bør holdes så kort som muligt for at minimere yderligere budgetmæssige tab for medlemsstaterne.

---

[1] Rådets forordning (EU) 2017/2454 af 5. december 2017 om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (EUT L 348 af 29.12.2017, s. 1).

[2] EUT L 268 af 12.10.2010, s. 1.

- **Sammenhæng med de gældende regler på samme område**

Det overordnede mål med forslaget er at sikre et velfungerende indre marked, EU-virksomheders konkurrenceevne og effektiv beskatning af den digitale økonomi. Pakken om moms på e-handel er forenelig med den fremtidige anvendelse af bestemmelsesprincippet for moms, som er fastlagt i den nylige momshandlingsplan, som støttes af Rådet[3].

Sammen med momshandlingsplanen er pakken om moms på e-handel blevet udpeget som et centralt initiativ i strategien for et digitalt indre marked[4], strategien for det indre marked[5] og handlingsplanen for e-forvaltning[6].

2. RETSGRUNDLAG, NÆRHEDSPRINCIPPET OG PROPORTIONALITETSPRINCIPPET

- **Retsgrundlag**

Retsgrundlaget for forslaget er artikel 113 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF). I henhold til denne artikel vedtager Rådet, der træffer afgørelse med enstemmighed efter en særlig lovgivningsprocedure og efter høring af Europa-Parlamentet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg, bestemmelser om harmonisering af medlemsstaternes regler vedrørende indirekte skatter.

- **Nærhedsprincippet (for områder, der ikke er omfattet af enekompetence)**

Dette forslag ændrer anvendelsesdatoen for pakken om moms på e-handel, der regulerer administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift, som Rådet vedtog i december 2017. Dette stemmer overens med forslaget om at udsætte anvendelsesdatoen for pakken om moms på e-handel den 1. januar 2021, herunder alle de berørte retsakter. Forslaget fremsættes som følge af og reaktion på udbruddet af covid-19-krisen, som stiller medlemsstaterne over for udfordringer på nationalt plan med at håndtere den aktuelle nødsituation, og som volder visse medlemsstater problemer med at garantere en rettidig gennemførelse af de nødvendige ændringer i deres nationale IT-systemer. Bestemmelserne om pakken om moms på e-handels funktion er baseret på princippet om, at alle medlemsstater bør være i stand til at anvende dem korrekt.

Eftersom moms er en afgift, der er harmoniseret på EU-plan, kan medlemsstaterne ikke selv fastsætte forskellige regler. Derfor kræver ethvert initiativ til at ændre momsreglerne for e-handel, herunder en ændring af anvendelsesdatoen, et forslag fra Kommissionen og kan ikke gennemføres ved ensidige handlinger på nationalt plan.

Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

---

3 http://www.consilium.europa.eu/en/press/press-releases/2016/05/25-conclusions-vat-action-plan
4 COM(2015) 192 final.
5 COM(2015) 550 final.
6 COM(2016) 179 final.

- **Proportionalitetsprincippet**

Forslaget lever op til proportionalitetsprincippet, idet det ikke går videre, end hvad der er nødvendigt for at opfylde målsætningerne i TEUF, navnlig målet om et velfungerende indre marked. På samme måde som i forbindelse med nærhedsprincippet er det ikke muligt for medlemsstaterne at tage spørgsmålene op uden et forslag om ændring af Rådets forordning om administrativt samarbejde.

- **Valg af retsakt**

Ved dette forslag ændres Rådets forordning (EU) 2017/2454. Den eneste ændring, som foretages, er udsættelsen af anvendelsesdatoen.

3. RESULTATER AF EFTERFØLGENDE EVALUERINGER, HØRINGER AF INTERESSEREDE PARTER OG KONSEKVENSANALYSER

- **Høringer af interesserede parter**

Dette forslag afspejler de store bekymringer, som visse medlemsstater og post- og kurervirksomheder har givet udtryk for og meddelt Kommissionen, om, at de ikke er i stand til at afslutte det forberedende arbejde til pakken om moms på e-handel på nationalt plan og anvende reglerne senest den 1. januar 2021 på grund af udbruddet af covid-19-krisen.

Kommissionen holdt den 24. april 2020 et møde med medlemsstaterne for at vurdere, om de var parat til at anvende de nye regler fra den 1. januar 2021. Flertallet af medlemsstaterne bekræftede stadig, at de var parat til at anvende dem til tiden, men understregede, at bestemmelserne om pakken om moms på e-handels funktion er baseret på princippet om, at alle medlemsstater bør være i stand til at anvende dem korrekt, og de var derfor rede til at støtte en udsættelse, som ikke overstiger seks måneder.

- **Konsekvensanalyse**

Der blev foretaget en konsekvensanalyse af forslaget, som førte til vedtagelsen af direktivet om moms på e-handel[7], som ligger til grund for ændringen af reglerne i forordningen om administrativt samarbejde. Forslaget ændrer kun anvendelsesdatoen for ændringerne.

- **Målrettet regulering og forenkling**

Hovedformålet med forslaget er at udsætte anvendelsesdatoen for pakken om moms på e-handel med seks måneder. Forslaget ændrer ikke indholdet af reglerne, men udsætter blot datoen for deres anvendelse.

4. VIRKNINGER FOR BUDGETTET

Forslaget udgør en del af projektet til udsættelse af anvendelsesdatoen for pakken om moms på e-handel.

Der er redegjort udførligt for den samlede pakke om moms på e-handels virkninger for budgettet i begrundelsen til forslaget til Rådets direktiv 2017/2455, dokument COM(2016) 757 final[8].

---

7 COMMISSION STAFF WORKING DOCUMENT IMPACT ASSESSMENT Accompanying the document Proposals for a Council Directive, a Council Implementing Regulation and a Council Regulation on Modernising VAT for cross-border B2C e-Commerce, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2016:0379:FIN

8 Forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 2006/112/EF og direktiv 2009/132/EF for så vidt angår visse momsforpligtelser i forbindelse med levering af ydelser og fjernsalg af varer

Medlemsstaternes budgetmæssige tab er blevet vurderet til ca. 5-7 mia. EUR om året, hvis pakken om moms på e-handel ikke gennemføres på korrekt vis. En forsinkelse på seks måneder vil derfor forårsage tab på ca. 2,5-3,5 mia. EUR. Hvis medlemsstaterne og virksomhederne imidlertid ikke er parat til at anvende de nye regler for moms på e-handel, kan risikoen for, at systemet ikke fungerer ordentligt, medføre næsten de samme tab.

5. ANDRE FORHOLD

- **Nærmere redegørelse for de enkelte bestemmelser i forslaget**

Dette forslag vedrører kun anvendelsesdatoen for de allerede vedtagne bestemmelser om administrativt samarbejde i pakken om moms på e-handel, som er fastsat i forordning (EU) 2017/2454. Datoen for anvendelse af disse nye regler udsættes med seks måneder. Det betyder, at bestemmelserne finder anvendelse fra den 1. juli 2021 i stedet for den 1. januar 2021, og at de gældende regler for mini-one-stop-shoppen (kapitel XI, afdeling 2, artikel 43-47) fortsat finder anvendelse indtil den 30. juni 2021.

Baggrunden for dette forslag er udbruddet af covid-19-krisen, som lægger pres på medlemsstaterne og kræver, at de reagerer øjeblikkeligt og hurtigt træffer foranstaltninger på nationalt plan for at afbøde konsekvenserne af krisen for virksomheder og befolkningen i almindelighed. På grund af disse hidtil usete ekstraordinære omstændigheder vil adskillige medlemsstater ikke være i stand til at afslutte det forberedende arbejde til at anvende de nye regler i pakken om moms på e-handel på nationalt plan fra den 1. januar 2021.

COM/2016/0757 final - 2016/0370 (CNS), https://eur-lex.europa.eu/legal-content/DA/TXT/?qid=1586260266830&uri=CELEX:52016PC0757

2020/0084 (CNS)

Forslag til

RÅDETS FORORDNING

om ændring af forordning (EU) 2017/2454 for så vidt angår anvendelsesdatoerne på grund af udbruddet af covid-19-krisen

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, særlig artikel 113,

under henvisning til forslag fra Europa-Kommissionen,

efter fremsendelse af udkast til lovgivningsmæssig retsakt til de nationale parlamenter,

under henvisning til udtalelse fra Europa-Parlamentet[1],

under henvisning til udtalelse fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg[2],

efter en særlig lovgivningsprocedure, og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Rådets forordning (EU) nr. 904/2010[3] indeholder bestemmelser om medlemsstaternes udveksling og lagring af oplysninger med henblik på indførelse af de særordninger, der er omhandlet i afsnit XII, kapitel 6, i Rådets direktiv 2006/112/EF[4].

(2) Ved Rådets forordning (EU) 2017/2454[5] ændres disse bestemmelse i overensstemmelse med udvidelsen af anvendelsesområdet for særordningerne og indførelsen af en ny ordning. Disse ændringer anvendes fra den 1. januar 2021.

(3) Den 30. januar 2020 erklærede Verdenssundhedsorganisationen (WHO) covid-19-udbruddet for en folkesundhedsmæssig krisesituation af international betydning. Den 11. marts 2020 erklærede WHO covid-19-udbruddet for en pandemi. Covid-19-infektioner har spredt sig til alle medlemsstaterne. På grund af den alarmerende stigning i antallet af tilfælde og manglen på effektive og umiddelbart tilgængelige ressourcer til at håndtere covid-19-udbruddet har adskillige medlemsstater erklæret national undtagelsestilstand.

(4) Udbruddet af covid-19-krisen udgør en uventet og hidtil uset nødsituation, som påvirker alle medlemsstater dybt og forpligter dem til at træffe øjeblikkelige foranstaltninger på nationalt plan for at håndtere den aktuelle krise som en prioritering ved at omfordele ressourcer til andre områder. På grund af krisen har adskillige medlemsstater vanskeligheder med at afslutte udviklingen af de IT-systemer, der er

---

1 EUT C af , s. .

2 EUT C af , s. .

3 Rådets forordning (EU) nr. 904/2010 af 7. oktober 2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (EUT L 268 af 12.10.2010, s. 1).

4 Rådets direktiv 2006/112/EF af 28. november 2006 om det fælles merværdiafgiftssystem (EUT L 347 af 11.12.2006, s. 1).

5 Rådets forordning (EU) 2017/2454 af 5. december 2017 om ændring af forordning (EU) nr. 904/2010 om administrativt samarbejde og bekæmpelse af svig vedrørende merværdiafgift (EUT L 348 af 29.12.2017, s. 1).

nødvendige for at anvende de regler, som er fastsat i forordning (EU) 2017/2454, og med at anvende dem fra den 1. januar 2021. Visse medlemsstater har derfor anmodet om udsættelse af datoen for anvendelse af forordning (EU) 2017/2454.

(5) I betragtning af de udfordringer, som medlemsstaterne står over for i forbindelse med at håndtere covid-19-krisen, og den kendsgerning, at de nye bestemmelser er baseret på princippet om, at alle medlemsstater skal opdatere deres IT-systemer for at være i stand til at anvende bestemmelserne i forordning (EU) 2017/2454 og således sikre indsamlingen og fremsendelsen af oplysninger og indbetalinger i henhold til de ændrede ordninger, er det nødvendigt at udsætte datoen for anvendelse af denne forordning med seks måneder. En udsættelse på seks måneder er hensigtsmæssig, fordi forsinkelsen bør holdes så kort som muligt for at minimere yderligere budgetmæssige tab for medlemsstaterne.

(6) Forordning (EU) 2017/2454 bør derfor ændres —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

I forordning (EU) 2017/2454 foretages følgende ændringer:

(1) Artikel 1, nr. 7, ændres som følger:

(a) I litra a) affattes overskriften til afdeling 2 således:

*"**Bestemmelser gældende fra den 1. januar 2015 indtil den 30. juni 2021**"*.

(b) I litra b) foretages følgende ændringer:

(i) Overskriften til afdeling 3 affattes således:

"Bestemmelser gældende fra den 1. juli 2021"

(ff) Artikel 47a affattes således:

"Artikel 47a

Bestemmelserne i denne afdeling anvendes med virkning fra den 1. juli 2021."

(2) Artikel 2, stk. 2, affattes således:

"Den anvendes fra den 1. juli 2021."

Artikel 2

Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den […].

På Rådets vegne
Formand