KOMISJA
EUROPEJSKA

Bruksela, dnia 8.5.2020 r.
COM(2020) 201 final

2020/0084 (CNS)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/2454 w odniesieniu do dat rozpoczęcia stosowania ze względu na kryzys związany z COVID-19

UZASADNIENIE

1. KONTEKST WNIOSKU

• Przyczyny i cele wniosku

W dniu 5 grudnia 2017 r. Rada przyjęła rozporządzenie Rady (UE) 2017/2454[1], które jest częścią pakietu ustawodawczego dotyczącego modernizacji systemu VAT w odniesieniu do transgranicznego handlu elektronicznego w segmencie B2C („pakiet dotyczący VAT w handlu elektronicznym"). Zmienia ono rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej[2], które stanowi podstawę dla zasadniczej infrastruktury informatycznej i współpracy między państwami członkowskimi niezbędnej do pomyślnego rozszerzenia małego punktu kompleksowej obsługi (MOSS).

Termin rozpoczęcia stosowania zmian określonych w rozporządzeniu (UE) 2017/2454 ustalono na dzień 1 stycznia 2021 r.

W dniu 14 lutego 2020 r. Komisja przedstawiła stan prac w państwach członkowskich, w ramach którego większość państw członkowskich potwierdziła, że będzie w stanie zacząć stosować te przepisy w terminie. Dwa państwa członkowskie zgłosiły zastrzeżenia i wystąpiły o odroczenie rozpoczęcia stosowania co najmniej o rok. Komisja zaoferowała państwom członkowskim napotykającym trudności pomoc w przezwyciężaniu przeszkód i była nadal przekonana, że państwa członkowskie będą gotowe do dnia 1 stycznia 2021 r.

Jednak ze względu na nieprzewidziany kryzys związany z COVID-19 oraz jego poważne skutki, państwa członkowskie musiały zmienić priorytety i przesunąć środki z wdrażania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym na walkę z pandemią. W związku z tym inne państwa członkowskie nie mogą już zagwarantować, że będą w stanie zakończyć do dnia 1 stycznia 2021 r. prace przygotowawcze w celu stosowania nowych przepisów, w tym przepisów dotyczących współpracy administracyjnej. Istnieje poważne ryzyko, że wprowadzenie systemu informatycznego na szczeblu krajowym niezbędnego do wdrożenia nowych przepisów dotyczących VAT w handlu elektronicznym, w tym przepisów określonych w rozporządzeniu (UE) 2017/2454, będzie opóźnione, przez co kilku państwom członkowskim grozi brak gotowości do stosowania nowych przepisów od dnia 1 stycznia 2021 r. Podobne obawy wyraziły główne podmioty gospodarcze, zwłaszcza operatorzy pocztowi i podmioty świadczące usługi kurierskie, którzy wezwali Komisję do odroczenia daty rozpoczęcia stosowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym o 6 miesięcy z powodu kryzysu związanego z COVID-19.

W dniu 24 kwietnia 2020 r. Komisja spotkała się z państwami członkowskimi, aby ocenić ich gotowość do stosowania nowych przepisów od dnia 1 stycznia 2021 r. Większość państw członkowskich ponownie potwierdziła gotowość do ich terminowego stosowania, podkreśliła przy tym jednak, że przepisy dotyczące funkcjonowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym opierają się na zasadzie, zgodnie z którą wszystkie państwa członkowskie powinny być w stanie prawidłowo je stosować, w związku z czym są gotowe popierać odroczenie nieprzekraczające 6 miesięcy.

Celem niniejszego wniosku jest odroczenie o sześć miesięcy daty rozpoczęcia stosowania zmian w pakiecie dotyczącym VAT w handlu elektronicznym, określonego w rozporządzeniu

[1] Rozporządzenie Rady (UE) 2017/2454 z dnia 5 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej, Dz.U. L 348 z 29.12.2017, s. 1.

[2] Dz.U. L 268 z 12.10.2010, s. 1.

(UE) 2017/2454, pierwotnie przewidzianej na dzień 1 stycznia 2021 r. Nową datą rozpoczęcia stosowania jest zatem dzień 1 lipca 2021 r. Sugeruje się przesunięcie terminu o sześć miesięcy, ponieważ należy zachować możliwie jak najkrótsze opóźnienie w celu zminimalizowania dodatkowych strat budżetowych dla państw członkowskich.

- **Spójność z przepisami obowiązującymi w tej dziedzinie polityki**

Ogólnym celem niniejszego wniosku jest sprawne funkcjonowanie rynku wewnętrznego, konkurencyjność unijnych przedsiębiorstw oraz konieczność zapewnienia skutecznego opodatkowania gospodarki cyfrowej. Pakiet dotyczący VAT w handlu elektronicznym jest spójny z przyszłym zastosowaniem zasady miejsca przeznaczenia w odniesieniu do VAT określonej w niedawnym planie działania w sprawie VAT popartym przez Radę[3].

Oprócz planu działania w sprawie VAT pakiet dotyczący VAT w handlu elektronicznym został określony jako jedna z najważniejszych inicjatyw w strategii jednolitego rynku cyfrowego dla Europy[4], strategii jednolitego rynku[5] oraz planie działania na rzecz administracji elektronicznej[6].

2. PODSTAWA PRAWNA, POMOCNICZOŚĆ I PROPORCJONALNOŚĆ

- **Podstawa prawna**

Podstawą wniosku jest art. 113 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE). Artykuł ten stanowi, że Rada, stanowiąc jednomyślnie zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą i po konsultacji z Parlamentem Europejskim oraz Komitetem Ekonomiczno-Społecznym, uchwala przepisy dotyczące harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich odnoszących się do podatków pośrednich.

- **Pomocniczość (w przypadku kompetencji niewyłącznych)**

Niniejszy wniosek zmienia datę rozpoczęcia stosowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym jeżeli chodzi o współpracę administracyjną i zwalczanie oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej, który to pakiet został przyjęty przez Radę w grudniu 2017 r. Idzie on w parze z wnioskiem w sprawie zmiany daty (obecnie dzień 1 stycznia 2021 r.) rozpoczęcia stosowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym, w tym wszystkich odnośnych aktów prawnych. Niniejszy wniosek opracowano w wyniku kryzysu związanego z COVID-19 i w reakcji na ten kryzys, który stawia przed państwami członkowskimi wyzwania na szczeblu krajowym polegające na konieczności zaradzenia obecnej sytuacji nadzwyczajnej i który sprawia, że niektóre państwa mają trudności w zagwarantowaniu terminowego wdrożenia wymaganych zmian w swoich krajowych systemach informatycznych. Przepisy dotyczące funkcjonowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym opierają się na zasadzie, zgodnie z którą wszystkie państwa członkowskie powinny być w stanie prawidłowo je stosować.

Jako że VAT jest zharmonizowany na szczeblu UE, państwa członkowskie nie mogą samodzielnie ustalać różnych zasad. W związku z tym wszelka inicjatywa mająca na celu zmianę przepisów dotyczących VAT w odniesieniu do handlu elektronicznego, w tym zmiana daty rozpoczęcia ich stosowania, wymaga przedłożenia wniosku przez Komisję i nie może być realizowana na zasadzie jednostronnych środków na szczeblu państw członkowskich.

---

3 https://www.consilium.europa.eu/pl/press/press-releases/2016/05/25/conclusions-vat-action-plan/
4 COM(2015) 192 final.
5 COM(2015) 550 final.
6 COM(2016) 179 final.

Wniosek jest zatem zgodny z zasadą pomocniczości.

- **Proporcjonalność**

Wniosek jest spójny z zasadą proporcjonalności, tj. nie wykracza poza to, co jest konieczne do osiągnięcia celów TFUE, a w szczególności sprawnego funkcjonowania jednolitego rynku. Podobnie jak w przypadku kontroli zgodności z zasadą pomocniczości państwa członkowskie nie mają możliwości rozwiązania kwestii bez wniosku w sprawie zmiany rozporządzenia Rady w sprawie współpracy administracyjnej.

- **Wybór instrumentu**

Niniejszy wniosek zmienia rozporządzenie Rady (UE) 2017/2454. Jedyną wprowadzoną zmianą jest odroczenie daty rozpoczęcia jego stosowania.

3. WYNIKI OCEN EX POST, KONSULTACJI Z ZAINTERESOWANYMI STRONAMI I OCEN SKUTKÓW

- **Konsultacje z zainteresowanymi stronami**

Niniejszy wniosek odzwierciedla poważne obawy, jakie wyraziły i skierowały do Komisji niektóre państwa członkowskie, operatorzy pocztowi i podmioty świadczące usługi kurierskie, że ze względu na kryzys związany z COVID-19 nie będą w stanie zakończyć prac przygotowawczych nad pakietem dotyczącym VAT w handlu elektronicznym na poziomie krajowym oraz rozpocząć stosowania tych przepisów najpóźniej do dnia 1 stycznia 2021 r.

W dniu 24 kwietnia 2020 r. Komisja spotkała się z państwami członkowskimi, aby ocenić ich gotowość do stosowania nowych przepisów od dnia 1 stycznia 2021 r. Większość państw członkowskich ponownie potwierdziła gotowość do ich terminowego stosowania, podkreśliła przy tym jednak, że przepisy dotyczące funkcjonowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym opierają się na zasadzie, zgodnie z którą wszystkie państwa członkowskie powinny być w stanie prawidłowo je stosować, w związku z czym są gotowe popierać odroczenie nieprzekraczające 6 miesięcy.

- **Ocena skutków**

Ocenę skutków przeprowadzono w odniesieniu do wniosku, w wyniku którego przyjęto dyrektywę o VAT w handlu elektronicznym[7], która stanowi podstawę zmiany przepisów określonych w rozporządzeniu w sprawie współpracy administracyjnej. Niniejszy wniosek zmienia jedynie datę rozpoczęcia stosowania tych zmian.

- **Sprawność regulacyjna i uproszczenie**

Głównym celem wniosku jest przesunięcie daty rozpoczęcia stosowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym o sześć miesięcy. Wniosek nie zmienia istoty przepisów, lecz jedynie odracza datę rozpoczęcia ich stosowania.

4. WPŁYW NA BUDŻET

Niniejszy wniosek jest częścią projektu mającego na celu odroczenie daty rozpoczęcia stosowania pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym.

[7] DOKUMENT ROBOCZY SŁUŻB KOMISJI OCENA SKUTKÓW towarzyszący dokumentowi Wnioski dotyczące dyrektywy Rady, rozporządzenia wykonawczego Rady i rozporządzenia Rady w sprawie modernizacji systemu VAT w odniesieniu do transgranicznego handlu elektronicznego w segmencie B2C, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=SWD:2016:0379:FIN

Skutki budżetowe już przyjętego pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym zostały szczegółowo określone w uzasadnieniu wniosku dotyczącego dyrektywy Rady 2017/2455, dokument COM (2016) 757 final[8].

Straty budżetowe dla państw członkowskich w przypadku, gdyby pakiet dotyczący VAT w handlu elektronicznym nie został pomyślnie wdrożony, szacuje się na około 5–7 mld EUR rocznie. Opóźnienie o 6 miesięcy spowodowałoby zatem straty rzędu 2,5–3,5 mld EUR. Jeżeli jednak państwa członkowskie i przedsiębiorstwa nie będą gotowe do stosowania nowych przepisów dotyczących VAT w handlu elektronicznym, ryzyko nieprawidłowego działania systemu mogłoby wiązać się z niemal takimi samymi stratami.

5. ELEMENTY FAKULTATYWNE

• Szczegółowe objaśnienia poszczególnych przepisów wniosku

Niniejszy wniosek dotyczy wyłącznie daty rozpoczęcia stosowania już przyjętych przepisów w sprawie współpracy administracyjnej w zakresie pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym, określonych w rozporządzeniu (UE) 2017/2454. Datę rozpoczęcia stosowania tych nowych przepisów odracza się o sześć miesięcy. Oznacza to, że przepisy te stosuje się od dnia 1 lipca 2021 r., a nie od dnia 1 stycznia 2021 r., a obecne przepisy dotyczące małego punktu kompleksowej obsługi (rozdział XI sekcja 2 art. 43–47) stosuje się nadal do dnia 30 czerwca 2021 r.

Powodem tego wniosku jest kryzys związany z COVID-19, który zmusza państwa członkowskie do szybkiego reagowania i przyjmowania środków w trybie pilnym na szczeblu krajowym w celu złagodzenia jego skutków dla przedsiębiorstw i ogółu ludności. Ze względu na te bezprecedensowe, nadzwyczajne okoliczności szereg państw członkowskich nie będzie w stanie zakończyć prac przygotowawczych w celu stosowania nowych przepisów pakietu dotyczącego VAT w handlu elektronicznym na szczeblu krajowym od dnia 1 stycznia 2021 r.

[8] Wniosek dotyczący DYREKTYWY RADY zmieniającej dyrektywę 2006/112/WE i dyrektywę 2009/132/WE w odniesieniu do niektórych zobowiązań wynikających z podatku od wartości dodanej w przypadku świadczenia usług i sprzedaży towarów na odległość COM/2016/0757 final – 2016/0370 (CNS) https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/?qid=1586260266830&uri=CELEX:52016PC0757

2020/0084 (CNS)

Wniosek

ROZPORZĄDZENIE RADY

zmieniające rozporządzenie (UE) 2017/2454 w odniesieniu do dat rozpoczęcia stosowania ze względu na kryzys związany z COVID-19

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 113,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

po przekazaniu projektu aktu ustawodawczego parlamentom narodowym,

uwzględniając opinię Parlamentu Europejskiego[1],

uwzględniając opinię Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego[2],

stanowiąc zgodnie ze specjalną procedurą ustawodawczą,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W rozporządzeniu Rady (UE) nr 904/2010[3] ustanowiono zasady wymiany informacji między państwami członkowskimi i przechowywania przez nie informacji w celu ustalenia procedur szczególnych przewidzianych w tytule XII rozdział 6 dyrektywy Rady 2006/112/WE[4].

(2) Rozporządzenie Rady (UE) 2017/2454[5] zmienia te przepisy zgodnie z rozszerzeniem zakresu tych procedur szczególnych i wprowadzeniem nowej procedury. Zmiany te mają mieć zastosowanie od dnia 1 stycznia 2021 r.

(3) W dniu 30 stycznia 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia (WHO) uznała wystąpienie COVID-19 za stan zagrożenia zdrowia publicznego o zasięgu międzynarodowym. W dniu 11 marca 2020 r. WHO uznała wystąpienie COVID-19 za pandemię. Przypadki COVID-19 wystąpiły we wszystkich państwach członkowskich. W związku z niepokojącym wzrostem liczby przypadków i brakiem skutecznych środków dostępnych natychmiast w reakcji na pandemię COVID-19 wiele państw członkowskich ogłosiło stan wyjątkowy.

---

1 Dz.U. C z , s. .

2 Dz.U. C z , s. .

3 Rozporządzenie Rady (UE) nr 904/2010 z dnia 7 października 2010 r. w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 268 z 12.10.2010, s. 1).

4 Dyrektywa Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1).

5 Rozporządzenie Rady (UE) 2017/2454 z dnia 5 grudnia 2017 r. zmieniające rozporządzenie (UE) nr 904/2010 w sprawie współpracy administracyjnej oraz zwalczania oszustw w dziedzinie podatku od wartości dodanej, Dz.U. L 348 z 29.12.2017, s. 1.

(4) Kryzys związany z COVID-19 stanowi niespotykaną i nieprzewidywalną sytuację wyjątkową, która głęboko dotyka wszystkie państwa członkowskie i wymaga od nich podejmowania natychmiastowych działań na szczeblu krajowym w celu uporania się z trwającym kryzysem, co jest ich priorytetem, przez realokację zasobów na inne kwestie. Ze względu na ten kryzys szereg państw członkowskich ma trudności z zakończeniem opracowania systemów informatycznych niezbędnych do stosowania przepisów określonych w rozporządzeniu (UE) 2017/2454 i z rozpoczęciem ich stosowania od dnia 1 stycznia 2021 r. W związku z tym niektóre państwa członkowskie zwróciły się o przesunięcie dat rozpoczęcia stosowania rozporządzenia (UE) 2017/2454.

(5) Biorąc pod uwagę wyzwania, z jakimi borykają się państwa członkowskie w obliczu kryzysu związanego z COVID-19, oraz fakt, że nowe przepisy opierają się na zasadzie, zgodnie z którą wszystkie państwa członkowskie muszą zaktualizować swoje systemy informatyczne, aby móc stosować przepisy określone w rozporządzeniu (UE) 2017/2454, zapewniając w ten sposób gromadzenie i przekazywanie informacji i płatności w ramach zmienionych procedur, konieczne jest przesunięcie dat rozpoczęcia stosowania tego rozporządzenia o sześć miesięcy. Stosowne jest przesunięcie terminu o sześć miesięcy, ponieważ należy zachować możliwie jak najkrótsze opóźnienie w celu zminimalizowania dodatkowych strat budżetowych dla państw członkowskich.

(6) Należy zatem odpowiednio zmienić rozporządzenie (UE) 2017/2454,

PRZYJMUJE NINIEJSZE ROZPORZĄDZENIE:

Artykuł 1

W rozporządzeniu (UE) 2017/2454 wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 pkt 7 wprowadza się następujące zmiany:

a) w pkt a) nagłówek sekcji 2 otrzymuje brzmienie:

*„**Przepisy mające zastosowanie od dnia 1 stycznia 2015 r. do dnia 30 czerwca 2021 r.**”;*

b) w lit. b) wprowadza się następujące zmiany:

(i) nagłówek sekcji 3 otrzymuje brzmienie:

*„***Przepisy mające zastosowanie od dnia 1 lipca 2021 r.***”;*

(ii) art. 47 a otrzymuje brzmienie:

„Artykuł 47 a

Przepisy niniejszej sekcji stosuje się od dnia 1 lipca 2021 r.”;

2) art. 2 akapit drugi otrzymuje brzmienie:

„Niniejsze rozporządzenie stosuje się od dnia 1 lipca 2021 r.”

Artykuł 2

Niniejsze rozporządzenie wchodzi w życie dwudziestego dnia po jego opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Niniejsze rozporządzenie wiąże w całości i jest bezpośrednio stosowane we wszystkich państwach członkowskich.

Sporządzono w Brukseli dnia […] r.

W imieniu Rady
Przewodniczący