EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 9.9.2026
COM(2026) 567 final

2026/0264 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o vytvoření rámce opatření pro posílení inovačního ekosystému Unie a o změně nařízení (EU) 2017/1001 (evropský inovační akt)

{SEC(2026) 567 final} - {SWD(2026) 567 final} - {SWD(2026) 568 final}

(Text s významem pro EHP)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

1.1. Odůvodnění a cíle návrhu

Evropská unie (EU) je světovým lídrem v oblasti vědeckého výzkumu a podílí se významnou měrou na celosvětové produkci vysoce kvalitních vědeckých výsledků. Tato síla se však v rámci jednotného trhu a celosvětově nepromítá do odpovídající úrovně inovační výkonnosti a obchodního úspěchu. Inovativní nápady vyvinuté v Evropě se příliš často nedostanou na trh, neprosadí se za hranicemi ani nevytvářejí nová růstová odvětví. V důsledku toho Unie získává pouze omezený podíl na ekonomické a společenské hodnotě, kterou vytváří díky svým vědeckým a technologickým silným stránkám, což brání vzniku globálně konkurenceschopných podniků, oslabuje to schopnosti Evropy zajistit si klíčové technologie a hodnotové řetězce a dlouhodobý růst produktivity.

Zlepšení podmínek pro vývoj, komercializaci a rozšíření inovativních řešení se stalo ústřední prioritou politického programu Komise na období 2024–2029, která činí z výzkumu a inovací ústřední bod evropské konkurenceschopnosti a udržitelné prosperity. Je to rovněž nezbytné pro posílení odolnosti Unie, její hospodářské bezpečnosti a strategické autonomie ve stále častěji zkoušeném geopolitickém prostředí. V této souvislosti navrhované nařízení přispívá k provádění Strategie EU pro startupy a scaleupy[1] a reaguje na úkol stanovený v pověřovacím dopise komisařky Zacharievové, a to vypracovat rámec usnadňující testování, financování a rozšiřování inovativních řešení v EU.

V uplynulých dvou desetiletích zaostával hospodářský růst EU za růstem jiných významných ekonomik, zejména Spojených států (USA) a Číny, přičemž se rozdíl v úrovni HDP stále zvětšoval. Hlavním důvodem tohoto rozdílu je slabší růst produktivity v EU. Vzhledem k tomu, že výzkum a inovace představují podstatnou část nárůstu produktivity, je schopnost Unie proměnit znalosti v inovace, které lze uvést na trh, klíčovým faktorem její dlouhodobé konkurenceschopnosti a prosperity. Je to rovněž rozhodující faktor pro schopnost Unie omezit nadměrnou strategickou závislost, zachovat si svobodu jednání a zajistit bezpečný přístup ke klíčovým technologiím, výrobkům a průmyslovým kapacitám.

Hlavní problém spočívá ve strukturálních překážkách, které se vyskytují v průběhu celého inovačního cyklu. Ačkoli EU dosahuje vynikajících výsledků v oblasti výzkumu v rané fázi, potýká se s přetrvávajícími obtížemi při přenosu výsledků výzkumu do produktů připravených k uvedení na trh a do podniků s potenciálem k rozšíření. Inovativní firmy narážejí na dvě zásadní překážky: mezeru v předobchodní fázi, kdy jsou projekty stále příliš rizikové nebo roztříštěné na to, aby přilákaly soukromé investice, a mezeru v rozšiřování činnosti, kdy se podniky potýkají s obtížemi při rozšiřování své činnosti kvůli finančním, regulačním a tržním omezením. Tyto překážky snižují motivaci k investicím a brzdí vznik nových inovativních firem a odvětví.

V uplynulých letech podnikla Unie významné kroky k řešení těchto výzev. K zlepšení rámcových podmínek pro inovace přispěly programy financování EU, jako jsou Horizont Evropa, Nástroj pro oživení a odolnost, Inovační fond, program Digitální Evropa a InvestEU, stejně jako iniciativy zaměřené na prohloubení kapitálových trhů a posílení Evropského

[1] Sdělení Komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů, Strategie EU pro startupy a scaleupy – Pro rozjezd a růst podnikání si zvolte Evropu, COM(2025) 270 final, https://eur-lex.europa.eu/legal-content/CS/TXT/?uri=celex:52025DC0270.

výzkumného prostoru. Tyto snahy rovněž podporují širší cíl Unie, jímž je posílení odolnosti, připravenosti a technologických kapacit v odvětvích strategického významu.

Navzdory tomuto pokroku však **mezi členskými státy přetrvávají významné překážky a rozdíly**, zejména pokud jde o přechod od výzkumu k uvedení na trh. Tyto překážky nejenže oslabují inovační výkonnost, ale také zpomalují rozsáhlé zavádění technologií, které jsou nezbytné pro bezpečnost, odolnost a hospodářskou suverenitu Evropy.

Za prvé, trhy pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, zůstávají nedostatečně rozvinuté kvůli absenci jasného právního rámce. Směrnice EU o zadávání veřejných zakázkách se vztahují na služby v oblasti výzkumu a vývoje pouze v případě, že jsou splněny obě následující podmínky:

- prospěch připadá výhradně veřejnému kupujícímu v rámci jeho vlastní činnosti a
- veřejný kupující službu plně uhradí.

V důsledku toho značná část zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, nespadá do jejich působnosti. Od roku 2007, kdy Komise ve svém sdělení[2] objasnila pojem zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, dochází k nárůstu tohoto typu veřejných zakázek na výzkum a vývoj a úspěšné příklady ukazují, že strategické využití tohoto nástroje umožňuje EU znovu získat vedoucí postavení a strategickou autonomii na trzích s špičkovými technologiemi. Celkově však v rámci celé EU je pokrok při zvyšování úrovně investic stále příliš pomalý a roztříštěný. Hlavní příčiny jsou absence harmonizovaných pravidel přispěla k rozdílným postupům v jednotlivých členských státech, k právní nejistotě a k omezenému využívání společného přeshraničního zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které jsou často nezbytné k dosažení finančního kritického množství potřebného pro vývoj inovativních technologií. To je obzvláště problematické ve strategických odvětvích, kde roztříštěná poptávka, duplicitní vnitrostátní přístupy a závislost na dodavatelích ze zemí mimo EU mohou vystavit Unii zranitelnosti a rizikům v oblasti dodávek. Kromě toho navrhovaná revize rámce EU pro zadávání veřejných zakázek, tedy aktu o zadávání veřejných zakázek, navrhuje vyloučit všechny formy zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj.

Takové veřejné zadávání zakázek na výzkum a vývoj je zásadní pro vytváření inovativních řešení, která mohou zlepšit kvalitu a efektivitu veřejných služeb, řešit společenské výzvy a vybudovat v EU dostatečné průmyslové kapacity pro inovativní řešení a technologie, aby byla zajištěna hospodářská bezpečnost a strategická autonomie EU. Je rovněž klíčovým nástrojem pro urychlení rozvoje trhu v oblasti klíčových technologií, posílení evropské průmyslové a technologické základny, zlepšení zabezpečení dodávek a zajištění toho, aby byly v rámci Unie vyvíjeny a nasazovány strategicky důležité kapacity. Ostatní přední světové ekonomiky investují do zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj 5 až 8krát více než EU[3]. Zvýšení veřejných investic do zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj v EU z 0,6 % na 3 % celkového objemu veřejných zakázek, respektive z 17,28 mld. EUR na 86,4 mld. EUR, by EU

---

2 Sdělení komise Evropskému parlamentu, Radě, Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru a Výboru regionů – „Zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi: podpora inovace za účelem zajištění udržitelné vysoké kvality veřejných služeb v Evropě“ ze dne 14. prosince 2007, KOM(2007) 799 final.

3 EU vynakládá na výzkum a vývoj 0,6 % prostředků z veřejných zakázek, USA 3,5 % a Jižní Korea 5 %. Zvýšení investic v EU na 3 % z celkového objemu veřejných zakázek na výzkum a vývoj by přineslo dodatečné veřejné investice do výzkumu a vývoje ve výši 0,5 % HDP – celoevropské srovnání rámců politiky zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a souvisejících investic.

pomohlo navýšit veřejné investice do výzkumu a vývoje o zhruba 0,5 % HDP. Vzhledem k tomu, že by to mohlo přilákat stejnou dodatečnou částku soukromých investic do výzkumu a vývoje, mohly by se celkové investice do výzkumu a vývoje v EU zvýšit z 2,2 % na 3 % HDP[4].

Zadruhé, nedostatečná jasnost a srovnatelnost při oceňování a zpeněžování duševního vlastnictví i nadále brání komercializaci výsledků výzkumu a inovací. Inovace jsou dnes do značné míry poháněny nehmotnými aktivy, přičemž více než 90 % hodnoty určitých předních společností pochází z duševního vlastnictví. V EU se však duševní vlastnictví stále jen zřídka využívá jako zajištění při financování. Vzhledem k tomu, že finanční instituce v EU stále kladou důraz většinou na hmotná aktiva a tradiční účetnictví, mají společnosti vybavené značným duševním vlastnictvím potíže se zajištěním financování. V důsledku toho startupy v EU do desátého roku své existence získají o přibližně 50 % méně kapitálu než jejich americké protějšky. Tento nesoulad způsobil u inovativních firem s nízkými kapitálovými nároky značnou mezeru ve financování růstu, jejíž výše se odhaduje až na 18 miliard EUR ročně[5]. Jedním z hlavních důvodů, které vysvětlují nedostatek financování založeného na duševním vlastnictví v EU, je absence harmonizované metodiky pro oceňování aktiv duševního vlastnictví. To vedlo k rozdílným podmínkám v jednotlivých členských státech, pokud jde o využití těchto aktiv při financování společností, a to včetně jejich použití jako zajištění při dluhovém financování a jejich zohlednění při rozhodování o kapitálových investicích a dalších finančních rozhodnutích. Dalšími klíčovými důvody jsou absence vyspělého celoevropského sekundárního trhu s nehmotnými aktivy a nedostatek odborných znalostí v oblasti financování zajištěného duševním vlastnictvím ze strany finančních institucí i inovativních startupů. To omezuje přístup společností ke kapitálu v rámci jednotného trhu, čímž brání jejich přeshraničnímu růstu a investicím. Z tohoto důvodu jsou společnosti z EU méně úspěšné při rozšiřování a komercializaci inovací, zejména v odvětvích deep tech a průlomových technologií, než společnosti z jiných jurisdikcí, jako jsou USA, Čína a Jižní Korea.

Odstranění těchto dvou překážek prostřednictvím tohoto návrhu by tak mohlo mít značný dopad na zlepšení fungování jednotného trhu v oblasti investic do výzkumu a vývoje a komercializace aktiv duševního vlastnictví, čímž by se podpořila nezávislost a konkurenceschopnost Evropy. To by rovněž přispělo k zajištění toho, aby si Evropa udržela finanční prostředky a rozvíjela klíčové technologie a související aktiva duševního vlastnictví v souladu se svými cíli v oblasti bezpečnosti, odolnosti a strategické autonomie. V této souvislosti tento návrh naplňuje politické směry předsedkyně von der Leyenové pro Komisi na období 2024–2027, které stanovují priority s cílem učinit výzkum a inovace ústředním bodem naší ekonomiky. **Evropský inovační akt** byl v rámci Strategie EU pro startupy a scaleupy a v Kompasu konkurenceschopnosti pro EU představen jako jedna z klíčových iniciativ zaměřených na posílení inovačního ekosystému EU a zvýšení její schopnosti konkurovat na globální úrovni.

Obecným cílem této iniciativy je zlepšit fungování jednotného trhu v oblasti inovací tím, že se sníží strukturální překážky bránící uvádění inovativních řešení na trh, a tím se urychlí jejich komercializace v EU. Tento cíl přímo přispívá k širším prioritám Unie, jimiž jsou posílení konkurenceschopnosti, podpora udržitelného hospodářského růstu a posílení technologické

[4] V roce 2023 činily veřejné a soukromé investice do výzkumu a vývoje v EU 2,2 % HDP, zatímco v Japonsku to bylo 3,3 %, v USA 3,46 % a v Jižní Koreji 4,93 % – Zpráva o výkonnosti v oblasti vědy, výzkumu a inovací, vydání z roku 2024, Evropská komise.

[5] Evropská investiční banka. (2025). Zpráva EIB o investicích za období 2024/2025: Inovace, integrace a zjednodušení v Evropě.

suverenity, a zároveň posiluje hospodářskou bezpečnost, odolnost a schopnost Unie jednat autonomně ve strategicky důležitých oblastech.

K dosažení tohoto cíle se návrh zaměřuje na soubor konkrétních cílů. Mezi ně patří posílení úlohy zadávání veřejných zakázek jako hnací síly inovací a zlepšení oceňování, komercializace a využívání duševního vlastnictví.

Evropský inovační akt si klade za cíl dosáhnout těchto cílů prostřednictvím:

- vytvoření harmonizovaného rámce na úrovni Unie pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi a
- pověření zřízením kompetenčního centra pro financování zajištěné duševním vlastnictvím na úrovni Unie v rámci Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO), vytvoření celounijního rámce pro oceňování duševního vlastnictví a zřízení celounijního trhu s duševním vlastnictvím za účelem jeho komercializace.

Navrhované nařízení se snaží tím, že tyto výzvy řeší soudržným a cíleným způsobem, zajistit, aby se inovativní nápady vyvinuté v Evropě mohly účinněji dostat z fáze výzkumu na trh, rozšířit se přes hranice a přispět k dlouhodobé konkurenceschopnosti a prosperitě Unie, jakož i k její odolnosti, hospodářské bezpečnosti a strategické autonomii.

1.2. Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky

V současné době neexistuje žádný komplexní legislativní rámec Unie, který by se konkrétně zabýval průřezovými překážkami ovlivňujícími vývoj, testování a rozšíření inovativních řešení na celém jednotném trhu. Stávající politiky Unie v oblasti výzkumu a inovací se zaměřují především na podporu tvorby znalostí, posilování spolupráce a poskytování finančních prostředků na výzkumné a inovační činnosti, přičemž rámcové podmínky upravující přechod z výzkumu na trh řeší pouze částečně.

Navrhované nařízení doplňuje tyto stávající iniciativy tím, že se zaměřuje na zbývající překážky v rámci životního cyklu inovací, zejména na ty, které souvisejí s využíváním zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, jakož i s komercializací a využíváním duševního vlastnictví při financování inovativních společností.

V této souvislosti patří mezi nejdůležitější ustanovení politiky Unie v oblasti výzkumu a inovací:

Evropský výzkumný prostor (EVP) motivuje a strukturálně podporuje přeshraniční spolupráci v oblasti výzkumu a vývoje a mobilitu výzkumných pracovníků, přičemž se zaměřuje především na počáteční fáze životního cyklu výzkumu a inovací. Je částečně prováděn prostřednictvím programů Unie, jako je například Horizont Evropa, které poskytují finanční prostředky na společný výzkum, programy mobility a výzkumné infrastruktury. Současně slouží Fórum EVP jako nástroj neformální koordinace, jehož prostřednictvím členské státy slaďují své vnitrostátní výzkumné politiky, priority a reformy.

Finanční programy Unie poskytují významnou finanční podporu výzkumným a inovačním činnostem ve všech fázích inovačního cyklu. Zejména programy jako Horizont Evropa, včetně Evropské rady pro inovace, a také InvestEU, program Digitální Evropa, Evropský obranný fond, Fondy soudržnosti a Inovační fond podporují vývoj, představení a do jisté míry i rozšíření inovativních řešení prostřednictvím grantů, kombinovaného financování, mechanismů sdílení rizik a podpory zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Aniž bychom předjímali výsledek nadcházejících jednání o víceletém finančním rámci („VFR“) a provádění budoucích programů financování EU, může příští VFR tuto finanční podporu posílit tím, že zvýší schopnost Unie mobilizovat veřejné i soukromé investice do inovací a strategických technologií. Navrhované nařízení je v souladu s těmito programy Unie, neboť

nenavrhuje žádná opatření v oblasti financování, ale posílí podmínky právního rámce pro inovace ve všech členských státech, což může různými způsoby doplňovat a přispívat ke zlepšení dopadu těchto programů financování Unie:

- Několik z těchto programů financování Unie poskytuje podporu veřejným kupujícím při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Tyto zkušenosti rovněž poukázaly na přetrvávající nedůvěru veřejných kupujících v zahájení zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi v důsledku absence jasného celoevropského právního rámce pro zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, a rovněž poukázaly na dodatečné úsilí a čas, které veřejným kupujícím zabere příprava společného přeshraničního zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi v důsledku roztříštěnosti vnitrostátních pravidel pro zadávání veřejných zakázek v jednotlivých členských státech. Navrhované nařízení přispívá k řešení tohoto problému tím, že stanoví společná pravidla pro provádění zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi a harmonizovaný rámec pro společné přeshraniční zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně veřejných zakázek v předobchodní fázi.
- Některé z těchto programů financování Unie podporují inovátory v jejich snaze o komercializaci svého duševního vlastnictví nebo o využití svých práv duševního vlastnictví jako zajištění pro získání finančních investic. Tyto zkušenosti jasně ukázaly, že inovátoři čelí potížím při hledání vhodných partnerů, kteří by měli zájem o odkup nebo licencování duševního vlastnictví, a při získávání přiměřené hodnoty ze svého duševního vlastnictví za účelem získání finančních investic, a to kvůli mezeře ve znalostech, absenci celounijně přijímaného rámce pro oceňování a neexistenci celounijního trhu s právy duševního vlastnictví. Navrhované nařízení přispívá k řešení tohoto problému tím, že rozšiřuje mandát Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví tak, aby zřídil kompetenční centrum pro financování zajištěné duševním vlastnictvím, vytvořil společný rámec pro oceňování duševního vlastnictví a zřídil celounijní trh pro komercializaci práv duševního vlastnictví.

Z toho vyplývá, že navrhované nařízení je tedy v souladu se stávajícími ustanoveními politiky Unie v oblasti výzkumu a inovací, neboť doplňuje stávající programy financování o ucelený rámec pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a o nové úkoly pro Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví, které pomohou inovátorům získat financování zajištěné duševním vlastnictvím.

1.3. Soulad s ostatními politikami Unie

Navrhované nařízení představuje meziodvětvovou iniciativu, jejímž cílem je zajistit rovné podmínky pro inovátory v rámci celé Unie napříč všemi odvětvími, aniž by se zaměřovalo na konkrétní oblasti použití, technologické obory či průmyslová odvětví. Tato opatření mají ze své podstaty horizontální charakter a zaměřují se na strukturální překážky ve všech členských státech, které brání činnostem náročným na inovace.

Navrhované nařízení doplňuje připravovaný 28. režim práva obchodních společností – EU Inc., který poskytuje volitelný harmonizovaný rámec EU pro společnosti působící v celé Unii. Tento návrh rovněž doplňuje reformy v rámci Unie spoření a investic, jejichž cílem je prohloubit kapitálové trhy Unie a nasměrovat více soukromých úspor do financování vlastního kapitálu, rizikového kapitálu a rozšiřování podniků, čímž se zlepší přístup inovativních firem k financování. I přes očekávaný pokrok v harmonizaci předpisů v rámci návrhu EU Inc. Evropské komise se předpokládá, že v přístupu firem k životnímu cyklu

inovací bude i nadále přetrvávat značná roztříštěnost. Tato roztříštěnost může bránit společnostem v uvádění inovativních řešení na trh, což by mohlo omezit růstový potenciál inovativních společností, včetně těch založených v rámci harmonizovaného rámce EU Inc. Jinými slovy, zatímco návrh EU Inc. má za cíl usnadnit zakládání a provozování podniků v celé Unii a pomáhat společnostem přitáhnout investice, navrhované nařízení je zaměřeno na odstranění dalších překážek v životním cyklu inovací a má zajistit, aby společnosti mohly své inovace snáze rozvíjet a obchodně využívat v rámci jednotného trhu.

Stejně tak i přes očekávaný pokrok v rámci unie úspor a investic při prohlubování kapitálových trhů Unie a mobilizaci soukromých investic přetrvávají v jiných fázích životního cyklu inovací značné překážky. Zejména překážky související s vývojem, testováním, oceňováním a včasným zaváděním inovativních řešení i nadále omezují počet projektů připravených pro investice. V důsledku toho, zatímco unie úspor a investic si klade za cíl zlepšit přístup k financování a podpořit růst inovativních společností, navrhované nařízení odstraňuje překážky, které brání inovativním nápadům v získávání financování zajištěného duševním vlastnictvím, a pomáhá inovátorům mít plný prospěch ze zlepšené integrace kapitálových trhů.

Navrhované nařízení rovněž navazuje na připravované evropské podnikatelské peněženky, které zjednodušují přeshraniční zadávací řízení na veřejné zakázky a digitální interakce mezi hospodářskými subjekty a orgány veřejného sektoru. Evropské podnikatelské peněženky zajistí digitální identitu pro hospodářské subjekty a umožní bezpečnou výměnu dat ve formě elektronických osvědčení o atributech a prostřednictvím zabezpečeného komunikačního kanálu. Tím se zjednoduší udělování licencí, registrace, podávání daňových přiznání a schvalování veřejných zakázek a hospodářské subjekty již nebudou muset zadávat stejné údaje na různých portálech, čímž se sníží administrativní zátěž a náklady spojené s dodržováním předpisů. Navrhované nařízení proto stanoví, že zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj se budou uskutečňovat výhradně v digitální podobě a pokud možno prostřednictvím evropských podnikatelských peněženek nebo alternativních elektronických prostředků, které jsou s evropskými podnikatelskými peněženkami interoperabilní.

Navrhované nařízení rovněž doplňuje odvětvové iniciativy, jako je stávající akt o kriticky důležitých léčivých přípravcích, akt pro rozvoj cloudu a umělé inteligence, evropský akt o biotechnologiích I a připravovaný akt o pokročilých materiálech, akt o biotechnologiích II a akt o oceánech, které se zaměřují na strategická odvětví či technologie a jejichž cílem je posílit postavení Unie jako špičkové technologické hnací síly. Zatímco tyto iniciativy v případě potřeby nabízejí přizpůsobené přístupy zaměřené na konkrétní odvětví, evropský inovační akt se zabývá průřezovými nedostatky, které ovlivňují inovace napříč odvětvími i různými technologickými obory. Děje se tak bez předjímání či zasahování do odvětvových rámců, čímž se zajišťuje soudržnost v rámci celkové inovační politiky Unie.

Navrhované nařízení rovněž doplňuje směrnice EU o veřejných zakázkách a jejich navrhovanou revizi prostřednictvím aktu o zadávání veřejných zakázek. Směrnice EU o o zadávání veřejných zakázek vylučují zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, zatímco některé veřejné zakázky na služby v oblasti výzkumu a vývoje stále spadají do jejich působnosti a zadávání zakázek na výzkum a vývoj je povinnou součástí postupu inovačního partnerství. Naproti tomu návrh aktu o zadávání veřejných zakázek vylučuje veškeré formy zadávání zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje a rovněž ruší zadávání zakázek na výzkum a vývoj jako povinnou součást stávajícího postupu inovačního partnerství; nahrazuje jej novým postupem inovační výzvy, jehož povinnými prvky jsou testovací fáze a fáze zadávání zakázek na komerční uplatnění, která může zahrnovat objemy inovativních řešení.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

2.1. Právní základ

Právním základem navrhovaného nařízení je článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, který Unii umožňuje přijetí harmonizačních opatření k zajištění řádného fungování vnitřního trhu. To je nezbytné k odstranění přeshraničních regulačních a strukturálních překážek, které brání řádnému fungování jednotného trhu. Rozdílná vnitrostátní pravidla týkající se zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně předobchodní fáze, představují překážky, které brání společnostem v účasti na zadávání veřejných zakázek a v nabízení svých služeb veřejným kupujícím v různých členských státech. Stejně tak různé přístupy k oceňování a komercializaci duševního vlastnictví představují pro inovátory překážky při získávání financování zajištěného duševním vlastnictvím a při rozšiřování jejich podnikání v rámci Unie. Tyto roztříštěné přístupy k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a k oceňování a komercializaci duševního vlastnictví brání přeshraničnímu pohybu zboží, služeb a kapitálu v rámci jednotného trhu.

2.2. Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)

Navrhované nařízení je v souladu se zásadou subsidiarity stanovenou v čl. 5 odst. 3 Smlouvy o Evropské unii.

Posílení schopnosti Unie vyvíjet, komercializovat a rozšiřovat inovativní řešení má zásadní význam pro posílení konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie. Inovační ekosystémy a trhy pro inovativní společnosti mají stále více přeshraniční charakter, zatímco regulační a rámcové podmínky v Unii jsou roztříštěné podle vnitrostátních hranic. Vzhledem k tomu, že na úrovni Unie neexistují žádná opatření, je pravděpodobné, že problémy v oblasti konkurenceschopnosti, kterým průmysl v současné době čelí, přimějí členské státy k zavedení ještě většího počtu jednostranných opatření. Ačkoli mohou být takové snahy oprávněné, pokud nebudou vnitrostátní opatření koordinována a pokud nebudou řešeny přeshraniční výzvy, které vnitrostátní opatření opomíjí, hrozí, že to negativně ovlivní fungování jednotného trhu a zvýší jeho roztříštěnost, čímž se Unie stane zranitelnější a nadměrně závislou na inovativních řešeních a technologiích ze třetích zemí a nebude schopna využít přednosti jednotného trhu k přínosu pro vnitrostátní i evropské ekosystémy.

Zejména rozsah, který je nezbytný k podpoře přechodu od výzkumu k uvedení na trh a k zajištění účinného šíření inovací, přesahuje možnosti jednotlivých členských států, pokud by na tom pracovaly samostatně. Rozdílné přístupy jednotlivých států k oceňování a komercializaci duševního vlastnictví za účelem získání financování zajištěného duševním vlastnictvím a k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj vedou k právní nejistotě, zvyšují náklady a omezují přeshraniční aktivity inovativních firem. Tyto rozdíly mají přímý a prokazatelný dopad na fungování jednotného trhu, neboť brání přeshraničnímu pohybu zboží, služeb a kapitálu v rámci Unie.

Naopak opatření na úrovni Unie mohou vytvořit společné rámcové podmínky a zajistit koordinaci mezi členskými státy, čímž umožní inovátorům vyvíjet inovace, přilákat financování zajištěné duševním vlastnictvím a rozšiřovat své aktivity na celém jednotném trhu. Opatření na úrovni Unie umožňují vytvořit rovné podmínky, omezují roztříštěnost a zdvojování činností a usnadňují efektivní rozdělování zdrojů v rámci celé Unie.

Žádný členský stát není schopen tyto problémy účinně řešit sám, a to vzhledem ke komplexní povaze této výzvy a k nutnosti řádného fungování vnitřního trhu pro vývoj, testování, komercializaci a rozšíření inovativních řešení v celé Unii. Je proto nezbytný harmonizovaný

přístup na úrovni Unie, který zajistí řádné fungování jednotného trhu a pomůže řešit výzvy spojené s posílením konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie. Opatření obsažená v této iniciativě by nebyla tak účinná, kdyby je prováděly členské státy samostatně, protože výzvy, které řeší, se týkají jednotného trhu. Neomezují se na jednotlivé členské státy nebo jejich podskupinu, ale týkají se průmyslové základny Unie a hodnotových řetězců v celé Unii. Kromě toho je nepravděpodobné, že by opatření přijatá na úrovni členských států adekvátně uspokojila potřeby úzce propojených dodavatelských řetězců v rámci jednotného trhu, a mohla by vést k další fragmentaci trhu, úniku inovací a přesunu průmyslu do jiných částí světa, jakož i k celkovému oslabení konkurenceschopnosti a strategické autonomie Unie.

Inovace představují přeshraniční výzvu, která vyžaduje opatření na úrovni Unie, aby účinně doplňovala a posilovala opatření přijatá na regionální, vnitrostátní a místní úrovni. Náklady v případě nečinnosti jsou celoevropské. Bez dalších opatření ze strany Unie je pravděpodobné, že současný stav přetrvá, což zvyšuje riziko, že Unie ztratí strategické průmyslové kapacity a schopnosti, že dojde k další fragmentaci jednotného trhu a že se Unie stane kriticky závislou na třetích zemích, pokud jde o cíle v oblasti ekologické, digitální, obranné a hospodářské bezpečnosti. To by zase mohlo mít negativní dopady na hospodářskou bezpečnost, obranu, sociální a územní soudržnost Unie, především prostřednictvím dopadů na zaměstnanost, regionální rozvoj a rovný přístup k průmyslovým příležitostem.

Navrhovaná opatření se tedy zaměřují na oblasti, v nichž existuje jasná přidaná hodnota jednání na úrovni Unie z důvodu množství, rychlosti a rozsahu potřebného úsilí. Cílem těchto opatření je zlepšit ekonomickou přitažlivost pro inovátory, aby mohli uvádět inovace na trh, a to usnadněním oceňování, komercializace a využívání duševního vlastnictví pro získání financování a také zjednodušením hledání prvních zákazníků prostřednictvím zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi. Zvyšují efektivitu tím, že umožňuje lepší přeshraniční spolupráci, zajistí spravedlivější přístup k příležitostem pro inovativní společnosti bez ohledu na jejich umístění a posílí schopnost Unie konkurovat na globální úrovni. Navrhovaná opatření rovněž umožňují posílit konkurenceschopnost a strategickou autonomii Unie, a to při dodržení mezinárodních závazků Unie vůči jejím obchodním partnerům.

2.3. Proporcionalita

Navrhované nařízení je přiměřené svému cíli, jímž je zlepšení fungování jednotného trhu v oblasti inovací. Každá z jeho složek směřuje k dosažení konkrétního cíle a omezuje se na to, co je vhodné a nezbytné k dosažení tohoto cíle, aniž překračuje rámec toho, co je zapotřebí k odstranění zjištěných překážek, a aniž na členské státy a dotčené subjekty v členských státech klade nepřiměřenou zátěž, která by byla v porovnání s očekávanými přínosy nadměrná.

Za prvé, společná pravidla pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, přinesou veřejným kupujícím při provádění těchto postupů značné úspory času a nákladů, což jim umožní rychleji modernizovat veřejné služby a firmám zase urychlit růst podnikání na celém jednotném trhu. Harmonizovaný rámec pro společné přeshraniční zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj umožňuje veřejným kupujícím vytvořit kritické množství potřebné k tomu, aby podnítili průmysl k vývoji řešení s lepším poměrem ceny a kvality a aby společnostem umožnili rychlejší růst jejich podnikání na jednotném trhu. Požadavky na pro „vyrobeno v EU“ v rámci zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj jsou přiměřené kapacitám evropského výzkumu a vývoje a jsou navrženy tak, aby významně finančně nezatěžovaly správní rozpočty. Vytvoření rozhodujících trhů má zásadní význam pro zvýšení konkurenceschopnosti klíčových odvětví a technologií EU, čímž se posílí průmyslová základna Unie a zajistí strategická autonomie

Unie. Tato kombinace opatření týkajících se zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj je nezbytná k zajištění právní jistoty, posílení konkurenceschopnosti Unie a účinnému uplatňování zásad Smlouvy a závazků Unie v oblasti mezinárodního zadávání veřejných zakázek. Jsou přiměřená, neboť se omezují na to, co je nezbytné k dosažení těchto cílů, jsou koncipována tak, aby nekladla dodatečnou zátěž na členské státy a veřejné kupující, vycházejí ze stávajících a široce používaných postupů a umožňují flexibilitu při jejich praktickém provádění.

Zadruhé, pověření Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví zřízením kompetenčního centra pro financování zajištěné duševním vlastnictvím, jakož i vypracováním celounijního rámce pro oceňování duševního vlastnictví a vytvořením digitálního tržiště s duševním vlastnictvím umožňuje inovátorům, podnikům, univerzitám a finančním investorům snížit náklady na oceňování a zvýšit objem udělování licencí a převodů práv duševního vlastnictví v Unii. To má zásadní význam pro posílení komercializace výsledků výzkumu a inovací na trh v celé Unii. Vycházení ze stávajícího mandátu, odborných znalostí a zdrojů Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví zajišťuje účinné provádění těchto opatření. Zajištění toho, aby byl rámec pro ocenění založen na osvědčených postupech pro různé typy práv duševního vlastnictví a aby byl digitální trh s právy duševního vlastnictví koncipován tak, aby doplňoval stávající trhy a zároveň nabízel dodatečnou přidanou hodnotu EU, zaručuje, že tato opatření jsou přiměřená, neboť využívají stávající struktury, čímž se snižuje dodatečná zátěž členských států a omezuje se zásah EU na to, co je nezbytné pro zlepšení transparentnosti, srovnatelnosti a přístupu v transakcích souvisejících s právy duševního vlastnictví.

2.4. Volba nástroje

Článek 114 Smlouvy o fungování Evropské unie umožňuje normotvůrci přijímat nařízení a směrnice. V případě tohoto návrhu je nařízení považováno za nejvhodnější nástroj, jelikož je přímo použitelné a umožňuje stanovit požadavky, které se přímo vztahují na všechny veřejné i soukromé subjekty, na něž jsou navrhovaná opatření zaměřena. To pomůže zajistit včasné a harmonizované provádění požadavků, což povede k větší právní jistotě. Zajistí to jednotný a soudržný rámec v celé Unii a zabrání rozdílům mezi vnitrostátními předpisy, které brání vývoji, testování a rozšiřování inovací v rámci jednotného trhu. Nařízení je nezbytné k vytvoření jednotných rámcových podmínek, ke snížení právní nejistoty a k zajištění rovných podmínek pro inovátory a inovativní společnosti působící přes hranice. Směrnice by k dosažení zamýšlených cílů nestačila, jelikož by vyžadovala určitý čas na provedení do vnitrostátního práva a mohla by vést k rozdílnému provedení a uplatňování v jednotlivých členských státech, čímž by se udržovala roztříštěnost rámcových podmínek pro inovace.

Nařízení je rovněž nezbytným a vhodným právním nástrojem ke změně nařízení (EU) 2017/1011 s cílem rozšířit mandát Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví a zajistit účinné uplatňování výlučné pravomoci Unie v souladu s článkem 207 SFEU, pokud jde o opatření týkající se přístupu hospodářských subjektů ze třetích zemí k zadávacím řízením na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ

3.1. Konzultace se zúčastněnými stranami

Tento návrh vychází z rozsáhlých konzultací se zúčastněnými stranami, které byly provedeny v souladu se zásadami a minimálními standardy zdokonalení tvorby právních předpisů Komise. Komise zahájila konzultace se zúčastněnými stranami ohledně překážek bránících inovacím, jimiž se zabývá evropský inovační akt, a to již v rámci Strategie EU pro startupy a scaleupy. Výzva k předložení faktických podkladů k Strategii EU pro startupy a scaleupy byla

zveřejněna 17. února 2025 a uzavřena 17. března 2025. Získala podněty od širokého spektra zúčastněných stran, včetně společností, obchodních sdružení, výzkumných organizací, orgánů veřejné správy a jednotlivých respondentů. Přinesla 589 odpovědí od zúčastněných stran z 36 zemí. Mezi hlavní překážky, na které poukázaly zúčastněné strany, patřily obtíže inovativních podniků při získávání zakázek a nedostatečné investice do zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v EU, překážky bránící komercializaci výsledků výzkumu a inovací a ocenění duševního vlastnictví, obtíže inovativních společností při získávání přístupu k výzkumným a technologickým infrastrukturám, nedostatek možností pro experimentování v právních předpisech v celé EU a nedostatečná koordinace mezi vnitrostátními a unijními politikami a programy v oblasti inovací. Strategie EU pro startupy a scaleupy, která byla přijata dne 28. května 2025, stanovila komplexní strategii kombinující nelegislativní i legislativní opatření s cílem odstranit zjištěné překážky bránící inovacím, přičemž legislativní opatření budou řešena prostřednictvím evropského inovačního aktu.

V rámci přípravy tohoto návrhu Komise následně uspořádala cílenou výzvu k předložení faktických podkladů a otevřenou veřejnou konzultaci s cílem shromáždit zpětnou vazbu ke konkrétním otázkám a najít možná řešení právních překážek, které byly dříve určeny ve Strategii EU pro startupy a scaleupy. Tato výzva k předložení faktických podkladů a veřejná konzultace byly zveřejněny 8. července 2025 a uzavřeny 3. října 2025. Shromáždily podněty od širokého spektra zúčastněných stran, včetně společností, obchodních sdružení, výzkumných organizací, orgánů veřejné správy a jednotlivých respondentů. Na výzvu k předložení faktických podkladů bylo celkem obdrženo 336 odpovědí, z toho 193 stanovisek. V rámci veřejné konzultace bylo obdrženo 202 odpovědí, k nimž bylo přiloženo 54 doplňujících podkladových dokumentů.

Odpovědi v rámci veřejné konzultace k evropskému inovačnímu aktu byly rovnoměrně rozloženy mezi jednotlivé skupiny zúčastněných stran. 27 % odpovědí (55 odpovědí) pocházelo od společností a podniků, následovala sdružení podniků (23 %, 47 odpovědí) a akademické a výzkumné instituce (16 %, 33 odpovědí). Další příspěvky přišly od občanů EU (8 %, 17 odpovědí), nevládních organizací (8 %, 17 odpovědí), orgánů veřejné správy (4 %, 8 odpovědí), odborových svazů (2 %, 4 odpovědi), občanů ze zemí mimo EU (1 %, 3 odpovědi) a dalších zúčastněných stran (9 %, 18 odpovědí). Mezi zúčastněnými společnostmi tvořily největší skupinu mikropodniky (1–9 zaměstnanců) (33 %, 18 odpovědí), následované velkými společnostmi (29 %, 16 odpovědí), malé podniky (20 %, 11 odpovědí) a střední podniky (18 %, 10 odpovědí).

Výsledky veřejné konzultace a související souhrnná zpráva k evropskému inovačnímu aktu byly zveřejněny dne 4. prosince 2025 a jsou k dispozici online na adrese[6].

Kromě toho se v období od října do listopadu 2025 uskutečnila cílená konzultace k evropskému inovačnímu aktu, jejímž cílem bylo podpořit posouzení očekávaných nákladů a přínosů navrhovaných opatření. Tato konzultace zahrnovala 18 polostrukturovaných rozhovorů s vybranými zúčastněnými stranami z výše uvedených odvětví, 55 odpovědí v rámci cíleného online průzkumu a tři online ohniskové skupiny, které se konaly 24., 26. a 27. listopadu 2025. Cílem ohniskových skupin bylo především ověřit závěry analýzy nákladů a přínosů.

Na závěr proběhla cílená konzultace k evropskému inovačnímu aktu se zástupci odpovědnými za politiky a programy v oblasti výzkumu a inovací v členských státech a v zemích přidružených k programu Horizont Evropa, které se účastní fóra ERI. Členové fóra ERI přijali

[6] Výsledky veřejné konzultace a souhrnná zpráva, 4. prosince 2025, https://ec.europa.eu/info/law/better-regulation/have-your-say/initiatives/14593-European-Innovation-Act/public-consultation_cs.

v listopadu 2025 společné stanovisko a seznam požadavků týkajících se evropského inovačního aktu[7].

V rámci těchto různých kol a typů konzultací, které přispěly k přípravě tohoto návrhu evropského inovačního aktu, bylo celkem shromážděno 1 210 odpovědí. Zúčastněné strany celkově vyjádřily širokou podporu opatřením EU zaměřeným na odstranění zjištěných překážek inovací. Velká většina respondentů potvrdila jak existenci zjištěných problémů, tak i relevantnost opatření navrhovaných v rámci evropského inovačního aktu, která mají za cíl zlepšit vývoj, testování a rozšiřování inovativních řešení na celém jednotném trhu.

3.2. Sběr a využití výsledků odborných konzultací

Vypracování tohoto návrhu vychází z rozsáhlé základny podkladů, včetně analytické práce, přehledu odborné literatury, připomínek zúčastněných stran a odborných doporučení.

Komise provedla sekundární výzkum a prostudovala příslušnou odbornou literaturu, strategické zprávy a zdroje údajů s cílem podpořit analýzu problémů a možných politických řešení. To zahrnovalo mimo jiné údaje z Eurostatu, evropského srovnávacího přehledu inovací, průzkumu Společenství v oblasti inovací, z evropského referenčního srovnávání vnitrostátních politických rámců a investic do zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a od Světové organizace duševního vlastnictví (WIPO), jakož i zprávy mezinárodních organizací, jako jsou OECD a Evropský patentový úřad (EPO), a recenzovanou odbornou literaturu.

Byly rovněž využity podněty pracovních skupin fóra ERI a příspěvky odborníků, včetně zprávy[8] skupiny odborníků ze 33 zemí jmenovaných Komisí, která vypracovala doporučení pro EU a členské země fóra ERI ohledně toho, jak překonat právní překážky bránící širšímu zavádění zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení, včetně zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, v Unii ve srovnání s jinými předními ekonomikami světa.

Externí dodavatel pomáhal Komisi při provádění doplňkového sekundárního výzkumu, při analýze výsledků veřejné konzultace a cílených konzultací, při organizování ohniskových skupin a rozhovorů se zúčastněnými stranami a podílel se na posouzení nákladů a přínosů navrhovaných opatření.

Společné výzkumné středisko (JRC) Komise poskytlo další analytickou podporu, včetně analýzy výzvy k předložení faktických podkladů a makroekonomického modelování za účelem posouzení potenciálních dopadů této iniciativy.

3.3. Posouzení dopadů

V souladu s pokyny pro zlepšování právní úpravy je tento návrh nařízení podložen posouzením dopadů, které analyzuje potřebu urychlit komercializaci a zavádění inovativních řešení a vytvořit pro inovativní společnosti příznivé a rovné podmínky pro jejich expanzi na jednotném trhu EU, a to v kontextu rostoucích výzev v oblasti globální konkurenceschopnosti. Posouzení dopadů určuje možnosti politiky pro řešení daných problematických faktorů a posuzuje jejich pravděpodobné dopady. Bylo vypracováno v úzké spolupráci s meziútvarovou řídící skupinou Komise pro evropský inovační akt.

---

[7] Stanovisko a seznam požadavků k evropskému inovačnímu aktu, Fórum ERI, listopad 2025, https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/b690e2af-d0bd-11f0-8da2-01aa75ed71a1/language-en.

[8] Nezávislá odborná zpráva „Překonávání právních překážek bránících širšímu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v EU“, květen 2026, https://data.europa.eu/doi/10.2777/4586624.

Návrh zprávy o posouzení dopadů byl předložen Výboru pro kontrolu regulace (dále jen „výbor“) dne 23. prosince 2025. Dne 28. ledna 2026 se konalo zasedání výboru, po kterém bylo vydáno zamítavé stanovisko. Po zásadní revizi, jejímž cílem bylo zohlednit připomínky výboru, bylo posouzení dopadů znovu předloženo dne 20. února 2026. Ve svém druhém stanovisku výbor uznal významná zlepšení, zejména pokud jde o zúžení rozsahu navrhovaných opatření, objasnění kontextu a rozsahu iniciativy a celkovou podobu zprávy. Některé věcné připomínky, zejména ty, které se týkaly zamezení překrývání s připravovanou revizí směrnic EU o zadávání veřejných zakázek, však bylo stále obtížné zohlednit, jelikož veřejná konzultace k revizi těchto směrnic ještě nebyla ukončena a plánovaná opatření a posouzení dopadů této revize v té době ještě nebyla k dispozici. Výbor proto dne 27. února 2026 potvrdil své zamítavé stanovisko a ve zprávě o posouzení dopadů k evropskému inovačnímu aktu vymezil tři hlavní oblasti, které vyžadují další zlepšení, a to:

1) **Zajistit lepší soulad opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek obsažených v evropském inovačním aktu** s připravovanou revizí směrnic EU o zadávání veřejných zakázek a dále posoudit proporcionalitu a subsidiaritu těchto opatření, zejména pokud jde o povinné cíle v oblasti zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a zahrnutí veřejných zakázek, jejichž hodnota nedosahuje finančních limitů stanovených v rámci EU.

2) **Zajistit komplexnější analýzu dopadů** rozšířením posouzení opatření evropského inovačního aktu i na jiné subjekty než odhadovanou skupinu inovativních společností, jelikož navrhovaná opatření nejsou z právního hlediska omezena na konkrétní kategorii firem. Dále se žádá, aby byla vyřešena otázka chybějící právní definice inovativních společností v rámci evropského inovačního aktu.

3) **Provést podrobnější posouzení nákladů a přínosů** některých opatření evropského inovačního aktu, se zvláštním důrazem na:

   - přesnější odhad ekonomických nákladů spojených s povinnými cíli v oblasti zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení a se zavedením preference pro subjekty z EU při zadávání veřejných zakázek,
   - posouzení rizika, že příliš úzké definice a zásady pro regulační sandboxy by mohly vyloučit potenciálně přínosné příležitosti k experimentování.

V návaznosti na druhé zamítavé stanovisko výboru bylo posouzení dopadů dále podstatně přepracováno s cílem odstranit zjištěné nedostatky. Výše uvedené body byly důkladně zohledněny na základě podrobnější analýzy a v případě potřeby také úpravou rozsahu návrhu. Konkrétně byly připomínky výboru vyřešeny tímto způsobem:

- **Opatření v oblasti veřejných zakázek týkající se zadávacích řízení podporujících inovace a upřednostňování subjektů z EU byla zúžena tak, aby se zaměřovala výhradně na zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj prováděné veřejnými kupujícími.** Metody zadávání veřejných zakázek podporující inovace, které lze v širším smyslu uplatnit i na jiné formy zadávání veřejných zakázek, byly vyňaty z oblasti působnosti evropského inovačního aktu. Kromě toho byl zaveden finanční limit EU ve výši 216 000 EUR (odpovídající finančnímu limitu EU použitému v hlavní směrnici o zadávání veřejných zakázek pro orgány na nižší úrovni), čímž bylo zajištěno dodržování zásad proporcionality a subsidiarity.
- Z oblasti působnosti evropského inovačního aktu **byl vyňat závazný cíl pro členské státy týkající se zvýšení celkových výdajů na zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení**.

- **Bylo doplněno vysvětlení definic pojmů „inovativní společnosti“, „startupy“ a „scaleupy**“. Posouzení dopadů objasňuje, že v návaznosti na přijetí doporučení EU o definicích inovativních společností, inovativních startupů a inovativních scaleupů již evropský inovační akt tyto definice jako součást návrhu neobsahuje. Zároveň se v něm vysvětluje, že v souladu s pokyny pro zlepšování právní úpravy se náklady a přínosy odhadují s ohledem na ekonomicky dotčenou skupinu (zejména inovativní podniky), nikoli na všechny subjekty, které jsou právně způsobilé. V dokumentu byl objasněn rozdíl mezi právně způsobilými a ekonomicky postiženými podniky a podrobněji vysvětleno, jakým způsobem byl odhadnut počet postižených subjektů.
- **Byly doplněny kvantitativní odhady.** Posouzení dopadů obsahovalo doplňkovou analýzu nákladů a přínosů, takže u všech opatření byly zahrnuty jak standardní nákladový model, tak kvantitativní odhady nákladů a přínosů založené na elasticitě. Zejména doplnilo náklady na opatření v oblasti veřejných zakázek související s ekonomickým rizikem, upřesnilo odhady ocenění duševního vlastnictví a zařadilo samostatné oddíly, v nichž podrobněji vysvětluje předpoklady, z nichž vychází každý odhad.
- **Definice a zásady týkající se regulačních sandboxů byly vyňaty** z působnosti evropského inovačního aktu a přesunuty do návrhu doporučení Rady o regulačních sandboxech.

Stanovisko výboru, jakož i konečné znění posouzení dopadů a jeho souhrn jsou zveřejněny společně s tímto návrhem.

Komise provedla posouzení dopadů na úrovni jednotlivých opatření, přičemž u každého opatření zvážila až čtyři varianty jako alternativní možnosti politiky. Tento přístup umožnil určit nejvhodnější opatření pro každou konkrétní problémovou oblast.

Preferovaná varianta opatření v rámci evropského inovačního aktu je nakonec definována jako komplexní balíček, který kombinuje nejúčinnější varianty každého z devíti posuzovaných opatření. U každého opatření je jako vybraná varianta zvolena ta, která vykazuje nejlepší výsledky z hlediska účinnosti, efektivity, soudržnosti a přiměřenosti. Preferovaná varianta tedy představuje ucelenou kombinaci nejúčinnějších prvků napříč všemi opatřeními, nikoli jeden předem definovaný balíček opatření.

Upřednostňovaná možnost politiky sestává z těchto opatření:

První opatření: zřízení kompetenčního centra pro financování zajištěné duševním vlastnictvím prostřednictvím Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (EUIPO), jakož i vytvoření celounijního rámce pro oceňování duševního vlastnictví a digitálního tržiště. Očekává se, že toto opatření povede k nárůstu aktivit, které se týkají převodu a udělování licencí v oblasti duševního vlastnictví, a k posílení schopnosti inovátorů získávat financování zajištěné duševním vlastnictvím. Pro úřad EUIPO by to znamenalo administrativní náklady odhadované na přibližně 712 000 EUR a náklady na přizpůsobení ve výši přibližně 2,5 milionu EUR, které budou pokryty z vlastních zdrojů úřadu EUIPO, aniž by k tomu došlo k čerpání prostředků z rozpočtu Unie. Zároveň se očekává, že toto opatření přinese **společnostem úspory v oblasti administrativních nákladů ve výši přibližně 35 milionů EUR**. Odhaduje se rovněž, že toto opatření přinese **společnostem každý rok další rizikový kapitál zajištěný duševním vlastnictvím a úvěry v celkové výši 10,2 miliardy EUR**.

Druhé opatření: zavedení harmonizovaného postupu pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a pro společné přeshraniční zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Očekává se, že toto opatření přinese **dotčeným veřejným kupujícím úsporu nákladů ve**

výši 1 miliardy EUR ročně a **navíc každoročně zvýší zisk společností o 25,92 miliardy EUR**.

Třetí opatření: zavedení preferenčního zacházení EU při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj s výjimkami, které umožňují zadávání zakázek dodavatelům, na které se toto nevztahuje, v případech, kdy neexistuje vhodná alternativa mezi dodavateli, na které se toto vztahuje, nebo kdy existují výrazné rozdíly v nákladech mezi dodavateli, na které se toto vztahuje, a dodavateli, na které se toto nevztahuje[9]. Očekává se, že toto opatření přispěje k **posílení otevřené strategické autonomie EU**, zejména v oblasti klíčových technologií a strategických infrastruktur, a to snížením rizik spojených se závislostí a podporou rozvoje dodavatelských řetězců se sídlem v EU. Ustanovení o výjimkách by měla rovněž **minimalizovat negativní makroekonomické dopady preferenčního režimu EU**, které se odhadují na přibližně 464 milionů EUR.

Tato kombinace opatření zajišťuje soudržnost v rámci celého životního cyklu inovací a řeší překážky jak na straně nabídky, tak na straně poptávky. Díky společnému zlepšování rámcových podmínek, přístupu ke zdrojům a tržním příležitostem preferovaná možnost maximalizuje účinnost jednotlivých opatření a přináší kumulativní dopady, které přesahují jejich samostatné účinky. Celkově vzato, makroekonomická simulace založená na uvedených odhadech vstupních nákladů a přínosů ukázala, že v desetiletém horizontu by došlo k nárůstu HDP EU o 0,25–0,42 % ve srovnání se základním scénářem bez evropského inovačního aktu, což odpovídá až 507 000 novým pracovním místům vytvořeným v celé EU v tomto desetiletém období.

3.4. Účelnost právních předpisů a zjednodušení

Návrh je v souladu s cíli Komise v oblasti zjednodušení. Zavedením jednotnějších přístupů v rámci celé Unie k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a pověřením Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví, aby vytvořil společný rámec pro oceňování duševního vlastnictví, celoevropský trh pro komercializaci duševního vlastnictví a kompetenční centrum pro financování zajištěné duševním vlastnictvím, se snižuje zdvojování nákladů, informační asymetrie a náklady na vyhledávání a transakce pro inovátory.

V případech, kdy se zavádějí nové činnosti, vychází návrh ze stávajících rámců a procesů, čímž omezuje dodatečnou administrativní zátěž.

U orgánů veřejné správy se očekávají omezené dodatečné náklady na přizpůsobení (45 milionů EUR) v důsledku nutnosti intenzivnějšího školení zaměřeného na zavedení technik zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a na uplatňování preference EU. Očekává se, že veřejný sektor EU bude muset nést náklady na přizpůsobení (2,4 milionu EUR) spojené s vytvořením rámce pro oceňování duševního vlastnictví v EU, zřízením centra pro duševní vlastnictví a zprovozněním platformy pro vyhledávání partnerů. Tyto dodatečné administrativní náklady jsou však vyváženy významnými čistými úsporami v oblasti administrativních nákladů.

Pro podniky a veřejné kupující se neočekávají žádné dodatečné administrativní náklady, jelikož navrhované nařízení jim neukládá žádné další povinnosti. Naopak se u společností očekávají další úspory v oblasti administrativních nákladů:

[9] Mezi dodavatele, na které se toto vztahuje, patří dodavatelé z členských států EU a ze třetích zemí, které uzavřely s Unií mezinárodní dohody a v rámci nichž se Unie zavázala otevřít zadávací řízení na služby v oblasti výzkumu a vývoje pro tyto třetí země.

- 1 miliarda EUR ročně pro veřejné kupující, kteří mají v úmyslu zadávat veřejné zakázky na výzkum a vývoj, a to díky harmonizovanému rámci pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, včetně společného přeshraničního zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj,
- 35 milionů EUR ročně pro firmy s velkým objemem duševního vlastnictví, a to díky harmonizovanějšímu přístupu k ocenění duševního vlastnictví a zjednodušení udělování licencí a převodu duševního vlastnictví prostřednictvím trhu s duševním vlastnictvím.

Celkově se tedy očekává, že preferovaná možnost opatření přinese od prvního roku **každoroční čisté úspory nákladů (včetně administrativních nákladů a nákladů na přizpůsobení) ve výši přibližně 1,1 miliardy EUR** ve srovnání se základním scénářem, a to jak u veřejných, tak u soukromých subjektů. Očekává se, že čisté úspory se v následujících letech ještě zvýší, jelikož jednorázové náklady na přizpůsobení postupně zaniknou a zůstanou pouze opakující se administrativní náklady.

4. ZÁKLADNÍ PRÁVA

Navrhované nařízení vychází z nediskriminačního přístupu a podporuje transparentnost a rovné zacházení. Nepředpokládá se, že by to mělo významný dopad na základní práva chráněná unijními Smlouvami a Listinou základních práv.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Odhadovaný dopad na výdaje a zaměstnance v roce 2028 a v dalších letech je přidán pouze pro ilustraci a nepředjímá příští víceletý finanční rámec. Zdroj financování a rozsah finančního závazku Unie v období po roce 2027 nadále závisí na výsledku interinstitucionálních jednání o VFR na období 2028–2034 a poté se určí prostřednictvím ročního rozpočtového procesu. Veškeré prostředky a přidělené počty zaměstnanců od roku 2028 jsou orientační. Návrh má pro Komisi rozpočtové důsledky. Konkrétně bude na realizaci tohoto projektu zapotřebí přibližně 3 ekvivalentů plného úvazku ročně. Dopady na rozpočet spočívají především v provedení prací určených k podpoře a sledování provádění nařízení, včetně přípravy aktů v přenesené pravomoci a prováděcích aktů stanovených v nařízení. Potřebné rozpočtové prostředky na oblast lidských zdrojů a na ostatní výdaje správní povahy budou pokryty z prostředků GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přerozděleny v rámci GŘ a případně doplněny z dodatečného přídělu, který lze řídícímu GŘ poskytnout v rámci ročního přidělování a s ohledem na rozpočtová omezení.

6. OSTATNÍ PRVKY

- **Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv**

Nevztahuje se na tento návrh.

- **Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu**

Návrh obsahuje tři kapitoly. Je strukturován takto:

Kapitola I obsahuje obecná ustanovení, která vymezují předmět a oblast působnosti navrhovaného nařízení a stanoví definice platné pro navrhované nařízení. Upřesňuje, že kapitola I nařízení se vztahuje pouze na služby v oblasti výzkumu a vývoje, které nespadají do oblasti působnosti směrnice (EU) 2014/23, směrnice (EU) 2014/24 a směrnice (EU) 2014/25,

a upřesňuje, že kapitola III nařízení se vztahuje pouze na Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví.

Kapitola II stanoví společná pravidla pro vedení zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj.

Kapitola III stanoví úkoly, které toto nařízení svěřuje Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví, a to vytvořit společný rámec pro oceňování duševního vlastnictví, celoevropský trh pro komercializaci duševního vlastnictví a kompetenční centrum, které bude pomáhat inovátorům získat přístup k financování zajištěnému duševním vlastnictvím.

2026/0264 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY

o vytvoření rámce opatření pro posílení inovačního ekosystému Unie a o změně nařízení (EU) 2017/1001 (evropský inovační akt)

(Text s významem pro EHP)

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 114 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru[(1)],

s ohledem na stanovisko Výboru regionů[(2)],

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Stále přetrvávají významné překážky, které brání vstupu inovací na trh a rozvoji inovativních podniků v Unii. Inovátoři se potýkají s nedostatkem příležitostí k prosazení svých inovativních nápadů na trhu s veřejnými zakázkami v rámci celé Unie, a to kvůli absenci společného právního rámce pro zadávání veřejných zakázek na služby ve výzkumu a vývoji (dále jen „zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj“) a nedostatečně rozvinutému vnitřnímu trhu s financováním zajištěným duševním vlastnictvím. Vnitrostátní opatření zaměřená na překonávání takových složitých překážek, které přesahují hranice jednotlivých států, jsou roztříštěná a hrozí, že naruší fungování vnitřního trhu. Tato roztříštěnost brání přeshraničnímu obchodu v rámci Unie a způsobuje narušení fungování vnitřního trhu. Je proto nezbytné zavést harmonizovaná opatření k zajištění řádného fungování vnitřního trhu.

(2) Evropský účetní dvůr[10] vyzval Komisi, aby se zabývala nízkou úrovní hospodářské soutěže v oblasti zadávání veřejných zakázek v Unii. Vzhledem k postupující digitalizaci hospodářství Unie a rostoucí poptávce ze strany veřejných kupujících v celé Unii po inovativních řešeních pocházejících z Unie roste přeshraniční zájem hospodářských subjektů o účast na veřejných zakázkách na výzkum a vývoj zadávaných veřejnými kupujícími z jiných členských států. Zatímco směrnice

---

(1) Úř. věst. C […], […], s. […].

(2) Úř. věst. C […], […], s. […].

10 Zvláštní zpráva 28/2023: Zadávání veřejných zakázek v EU, Evropský účetní dvůr, prosinec 2023, https://www.eca.europa.eu/ECAPublications/SR-2023-28/SR-2023-28_CS.pdf.

Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU[11], 2014/24/EU[12] a 2014/25/EU[13] harmonizují postupy pro zadávání veřejných zakázek spadajících do jejich působnosti, postupy při zadávání veřejných zakázek, které nespadají do jejich působnosti, se v současné době řídí především roztříštěnými vnitrostátními předpisy nebo jsou z vnitrostátních pravidel pro zadávání veřejných zakázek vyňaty a podléhají pouze základním zásadám stanoveným ve Smlouvách, jak je vykládá Soudní dvůr Evropské unie. To se týká většiny veřejných zakázek v oblasti výzkumu a vývoje, zejména těch, které nespadají do působnosti uvedených směrnic, jelikož přínosy plynoucí ze zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje neslouží výlučně veřejnému kupujícímu k použití při výkonu jeho vlastní činnosti, jak je tomu v případě zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, nebo proto, že veřejný kupující tyto služby v oblasti výzkumu a vývoje nehradí v plné výši[14]. Samotné uplatňování těchto zásad však veřejným kupujícím neposkytuje dostatečnou právní jasnost, neřeší přeshraniční roztříštěnost při realizaci zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj ani strukturální překážky bránící veřejným kupujícím v účasti na společném přeshraničním zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Z tohoto důvodu by měla být pro veřejné zakázky na výzkum a vývoj nad určitou hodnotu přijata společná pravidla, která zajistí praktické uplatnění těchto zásad s cílem zajistit řádné fungování vnitřního trhu.

(3) V případě zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, na něž se nevztahuje článek 25 směrnice 2014/23/EU, článek 14 směrnice 2014/24/EU a článek 32 směrnice 2014/25/EU, by se na veřejné kupující měla vztahovat povinnost použít ustanovení tohoto nařízení. Vzhledem ke specifickým charakteristikám zadávání veřejných zakázek v oblasti obrany je však zadávání zakázek na výzkum a vývoj v této oblasti obzvláště citlivou záležitostí, která často vyžaduje vysokou míru důvěrnosti a větší flexibilitu ze strany členských států. Veřejní kupující by proto neměli být povinni uplatňovat ustanovení tohoto nařízení na zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, na které se vztahují výjimky pro zadávání zakázek na výzkum a vývoj stanovené ve směrnici Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES[15].

(4) Pro řádné fungování vnitřního trhu je nezbytná digitalizace zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, neboť může výrazně snížit administrativní zátěž, zvýšit efektivitu a posílit transparentnost. Veškerá zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, která spadají do působnosti tohoto nařízení, by proto měla být

---

11 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/23/EU ze dne 26. února 2014 o udělování koncesí (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj).

12 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/24/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání veřejných zakázek a o zrušení směrnice 2004/18/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 65, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj).

13 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2014/25/EU ze dne 26. února 2014 o zadávání zakázek subjekty působícími v odvětví vodního hospodářství, energetiky, dopravy a poštovních služeb a o zrušení směrnice 2004/17/ES (Úř. věst. L 94, 28.3.2014, s. 243, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj).

14 Na základě článku 25 směrnice 2014/23/EU, článku 14 směrnice 2014/24/EU a článku 32 směrnice 2014/25/EU se tyto směrnice vztahují na veřejné zakázky na služby v oblasti výzkumu a vývoje pouze tehdy, pokud z nich má prospěch výlučně veřejný kupující pro účely výkonu své vlastní činnosti a pokud je poskytovaná služba veřejným kupujícím plně hrazena.

15 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2009/81/ES ze dne 13. července 2009 o koordinaci postupů při zadávání některých zakázek na stavební práce, dodávky a služby zadavateli v oblasti obrany a bezpečnosti a o změně směrnic 2004/17/ES a 2004/18/ES (Text s významem pro EHP) (Úř. věst. L 216, 20.8.2009, s. 76, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2009/81/oj).

pokud možno prováděna prostřednictvím evropských podnikatelských peněženek nebo alternativními elektronickými prostředky, které jsou s těmito peněženkami interoperabilní.

(5) S cílem zlepšit přístup k obchodním příležitostem v oblasti zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a posílit hospodářskou soutěž při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj by měla být dále usnadněna účast skupin hospodářských subjektů. To má zvláštní význam pro malé a střední podniky, inovativní startupy a inovativní scaleupy, které často narážejí na potíže při získávání přístupu k větším veřejným zakázkám na výzkum a vývoj. Proto by měla být vyjasněna a zjednodušena pravidla upravující účast skupin hospodářských subjektů a využívání společných kapacit, přičemž je třeba zajistit, aby byly kladeny pouze požadavky nezbytné pro řádné plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

(6) Využití subdodavatelů na části veřejné zakázky na výzkum a vývoj je stále praktickým a účinným nástrojem spolupráce mezi hospodářskými subjekty. Pravidla pro využití subdodavatelů stanovená v tomto nařízení by měla zachovat smluvní svobodu a usnadnit přístup malým a středním podnikům, inovativním startupům a inovativním scaleupům, čímž jim umožní účinně se podílet na veřejných zakázkách na výzkum a vývoj a na souvisejících dodavatelských řetězcích. Využití subdodavatele na celou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj by však podle tohoto nařízení nemělo být povoleno, a to zejména proto, aby se zabránilo zneužívání principu subdodávek, obzvláště v odvětvích, která mohou být kvůli nákladovým tlakům a složitým subdodavatelským řetězcům náchylnější k vykořisťování pracovníků. Pokud je konkrétní vstup, součást nebo služba, které jsou nezbytné pro provádění výzkumu a vývoje ve veřejném zájmu, k dispozici pouze od hospodářského subjektu usazeného v zemi, která nemá přístup k veřejným zakázkám na výzkum a vývoj, měl by veřejný kupující mít možnost povolit použití tohoto vstupu, součásti nebo služby, a to i formou subdodávky.

(7) Bez zohlednění situace na trhu riskují veřejní kupující, že zahájí zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj na základě specifikací, které nejsou dostatečně přizpůsobeny skutečným schopnostem účastníků trhu, upřednostňují zavedená řešení nebo neposkytují dostatečný prostor pro inovativní řešení. Měla by proto být stanovena společná pravidla, která zajistí, aby se v rámci přípravy na zadávací řízení konaly transparentním a veřejně přístupným způsobem předběžné tržní konzultace.

(8) Vyjednávání, případně i ve fázích, může veřejným kupujícím umožnit zlepšit kvalitu, efektivitu a celkovou hodnotu zadávaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje i jejich zamýšlených výsledků, zejména v případech, kdy předmět zakázky vyžaduje přizpůsobení zadávací dokumentace provozním a inovačním potřebám nebo zohlednění dalších strategických hledisek. Veřejným kupujícím by měla být poskytnuta taková volitelná flexibilita, která jim umožní rozhodnout se ponechat určité prvky zadávací dokumentace otevřené pro jednání, včetně platebního kalendáře nebo mechanismu řešení sporů, čímž by se odstranila jedna z hlavních překážek bránících účasti malých a středních podniků na veřejných zakázkách.

(9) V souladu s mezinárodním a unijním právním rámcem pro zadávání veřejných zakázek mohou veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně zadávání veřejných zakázek v předobchodní fázi, zahrnovat omezenou výrobu a dodávku prototypů nebo prvních výrobků, služeb či staveb s cílem zohlednit výsledky praktických zkoušek a prokázat, že daný výrobek, služba či stavba jsou vhodné pro výrobu nebo dodávku v požadovaném množství a v přijatelné kvalitě, a veřejní kupující mohou nabýt

vlastnické právo k této omezené sadě prototypů nebo prvních výrobků, služeb či staveb, které byly vyvinuty na jejich žádost v rámci a pro účely dané konkrétní zakázky na služby v oblasti výzkumu a vývoje. V rámci zadávacího řízení na služby v oblasti výzkumu a vývoje nemohou veřejní kupující nabýt vlastnické právo k prototypům prvních výrobků, služeb nebo staveb, které nebyly vyvinuty na jejich vlastní žádost nebo které byly vyvinuty pro jiné zakázky. V zájmu zajištění transparentnosti vůči hospodářským subjektům musí společná pravidla zajistit, aby veřejní kupující v zadávací dokumentaci k veřejné zakázce na výzkum a vývoj uvedli, zda v ní je zahrnuta možnost nabytí vlastnického práva k tomuto omezenému souboru vyvinutých prototypů nebo prvních výrobků, služeb či staveb.

(10) V případě určitých výrobků, služeb nebo staveb, které je třeba pořídit v návaznosti na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj za účelem ochrany zájmů Unie či jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti, včetně předcházení nedostatku dodávek kritických technologií, by veřejní kupující měli mít možnost již při zahájení zadávacího řízení na výzkum a vývoj zajistit, že budou moci prostřednictvím samostatného zadávacího řízení pořídit potřebné množství výrobků, služeb nebo staveb vyplývajících z dané veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Společná ustanovení by proto měla veřejným kupujícím umožnit zahrnout do smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj ustanovení, která jim zajistí přednostní právo na nákup předem stanoveného objemu nebo hodnoty těchto výrobků, služeb či staveb, a to předtím, než budou tyto nabídnuty jiným potenciálním kupcům. Zahrnutí přednostního práva na nákup do smluv na veřejné zakázky na výzkum a vývoj neopravňuje veřejné kupující k tomu, aby při pozdějších nákupech těchto výrobků, služeb nebo staveb upřednostňovali dodavatele, kteří se účastnili dané veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Veškeré takové nákupy je třeba provádět v souladu s platnými pravidly Unie pro zadávání veřejných zakázek.

(11) Jak vyplývá z judikatury Soudního dvora, práva vyplývající z práva Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek se nevztahují na hospodářské subjekty pocházející ze třetích zemí, s nimiž Unie neuzavřela obchodní dohody o otevření svého trhu veřejných zakázek. Aby bylo zajištěno účinné uplatňování této judikatury a posílena strategická autonomie Unie, měla by být přijata společná ustanovení, která obecně umožní přístup k veřejným zakázkám na výzkum a vývoj pouze hospodářským subjektům pocházejícím ze třetích zemí, s nimiž Unie uzavřela obchodní dohody o otevření svého trhu veřejných zakázek na výzkum a vývoj. V případě, že by to vedlo k nedostatku nabídek nebo k neúměrným nákladům, mělo by být veřejným kupujícím umožněno otevřít zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj také hospodářským subjektům pocházejícím ze třetích zemí, s nimiž Unie uzavřela mezinárodní dohody o otevření svého trhu veřejných zakázek, aniž by se tím zavázala k otevření svého trhu veřejných zakázek na výzkum a vývoj. V případě, že kandidátské země uzavřely s Unií dohodu, která stanoví přístup k veřejným zakázkám, měly by být hospodářské subjekty pocházející z těchto zemí považovány za hospodářské subjekty spadající pod čl. 11 odst. 4 tohoto nařízení, a to v souladu s podmínkami stanovenými v příslušné dohodě. Tento přístup zohledňuje perspektivu rozšíření a postupnou integraci kandidátských zemí do vnitřního trhu Unie a má za cíl podpořit užší hospodářskou integraci, podnítit sbližování právních předpisů a posílit uplatňování pravidel a norem Unie v jejím bezprostředním sousedství. Pokud to odůvodňují zájmy Unie nebo jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti, měli by veřejní kupující mít možnost dále omezit přístup k veřejným zakázkám na výzkum a vývoj pouze na hospodářské subjekty, které pocházejí z členských států a které nejsou pod vlivem třetí země. Je-li zadávací řízení

na veřejné zakázky na výzkum a vývoj podporováno Unií v rámci programů a nástrojů Unie, včetně pilotních projektů nebo přípravných akcí, mělo by být vyjasněno, že veřejní kupující musí zajistit dodržování podmínek spojených s podporou Unie i v případech, kdy tyto podmínky doplňují pravidla stanovená tímto nařízením nebo se od nich odchylují

(12) K zajištění účinného a jednotného uplatňování mezinárodního rozsahu působnosti a přístupu k ustanovením o veřejných zakázkách na výzkum a vývoj ve všech zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj jsou nezbytná jasná a jednotná pravidla pro určování původu. Toto nařízení by proto mělo stanovit pravidla původu pro účely uplatňování pravidel přístupu k zadávacím řízením na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, která jsou v něm uvedena.

(13) Hospodářské subjekty by měly být vyloučeny z účasti v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pokud byly pravomocným rozsudkem odsouzeny za závažné trestné činy definované v právních předpisech Unie. V případě důvodů pro povinné vyloučení by neměla být povolena opatření k „sebeočištění“, zatímco v případě důvodů pro volitelné vyloučení, které se týkají spolehlivosti hospodářských subjektů, by tyto subjekty měly mít možnost prokázat prostřednictvím „sebeočištění“ svou spolehlivost. V této souvislosti je třeba náležitě zohlednit jakoukoli spolupráci s vyšetřovacími orgány, jejímž cílem je objasnění příslušných skutečností a okolností. Členské státy by neměly zavádět další důvody pro vyloučení založené na kritériích týkajících se profesní situace uchazeče: to by však nemělo bránit členským státům v tom, aby přidaly další oprávněné důvody pro vyloučení, například ty, jejichž cílem je předcházet hrozbám pro národní bezpečnost nebo na ně reagovat.

(14) Aby byly zajištěny rovné příležitosti pro všechny hospodářské subjekty v celé Unii, je nutné stanovit společná pravidla, která zajistí, že veřejní kupující nebudou v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj uplatňovat důvody pro vyloučení, kritéria pro výběr a požadavky na finanční záruku, které jsou nepřiměřené rozsahu a povaze veřejné zakázky na výzkum a vývoj. V případech, kdy je nutné uplatnit důvody pro povinné vyloučení, by použití kritérií pro výběr a požadavků na finanční záruku mělo zůstat dobrovolné a nemělo by k němu docházet, pokud to není nezbytné pro zajištění dobrých výsledků veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Veřejní kupující by neměli vyžadovat předchozí zkušenosti s veřejnými zakázkami na výzkum a vývoj jako takovými, ledaže by to bylo bezpodmínečně odůvodněno povahou daných služeb v oblasti výzkumu a vývoje, a měli by se rovněž vyvarovat nadměrných administrativních a finančních požadavků, které mohou zbytečně vyloučit inovativní podniky z příležitostí k získání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. V případech, kdy jsou nezbytně vyžadovány minimální požadavky na finanční kapacitu, by neměly být vyloučeny inovativní startupy nebo scaleupy, které sice nemají dosavadní údaje o obratu ani účetní závěrky, ale jsou technicky i finančně životaschopné, jelikož disponují jinými finančními zdroji, jako jsou investice rizikového kapitálu nebo cenná aktiva duševního vlastnictví. V případech, kdy jsou nezbytně vyžadovány finanční záruky, měly by být pro inovativní startupy, scaleupy a malé a střední podniky sníženy a veřejní kupující by měli včas snížit nebo uvolnit finanční záruky, jakmile již nejsou opodstatněné.

(15) Aby inovace přispívaly ke zlepšení kvality veřejných služeb a k posílení strategické autonomie, měli by veřejní kupující při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj uplatňovat kritéria pro zadání zakázky a kritéria pro sledování plnění veřejné zakázky, která vycházejí z kvality a inovačního dopadu nabídky, a nikoli pouze z ceny. Měla by proto být stanovena společná pravidla pro to, jak by měla být tato

kritéria formulována, aby byla zohledněna přidaná hodnota nabídky pro vnitřní trh. Veřejné zakázky na výzkum a vývoj by měly být zadávány na základě metody nejlepšího poměru ceny a kvality. Toto nařízení by proto mělo stanovit minimální váhu 50 % pro kvalitativní kritéria a minimální váhu 15 % pro kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi.

(16) Příliš podrobné požadavky často vedou k zbytečnému omezení účasti hospodářských subjektů a mohou bránit inovacím. V zájmu usnadnění fungování konkurenčních trhů veřejných zakázek na výzkum a vývoj by měly být charakteristiky služeb v oblasti výzkumu a vývoje, které jsou předmětem těchto veřejných zakázek, zpravidla formulovány tak, aby byla upřednostněna funkční kritéria a v případě potřeby požadavky na výkonnost, nikoli normativní požadavky. Součástí toho by mohlo být určení, jaké funkce by mělo minimálně obsahovat testování, například buď zátěžové testování, nebo stresové testování, nebo ani jedno z nich, případně obojí. Mohlo by rovněž být stanoveno, jaké vlastnosti mají mít zamýšlené výsledky testování, například jaká má být požadovaná úroveň přesnosti testovacích dat, která mají být v rámci testování získána.

(17) Umožnění dodavatelům, aby si ponechali vlastnická práva ke svému duševnímu vlastnictví, přitahuje více a kvalitnějších nabídek do zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a šetří veřejným kupujícím náklady na registraci, správu a soudní spory související s duševním vlastnictvím. Dále to umožňuje dodavatelům komercializovat výsledky svého výzkumu a vývoje a prodávat vyvinuté produkty a služby na trhu díky úsporám z rozsahu. Veřejní kupující by měli mít možnost zachovat si svobodu výkonu činnosti a zabránit závislosti na dodavateli tím, že nabudou příslušná práva k využívání výsledků výzkumu a vývoje pro vlastní potřebu i pro své další dodavatele. V případě, že se dodavatelům nepodaří komercializovat výsledky výzkumu a vývoje nebo s nimi nakládají v rozporu s veřejným zájmem, měli by veřejní kupující mít možnost využít udělování licencí nebo převodu výsledků výzkumu a vývoje dodavatelů; k tomu by však mělo docházet pouze v souladu s platnými vnitrostátními předpisy a právními předpisy Unie a dalšími mezinárodními závazky v oblasti duševního vlastnictví, aby nedošlo k neoprávněnému zbavení dodavatelů jejich práv duševního vlastnictví. Měla by proto být stanovena společná pravidla, která by zajistila, aby se při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj rizika a přínosy související s výsledky a právy duševního vlastnictví rozdělovaly mezi veřejné kupující a dodavatele za tržních podmínek. U zakázek v oblasti výzkumu a vývoje, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, by mělo být možné odchýlit se od sdílení rizik a přínosů za tržních podmínek, což by veřejným kupujícím umožnilo získat vlastnická práva k duševnímu vlastnictví vytvořenému dodavateli v řádně odůvodněných případech převažujícího veřejného zájmu.

(18) Je nutné vyjasnit některé aspekty související s plněním veřejných zakázek, které úzce souvisejí se samotným zadávacím řízením na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, včetně plateb, ukončení zakázky a změn zakázky. Včasné platby a správné používání zálohových plateb jsou důležité pro minimalizaci negativního dopadu na likviditu a zkomplikování finančního řízení hospodářských subjektů. Měly by být vymezeny povinnosti týkající se ukončení stávajících veřejných zakázek, aby se předešlo porušení závazků vyplývajících ze Smlouvy nebo vzniku důvodů pro vyloučení. Kromě toho, že se veřejným kupujícím i nadále umožní upravovat veřejné zakázky na výzkum a vývoj v situacích, které byly stanoveny již od počátku, mělo by být vyjasněno, jak lze veřejné zakázky na výzkum a vývoj upravovat v nepředvídaných situacích. Tato ustanovení by měla umožnit lepší uplatnění v situacích, které

odůvodňují změnu, aniž by bylo nutné zahajovat nové zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Hodnotu těchto změn ve srovnání s původní veřejnou zakázkou na výzkum a vývoj je však třeba považovat pouze za finanční limit pro zveřejnění *ex ante* a případné přezkoumání s cílem zabránit možnému zneužití.

(19) Je nutné zajistit právní jistotu ohledně toho, jak mohou veřejní kupující správně provádět hodnotové inženýrství v rámci veřejných zakázek na výzkum a vývoj, jelikož jim to přináší významné úspory nákladů a zlepšení kvality[16] díky flexibilitě umožňující upravovat smlouvy na veřejné zakázky na výzkum a vývoj tak, aby zahrnovaly inovace, které se objeví v průběhu plnění veřejné zakázky. Měla by proto být stanovena společná pravidla, která podpoří využívání hodnotového inženýrství při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, zejména u zakázek s vysokou hodnotou, u nichž je potenciální dopad na snížení nákladů či zlepšení kvality nejvýznamnější.

(20) Pořizování z více zdrojů při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj usnadňuje vstup nových účastníků na trh a umožňuje veřejným kupujícím snížit náklady na výzkum a vývoj i na zamýšlené výsledky zavedením konkurence do vývoje („konkurenční vývoj“). Pomáhá také veřejným kupujícím zachovat si po zadání veřejné zakázky na výzkum a vývoj konkurenceschopný dodavatelský řetězec a omezit nadměrnou závislost na jednotlivých hospodářských subjektech. Měla by proto být stanovena společná pravidla pro pořizování z více zdrojů při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Pokud jde o veřejné zakázky na výzkum a vývoj, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, měli by veřejní kupující mít možnost upustit od zásady pořizování z více zdrojů v řádně odůvodněných případech převažujícího veřejného zájmu.

(21) Organizování konkurenčního vývoje ve fázích veřejným kupujícím rovněž umožňuje snižovat počet dodavatelů po každé fázi výzkumu a vývoje, čímž se pro veřejné kupující snižují rizika spojená s výzkumem a vývojem a investicemi. Přístup založený na fázích rovněž umožňuje dodavatelům rozšiřovat svou činnost v souladu s rostoucím objemem úkolů a hodnotou zakázek v jednotlivých fázích výzkumu a vývoje, což dále usnadňuje vstup na trh menším podnikům a novým účastníkům. Přístup založený na fázích může rovněž přispět ke zlepšení podpory průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje s cílem překlenout přetrvávající propast mezi špičkovou vědou a průmyslovým uplatněním v Unii. Měla by proto být stanovena společná pravidla pro konkurenční vývoj ve fázích při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Pokud jde o veřejné zakázky na výzkum a vývoj, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, měli by veřejní kupující mít možnost upustit od konkurenčního vývoje ve fázích v řádně odůvodněných případech převažujícího veřejného zájmu.

(22) Nedostatečná ochrana důvěrných informací a osobních údajů při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj může ohrozit obchodní růst dodavatele, bezpečnost veřejných služeb a základní práva třetích stran, které se podílejí na činnostech v oblasti výzkumu a vývoje. Z tohoto důvodu by ani veřejní kupující, ani dodavatelé neměli zpřístupňovat důvěrné informace, které jim byly poskytnuty při zadávání veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Aby byla zajištěna jednotná a vysoká úroveň ochrany fyzických osob, mohou veřejní kupující rovněž omezit umístění osobních údajů

[16] Nezávislá odborná zpráva „Překonávání právních překážek bránících širšímu zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení v EU“, květen 2026, https://data.europa.eu/doi/10.2777/4586624.

zpracovávaných v rámci veřejných zakázek na výzkum a vývoj a přístup k nim na území Unie, a to v souladu s omezeními týkajícími se předávání osobních údajů mimo Unii stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 [17] a směrnici Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES [18].

(23) Otázky týkající bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti mohou vyvstat v celé řadě zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, a to i mimo odvětví obrany a citlivá bezpečnostní odvětví. Pro veřejné kupující by měla být stanovena společná pravidla pro posuzování a řešení těchto rizik při přípravě a provádění zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a při plnění veřejných zakázek.

(24) U veřejných kupujících v různých členských státech roste zájem o spolupráci při organizování jejich zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Měla by proto být stanovena společná pravidla pro společné zadávání veřejných zakázek, aby bylo možné překonat překážky, s nimiž se dnes veřejní kupující potýkají v důsledku roztříštěných vnitrostátních předpisů, a umožnit tak společné organizování zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, ať už prostřednictvím centrálních zadavatelů, nebo prostřednictvím společného zadávání veřejných zakázek, a to i na přeshraniční úrovni. U veřejných kupujících v různých členských státech také roste zájem o spolupráci se subjekty Unie v oblasti zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Jelikož mnoho nových ustanovení tohoto nařízení je užitečných i pro subjekty Unie, avšak toto nařízení se na ně nevztahuje, budou budoucí revize finančního nařízení EU směřovat ke zlepšení ustanovení, která umožňují orgánům, institucím nebo jiným subjektům Unie zadávat veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně veřejných zakázek v předobchodní fázi, pro vlastní potřebu, společně s jinými subjekty Unie nebo jejich jménem a společně s veřejnými kupujícími v členských státech nebo jejich jménem.

(25) Hospodářské subjekty čelí potížím při využívání aktiv duševního vlastnictví k získání financování pro růst, a to kvůli nedostatku jednotných a spolehlivých přístupů k oceňování nehmotných aktiv, strukturovaných sekundárních trhů s nehmotnými aktivy a odborných znalostí v oblasti financování zajištěného duševním vlastnictvím. V rámci Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví (dále jen „úřad“) by proto mělo být zřízeno kompetenční centrum na podporu financování zajištěného duševním vlastnictvím a komercializaci duševního vlastnictví, jehož úkolem by bylo vypracovat dobrovolný unijní rámec pro oceňování a zveřejňování práv duševního vlastnictví, zřídit a spravovat celounijní vícejazyčnou digitální platformu pro vyhledávání partnerů[19], která usnadní transparentní a efektivní transakce s duševním vlastnictvím mezi investory a držiteli duševního vlastnictví, a podporovat finanční komunitu při navrhování a zavádění finančních nástrojů přizpůsobených aktivům duševního vlastnictví prostřednictvím poradenské podpory, asistenčních služeb a programů rozvoje dovedností. Přístup ke službám, které by kompetenční centrum nabízelo, by

---

17 Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1, https://eur-lex.europa.eu/eli/reg/2016/679/oj/ces).

18 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2002/58/ES ze dne 12. července 2002 o zpracování osobních údajů a ochraně soukromí v odvětví elektronických komunikací (Směrnice o soukromí a elektronických komunikacích) (Úř. věst. L 201, 31.7.2002, s. 37, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2002/58/oj).

19 Výběr strategie rozvoje a pořízení IT bude podléhat předchozímu schválení Radou Evropské komise pro informační technologie a kybernetickou bezpečnost.

měl být dobrovolný. Kompetenční centrum by mělo tam, kde je to možné, využívat evropské podnikatelské peněženky a umožnit hospodářským subjektům plně digitální, bezpečnou a efektivní komunikaci prostřednictvím evropských podnikatelských peněženek nebo alternativních elektronických prostředků, které splňují požadavky tohoto nařízení a jsou s evropskými podnikatelskými peněženkami interoperabilní, čímž se umožní plně digitální postupy.

(26) Úřad by měl mít možnost vybírat úhrady za konkrétní služby poskytované kompetenčním centrem ve prospěch jednotlivých uživatelů v souladu s článkem 178 nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1001[20]. Tyto úhrady by měly být transparentní, nediskriminační a měly by se omezovat na náklady spojené s poskytnutím služby. Určité služby, včetně přístupu k dobrovolnému rámci pro oceňování, základního přístupu k digitální platformě pro vyhledávání partnerů a asistenční službě na úrovni Unie, by měly zůstat bezplatné.

(27) Účinné využívání dobrovolného rámce Unie pro oceňování vyžaduje, aby posouzení prováděli kvalifikovaní, nezávislí a důvěryhodní odborníci. Úřad by proto měl zavést a spravovat unijní systém certifikace odhadců hodnoty aktiv duševního vlastnictví.

(28) Nedostatek dostupných a jednotných informací v rámci celé Unie o transakcích, v nichž jsou práva duševního vlastnictví využívána jako zajištění, brání tvorbě politik založených na důkazech a vývoji nových finančních řešení. Za tímto účelem by úřad měl prostřednictvím kompetenčního centra spolupracovat s členskými státy a příslušnými veřejnými i soukromými zúčastněnými stranami na shromažďování a analýze údajů z celé Unie týkajících se transakcí zajištěných duševním vlastnictvím, přičemž by měl zajistit odpovídající ochranu obchodních tajemství a osobních údajů.

(29) Úkoly svěřené úřadu tímto nařízením by měly být zohledněny v samostatné části jeho víceletého strategického programu a ročního pracovního programu, v níž budou stanoveny příslušné cíle, činnosti, očekávané výsledky, ukazatele výkonnosti a odhadované zdroje. Výroční zpráva o činnosti by měla obsahovat odpovídající hodnocení provádění, vynaložených prostředků a příjmů z úhrad.

(30) Nařízení (EU) 2017/1001 zřizuje úřad a stanoví jeho úkoly. Toto nařízení by proto mělo být pozměněno tak, aby zohledňovalo nové úkoly svěřené úřadu.

(31) S cílem zohlednit technologický rozvoj a zachovat účinný rámec opatření pro posílení inovačního ekosystému na úrovni Unie by měla být Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy o fungování Evropské unie svěřena pravomoc přijímat akty, pokud jde o: doplnění tohoto nařízení tak, aby byly vyloučeny nabídky pocházející ze třetí země, která v rozporu se svými závazky vyplývajícími z mezinárodní dohody s Unií neposkytla hospodářským subjektům z Unie v rámci zadávacích řízení v oblasti výzkumu a vývoje národní zacházení; změnu seznamu případů, kdy se veřejní kupující mohou rozhodnout neuplatnit sdílení rizik a přínosů, neuplatnit pořizování z více zdrojů nebo neuplatnit konkurenční vývoj ve fázích, a doplnění tohoto nařízení stanovením závazných technických specifikací, kritérií pro výběr, kritérií pro zadání zakázky nebo ustanovení o plnění veřejné zakázky s cílem zohlednit konkrétní zjištěný zájem Unie z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti u konkrétních kategorií služeb v oblasti výzkumu a vývoje nebo u jejich zamýšlených výsledků. Je

[20] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1001 ze dne 14. června 2017 o ochranné známce Evropské unie (Úř. věst. L 154, 16.6.2017, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2017/1001/oj).

obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016[21]. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci by měly Evropský parlament a Rada obdržet veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci by měli mít automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

(32) S cílem zajistit jednotné podmínky pro provádění tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci k přijetí technických specifikací pro jednotné uplatňování dobrovolného unijního rámce pro oceňování a zveřejňování práv duševního vlastnictví, společných technických norem, požadavků na interoperabilitu a provozních specifikací digitální platformy pro vyhledávání partnerů a podrobných podmínek pro zavedení systému certifikace odhadců hodnoty duševního vlastnictví. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.

(33) Pokud je na Komisi v souladu s článkem 290 Smlouvy podle tohoto nařízení přenesena pravomoc přijímat akty, je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů ze dne 13. dubna 2016. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci by měly Evropský parlament a Rada obdržet veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci by měli mít automaticky přístup na zasedání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci.

(34) Jelikož cílů tohoto nařízení nemůže být uspokojivě dosaženo členskými státy, ale spíše jich, z důvodu rozsahu a účinků tohoto nařízení, může být lépe dosaženo na úrovni Unie, může Unie přijmout opatření v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v článku 5 Smlouvy o Evropské unii. Dále, v souladu se zásadou proporcionality stanovenou v uvedeném článku nepřekračuje toto nařízení rámec toho, co je nezbytné pro dosažení těchto cílů.

(35) Tímto nařízením by nemělo být dotčeno uplatňování pravidel státní podpory a hospodářské soutěže, a zejména článků 101, 102 a 107 Smlouvy o fungování Evropské unie. Opatření stanovená tímto nařízením nesmějí být využívána k neúměrnému omezování nebo narušování hospodářské soutěže, což je v rozporu se Smlouvou o fungování Evropské unie,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Kapitola 1
OBECNÁ USTANOVENÍ

Článek 1

Předmět

[21] Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstit/2016/512/oj.

Toto nařízení stanoví společná pravidla pro zadávání veřejných zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje (dále jen „zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj“), včetně harmonizovaného rámce Unie pro společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj.

Toto nařízení rovněž zřizuje kompetenční centrum při Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví a stanoví úkoly tohoto úřadu v souvislosti s financováním zajištěným duševním vlastnictvím a s komercializací duševního vlastnictví.

Článek 2

Oblast působnosti

1. S výhradou odstavce 3 se kapitola 2 tohoto nařízení vztahuje na zadávání veřejných zakázek veřejnými kupujícími na služby v oblasti výzkumu a vývoje, jejichž odhadovaná hodnota bez daně z přidané hodnoty (DPH) se rovná částce stanovené v čl. 4 písm. c) směrnice 2014/24/EU nebo je vyšší.

2. Aniž je dotčen odstavec 1 a s výhradou odstavce 3 se kapitola 2 tohoto nařízení vztahuje na zadávání veřejných zakázek veřejnými kupujícími, jimiž jsou inovační agentury, na služby v oblasti výzkumu a vývoje, jejichž odhadovaná hodnota bez daně z přidané hodnoty (DPH) se rovná částce stanovené v čl. 15 písm. a) směrnice 2014/25/EU nebo je vyšší, za předpokladu, že:

   a) inovační agentura jedná na základě vlastního mandátu, a nikoli pouze jménem jiného veřejného kupujícího;

   b) při zadávání zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje jsou dodržovány zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení.

3. Kapitola 2 tohoto nařízení se nevztahuje na:

   a) zadávání veřejných zakázek, které spadá do oblasti působnosti směrnic 2014/23/EU, 2014/24/EU a 2014/25/EU;

   b) zadávání veřejných zakázek, které spadá do oblasti působnosti směrnice 2009/81/ES;

   c) zadávání veřejných zakázek, které jsou na základě ustanovení směrnice 2009/81/ES z působnosti dané směrnice vyloučeny.

4. Kapitola 3 se vztahuje na Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví.

Článek 3

Definice

Pro účely tohoto nařízení se rozumí:

1) **„zadáváním veřejných zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje („zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj“)** zadávání veřejných zakázek na základní výzkum, průmyslový výzkum a experimentální vývoj až po původní vývoj, kde:

   a) původní vývoj prvního výrobku, služby nebo stavby může zahrnovat omezenou výrobu nebo dodávku za účelem zohlednění výsledků praktických zkoušek a prokázání, že daný výrobek, služba nebo stavba jsou vhodné pro výrobu nebo dodávku v požadovaném množství a přijatelné kvalitě, nezahrnuje však výrobu

ani dodávku v množství nutném pro dosažení obchodní životaschopnosti nebo návratnosti nákladů na výzkum a vývoj;

b) zadávání veřejných zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje může zahrnovat nabytí vlastnictví prototypů nebo prvních výrobků, služeb či staveb, které jsou vyvinuty na žádost veřejného kupujícího v rámci konkrétní veřejné zakázky na výzkum a vývoj a pro její účely, nezahrnuje však komerční zavedení konečných výrobků, služeb či staveb;

2) **„zadáváním veřejných zakázek v předobchodní fázi“** zadávání zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje, které zahrnuje sdílení rizik a přínosů za tržních podmínek a konkurenční vývoj ve fázích;

3) **„veřejným kupujícím“** veřejný zadavatel ve smyslu čl. 6 odst. 1 směrnice 2014/23/EU, čl. 2 odst. 1 bodu 1 směrnice 2014/24/EU a čl. 3 odst. 1 směrnice 2014/25/EU nebo zadavatel ve smyslu čl. 7 odst. 1 směrnice 2014/23/EU a čl. 4 odst. 1 směrnice (EU) 2014/25;

4) **„inovační agenturou“** specializovaná agentura, jejímž hlavním úkolem stanoveným právními předpisy je financování nebo zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj;

5) **„veřejnou zakázkou na výzkum a vývoj“** smlouva uzavřená písemně mezi jedním nebo více hospodářskými subjekty a jedním nebo více veřejnými kupujícími, jejímž předmětem je poskytování služeb v oblasti výzkumu a vývoje spadajících do působnosti tohoto nařízení;

6) **„uchazečem“** hospodářský subjekt, který podal nabídku;

7) **„dodavatelem“** hospodářský subjekt, jemuž byla zadána veřejná zakázka na výzkum a vývoj;

8) **„kódy CPV pro služby v oblasti výzkumu a vývoje“** kódy uvedené v oddíle 73 společného slovníku pro veřejné zakázky, který byl stanoven nařízením Komise (ES) č. 213/2008[22];

9) **„hospodářským subjektem“** jakákoli fyzická nebo právnická osoba nebo veřejný subjekt nebo skupina těchto osob a/nebo subjektů, včetně dočasných sdružení podniků, které na trhu nabízejí provedení stavebních prací nebo zhotovení stavby, dodání výrobků nebo poskytování služeb;

10) **„zadávací dokumentací“** všechny dokumenty, jež veřejný kupující vypracoval nebo na něž odkazuje, aby popsal či určil prvky veřejné zakázky nebo řízení, mezi něž patří oznámení o zahájení zadávacího řízení, předběžné oznámení, pokud je použito jako výzva k účasti v soutěži, technické specifikace, popisná dokumentace, navrhované smluvní podmínky, formáty dokumentů předkládaných uchazeči, informace o obecných povinnostech a jakékoli další dokumenty;

11) **„pořizováním z více zdrojů“** zadávací veřejných zakázek na výzkum a vývoj, v jehož rámci jeden nebo více veřejných kupujících zadává souběžně více veřejných zakázek na výzkum a vývoj více hospodářským subjektům a pověřuje je provedením

[22] Nařízení Komise (ES) č. 213/2008 ze dne 28. listopadu 2007, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 2195/2002 o společném slovníku pro veřejné zakázky (CPV) a směrnice Evropského parlamentu a Rady 2004/17/ES a 2004/18/ES o postupech při zadávání zakázek, pokud jde o přezkum CPV (Úř. věst. L 74, 15.3.2008, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2008/213/oj).

totožných nebo téměř totožných služeb v oblasti výzkumu a vývoje, které mají být provedeny souběžně;

12) **„drobnou formální vadou nebo nesrovnalostí v nabídce“** objektivně zjistitelná vada v nabídce, která má čistě formální povahu a netýká se podstatné součásti nabídky, jejíž oprava nebo objasnění nevede ke změně nabídky, nepředstavuje podání nové nabídky a nenarušuje hospodářskou soutěž ani neporušuje zásady rovného zacházení a transparentnosti;

13) **„inovací“** zavedení nového nebo významně zdokonaleného výrobku, služby, stavby nebo procesu, marketingové metody nebo organizační metody v obchodních postupech, uspořádání pracoviště nebo ve vnějších vztazích;

14) **„malými a středními podniky“** mikropodniky a malé nebo střední podniky ve smyslu přílohy doporučení Komise 2003/361/ES[23];

15) **„inovativním startupem“** – pro účely tohoto aktu, aniž by tato definice byla závazná pro jiné účely – podnik, který splňuje kritéria pro inovativní startup stanovená v bodě 3 přílohy doporučení Komise (EU) 2026/720[24];

16) **„inovativním scaleupem“** – pro účely tohoto aktu, aniž by tato definice byla závazná pro jiné účely – podnik, který splňuje kritéria pro inovativní scaleup stanovená v bodě 4 přílohy doporučení Komise (EU) 2026/720;

17) **„inovativním podnikem“** – pro účely tohoto aktu, aniž by tato definice byla závazná pro jiné účely – podnik, který splňuje kritéria pro inovativní podnik stanovená v bodě 2.1 přílohy doporučení Komise (EU) 2026/720;

18) **„mimořádnou situací“** náhlé, neočekávané a závažné narušení hospodářských činností, které zahrnuje nedostatek kritických výrobků, prací nebo služeb, extrémní cenovou volatilitu nebo selhání dodavatelských řetězců a které vyžaduje okamžitá opatření k zabránění dalším škodám pro hospodářství, podniky nebo spotřebitele v Unii;

19) **„funkčním požadavkem“** požadavek, který popisuje funkce, jež mají být vykonávány, aniž předepisuje konkrétní technické prostředky, konstrukci, řešení nebo metody, jimiž mají být tyto funkce dosaženy;

20) **„požadavkem na výkonnost“** požadavek, který definuje výkonnost nebo výsledky, jichž má být dosaženo, včetně kritérií pro ověření souladu, aniž předepisuje konkrétní technické prostředky, konstrukci, řešení nebo metody, jimiž mají být tyto výsledky dosaženy;

21) **„konstrukčním požadavkem“** požadavek, který podrobně definuje technické vlastnosti, jimiž se stanoví, jak mají být navrženy výrobky, služby nebo stavby vyvíjené na žádost veřejného kupujícího v rámci konkrétní veřejné zakázky na výzkum a vývoj a pro její účely, včetně materiálů, rozměrů a řešení, metod nebo postupů, které mají být použity;

22) **„výsledky“** jakékoli hmotné či nehmotné výstupy z činností v oblasti výzkumu, vývoje a inovací, jako jsou data, znalosti nebo know-how, bez ohledu na jejich formu

---

[23] Doporučení Komise ze dne 6. května 2003 o definici mikropodniků, malých a středních podniků (Úř. věst. L 124, 20.5.2003, s. 36, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2003/361/oj).

[24] Doporučení Komise (EU) 2026/720 ze dne 18. března 2026 o definici inovativních podniků, inovativních startupů a inovativních scaleupů (Úř. věst. L, 2026/720, 24.3.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2026/720/oj).

či povahu a skutečnost, zda je lze či nelze chránit, jakož i veškerá práva spojená s těmito výstupy, včetně práv duševního vlastnictví, která vznikla zcela nebo zčásti v rámci činností prováděných na základě veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

23) **„hodnotovým inženýrstvím“** technika používaná veřejnými kupujícími, v rámci níž od dodavatelů vyžadují nebo jim umožňují během plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj zavádět inovace s cílem vytvořit pro veřejného kupujícího přidanou hodnotu, která zlepšuje výkonnost, kvalitu, náklady nebo vlastnosti zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje a případných prototypů, prvních výrobků, služeb nebo staveb vyvinutých v průběhu konkrétní veřejné zakázky na výzkum a vývoj a pro její účely, a sdílet jakékoli dohodnuté výsledné úspory mezi veřejným kupujícím a dodavatelem;

24) **„návrhem změny v rámci hodnotového inženýrství“** návrh předložený dodavateli v průběhu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj s cílem zlepšit zadané služby v oblasti výzkumu a vývoje a případné prototypy, první výrobky, služby nebo stavby vyvinuté v průběhu konkrétní veřejné zakázky na výzkum a vývoj a pro její účely nebo s cílem nahradit tyto služby v oblasti výzkumu a vývoje nebo prototypy, první výrobky, služby či stavby jinými, které zahrnují technologický pokrok nebo inovace, přičemž tento návrh může zahrnovat nahrazení nebo přidání nového partnera v konsorciu nebo subdodavatele;

25) **„ustanovením o hodnotovém inženýrství“** smluvní ustanovení veřejné zakázky na výzkum a vývoj, které vymezuje práva a povinnosti kupujícího, dodavatelů a subdodavatelů ohledně způsobu, jakým má být v rámci této zakázky uplatňováno hodnotové inženýrství;

26) **„kritickými technologiemi“** technologie v technologických oblastech s kritickým významem uvedených v příloze doporučení Komise (EU) 2023/2113[25];

27) **„kritickou surovinou“** surovina uvedená v příloze II nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1252[26];

28) **„veřejnými a soukromými subjekty v oblasti financí a pojišťovnictví“** veřejné orgány, subjekty veřejného sektoru, veřejné podniky a další fyzické nebo právnické osoby působící v oblasti poskytování, financování, regulace, dohledu nebo zprostředkování finančních služeb, jak jsou definovány v čl. 2 bodě 12 směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/83/EU[27].

---

[25] Doporučení Komise (EU) 2023/2113 ze dne 3. října 2023 o technologických oblastech s kritickým významem pro hospodářskou bezpečnost EU za účelem dalšího posouzení rizik s členskými státy (Úř. věst. L, 2023/2113, 11.10.2023, ELI: http://data.europa.eu/eli/reco/2023/2113/oj).

[26] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1252 ze dne 11. dubna 2024, kterým se stanoví rámec pro zajištění bezpečných a udržitelných dodávek kritických surovin a mění nařízení (EU) č. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 a (EU) 2019/1020 (Úř. věst. L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj).

[27] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/83/EU ze dne 25. října 2011 o právech spotřebitelů, kterou se mění směrnice Rady 93/13/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 1999/44/ES a zrušuje směrnice Rady 85/577/EHS a směrnice Evropského parlamentu a Rady 97/7/ES (Úř. věst. L 304, 22.11.2011, s. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/83/oj).

Kapitola 2
ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK NA SLUŽBY V OBLASTI VÝZKUMU A VÝVOJE

ODDÍL 1
ZADÁVACÍ ŘÍZENÍ NA VEŘEJNÉ ZAKÁZKY NA VÝZKUM A VÝVOJ A PLNĚNÍ ZAKÁZEK

Článek 4

Obecné zásady

1. Veřejní kupující provádějí zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj v souladu s pravidly stanovenými v tomto nařízení. Veřejní kupující a hospodářské subjekty nesmějí obcházet ani se pokoušet obcházet povinnosti stanovené v tomto nařízení.

2. Veřejní kupující jednají s hospodářskými subjekty na základě rovného zacházení a nediskriminace a postupují transparentním a přiměřeným způsobem. Zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj nelze koncipovat se záměrem vyloučit je z oblasti působnosti tohoto nařízení nebo uměle zúžit hospodářskou soutěž. Hospodářská soutěž se považuje za uměle zúženou, pokud je zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj koncipováno se záměrem bezdůvodně zvýhodnit nebo znevýhodnit určité hospodářské subjekty.

3. Veřejní kupující mohou vypracovat zadávací dokumentaci a provádět zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj včetně tržní konzultace a činností souvisejících se zadávacími řízeními a plněním zakázek v kterémkoli z úředních jazyků Unie a mohou hospodářským subjektům umožnit, aby předkládali příspěvky k tržní konzultaci, nabídky, výstupy a jakoukoli další korespondenci v průběhu celého zadávacího řízení v kterémkoli z úředních jazyků Unie.

4. Veřejní kupující elektronickými prostředky zajistí, aby hospodářské subjekty, které mají přístup k zadávacímu řízení, měly neomezený, plný a bezplatný přímý přístup k veškeré elektronické komunikaci a k zadávací dokumentaci, včetně dokumentů vypracovaných veřejnými kupujícími pro tržní konzultaci, po dobu tří let od zadání veřejné zakázky na výzkum a vývoj. V případě, že u některých částí těchto dokumentů nelze zajistit přístup elektronickými prostředky, musí veřejní kupující uvést, jakým způsobem budou tyto části dokumentů zpřístupněny jinými než elektronickými prostředky. Veřejní kupující provádějí veškerou přímou komunikaci pro účely zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj pokud možno prostřednictvím evropských podnikatelských peněženek nebo alternativních elektronických prostředků, které jsou s evropskými podnikatelskými peněženkami interoperabilní.

5. V případě zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, u nichž je vyžadováno zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, jsou veřejní kupující povinni používat příslušné standardní formuláře pro oznámení stanovené v prováděcím nařízení Komise (EU) 2019/1780[28].

[28] Prováděcí nařízení Komise (EU) 2019/1780 ze dne 23. září 2019, kterým se stanoví standardní formuláře pro uveřejňování oznámení v oblasti zadávání veřejných zakázek a kterým se zrušuje

6. Veřejní kupující přijmou vhodná opatření k zajištění toho, aby při plnění veřejných zakázek na výzkum a vývoj hospodářské subjekty dodržovaly příslušné povinnosti týkající se strategických priorit Unie uvedených ve druhém pododstavci tohoto odstavce, jak jsou vymezeny právem Unie, vnitrostátním právem nebo kolektivními smlouvami a mezinárodním právem v oblasti životního prostředí, sociálních věcí a práce.

V případech, kdy existují povinnosti uvedené v prvním pododstavci, musí veřejní kupující koncipovat a provádět zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj způsobem, který zohledňuje strategické priority Unie, zejména:

a) posílení konkurenceschopnosti Unie prostřednictvím prosperujícího vnitřního trhu, překonání inovačního deficitu a posílení výrobní a průmyslové základny Unie;

b) dosažení klimatických a environmentálních cílů Unie;

c) úsilí o spravedlivou a inkluzivní společnost;

d) hospodářské zabezpečení, bezpečnost, odolnost a hospodářskou bezpečnost Unie, mimo jiné prostřednictvím strategické nezávislosti.

Článek 5

Hospodářské subjekty

1. Veřejní kupující nevyžadují od hospodářských subjektů, aby měly určitou právní formu za účelem účasti v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

2. Hospodářské subjekty, které jsou podle práva členského státu, ve kterém jsou usazeny, oprávněny poskytovat příslušné služby v oblasti výzkumu a vývoje, nesmějí být odmítnuty pouze na základě skutečnosti, že právo členského státu, ve kterém bude zakázka zadána, vyžaduje, aby byl hospodářský subjekt buď fyzickou, nebo právnickou osobou.

3. Veřejní kupující mohou v případě služeb v oblasti výzkumu a vývoje, staveb nebo prací souvisejících s umístěním a instalací požadovat, aby právnické osoby před zahájením plnění příslušných úkolů uvedly jména a příslušnou kvalifikaci zaměstnanců odpovědných za plnění dané zakázky.

Článek 6

Skupiny hospodářských subjektů

4. Není-li v tomto článku stanoveno jinak, veřejní kupující nesmějí pro skupiny hospodářských subjektů stanovit kritéria pro výběr podle článku 15, která by se lišila od kritérií pro jednotlivé hospodářské subjekty.

Má se za to, že skupiny hospodářských subjektů splňují kritérium pro výběr, pokud:

a) jeden z hospodářských subjektů ve skupině disponuje nezbytnou technickou a odbornou způsobilostí nebo ekonomickou a finanční kapacitou nebo

---

prováděcí nařízení (EU) 2015/1986 („elektronické formuláře“) (Úř. věst. L 272, 25.10.2019, s. 7, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/1780/oj).

b) pokud lze této způsobilosti nebo kapacity dosáhnout kombinací příslušné technické a odborné způsobilosti nebo ekonomické a finanční kapacity dvou či více členů skupiny, ledaže by taková kombinace nevedla k dosažení stejné úrovně způsobilosti nebo kapacity.

5. Pokud to odůvodňuje povaha veřejné zakázky a je-li to v souladu se zásadou proporcionality, mohou veřejní kupující

a) odchýlit se od odst. 1 druhého pododstavce písm. a) nebo b) v případě kritérií pro výběr týkajících se určitých kritických úkolů;

b) vyžadovat, aby určité kritické úkoly vykonával přímo ten člen skupiny, který splňuje kritérium pro výběr týkající se daného úkolu.

Veřejní kupující určí kritické úkoly a související požadavky a jasně je uvedou a zdůvodní v zadávací dokumentaci.

6. Aby se podmínky pro plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj skupinami lišily od podmínek uložených jednotlivým hospodářským subjektům, lze povolit pouze v případě, že je to odůvodněno objektivními důvody, jež jsou přiměřené a jasně uvedené v zadávací dokumentaci.

7. Aniž je dotčena pravomoc členských států organizovat své systémy sociálního zabezpečení, nesmí veřejní kupující vyžadovat, aby skupiny hospodářských subjektů po získání veřejné zakázky na výzkum a vývoj přijaly konkrétní právní formu.

8. Veřejní kupující věnují zvláštní pozornost tomu, aby nevytvářeli neodůvodněné nebo nepřiměřené překážky související s velikostí hospodářských subjektů účastnících se v rámci skupiny, a to zejména pro malé a střední podniky, inovativní startupy a inovativní scaleupy.

Článek 7

Využití kapacity jiných subjektů

1. Pokud jde o kritéria pro výběr stanovená podle článku 15, mohou hospodářské subjekty využít kapacity jiných subjektů bez ohledu na právní povahu vztahů, které s nimi mají.

2. Veřejný kupující ověří, zda subjekty, jejichž kapacity hodlá hospodářský subjekt využít, splňují příslušná kritéria pro výběr a zda existují důvody pro jejich vyloučení.

3. Veřejný kupující od hospodářského subjektu požaduje, aby nahradil subjekt, jenž nesplňuje příslušná kritéria pro výběr nebo u něhož existují důvody pro povinné vyloučení. Veřejný kupující může požadovat, aby hospodářský subjekt nahradil subjekt, u něhož existují důvody pro volitelné vyloučení.

4. Veřejní kupující mohou v zadávací dokumentaci požadovat, aby hospodářský subjekt prokázal, že bude mít k dispozici příslušné zdroje subjektu, jež hodlá využít, po celou dobu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj, například prostřednictvím příslušného prohlášení těchto subjektů.

5. Pokud hospodářský subjekt využívá kapacity jiných subjektů v souvislosti s kritérii, která se týkají ekonomické a finanční kapacity, může veřejný kupující požadovat, aby hospodářský subjekt a dané subjekty nesly vůči veřejnému kupujícímu společnou odpovědnost za plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

6. Pokud hospodářský subjekt využívá kapacity jiných subjektů k prokázání technické a odborné způsobilosti, může veřejný kupující v zadávací dokumentaci požadovat, aby tento jiný subjekt provedl práce nebo poskytl služby, pro které jsou tyto kapacity vyžadovány.

Článek 8

Využití subdodavatelů

1. Části veřejné zakázky na výzkum a vývoj mohou být zadány subdodavatelům. Veřejná zakázka na výzkum a vývoj zadaná hospodářskému subjektu nesmí být zadána subdodavatelům v celém rozsahu a ani subdodavatelé nesmí zakázku dále zadat dalším subdodavatelům v celém rozsahu.

2. Veřejní kupující od hospodářských subjektů požadují, aby ve svých nabídkách uvedli, jakou část veřejné zakázky na výzkum a vývoj hodlají zadat třetím osobám, a aby uvedli navrhované subdodavatele.

   Veřejní kupující požadují, aby je hlavní dodavatel informoval po zadání veřejné zakázky a před zahájením jejího plnění o úkolech a činnostech, které zamýšlí zadat subdodavatelům. Veřejní kupující rovněž požadují informace o totožnosti všech subdodavatelů. Veřejný kupující požaduje, aby ho hlavní dodavatel v průběhu trvání veřejné zakázky na výzkum a vývoj neprodleně informoval o jakýchkoli změnách těchto informací.

3. Veřejný kupující od hospodářského subjektu požaduje, aby nahradil subdodavatele, u něhož existují důvody pro povinné vyloučení podle článku 13. Veřejný kupující může od hospodářského subjektu požadovat, aby nahradil subdodavatele, u něhož existují důvody pro volitelné vyloučení podle článku 14.

4. Pokud to odůvodňuje povaha veřejné zakázky na výzkum a vývoj a je-li to v souladu se zásadou proporcionality, mohou veřejní kupující požadovat, aby určité kritické úkoly prováděl přímo hlavní dodavatel. Veřejní kupující určí kritické úkoly a související požadavky a jasně je uvedou a zdůvodní v zadávací dokumentaci.

5. Využitím subdodavatelů podle ustanovení tohoto článku není dotčena odpovědnost hlavního dodavatele.

6. Dodržování povinností uvedených v čl. 4 odst. 6 ze strany subdodavatelů je zajištěno prostřednictvím patřičných opatření přijatých příslušnými vnitrostátními orgány v rámci jejich pravomocí. Členské státy mohou přijmout nebo zachovat dodatečná přiměřená opatření omezující využití subdodavatelů, pokud zjistí řádně odůvodněné vyšší riziko nedodržení povinností v oblasti sociálního a pracovního práva.

Článek 9

Tržní konzultace

1. Před zahájením výzvy k podávání nabídek na veřejné zakázky na výzkum a vývoj podle článku 23 provedou veřejní kupující tržní konzultaci, aby informovali hospodářské subjekty o připravované výzvě k podávání nabídek pro veřejnou zakázku na výzkum a vývoj a získali přehled o trhu, včetně informací o dostupnosti inovativních řešení či o potenciálu jejich vývoje, a také názory hospodářských subjektů na navrhovaný rozsah, hodnotu a podmínky realizace veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

2. Před zahájením tržní konzultace oznámí veřejní kupující tuto konzultaci prostřednictvím předběžného oznámení. Toto oznámení musí:

   a) být zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* a následně na národním portálu pro veřejné zakázky členského státu veřejného kupujícího;

   b) obsahovat odkazy na příslušné kódy CPV pro služby v oblasti výzkumu a vývoje, uvádět informaci, že tržní konzultace se provádí pro účely zadání veřejné zakázky na výzkum a vývoj a týká se inovací, a to tak, že se v předběžném oznámení zaškrtne pole „inovace“ a v příslušných případech se do pole „název veřejné zakázky“ doplní slova „veřejná zakázka v předobchodní fázi“;

   c) uvádět formát, který si veřejný kupující zvolil pro provedení tržní konzultace, jako jsou online dotazníky, online webináře nebo osobní setkání, a veškeré relevantní odkazy nebo kontakty, kde lze získat další informace o průběhu zadávání veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

3. Veřejní kupující provádějí rozsáhlé tržní konzultace. Za tímto účelem mohou po oznámení tržní konzultace prostřednictvím předběžného oznámení zveřejnit a propagovat oznámení o těchto konzultacích pomocí jakýchkoli široce dostupných sdělovacích prostředků.

4. Odchylně od odstavců 2 a 3 tohoto článku, je-li to nezbytné a odůvodněné z hlediska zajištění ochrany zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, veřejní kupující zveřejní a propagují ve sdělovacích prostředcích předběžné oznámení, v němž jsou vynechány veškeré citlivé informace a v němž jsou hospodářské subjekty vyzvány, aby projevily zájem o účast v tržní konzultaci. Citlivé informace se zasílají pouze hospodářským subjektům, které projevily zájem, splňují kvalifikační kritéria a nepředstavují bezpečnostní riziko ve smyslu čl. 28 odst. 4 písm. d).

5. Odchylně od odstavců 2, 3 a 9 tohoto článku, pokud by zveřejnění a propagace předběžného oznámení ve sdělovacích prostředcích a zveřejnění dokumentů, které vysvětlují souvislosti a logistické podrobnosti organizování tržní konzultace, byly v rozporu se zájmy Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, neoznámí veřejný kupující tržní konzultaci podle odstavců 2, 3 a 9 tohoto článku, nýbrž zašle výzvu k účasti v tržní konzultaci potenciálně vhodným hospodářským subjektům identifikovaným prostřednictvím průzkumu trhu a dokumenty týkající se tržní konzultace zpřístupní pouze těm, kteří projeví zájem, splňují kvalifikační kritéria a nepředstavují bezpečnostní riziko ve smyslu čl. 28 odst. 4 písm. d).

6. Veřejní kupující nesmějí z účasti v tržní konzultaci vyloučit žádné hospodářské subjekty pocházející ze zemí uvedených v čl. 11 odst. 1.

   Odchylně od prvního pododstavce tohoto odstavce, je-li to nezbytné a odůvodněné ochranou zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, mohou veřejní kupující omezit tržní konzultaci pouze na hospodářské subjekty pocházející z členských států.

7. Veřejní kupující v průběhu tržní konzultace zajistí rovný přístup k informacím. Všechny informace o zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které byly

poskytnuty jednomu hospodářskému subjektu účastnícímu se tržní konzultace, sdílejí se všemi ostatními hospodářskými subjekty účastnícími se téže tržní konzultace.

8. V průběhu tržní konzultace mohou veřejní kupující vyhledávat nebo přijímat informace a poradenství od široké veřejnosti, nezávislých odborníků, veřejných orgánů, účastníků trhu nebo jiných relevantních stran. Tržní konzultace může mít podobu písemné či ústní výměny názorů, online dotazníků, webinářů, osobních setkání, návštěv na místě či předváděcích akcí nebo jiných vhodných objektivních formátů. Informace a poradenství, o které bylo požádáno nebo které byly přijaty, mohou být využity při plánování a realizaci zadávání veřejné zakázky na výzkum a vývoj, a to při dodržení zásad rovného zacházení, nediskriminace, spravedlivé soutěže a transparentnosti.

9. Pokud to není v rozporu se zájmy Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, zveřejní veřejní kupující na svých webových stránkách veškeré dokumenty související s tržní konzultací, včetně dokumentů, které vysvětlují souvislosti a logistické podrobnosti organizování tržní konzultace, otázky položené hospodářskými subjekty spolu s odpověďmi veřejného kupujícího, a je-li to možné, shrnutí výsledků tržní konzultace nebo písemný zápis, případně videozáznam či zvukový záznam ze všech schůzek v rámci tržní konzultace.

10. Účast hospodářského subjektu v tržní konzultaci nemá vliv na jeho způsobilost k účasti v následném zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

11. Odchylně od odstavce 1 se povinnost provést tržní konzultaci podle tohoto článku nevztahuje na zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, jejichž jediným předmětem je zadání poradenských služeb v oblasti výzkumu a vývoje spadajících pod kódy CPV 73200000-4, 73210000-7 a 73220000-0.

Článek 10

Zadávací dokumentace

1. Veřejní kupující v zadávací dokumentaci uvedou alespoň tyto informace:

   a) potřebu veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s odstavcem 4;

   b) odhadovanou hodnotu veřejné zakázky na výzkum a vývoj stanovenou v souladu s metodikou uvedenou v odstavci 5 a veškeré peněžité či nepeněžité příspěvky, které veřejní kupující hodlají nebo mohou poskytnout dodavatelům v průběhu veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

   c) informace o průběhu a výsledcích tržní konzultace, které byly zpřístupněny v souladu s čl. 9 odst. 7 a 9;

   d) podmínky pro přístup k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 11;

   e) příslušné důvody pro vyloučení, kritéria pro výběr a finanční záruky v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 13, 14, 15 a 16;

   f) minimální požadavky, které musí splnit všichni uchazeči;

   g) kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi, včetně jejich příslušné váhy, která se použijí při hodnocení nabídek v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 17;

h) rozdělení práv a povinností souvisejících s právy duševního vlastnictví a vlastnictvím výsledků v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 19;

i) ustanovení týkající se změn zakázky a případně hodnotového inženýrství v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 20 až 21;

j) ustanovení týkající se výzvy k podávání nabídek, včetně příslušných ustanovení o vyjednávání stanovených v odstavcích 2 až 3 tohoto článku a minimálního počtu dodavatelů, kteří mají být vybráni v případě rozdělení zakázky na části a pořizování z více zdrojů, v souladu s ustanoveními o pořizování z více zdrojů stanovenými v článku 22 a s ustanoveními o zahájení výzvy k podávání nabídek stanovenými v článku 23;

k) v příslušných případech počet fází výzkumu a vývoje, na které jsou činnosti v oblasti výzkumu a vývoje rozděleny, a zda veřejný kupující počítá s možností přizvat k účasti na pozdějších fázích veřejné zakázky na výzkum a vývoj hospodářské subjekty, které se nezúčastnily předchozích fází této zakázky, v souladu s povinnostmi týkajícími se konkurenčního vývoje ve fázích stanovenými v článku 24;

l) zda a jak má veřejný kupující v úmyslu nabýt vlastnické právo k výsledkům veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně případných prototypů nebo prvních výrobků, služeb či staveb vyvinutých v rámci této veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

m) klíčové ukazatele výkonnosti související s inovacemi, definované v maximální možné míře jako požadavky na výkonnost, a způsob jejich hodnocení za účelem sledování plnění smlouvy v průběhu celé veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s povinnostmi stanovenými v čl. 24 odst. 5;

n) ustanovení týkající se plateb v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 25;

o) příslušné povinnosti týkající se zachování důvěrnosti a ochrany údajů v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 26;

p) v příslušných případech požadavky na dodavatele, aby přispívali k normalizaci, certifikaci nebo zveřejňování výsledků, a to i jejich zpřístupněním jako otevřených dat nebo v režimu otevřeného zdrojového kódu, aniž by tím byly dotčeny povinnosti týkající se důvěrnosti a ochrany údajů uvedené v článku 26 a povinnosti týkající se ochrany práv duševního vlastnictví stanovené v článku 19;

q) ustanovení o ukončení veřejných zakázek na výzkum a vývoj v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 27 a 29;

r) příslušné povinnosti z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti v souladu s povinnostmi stanovenými v článcích 28, 29 a 30;

s) v příslušných případech ustanovení týkající se provádění zadávacího řízení jako společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj v souladu s povinnostmi stanovenými v článku 31;

t) že se ustanovení tohoto nařízení vztahují na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

2. Veřejní kupující v zadávací dokumentaci uvedou, že o základních podmínkách veřejné zakázky na výzkum a vývoj nelze jednat. Veřejní kupující nesmějí v

důsledku jednání podstatně měnit předmět veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Jednání se může týkat všech charakteristik činností výzkumu a vývoje a zamýšlených výsledků, které mají být v rámci těchto činností vyvinuty pro veřejného kupujícího jako součást veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně kvality, množství i sociálních, environmentálních a inovačních aspektů, pokud tyto charakteristiky nepředstavují minimální požadavky.

3. Veřejní kupující v zadávací dokumentaci uvedou veškeré konkrétní prvky, které nejsou uvedeny v odstavci 1 a u nichž vyzývají uchazeče, aby ve svých nabídkách uvedli svůj preferovaný přístup, přičemž konečná podoba těchto prvků bude předmětem jednání.

4. Veřejní kupující vypracují zadávací dokumentaci pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj s přihlédnutím k výsledkům tržní konzultace a k případným průzkumům trhu, které provedli ohledně současného stavu probíhajícího výzkumu a vývoje a plánů hospodářských subjektů na vývoj výrobků. Veřejní kupující formulují potřebu veřejné zakázky na výzkum a vývoj uvedenou v odst. 1 písm. a) tohoto článku jako problém, který je třeba vyřešit, aniž by nepřiměřeně omezovali možné přístupy k řešení tohoto problému. Veřejní kupující při formulování požadavků na řešení potřeby veřejné zakázky na výzkum a vývoj upřednostní použití funkčních požadavků nebo požadavků na výkonnost v souladu s článkem 18. Informace uvedené v zadávací dokumentaci musí být dostatečně přesné, aby umožnily hospodářským subjektům určit povahu a rozsah veřejné zakázky na výzkum a vývoj a rozhodnout se, zda podají nabídku.

5. Veřejní kupující vypočítají odhadovanou hodnotu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj na základě maximální odhadované hodnoty bez DPH služeb v oblasti výzkumu a vývoje, které mají být poskytnuty v rámci jedné nebo více veřejných zakázek na výzkum a vývoj, jejichž zadání se v rámci daného zadávacího řízení očekává, včetně případných částí zakázky, opčních práv nebo obnovení. Při výpočtu odhadované hodnoty se zohlední odhadovaná hodnota všech druhů výdajů souvisejících s výzkumem a vývojem bez ohledu na jejich podíl na celkové odhadované hodnotě, včetně hodnoty práce, materiálů, komponentů a nástrojů, které jsou nezbytné k dosažení očekávaných výsledků, a včetně případného výzkumu a vývoje, který byl proveden před zahájením zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Pokud mají veřejní kupující v úmyslu nabýt výlučné vlastnictví práv duševního vlastnictví k výsledkům vytvořeným dodavateli, zahrnuje odhadovaná hodnota odhadovanou hodnotu těchto práv duševního vlastnictví. Odhadovaná hodnota nesmí zahrnovat žádné peněžité ani nepeněžité příspěvky, které veřejní kupující hodlají nebo mohou poskytnout dodavatelům v průběhu veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

6. Pokud jde o výrobky, služby nebo stavby, které jsou výsledkem zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje a které jsou potřebné pro ochranu zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, včetně předcházení problémům se zabezpečením dodávek, mohou veřejní kupující v zadávací dokumentaci stanovit, že mají přednostní právo na nákup předem stanoveného množství nebo hodnoty těchto výrobků, služeb či staveb, než budou tyto nabídnuty jiným potenciálním kupujícím. V takovém případě veřejní kupující zahrnou do smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj toto přednostní právo na nákup jako smluvní závazek.

Článek 11

Podmínky pro účast v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a požadavky na místo plnění

1. Veřejní kupující umožní účast na veřejných zakázkách na výzkum a vývoj pouze:

   a) hospodářským subjektům pocházejícím z členských států;

   b) hospodářským subjektům pocházejícím ze zemí, které uzavřely s Unií mezinárodní dohodu, za předpokladu, že zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj spadá do rozsahu závazků přijatých Unií v oblasti veřejných zakázek a stanovených v dané dohodě.

2. Komise je oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 39 za účelem doplnění tohoto nařízení, jimiž zcela nebo částečně vyloučí třetí zemi z působnosti odst. 1 písm. b) – s výhradou mezinárodních závazků Unie – na základě některého z následujících kritérií:

   a) tato třetí země neposkytla národní zacházení ve vztahu ke službám nebo subjektům Unie v oblasti výzkumu a vývoje v rámci dohod uvedených v odst. 1 prvním pododstavci písm. b);

   b) toto vyloučení je odůvodněné, aby se předešlo závislostem nebo jinému vývoji, který by mohl ohrozit zabezpečení dodávek příslušných produktů, staveb nebo služeb v Unii;

   c) toto omezení je odůvodněno jakoukoli jinou výjimkou podle příslušné dohody.

3. Aniž je dotčen odstavec 1 tohoto článku, pokud je to nezbytné a odůvodněné pro zajištění ochrany bezpečnostních zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států ve smyslu čl. 28 odst. 2, mohou veřejní kupující účast na zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj omezit pouze na hospodářské subjekty, které pocházejí z členských států a které nejsou ovládány třetí zemí ani právnickou osobou, která je ovládána třetí zemí.

4. Odchylně od odst. 1 písm. b) mohou také veřejní kupující zpřístupnit veřejné zakázky na výzkum a vývoj pouze hospodářským subjektům pocházejícím ze zemí, které s Unií uzavřely mezinárodní dohodu, v níž Unie přijala závazky v oblasti veřejných zakázek, avšak nikoli pro veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pouze v jednom z těchto případů:

   a) na základě průzkumu trhu, jehož součástí je rozsáhlá a široce distribuovaná tržní konzultace, veřejný kupující může určit, že požadované služby v oblasti výzkumu a vývoje nemohou být poskytnuty hospodářskými subjekty v zemích uvedených v odstavci 1 a neexistuje žádná přiměřená alternativa nebo náhrada;

   b) během dvou let před zahájením plánovaného nového zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj nebyly předloženy žádné vhodné nabídky ani žádosti o účast, a to ani v reakci na podobné zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj zahájené veřejným kupujícím v zemích uvedených v odstavci 1; nebo

   c) omezení přístupu k zadávacím řízením na veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s odstavcem 1 by vedlo k tomu, že by veřejný kupující musel zadat zakázky na předmětné služby v oblasti výzkumu a vývoje za nepřiměřené náklady.

Pro účely prvního pododstavce písm. b) může veřejný kupující považovat za nepřiměřené, pokud je na základě objektivních a transparentních údajů odhadovaný rozdíl mezi odhadovanými náklady nabídky hospodářského subjektu pocházejícího ze země uvedené v odstavci 1 a nabídky hospodářského subjektu pocházejícího ze země, která s Unií uzavřela mezinárodní dohodu, v níž Unie přijala závazky v oblasti veřejných zakázek, avšak nikoli pro veřejné zakázky na výzkum a vývoj, větší než 20 %.

5. Využití subdodavatelů nelze uplatnit s úmyslem nebo účinkem obejít pravidla pro přístup k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Podmínky pro přístup k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj se nevztahují na subjekty, jejichž kapacity uchazeč využívá, ani na subdodavatele, ledaže by veřejní kupující omezili využití subdodavatelů:

   a) na subdodavatele pocházející ze zemí uvedených v odstavci 1, použije-li se odstavec 1 nebo 4; nebo

   b) na subdodavatele, kteří pocházejí z členských států a kteří nejsou ovládáni třetí zemí ani právnickou osobou, která je ovládána třetí zemí, použije-li se odstavec 3 a pokud je to nezbytné a odůvodněné pro zajištění ochrany zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2.

6. Použije-li se odstavec 4, mohou si veřejní kupující v rámci téhož zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyhradit určitý počet smluv na veřejné zakázky na výzkum a vývoj:

   a) pro hospodářské subjekty pocházející ze zemí uvedených v odst. 1 prvním pododstavci písm. a) a b); nebo

   b) je-li to nezbytné a odůvodněné ochranou zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, pro hospodářské subjekty, které pocházejí z členských států a které nejsou ovládány třetí zemí ani právnickou osobou, která je ovládána třetí zemí.

7. Pokud to není v rozporu se zájmy Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2 z důvodů uvedených v zadávací dokumentaci, veřejní kupující požadují, aby dodavatelé prováděli alespoň 50 % činností výzkumu a vývoje v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj v zemích uvedených v odstavci 1, včetně práce hlavních pracovníků výzkumu a vývoje, kteří nesou vědeckou odpovědnost za danou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj.

8. Je-li to nezbytné a odůvodněné ochranou zájmů Unie či jednoho nebo několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, mohou veřejní kupující požadovat nad rámec opatření uvedeného v odstavci 7 tohoto článku, aby dodavatelé prováděli veškeré činnosti výzkumu a vývoje související s novými bezpečnostními prvky v rámci zamýšlených výsledků v Unii, včetně práce hlavních pracovníků výzkumu a vývoje, kteří nesou vědeckou odpovědnost za danou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj.

9. Pokud hospodářský subjekt bez přiměřeného vysvětlení neposkytne informace nebo dokumentaci požadované veřejným kupujícím v souvislosti s ověřením podmínek týkajících se místa plnění uvedených v odstavcích 7 a 8, a tím veřejnému kupujícímu zabrání ověřit, zda tento hospodářský subjekt splňuje podmínky týkající se místa

plnění, nebo takové ověření prakticky znemožní či značně ztíží, bude tento hospodářský subjekt z účasti na zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučen.

10. Kromě pravidel stanovených v tomto nařízení nebo odchylně od nich, včetně seznamu zemí uvedeného v odstavcích 1 a 4 nebo odchylně od něj, při zadávání a plnění veřejných zakázek na výzkum a vývoj podporovaných programem nebo nástrojem Unie uplatňují veřejní kupující veškeré podmínky nezbytné ke splnění požadavků na podporu Unie ve všech režimech řízení stanovených v článku 62 nařízení (EU, Euratom) 2024/2509[29].

11. Komise vytvoří a bezplatně zpřístupní veřejně dostupný online nástroj, který poskytne souhrnný a aktuální přehled závazků Unie v oblasti veřejných zakázek, včetně závazků týkajících se veřejných zakázek na výzkum a vývoj, jež přijala v mezinárodních dohodách.

Veřejní kupující určí pro účely konkrétního zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj země uvedené v odst. 1 písm. b) a v odstavci 4 na základě platných mezinárodních dohod, jak jsou uvedeny v online nástroji, na který odkazuje první pododstavec tohoto odstavce.

12. Veřejní kupující určí pro účely konkrétního zadávacího řízení na základě platných mezinárodních dohod, jak jsou uvedeny v online nástroji zmíněném v odstavci 1, pro na zadané parametry, včetně příslušného veřejného kupujícího, předmět a odhadovanou hodnotu zakázky ve vztahu k platným prahovým hodnotám.

13. Veřejní kupující:

a) omezí účast v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj v případě skupin hospodářských subjektů uvedených v článku 6 na skupiny, které se skládají výlučně z hospodářských subjektů pocházejících ze zemí uvedených v odstavcích 1 až 4 tohoto článku;

b) zamítnou nabídku v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pokud nebyla podána hospodářskými subjekty pocházejícími ze zemí uvedených v odstavcích 1 až 4 tohoto článku nebo skupinami hospodářských subjektů uvedenými v písmenu a).

Článek 12

Určení původu

1. Za původ hospodářského subjektu se považuje:

a) v případě fyzické osoby země, jejímž je tato osoba státním příslušníkem nebo v níž má právo trvalého pobytu;

b) v případě právnické osoby jedna z těchto možností:

i) země, podle jejíchž právních předpisů je právnická osoba zřízena nebo jiným způsobem organizována a na jejímž území právnická osoba vyvíjí podstatnou podnikatelskou činnost;

[29] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509 ze dne 23. září 2024, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie (Úř. věst. L, 2024/2509, 26.9.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2509/oj).

ii) pokud právnická osoba nevyvíjí podstatnou podnikatelskou činnost na území země, v níž je zřízena nebo jiným způsobem organizována, je původem právnické osoby původ osoby nebo osob, které mohou na tuto právnickou osobu přímo či nepřímo uplatňovat rozhodující vliv na základě toho, že tuto právnickou osobu vlastní nebo v ní mají finanční účast, či na základě pravidel, jimiž se tato právnická osoba řídí.

2. Pro účely prvního pododstavce písm. b) bodu ii) se má za to, že uvedená osoba nebo osoby uplatňují na zmíněnou právnickou osobu rozhodující vliv, pokud přímo či nepřímo:

a) drží většinu upsaného základního kapitálu této právnické osoby;

b) kontrolují většinu hlasů spojených s akciemi vydanými právnickou osobou; nebo

c) mohou jmenovat více než polovinu členů správního, řídícího nebo kontrolního orgánu této právnické osoby.

3. Veřejní kupující mohou kdykoli během zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj požádat hospodářský subjekt, aby v přiměřené lhůtě předložil, rozšířil, objasnil nebo doplnil informace či dokumenty týkající se ověření původu hospodářského subjektu, pokud je tato žádost podána v souladu se zásadami rovného zacházení a transparentnosti. Jestliže hospodářský subjekt bez přiměřeného vysvětlení neposkytne tyto informace nebo dokumenty, a tím veřejnému kupujícímu zabrání ověřit svůj původ, nebo takové ověření prakticky znemožní či značně ztíží, bude z účasti v příslušném zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučen.

Článek 13

Důvody pro povinné vyloučení

1. Veřejní kupující kdykoli vyloučí hospodářský subjekt, včetně jednotlivých členů skupiny hospodářských subjektů, z účasti v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pokud byl tento hospodářský subjekt nebo osoba klíčová pro fungování právnické osoby ve smyslu druhého pododstavce v jakémkoli členském státě pravomocně odsouzena za některý z trestných činů uvedených v tomto pododstavci nebo v případě členských států, které nejsou vázány příslušným právním aktem Unie, trestných činů definovaných v rovnocenných vnitrostátních právních předpisech:

a) účast na zločinném spolčení, jak je vymezena v čl. 1 bodě 1 rámcového rozhodnutí Rady 2008/841/SVV[30];

b) trestné činy korupce ve smyslu směrnice (EU) 2026/1021[31];

[30] Rámcové rozhodnutí Rady 2008/841/SVV ze dne 24. října 2008 o boji proti organizované trestné činnosti (Úř. věst. L 300, 11.11.2008, s. 42, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_framw/2008/841/oj).

[31] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2026/1021 ze dne 29. dubna 2026 o boji proti korupci, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2003/568/SVV a Úmluva o boji proti korupci úředníků Evropských společenství nebo členských států Evropské unie a kterou se mění směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 (Úř. věst. L, 2026/1021, 11.5.2026, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2026/1021/oj).

c) podvod poškozující finanční zájmy Unie ve smyslu článku 1 Úmluvy o ochraně finančních zájmů Evropských společenství a trestné činy uvedené v článcích 3, 4 a 5 směrnice (EU) 2017/1371[32];

d) teroristické trestné činy a trestné činy spojené s teroristickou skupinou, jakož i trestné činy spojené s teroristickými činnostmi, jak jsou vymezeny v článcích 3 až 12 směrnice (EU) 2017/541[33];

e) praní peněz ve smyslu článku 3 směrnice 2018/1673/EU[34];

f) obchodování s lidmi ve smyslu článku 2 směrnice (EU) 2011/36[35];

g) trestné činy související se zaměstnáváním neoprávněně pobývajících státních příslušníků třetích zemí, jak jsou uvedeny v článcích 2, 3 a 9 směrnice 2009/52/ES[36];

h) trestné činy proti životnímu prostředí, jak jsou uvedeny v článcích 3 a 4 směrnice (EU) 2024/1203[37];

i) trestné činy spočívající v porušení omezujících opatření Unie, jak jsou uvedeny v článcích 3 a 4 směrnice (EU) 2024/1226[38];

j) podvodné použití bezhotovostních platebních prostředků ve smyslu článků 3 až 8 směrnice 2019/713/EU[39];

k) trestné činy v oblasti pohlavního zneužívání a pohlavního vykořisťování dětí a materiálu zobrazujícího pohlavní zneužívání dětí, jak jsou uvedeny v článcích 3 až 9 směrnice 2011/93/EU[40].

---

32 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/1371 ze dne 5. července 2017 o boji vedeném trestněprávní cestou proti podvodům poškozujícím nebo ohrožujícím finanční zájmy Unie (Úř. věst. L 198, 28.7.2017, s. 29, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/1371/oj).

33 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2017/541 ze dne 15. března 2017 o boji proti terorismu, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/475/SVV a mění rozhodnutí Rady 2005/671/SVV (Úř. věst. L 88, 31.3.2017, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

34 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/1673 ze dne 23. října 2018 o boji vedeném trestněprávní cestou proti praní peněz (Úř. věst. L 284, 12.11.2018, s. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2018/1673/oj).

35 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/36/EU ze dne 5. dubna 2011 o prevenci obchodování s lidmi, boji proti němu a o ochraně obětí, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2002/629/SVV (Úř. věst. L 101, 15.4.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/36/oj).

36 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1203 ze dne 11. dubna 2024 o trestněprávní ochraně životního prostředí a o nahrazení směrnic 2008/99/ES a 2009/123/ES (Úř. věst. L, 2024/1203, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj).

37 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1203 ze dne 11. dubna 2024 o trestněprávní ochraně životního prostředí a o nahrazení směrnic 2008/99/ES a 2009/123/ES (Úř. věst. L, 2024/1203, 30.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1203/oj).

38 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1226 ze dne 24. dubna 2024 o vymezení trestných činů a sankcí za porušení omezujících opatření Unie a změně směrnice (EU) 2018/1673 (Úř. věst. L, 2024/1226, 29.4.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1226/oj).

39 Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2019/713 ze dne 17. dubna 2019 o potírání podvodů v oblasti bezhotovostních platebních prostředků a jejich padělání a o nahrazení rámcového rozhodnutí Rady 2001/413/SVV (Úř. věst. L 123, 10.5.2019, s. 18, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2019/713/oj).

40 Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/93/EU ze dne 13. prosince 2011 o boji proti pohlavnímu zneužívání a pohlavnímu vykořisťování dětí a proti dětské pornografii, kterou se nahrazuje rámcové rozhodnutí Rady 2004/68/SVV (Úř. věst. L 335, 17.12.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/93/oj).

Pro účely prvního pododstavce se osobou klíčovou pro fungování právnické osoby rozumí osoba, která v rámci této právnické osoby zastává vedoucí pozici na základě některého z těchto kritérií:

a) oprávnění zastupovat tuto právnickou osobu;

b) pravomoc přijímat rozhodnutí jménem této právnické osoby; nebo

c) pravomoc vykonávat kontrolu v rámci této právnické osoby.

2. Důvody pro vyloučení uvedené v tomto článku se použijí po dobu pěti let ode dne doručení pravomocného rozsudku, s výjimkou případů, kdy byla doba vyloučení stanovena pravomocným rozsudkem, což znamená, že po uplynutí lhůt uvedených v této větě již nelze přijmout žádné rozhodnutí o vyloučení.

3. Veřejní kupující kdykoli v průběhu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučí hospodářský subjekt z účasti v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pokud se dozvědí, že tento hospodářský subjekt nebo dodavatel porušuje své povinnosti týkající se placení daní nebo příspěvků na sociální zabezpečení a tato skutečnost byla potvrzena pravomocným soudním nebo správním rozhodnutím, s výjimkou případů, kdy do daného okamžiku hospodářský subjekt uzavřel závaznou dohodu o úhradě neuhrazených daní nebo příspěvků na sociální zabezpečení, včetně případných úroků z prodlení nebo pokut.

Veřejní kupující mohou upustit od povinného vyloučení stanoveného v prvním pododstavci, pokud by takové vyloučení bylo zjevně nepřiměřené, zejména v případě, že se jedná pouze o neuhrazené částky malého rozsahu.

4. Ve výjimečných případech se mohou veřejní kupující rozhodnout upustit od povinného vyloučení stanoveného v tomto článku z naléhavých důvodů převažujícího veřejného zájmu, jako je veřejné zdraví nebo ochrana životního prostředí. Každé takové rozhodnutí a jeho odůvodnění musí být zaznamenáno v individuální dokumentaci zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

Článek 14

Důvody pro volitelné vyloučení

1. Veřejní kupující mohou kdykoli v průběhu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučit hospodářský subjekt, včetně jednotlivých členů skupin hospodářských subjektů, z účasti v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj v těchto případech:

a) veřejný kupující může jakýmkoli vhodným způsobem prokázat, že hospodářský subjekt porušil platné povinnosti vyplývající z příslušných právních předpisů Unie, jak je uvedeno v čl. 4 odst. 6;

b) hospodářský subjekt je v úpadku nebo u něj probíhá úpadkové nebo likvidační řízení, či se nachází v podobné situaci;

c) veřejný kupující může vhodnými prostředky prokázat závažné profesní pochybení ze strany hospodářského subjektu, které vyvolává pochybnosti o jeho bezúhonnosti či spolehlivosti;

d) veřejný kupující může na základě dostatečně věrohodných informací dospět k závěru, že hospodářský subjekt uzavřel s jinými hospodářskými subjekty dohody, jejichž cílem je narušení hospodářské soutěže;

e) hospodářský subjekt se v rámci dřívější veřejné zakázky dopustil závažných nebo trvalých pochybení při plnění zásadního požadavku, což vedlo k předčasnému ukončení této dřívější veřejné zakázky, náhradě škody nebo jiným srovnatelným sankcím ze strany veřejného kupujícího;

f) v rámci dotčeného zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj bylo zjištěno, že se hospodářský subjekt dopustil závažného zkreslení informací požadovaných pro ověření neexistence důvodů pro vyloučení nebo splnění kritérií pro výběr nebo podnikl jiné kroky s cílem neoprávněně získat výhody v daném zadávacím řízení;

g) veřejný kupující může jakýmkoli vhodným způsobem, mimo jiné včetně utajovaných informací nebo nezveřejnitelných posudků poskytnutých příslušnými vnitrostátními orgány, prokázat, že hospodářský subjekt nevykazuje dostatečnou spolehlivost, aby bylo možné vyloučit rizika pro zájmy Unie nebo jednoho či více členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti;

h) hospodářský subjekt měl v průběhu tří let předcházejících zadávacímu řízení na veřejné zakázky prospěch ze zahraničních subvencí narušujících vnitřní trh, o nichž bylo rozhodnuto prováděcím aktem přijatým Komisí podle čl. 31 odst. 2 nařízení (EU) 2022/2560[41], a veřejný kupující má dostatečně věrohodné informace, na jejichž základě lze dospět k závěru, že dotčené zahraniční subvence budou mít pravděpodobně dopad na nabídku hospodářského subjektu.

2. Každý hospodářský subjekt, na který se vztahuje důvod pro vyloučení podle odstavce 1, může předložit důkazy, jimiž vyvrátí existenci tohoto důvodu pro vyloučení nebo prokáže, že přijal dostatečná opatření k prokázání své spolehlivosti navzdory existenci tohoto důvodu pro vyloučení.

Za tímto účelem musí hospodářský subjekt zejména prokázat, že:

a) uhradil nebo se zavázal uhradit náhradu škody za jakoukoli škodu způsobenou tímto pochybením;

b) zevrubně objasnil skutečnosti a okolnosti tím, že aktivně spolupracoval s vyšetřovacími orgány; a

c) přijal konkrétní technická, organizační a personální opatření, která jsou přiměřená k zabránění dalšímu pochybení.

Považuje-li veřejný kupující tyto důkazy za dostatečné, příslušný hospodářský subjekt není ze zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučen.

Opatření přijatá hospodářskými subjekty se posuzují s ohledem na závažnost a konkrétní okolnosti pochybení. Při posuzování opatření přijatých hospodářským

[41] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2560 ze dne 14. prosince 2022 o zahraničních subvencích narušujících vnitřní trh (Úř. věst. L 330, 23.12.2022, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj).

subjektem zohlední veřejní kupující povahu, rozsah a načasování spolupráce s příslušnými vyšetřovacími orgány.

Pokud jsou opatření považována za nedostatečná, obdrží příslušný hospodářský subjekt odůvodnění tohoto stanoviska.

Hospodářský subjekt, který byl pravomocným rozsudkem v kterémkoli členském státě vyloučen z účasti v zadávacích řízeních na veřejné zakázky, není oprávněn využít možnost stanovenou v tomto odstavci po dobu vyloučení vyplývající z uvedeného rozsudku.

3. Členské státy mohou určit vnitrostátní orgán, který je příslušný k posouzení důkazů a přijetí rozhodnutí, zda jsou pro účely tohoto odstavce dostatečné. Veřejní kupující se pro účely svých zadávacích řízení opírají o kladné rozhodnutí příslušného vnitrostátního orgánu.

4. Nejsou-li přijata žádná opatření uvedená v odstavci 2 a nebyla-li doba vyloučení stanovena pravomocným rozsudkem, mohou veřejní kupující vyloučit hospodářské subjekty podle tohoto článku po dobu pěti let ode dne jednání, které vedlo k vyloučení, nebo v případě pokračujícího nebo opakovaného jednání ode dne, kdy toto jednání skončilo, avšak nikoli po uplynutí této maximální doby.

5. V případě, že veřejný kupující vyloučí hospodářský subjekt na základě odst. 1 písm. h), je povinen o tom informovat Komisi.

Článek 15

Kritéria pro výběr

1. Pokud se veřejní kupující rozhodnou využít kritéria pro výběr jako požadavků pro účast v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, stanoví tato kritéria v souladu s podmínkami uvedenými v tomto článku.

2. Kritéria pro výběr pro zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj se mohou týkat pouze:

   a) vhodnosti pro výkon odborné činnosti ve smyslu odstavce 4;

   b) technické a odborné způsobilosti ve smyslu odstavce 5;

   c) ekonomické a finanční kapacity ve smyslu odstavců 6, 7 a 8.

3. Veřejní kupující omezí veškeré požadavky na kritéria pro výběr na ty, které jsou přiměřené k zajištění toho, aby hospodářský subjekt disponoval potřebnými kapacitami a způsobilostí k plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Všechny požadavky na kritéria pro výběr se musí odvíjet od složitosti předmětu zakázky na výzkum a vývoj a rizik s ním spojených a být tomu přiměřené a musí být v souladu se zásadami transparentnosti, nediskriminace a proporcionality.

   Každý odkaz předložený jako důkaz splnění některého z kritérií pro výběr musí být doplněn slovním spojením „nebo rovnocenné“, aby uchazeči mohli předložit jakýkoli alternativní důkaz o splnění daného kritéria.

4. Je-li od hospodářských subjektů vyžadováno mít určité oprávnění nebo být členem určité organizace, aby mohly provádět příslušné činnosti výzkumu a vývoje v zemi, kde vykonávají svou hlavní činnost, může veřejný kupující v rámci zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj od těchto hospodářských subjektů požadovat, aby předložily doklad o tom, že jsou držiteli takového oprávnění nebo členství.

Ověřený zápis do úředních seznamů vedených příslušnými subjekty nebo osvědčení vydané certifikačním subjektem zakládají předpoklad splnění podmínky, pokud jde o požadavky stanovené v prvním a druhém pododstavci.

5. Veřejní kupující mohou uložit požadavky k zajištění toho, aby hospodářské subjekty disponovaly lidskými a technickými zdroji a zkušenostmi, které jsou nezbytné pro plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj v odpovídající kvalitě.

Pokud to není odůvodněno složitostí veřejné zakázky na výzkum a vývoj nebo povahou jejího předmětu, veřejní kupující nevyžadují jako podmínku pro účast v zadávacím řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj předchozí zkušenosti s jinými zakázkami.

Veřejný kupující může předpokládat, že hospodářský subjekt nedisponuje požadovanou odbornou způsobilostí v těchto případech:

a) veřejný kupující jakýmkoli způsobem zjistil, že hospodářský subjekt má protichůdný zájem, který by mohl negativně ovlivnit plnění této zakázky;

b) veřejný kupující byl jakýmkoli způsobem upozorněn na to, že hospodářský subjekt představuje bezpečnostní riziko pro členský stát nebo Unii jako celek.

Veřejní kupující nevyžadují předchozí zkušenosti z jiných zakázek, aniž by zároveň požadovali, aby dodavatelé disponovali personálními a technickými zdroji nezbytnými k plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Veřejní kupující nesmějí považovat hospodářské subjekty za nesplňující požadavky na technickou a odbornou způsobilost pouze z důvodu nedostatku předchozích zkušeností s jinými zakázkami.

6. Veškeré odkazy na kvalifikace nebo úrovně kvalifikací zahrnuté do kritérií pro výběr musí odkazovat na úrovně evropského rámce kvalifikací stanovené v příloze II doporučení Rady ze dne 22. května 2017[42].

7. Pokud veřejní kupující požadují, aby hospodářské subjekty splňovaly minimální požadavky na ekonomickou a finanční kapacitu, mohou od nich vyžadovat splnění jedné nebo obou následujících podmínek:

a) mít určitou minimální finanční kapacitu;

b) mít sjednáno pojištění profesní odpovědnosti v odpovídající výši.

8. Pokud veřejní kupující požadují, aby hospodářské subjekty předložily doklad o minimální ekonomické a finanční kapacitě, umožní jim předložit takový doklad jakýmkoli vhodným způsobem, včetně kteréhokoli z následujících:

a) výpisy z bank nebo případně doklad o příslušném pojištění profesní odpovědnosti;

b) účetní závěrka nebo výpis z účetní závěrky, je-li podle práva země, v níž je hospodářský subjekt usazen, vyžadováno zveřejnění účetní závěrky;

c) výkaz obratu hospodářského subjektu za nejvýše tři poslední účetní období, která jsou k dispozici, v závislosti na dni, kdy byl hospodářský subjekt zřízen nebo kdy zahájil podnikání, pokud je informace o obratech dostupná;

[42] Doporučení Rady ze dne 22. května 2017 o evropském rámci kvalifikací pro celoživotní učení, kterým se zrušuje doporučení Evropského parlamentu a Rady ze dne 23. dubna 2008 o zavedení evropského rámce kvalifikací pro celoživotní učení (Úř. věst. C 189, 15.6.2017, s. 15).

d) podnikatelský plán podložený výkazy nebo jinými doklady o hmotných a nehmotných finančních aktivech hospodářského subjektu, včetně jeho aktiv duševního vlastnictví, finančních příspěvků od finančních investorů nebo financujících subjektů, případně doklady o vlastním kapitálu investovaném do hospodářského subjektu.

Je-li požadována minimální finanční kapacita, nesmí tato překročit 50 % odhadované hodnoty veřejné zakázky na výzkum a vývoj, s výjimkou řádně odůvodněných případů, například v souvislosti se zvláštními riziky spojenými s povahou zadávaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje. Veřejná zakázka na výzkum a vývoj. V zadávací dokumentaci musí veřejný kupující uvést hlavní důvody pro takový požadavek.

Při posuzování minimální finanční a ekonomické kapacity mohou veřejní kupující zohlednit informace z ročních účetních závěrek hospodářského subjektu pouze v případě, že veřejný kupující v zadávací dokumentaci stanovil metody a kritéria pro takové zohlednění. Tyto metody a kritéria musí být transparentní, objektivní a nediskriminační.

Pokud veřejní kupující stanoví kritéria pro výběr týkající se hospodářské a finanční kapacity v souladu s odstavcem 6, umožní uchazečům předložit doklad uvedený v tomto odstavci prvním pododstavci písm. d), a to v období mezi dnem, kdy veřejný kupující oznámí uchazečům rozhodnutí o zadání veřejné zakázky na výzkum a vývoj, a dnem podpisu této zakázky.

9. Pokud veřejní kupující vyžadují pojištění profesní odpovědnosti, zajistí, aby požadované pojistné krytí odpovídalo rozumně předvídatelné výši ztráty nebo škody, kterou mohou dodavatelé a subdodavatelé způsobit v průběhu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj nebo v jejím důsledku, a v zadávací dokumentaci to odůvodní.

10. Pokud zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, které provádí veřejný kupující, nezahrnuje předběžný výběr hospodářských subjektů na základě důvodů pro vyloučení nebo kritérií pro výběr, vyžádá si veřejný kupující úplné písemné důkazy prokazující splnění příslušných důvodů pro vyloučení a kritérií pro výběr pouze od vítězných nabídek, které dosáhly nejvyššího pořadí na základě kritérií pro zadání zakázky. Údaje vyplývající ze stávajících vnitrostátních databází zřízených veřejným orgánem nebo ze zápisu do úředních seznamů či osvědčení nelze bez dostatečného odůvodnění zpochybňovat.

11. Pokud jsou informace nebo podklady předložené hospodářskými subjekty neúplné nebo chybné, či se tak jeví, nebo pokud chybí konkrétní dokumenty, poskytnou veřejní kupující v souladu se zásadami rovného zacházení a transparentnosti dotčeným hospodářským subjektům možnost předložit, rozšířit, objasnit nebo doplnit příslušné informace či dokumentaci ve vhodné lhůtě, která jim umožní napravit nedostatky vyplývající z drobných formálních nesrovnalostí nebo nesprávností v nabídce, které nezpochybňují rozhodnutí o zadání veřejných zakázek na výzkum a vývoj.

Článek 10

Finanční záruky

1. Veřejní kupující mohou od uchazečů požadovat poskytnutí záruky za nabídku, záruky za řádné plnění nebo záruky za zádržné, pokud jsou splněny všechny tyto podmínky:

a) výše záruky za nabídku nepřesahuje 2 % celkové odhadované hodnoty veřejné zakázky na výzkum a vývoj, přičemž maximální výše záruky za nabídku činí 500 000 EUR u veřejných zakázek na výzkum a vývoj s odhadovanou hodnotou vyšší než 5 000 000 EUR a 100 000 EUR u zakázek s odhadovanou hodnotou nižší než 5 000 000 EUR;

b) u veřejných zakázek na výzkum a vývoj s odhadovanou hodnotou nad 500 000 EUR nepřesahuje výše záruky za řádné plnění a záruky za zádržné 5 % ceny konkrétní zakázky, přičemž lze tuto hranici zvýšit na 10 % u vysoce složitých nebo rizikových veřejných zakázek na výzkum a vývoj, pokud to odůvodňuje analýza rizik;

c) u veřejných zakázek na výzkum a vývoj s odhadovanou hodnotou nižší než 500 000 EUR se nevyžadují žádné záruky za řádné plnění ani záruky za zádržné.

2. Výše záruk za nabídku, záruk za řádné plnění a záruk za zádržné, které veřejní kupující od uchazečů vyžadují, se v případě malých a středních podniků, inovativních startupů a inovativních scaleupů snižuje o 50 %.

3. Veřejní kupující zajistí včasné snížení nebo uvolnění finančních záruk, jakmile již nebudou opodstatněné.

Článek 17

Kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi

1. Veřejní kupující zadají zakázku hospodářskému subjektu, který nabídne nejlepší kvalitu za danou cenu. Za tímto účelem veřejní kupující vyhodnotí obdržené nabídky podle metody nejlepšího poměru ceny a kvality. Za účelem stanovení nejlepšího poměru ceny a kvality vyhodnotí veřejní kupující nabídky na základě srovnání jejich ceny a kvality, přičemž kvalita se posuzuje podle kvalitativních kritérií souvisejících s předmětem veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Při určování nejlepšího poměru ceny a kvality lze zohlednit také náklady. Při hodnocení nabídek na základě nejlepšího poměru ceny a kvality musí souhrnná váha všech kvalitativních kritérií pro zadání zakázky představovat alespoň 50 % celkové váhy všech kritérií pro zadání zakázky. Kritérium ceny se vztahuje výhradně na cenu nabídky. Váha přidělená kritériím souvisejícím s celkovými náklady na vlastnictví se započítá do příslušného procentního podílu.

2. Kvalitativní kritéria se vztahují na veškerá kritéria použitá k posouzení, do jaké míry nabídka přináší prospěšné, efektivní nebo udržitelné výsledky v souvislosti s předmětem veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

Kvalita nabídky se může týkat například těchto aspektů:

a) technické kvality, estetických a funkčních vlastností, přístupnosti, řešení pro všechny uživatele, metody výzkumu a vývoje;

b) cílů v oblasti životního prostředí, klimatu, sociálních otázek a inovací v souladu s čl. 4 odst. 6, zájmů z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti v souladu s článkem 28 nebo požadavků na upřednostnění evropských řešení, pokud veřejný kupující uplatňuje tyto požadavky formou přidělení bodů při zadávání zakázky;

c) kvality přidělených pracovníků, která může mít významný vliv na úroveň plnění veřejné zakázky, jako je například organizace, kvalifikace a zkušenosti pracovníků přidělených k plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

d) kvality organizace práce, kvality přidělování zdrojů určených k plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

3. Kritéria pro zadání zakázky musí být nediskriminační, přiměřená, konkrétní, objektivní a měřitelná; jsou posuzována v rámci postupu, který obsahuje dostatečné záruky proti nesrovnalostem. Musí umožnit veřejnému kupujícímu účinně porovnat silné a slabé stránky nabízených služeb v oblasti výzkumu a vývoje a nesmějí veřejnému kupujícímu skýtat neomezenou svobodu volby.

4. V rámci zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj musí veřejní kupující jako součást kvalitativních kritérií pro zadání zakázky uvedených v odstavci 2 uplatňovat specifická kvalitativní kritéria pro zadání zakázky, jejichž cílem je posoudit potenciální dopad nabídek na inovace a na vytváření přidané hodnoty pro Unii. Kvalitativní kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi uvedená v odst. 2 písm. e) tohoto článku, zahrnují:

a) míru inovativnosti nabídky a úroveň, v jaké tato míra inovativnosti přispívá k celkové kvalitě návrhu, který má být v rámci zakázky na výzkum a vývoj prozkoumán, vyvinut nebo otestován, pokud možno s použitím kvalitativních kritérií specifických pro zamýšlené výsledky zakázky na výzkum a vývoj;

b) celkové náklady na vlastnictví a dlouhodobé přínosy nabídky, včetně dopadu metod hodnotového inženýrství navržených v nabídce na tyto náklady a přínosy;

c) vliv nabídky na posílení dodavatelského řetězce v oblasti technologií a na rozvoj inovačního ekosystému v Unii, včetně kritických technologií;

d) podíl hodnoty činností, jež jsou v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj navrhovány k provedení v Unii;

e) v příslušných případech míru, v jaké nabídka navrhuje začlenit technologie vyvinuté v Unii, včetně výsledků výzkumu a vývoje pocházejících z programů výzkumu a vývoje financovaných z veřejných prostředků v rámci vnitřního trhu, a míru, v jaké využívá nástroje, jako jsou normy, specifikace, software, modely či jiné technologie, vyvinuté v Unii.

5. Veřejní kupující mohou kromě kritérií stanovených v odstavci 4 uplatnit i další kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi. Souhrnná váha všech kritérií pro zadání zakázky souvisejících s inovacemi musí činit nejméně 15 % celkové váhy všech kritérií pro zadání zakázky a souhrnná váha kritérií pro zadání zakázky souvisejících s inovacemi uvedených v odst. 1 písm. c), d) a e) nesmí překročit 15 % celkové váhy všech kritérií pro zadání zakázky. Kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi jsou součástí kvalitativních kritérií pro zadání zakázky uvedených v odstavci 2.

6. Odchylně od odstavců 4 a 5 se povinnost uplatňovat kritéria pro zadání zakázky související s inovacemi podle tohoto článku nevztahuje na zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, jejichž jediným předmětem je zadání poradenských služeb v oblasti výzkumu a vývoje spadajících pod kódy CPV 73200000-4, 73210000-7 a 73220000-0.

Článek 18

Formulace požadavků na vlastnosti zadávaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje

1. Veřejní kupující formulují v zadávací dokumentaci požadavky na vlastnosti zadávaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje a na jejich zamýšlené výsledky v tomto pořadí podle priority:

   a) požadavky stanovené právním předpisem;

   b) funkční požadavky;

   c) požadavky na výkonnost;

   d) konstrukční požadavky.

   Veřejní kupující použijí pořadí preferencí stanovené v prvním pododstavci na každou vlastnost zvlášť.

   Není-li v příslušných právních předpisech Unie nebo vnitrostátních právních předpisech stanoveno jinak, formulují veřejní kupující všechny požadavky uvedené v tomto odstavci tak, aby uchazeč mohl prokázat jejich splnění pomocí jakéhokoli alternativního rovnocenného důkazu.

2. Veřejní kupující formulují požadavek jako požadavek na výkonnost nebo konstrukční požadavek pouze v případě, že není možné takový požadavek formulovat jako funkční požadavek.

3. Pokud pro určitou vlastnost neexistuje požadavek stanovený právním předpisem a pokud určitou vlastnost nelze dostatečně popsat pomocí požadavků uvedených v odstavci 1, mohou být požadavky na tuto vlastnost formulovány některým z následujících způsobů, a to s odkazem (v pořadí podle priority) na:

   a) harmonizované normy, jakož i normy a normalizační výstupy, na které byly pro účely tohoto odstavce zveřejněny odkazy v *Úředním věstníku Evropské unie* nebo jiným způsobem stanoveným v souladu s právními předpisy Unie, a společné specifikace, jimiž se rozumí technické specifikace jiné než normy a přijaté Komisí, přičemž shoda s nimi zakládá předpoklad shody s požadavky stanovenými v příslušných právních předpisech Unie;

   b) evropské normy ve smyslu článku 2 nařízení (EU) č. 1025/2012, včetně vnitrostátních norem, jimiž se provádějí evropské normy;

   c) evropské dokumenty pro posuzování;

   d) mezinárodní normy;

   e) další výstupy normalizační činnosti stanovené evropskou normalizační organizací ve smyslu nařízení (EU) č. 1025/2012;

   f) pokud neexistuje žádný z odkazů uvedených v bodech a) až f), vnitrostátní normy, vnitrostátní technická schválení nebo vnitrostátní technické specifikace.

   Každý odkaz musí být doplněn slovy „nebo rovnocenné“, pokud se nejedná o odkaz na závazné harmonizované technické specifikace.

4. Veřejní kupující zajistí, aby v zadávací dokumentaci nebyly odkazy na konkrétní značku, obchodní název nebo zdroj, případně na konkrétní postup, který charakterizuje výrobky, služby nebo stavby dodávané konkrétním hospodářským subjektem, nebo na ochranné známky, patenty, typy či konkrétní původ nebo výrobu,

což by mělo za následek upřednostnění nebo vyloučení určitých hospodářských subjektů či výrobků, služeb nebo staveb.

Odchylně od prvního pododstavce jsou takové odkazy přípustné v případech, kdy není možné poskytnout dostatečně přesný a srozumitelný popis předmětu veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s odstavci 1, 2 a 3. Veřejní kupující nesmějí od této povinnosti upustit, ledaže by to bylo odůvodněno předmětem veřejné zakázky na výzkum a vývoj a v takovém případě musí být odkaz doplněn slovy „nebo rovnocenné“.

Článek 19

Sdílení rizik a přínosů za tržních podmínek

1. Veřejní kupující zajistí, aby práva duševního vlastnictví k výsledkům vytvořeným dodavatelem při plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj nepřipadla výlučně veřejnému kupujícímu k využití při výkonu jeho vlastní činnosti, ale aby veřejný kupující sdílel rizika a přínosy související s těmito právy duševního vlastnictví s dodavatelem za tržních podmínek. Za účelem splnění tohoto požadavku musí veřejní kupující a dodavatelé splnit povinnosti stanovené v odstavcích 2 až 9.

2. Dodavatelé mají právo zachovat si vlastnictví práv duševního vlastnictví k výsledkům, které vytvořili při plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Veřejná zakázka na výzkum a vývoj přiznává dodavatelům toto právo za podmínky, že dodavatelé chrání své výsledky, vynaloží maximální úsilí k jejich komercializaci a nepoužijí je v rozporu s veřejným zájmem.

3. Dodavatelé jsou povinni co nejdříve oznámit veřejným kupujícím všechny výsledky, které lze využít v maximální lhůtě od jejich vzniku stanovené ve veřejné zakázce na výzkum a vývoj. Toto oznámení musí obsahovat rozhodnutí dodavatele o ochraně a komercializaci těchto výsledků. Pokud se dodavatelé rozhodnou, že nebudou výsledky chránit ani komercializovat ve smyslu veřejné zakázky na výzkum a vývoj, má veřejný kupující, odchylně od odstavce 2 a aniž jsou tím dotčena osobnostní práva autorů, právo:

   a) udělit po dohodě se dodavatelem zaměstnancům dodavatele právo chránit tyto výsledky a nabýt vlastnictví k právům duševního vlastnictví k těmto výsledkům; nebo

   b) sám chránit tyto výsledky, nabýt vlastnictví k právům duševního vlastnictví k těmto výsledkům a převádět je nebo poskytovat k nim licence za spravedlivých a přiměřených podmínek a nediskriminačním způsobem.

4. Veřejní kupující získají přinejmenším volný přístup k výsledkům, které dodavatelé vytvořili rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pro vlastní potřebu a pro potřeby svých současných a budoucích dodavatelů při plnění jakýchkoli veřejných zakázek zadávaných těmito veřejnými kupujícími. Veřejní kupující mohou rovněž požadovat, aby tento volný přístup zahrnoval kromě práv k užívání i další přístupová práva, například práva na úpravy a údržbu výsledků.

5. V mimořádných situacích, kdy dodavatelé nejsou schopni na trhu Unie uspokojit následnou poptávku po výsledcích veřejné zakázky na výzkum a vývoj, mají veřejní kupující právo udělit licence nebo požadovat, aby dodavatelé udělili licence, třetím stranám k obchodnímu využití výsledků veřejné zakázky na výzkum a vývoj na

nevýlučném základě, bez práva na udělování sublicencí a za spravedlivých a přiměřených podmínek.

6. Pokud dodavatelé nekomercializují své výsledky v přiměřené lhůtě stanovené ve veřejné zakázce na výzkum a vývoj, avšak uvedou pro to oprávněné důvody, veřejní kupující:

   a) ověří u dodavatelů, zda jsou schopni a ochotni výsledky komercializovat, pokud jim bude poskytnuta přiměřená dodatečná lhůta;

   b) pouze v případě, že se prokáže, že dodavatelé nejsou schopni nebo ochotni výsledky komercializovat anebo je nekomercializují ve lhůtě uvedené v písmenu a), mají právo:

      a) udělit licence nebo požadovat, aby dodavatelé udělili licence, třetím stranám k obchodnímu využití výsledků veřejné zakázky na výzkum a vývoj za spravedlivých a přiměřených podmínek, na nevýlučném základě a bez práva udělovat sublicence; nebo

      b) pouze v případě, že licenční opatření uvedené v bodě i) nestačí k dosažení úrovně komercializace požadované ve veřejné zakázce na výzkum a vývoj, požadovat od dodavatele, aby převedl vlastnictví těchto výsledků na veřejné kupující za spravedlivých a přiměřených podmínek, aniž jsou dotčena osobnostní práva autorů.

7. Pokud dodavatelé nekomercializují své výsledky v přiměřené lhůtě stanovené ve veřejné zakázce na výzkum a vývoj a nemohou to odůvodnit oprávněnými důvody nebo pokud dodavatelé tyto výsledky používají způsobem, který je v rozporu s veřejným zájmem, a pokud úsilí veřejných kupujících o získání souhlasu dodavatelů k udělení licencí na tyto výsledky za spravedlivých a přiměřených podmínek v přiměřené lhůtě selhalo, mají veřejní kupující právo:

   a) udělit licence nebo požadovat, aby dodavatelé udělili licence, třetím stranám k obchodnímu využití výsledků veřejné zakázky na výzkum a vývoj na nevýlučném základě, bez práva udělovat sublicence a bez poskytnutí finanční náhrady dodavatelům; nebo

   b) v případě, že dané opatření v písmeni a) nedostačuje k zabránění používání výsledků způsobem, který je v rozporu s veřejným zájmem, nebo k dosažení úrovně komercializace požadované ve veřejné zakázce na výzkum a vývoj, požadovat od dodavatele, aby převedl vlastnictví těchto výsledků na veřejné kupující bez poskytnutí finanční náhrady dodavatelům, aniž jsou dotčena osobnostní práva autorů.

8. Pro účely odstavců 6 a 7 se za oprávněné důvody považují případy, kdy dodavatel prokáže, že vynaložil veškeré úsilí ke komercializaci výsledků a k zamezení jejich zneužití způsobem, který je v rozporu s veřejným zájmem.

9. Dodavatelé jsou povinni předem informovat veřejné kupující o jakémkoli záměru udělit výhradní licenci nebo převést vlastnické právo k výsledkům veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Veřejní kupující mají právo vznést námitku proti udělení výhradní licence nebo převodu vlastnického práva k výsledkům veřejné zakázky na výzkum a vývoj dodavatelem v kterémkoli z následujících případů:

   a) pokud by takové udělení licence nebo převod mělo negativní dopad na přístup veřejného kupujícího k výsledkům nebo na obchodní využití výsledků;

b) pokud by takové udělení licence nebo převod bylo v rozporu s veřejným zájmem v odvětvích, která mají zásadní význam pro socioekonomický nebo technologický rozvoj Unie nebo členských států, v nichž se veřejní kupující nacházejí;

c) pokud by tyto výsledky podléhaly kontrole nebo jiným omezením ze strany jiné země, než které jsou uvedeny v čl. 11 odst. 1, a to způsobem, který by měl negativní dopad na přístup veřejného kupujícího k těmto výsledkům nebo na jejich komercializaci, jak je uvedeno v písmenu a) tohoto odstavce, nebo způsobem, který by byl v rozporu s veřejným zájmem, jak je uvedeno v písmenu b) tohoto odstavce.

10. U veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, mohou odchylně od odstavců 1 až 9 veřejní kupující nabýt vlastnictví práv duševního vlastnictví k výsledkům vytvořeným dodavateli v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj, pokud to odůvodňuje některý z následujících převažujících důvodů veřejného zájmu, které musí být uvedeny v zadávací dokumentaci:

a) je-li to nezbytné a odůvodněné pro zajištění ochrany zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2;

b) je-li to nezbytné k zabránění zneužití výsledků ze strany dodavatelů nebo jiných třetích stran a neexistuje žádný jiný účinný způsob, jak takovému zneužití zabránit;

c) má-li veřejný kupující v úmyslu získat výlučná práva k využívání práv duševního vlastnictví k výsledkům vytvořeným dodavateli.

Pokud veřejní kupující nabudou vlastnictví práv duševního vlastnictví v souladu s prvním pododstavcem:

a) pokud nevyužijí práva duševního vlastnictví nabytá podle odst. 10 písm. c) ve lhůtě čtyř let ode dne nabytí vlastnictví těchto práv, jsou povinni nabídnout převod vlastnictví těchto práv duševního vlastnictví nebo udělit k nim licenci za spravedlivých a přiměřených podmínek a nediskriminačním způsobem;

b) pokud se rozhodnou převést vlastnictví těchto práv duševního vlastnictví nebo udělit k nim licenci, učiní tak za spravedlivých a přiměřených podmínek a nediskriminačním způsobem;

c) zajistí, aby všechny výsledky, k nimž nevznikají práva duševního vlastnictví, mohly být široce šířeny, aniž by tím byly dotčeny povinnosti týkající se důvěrnosti a ochrany údajů uvedené v článku 26.

Komise je oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 39 za účelem změny seznamu případů uvedených v prvním pododstavci tohoto odstavce s ohledem na tato kritéria:

a) vliv na posílení komercializace výsledků výzkumu a vývoje;

b) vliv na zlepšení přístupu inovativních podniků, zejména pak inovativních startupů a scaleupů, a nových účastníků na trh;

c) vliv na socioekonomický nebo technologický rozvoj v Unii;

d) vliv na strategickou autonomii a hospodářskou bezpečnost Unie;

e) vliv na ochranu veřejných zájmů.

11. Veřejní kupující:

a) požadují, aby dodavatelé ve smlouvách o subdodávkách stanovili, že subdodavatelé jsou vázáni stejnými právy a povinnostmi v oblasti duševního vlastnictví, jaká se vztahují na dodavatele v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj, zejména aby v jakékoli smlouvě o převodu nebo udělení licence byly povinnosti dodavatele vyplývající z veřejné zakázky na výzkum a vývoj převedeny na nového vlastníka nebo nabyvatele licence a aby nový vlastník nebo nabyvatel licence měl povinnost tyto povinnosti převést při jakémkoli následném převodu nebo udělení licence;

b) při vypracovávání a plnění závazků týkajících se ochrany práv duševního vlastnictví v rámci veřejných zakázek na výzkum a vývoj dodržovat platné právo Unie v oblasti duševního vlastnictví, Dohodu TRIPS[43] a další mezinárodní závazky Unie nebo dotčených členských států.

Pro účely prvního pododstavce písm. b), pokud účast na veřejné zakázce na výzkum a vývoj není omezena na hospodářské subjekty pocházející z členských států, zacházejí veřejní kupující s hospodářskými subjekty pocházejícími z jiných členských zemí Světové obchodní organizace, pokud jde o ochranu duševního vlastnictví, nejméně stejně příznivě jako s hospodářskými subjekty pocházejícími z vlastní země veřejného kupujícího, s výjimkou případů, kdy je v dohodě TRIPS stanoveno jinak.

Článek 20

Změny smlouvy na veřejnou zakázku

1. Veřejní kupující mohou měnit smlouvy na udělené veřejné zakázky na výzkum a vývoj v jejich průběhu bez nového zadávacího řízení, pokud je tato možnost – bez ohledu na finanční hodnotu těchto změn – stanovena v původní zadávací dokumentaci v jasných, přesných a jednoznačných ustanoveních o změnách, jež mohou zahrnovat ustanovení o úpravě ceny či opčních právech. Tato ustanovení upravují rozsah a povahu možných změn nebo opčních práv, jakož i podmínky, za nichž mohou být uplatněny. Tato ustanovení však nestanovují změny ani opční práva, která by měnila celkovou povahu veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

2. Veřejní kupující mohou rovněž měnit smlouvy na udělené veřejné zakázky na výzkum a vývoj v jejich průběhu bez nového zadávacího řízení za předpokladu, že jsou splněny obě následující podmínky:

a) změna není podstatná ve smyslu odstavce 3, nebo v případě, že je podstatná, spadá do některého z případů uvedených v odstavci 4;

b) změna reaguje na objektivní potřeby, které vznikly v průběhu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj, omezuje se na to, co je nezbytné a přiměřené pro zajištění jejího plnění a kontinuity, a nemění původní ekonomickou rovnováhu veřejné zakázky ve prospěch dodavatele způsobem, který nebyl v původní smlouvě stanoven.

[43] Dohoda o obchodních aspektech práv k duševnímu vlastnictví (TRIPS), obsažená v příloze 1C Dohody o zřízení Světové obchodní organizace (Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 214, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/1994/800(16)/oj).

3. Změna se považuje za podstatnou v jednom nebo více z následujících případů:

a) změna zavádí podmínky, které, pokud by byly součástí původního zadávacího řízení, by umožnily přístup jiných zájemců, než kteří byli původně vybráni, nebo přijetí jiné nabídky, než která byla původně přijata, nebo by k účasti na zadávacím řízení přilákaly další uchazeče;

b) změna vede ke změně podstatných podmínek smlouvy, jako je

c) změna ekonomické rovnováhy veřejné zakázky na výzkum a vývoj ve prospěch dodavatele způsobem, který nebyl v původní smlouvě stanoven, a to v důsledku buď:

a) výrazného rozšíření rozsahu veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

b) totožnosti dodavatele v jiných případech, než jsou případy uvedené v odst. 4 písm. c).

4. Za předpokladu, že se nezmění původní ekonomická rovnováha veřejné zakázky na výzkum a vývoj ve prospěch dodavatele způsobem, který nebyl v původní smlouvě stanoven, jsou podstatné změny ve smyslu odstavce 2 přípustné pouze v těchto případech:

a) pokud během plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj vznikla potřeba dodatečných nezbytných služeb nebo dodávek, za předpokladu, že změna dodavatele není technicky ani ekonomicky proveditelná, mimo jiné z důvodu vzájemné provázanosti se stávajícími pracemi nebo službami či z důvodu podstatného zvýšení nákladů;

b) pokud je změna nezbytná z důvodu okolností, které pečlivý veřejný kupující nemohl v době zahájení zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj rozumně předvídat a které mají významný vliv na plnění nebo proveditelnost veřejné zakázky, včetně:

a) podstatných změn v platném regulačním nebo právním rámci;

ii) zásadního technologického vývoje;

iii) závažného narušení, mimořádné události nebo krize s významným ekonomickým, společenským nebo provozním dopadem;

c) pokud je původní dodavatel nahrazen jiným subjektem v jednom z těchto případů:

a) v případě fúze, převzetí, akvizice, platební neschopnosti nebo jiné restrukturalizace podniku převezme jiný hospodářský subjekt zcela nebo zčásti práva a povinnosti původního dodavatele, za předpokladu, že nový subjekt splňuje původní kvalitativní kritéria pro výběr, že ve smlouvě na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj nedojde k žádným dalším podstatným změnám a že účelem této náhrady není obejít použití tohoto nařízení; nebo

ii) v případě, kdy samotný veřejný kupující převezme povinnosti hlavního dodavatele vůči subdodavatelům, jestliže je tato možnost stanovena ve vnitrostátních právních předpisech.

5. Změna, jejíž hodnota nepřesahuje 15 % hodnoty původní veřejné zakázky na výzkum a vývoj, se považuje za nepodstatnou a lze ji provést bez nového zadávacího řízení, pokud tato změna nemění původní ekonomickou rovnováhu veřejné zakázky

na výzkum a vývoj ve prospěch dodavatele způsobem, který nebyl v původní smlouvě na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj stanoven.

Je-li provedeno několik po sobě následujících změn, posuzuje se prahová hodnota na základě čisté kumulativní hodnoty těchto po sobě následujících změn.

6. Před změnou smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj veřejný kupující zjistí na základě objektivních a ověřitelných skutečností, zda jsou splněny podmínky stanovené v odstavci 2. Veřejní kupující vedou podrobné písemné záznamy o podstatných prvcích změny, včetně jejího odůvodnění, její nezbytnosti či vhodnosti a jejího dopadu na ekonomickou rovnováhu veřejné zakázky, zejména na rozložení rizik a ekonomických výhod, za účelem odůvodnění rozhodnutí o změně smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj a umožnění příslušným dohledovým, kontrolním a přezkumným orgánům ověřit soulad s tímto článkem.

7. Před provedením změny smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, která přesahuje 50 % původní odhadované hodnoty zakázky, veřejní kupující zveřejní oznámení o změně smlouvy v tomto smyslu. Oznámení obsahuje odůvodnění změny bez nového zadávacího řízení. Cílem po sobě následujících změn nesmí být obcházení tohoto nařízení.

8. Pokud veřejní kupující podstatně změní smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj v souladu s odstavcem 4 a tato změna nepřesahuje 50 % původní odhadované hodnoty zakázky, zveřejní oznámení o změně smlouvy do 20 kalendářních dnů ode dne, kdy ke změně došlo.

9. Změny smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj nelze použít k nápravě nedostatků v plnění ze strany dodavatele, které nejsou odůvodněny okolnostmi, na něž dodavatel nemá vliv.

Článek 21

Hodnotové inženýrství

1. Veřejní kupující zahrnou ustanovení o hodnotovém inženýrství do všech veřejných zakázek na výzkum a vývoj, na které se vztahuje toto nařízení a jejichž odhadovaná hodnota bez DPH přesahuje:

   a) 10 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 1 rok ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost];

   b) 9 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 2 roky ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost];

   c) 8 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 3 roky ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost];

   d) 7 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 3 roky ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost];

   e) 6 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 4 roky ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost];

   f) 5 milionů EUR ode dne… [Úřad pro publikace: vložte datum 5 let ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost].

   Veřejní kupující mohou zahrnout ustanovení o hodnotovém inženýrství do veřejných zakázek na výzkum a vývoj s nižší odhadovanou hodnotou.

2. Veřejní kupující zahrnou do smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj:

a) ustanovení o hodnotovém inženýrství, která motivují dodavatele k předkládání návrhů změn v rámci hodnotového inženýrství v průběhu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj („ustanovení o dobrovolném hodnotovém inženýrství“); nebo

b) ustanovení o hodnotovém inženýrství, která vyžadují, aby dodavatelé v průběhu plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj v pravidelných intervalech předkládali veřejnému kupujícímu návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství („ustanovení o povinném hodnotovém inženýrství“).

Veřejní kupující mohou uplatnit povinné hodnotové inženýrství uvedené v prvním pododstavci písm. b) na celou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj nebo pouze na její části.

Pokud veřejní kupující uplatňují povinné hodnotové inženýrství u některých částí veřejné zakázky na výzkum a vývoj, formulují v zadávací dokumentaci požadavky týkající se těchto částí jako funkční požadavky nebo požadavky na výkonnost.

Dodavatelé zahrnou odpovídající ustanovení o povinném či dobrovolném hodnotovém inženýrství do každé subdodavatelské dohody, jejíž hodnota v den uzavření přesahuje částky uvedené v odstavci 1. Odpovídající ustanovení o povinném či dobrovolném hodnotovém inženýrství mohou zahrnout i do subdodavatelských dohod, jejichž hodnota nedosahuje těchto částek.

3. Pokud dodavatelé předkládají návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství, jak je uvedeno v odst. 2 prvním pododstavci, zahrnou do těchto návrhů:

a) všechny navrhované změny týkající se zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

b) popis případných dopadů, které by navrhované změny uvedené v písmenu a) tohoto odstavce mohly mít na práva a povinnosti smluvních stran veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně dopadů na cenu jednotlivých částí této zakázky, jak je uvedeno v odst. 2 druhém pododstavci, nebo na úkoly dodavatele;

c) analýzu očekávaných nákladů a přínosů navrhovaných změn založenou na důkazech;

d) v případě využití subdodavatelů návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství předložené ze strany subdodavatelů, které jsou nezbytné pro realizaci návrhu změny v rámci hodnotového inženýrství předloženého dodavatelem.

4. Veřejní kupující nepřijmou návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství, které:

a) mění předmět veřejné zakázky na výzkum a vývoj;

b) narušují základní funkce nebo vlastnosti zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje nebo jejich zamýšlené výsledky, jak jsou popsány ve funkčních požadavcích nebo požadavcích na výkonnost;

c) se týkají pouze změny objemu dodávek zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje a jejich zamýšlených výsledků;

d) obnášejí změnu konečných položek výzkumu a vývoje nebo testovaných množství v rámci výzkumu a vývoje, které jsou výhradně výsledkem

předchozích testů provedených v rámci dané veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

5. Veřejní kupující v zadávací dokumentaci uvedou, že mohou schválit úpravy, které mohou vést ke snížení nebo zvýšení ceny veřejné zakázky na výzkum a vývoj na základě návrhu dodavatele na změnu v rámci hodnotového inženýrství. V zadávací dokumentaci jsou stanoveny meze přípustného zvýšení ceny veřejné zakázky na výzkum a vývoj v důsledku úprav zakázky, jimiž se realizuje návrh změny v rámci hodnotového inženýrství. Veškeré takové úpravy veřejné zakázky související s hodnotovým inženýrstvím se provádějí v souladu s článkem 20.

6. Veřejní kupující v zadávací dokumentaci stanoví motivační sazby pro sdílení, podle nichž se mezi veřejné kupující a dodavatele rozdělí případné čisté úspory nákladů, které veřejným kupujícím vzniknou v důsledku přijatých návrhů změn v rámci hodnotového inženýrství u stávající veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Pro případ, že návrh změny v rámci hodnotového inženýrství přinese veřejným kupujícím čisté úspory nákladů u potenciálních budoucích veřejných zakázek na výzkum a vývoj, zadávací dokumentace upřesňuje, zda veřejný kupující uhradí podíl dodavatele na úsporách ze zakázky formou jednorázové platby, nebo formou několika plateb rozložených v čase v závislosti na zadávání budoucích veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Veřejní kupující zajistí, aby podíl na úsporách nákladů, který vyplácejí dodavateli v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj, byl nižší než náklady na služby v oblasti výzkumu a vývoje poskytnuté v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

7. Veřejní kupující mohou jakýkoli návrh změny v rámci hodnotového inženýrství jednostranně přijmout nebo zamítnout, v celém rozsahu nebo částečně. Pokud veřejný kupující nepřijme návrh změny v rámci hodnotového inženýrství, písemně o tom dodavatele informuje a uvede důvody zamítnutí. Dodavatel může kdykoli před tím, než veřejný kupující přijme návrh změny v rámci hodnotového inženýrství, tento návrh zcela nebo zčásti stáhnout. Dokud není návrh změny v rámci hodnotového inženýrství prostřednictvím úpravy smlouvy do probíhající veřejné zakázky na výzkum a vývoj zapracován, pokračuje dodavatel v plnění v souladu se stávající smlouvou na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj.

Článek 22

Pořizování z více zdrojů

1. Veřejní kupující v rámci zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj uplatňují princip pořizování z více zdrojů a zadávají více veřejných zakázek na výzkum a vývoj více dodavatelům.

2. V zadávací dokumentaci veřejní kupující uvedou minimální počet veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které zamýšlejí zadat v souladu s odstavcem 1.

3. Veřejné zakázky na výzkum a vývoj na základě principu pořizování z více zdrojů se zadávají a uzavírají v pořadí podle žebříčku nabídek od nejvyššího k nejnižšímu bodovému hodnocení na základě jejich hodnocení v souladu s článkem 11, pokud neexistují řádně odůvodněné důvody postupovat jinak, a to při plném dodržení zásad rovného zacházení a transparentnosti. Všechny veřejné zakázky na výzkum a vývoj musí být zadány v rámci téhož zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

4. Při stanovení počtu veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které mají být zadány v souladu s odstavcem 1, zohlední veřejní kupující přínosy, které mohou vzejít z pořizování z více zdrojů, s cílem:

a) vyvarovat se nadměrné závislosti na jediném dodavateli nebo omezeném počtu dodavatelů v případě výrobků, staveb nebo služeb, které jsou nezbytné pro vnitřní či vnější procesy veřejného kupujícího, nebo v případě výrobků, staveb nebo služeb, které jsou založeny na kritických technologiích nebo kritických surovinách;

b) snížit technologická či inovační rizika, mimo jiné podporou vývoje, testování či integrace alternativních výsledků od různých dodavatelů;

c) řešit situace, kdy na trhu neexistuje dostatečná konkurence, nebo zabránit závislosti na dodavateli či tuto závislost omezit tím, že se podpoří větší konkurence na trhu;

d) zmírnit narušení služeb a jediný bod selhání zajištěním technické redundance v infrastruktuře, síti nebo systému poskytování služeb veřejného kupujícího;

e) je-li to nezbytné a odůvodněné ochranou zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, vyhradit minimální počet veřejných zakázek na výzkum a vývoj pro hospodářské subjekty pocházející z členských států v souladu s čl. 11 odst. 6.

5. Odchylně od odstavce 1 mohou veřejní kupující, je-li to odůvodněno některým z následujících důvodů, které musí být uvedeny v zadávací dokumentaci, zadat jedinou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, aniž by uplatnili princip pořizování z více zdrojů v souladu s tímto článkem:

a) zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, jejichž jediným předmětem je zadání poradenských služeb v oblasti výzkumu a vývoje spadajících pod kódy CPV 73200000-4, 73210000-7 a 73220000-0;

b) zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, pokud je splněna některá z následujících podmínek:

   a) výsledky tržní konzultace uvedené v článku 9 a průzkum trhu naznačují, že trh je příliš malý na to, aby se zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj účastnilo více dodavatelů;

   b) dlouhodobé přínosy pořizování z více zdrojů, jak jsou uvedeny v odstavci 4 tohoto článku, nepřeváží nad dodatečnými náklady, které veřejnému kupujícímu vzniknou v důsledku pořizování z více zdrojů;

   c) udělení jediné zakázky na výzkum a vývoj je nezbytné a odůvodněné pro zajištění ochrany zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2.

Komise je oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 39 za účelem změny seznamu případů uvedených v prvním pododstavci tohoto odstavce s ohledem na tato kritéria:

a) vliv na posílení komercializace výsledků výzkumu a vývoje;

b) vliv na zlepšení přístupu inovativních podniků, zejména pak inovativních startupů a scaleupů, a nových účastníků na trhu;

c) vliv na socioekonomický nebo technologický rozvoj v Unii;

d) vliv na strategickou autonomii a hospodářskou bezpečnost Unie;

e) vliv na ochranu veřejných zájmů.

Článek 23

Výzva k podávání nabídek na veřejné zakázky na výzkum a vývoj

1. Veřejní kupující oznámí zahájení výzvy k podávání nabídek na veřejné zakázky na výzkum a vývoj prostřednictvím oznámení o zahájení zadávacího řízení. Toto oznámení:

   a) je zveřejněno v *Úředním věstníku Evropské unie* a následně také na vnitrostátním portálu pro veřejné zakázky členského státu veřejného kupujícího;

   b) obsahuje tyto prvky:

      a) odkazy na příslušné kódy CPV pro služby v oblasti výzkumu a vývoje;

      b) v příslušných případech informaci, že výzva k podávání nabídek se týká inovací, a to zaškrtnutím pole „inovace“ v oznámení o zahájení zadávacího řízení a případně uvedením slov „veřejná zakázka v předobchodní fázi“ v poli „název veřejné zakázky“;

      c) odhadovanou hodnotu veřejné zakázky na výzkum a vývoj vypočítanou podle metodiky stanovené v čl. 10 odst. 5.

2. Veřejní kupující zahájení výzvy k podávání nabídek na veřejné zakázky na výzkum a vývoj široce propagují na trhu. Za tímto účelem mohou po oznámení zahájení výzvy k podávání nabídek prostřednictvím oznámení o zahájení zadávacího řízení zveřejnit a propagovat zahájení výzvy k podávání nabídek prostřednictvím jakýchkoli široce dostupných médií.

3. Odchylně od odstavců 1 a 2 tohoto článku, je-li to nezbytné a odůvodněné pro zajištění ochrany zájmů Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, veřejní kupující zveřejní a propagují oznámení o zahájení zadávacího řízení, v němž jsou vynechány veškeré citlivé informace a v němž jsou hospodářské subjekty vyzvány, aby projevily zájem o podání nabídek na veřejné zakázky na výzkum a vývoj. Citlivé informace se zasílají pouze hospodářským subjektům, které projevily zájem, splňují kritéria pro výběr a nepředstavují bezpečnostní riziko ve smyslu čl. 28 odst. 4 písm. d).

4. Odchylně od odstavců 1 a 2 tohoto článku platí, že pokud by zveřejnění oznámení o zahájení zadávacího řízení uvedeného v odstavcích 1 a 2 tohoto článku a zveřejnění dalších prvků zadávací dokumentace uvedených v článku 10 bylo v rozporu se zájmy Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2, veřejní kupující vyzvou k podávání nabídek a poskytnou zadávací dokumentaci pouze potenciálně vhodným hospodářským subjektům, které byly identifikovány v rámci tržní konzultace

uvedené v článku 9 a v rámci průzkumu trhu, splňují kvalifikační kritéria a nepředstavují bezpečnostní riziko ve smyslu čl. 28 odst. 4 písm. d).

5. Minimální lhůta pro podání nabídek činí jeden měsíc ode dne, kdy bylo oznámení o zahájení zadávacího řízení odesláno ke zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*. Tuto minimální lhůtu může veřejný kupující zkrátit, pokud byl aktivován režim mimořádné situace podle nařízení (EU) 2024/2747[44], byl aktivován rámec pro mimořádné situace podle nařízení Rady (EU) 2022/2372[45], existují vážné přeshraniční zdravotní hrozby podle nařízení (EU) 2022/2371[46] nebo Komise vyhlásila krizovou situaci či nouzový stav. Maximální lhůta, ve které musí veřejní kupující dokončit hodnocení nabídek a informovat uchazeče o rozhodnutí o zadání zakázky, činí 60 kalendářních dnů od uplynutí lhůty pro podání nabídek.

6. Veřejní kupující ověří na základě informací obsažených v nabídce, kteří uchazeči mají přístup k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj v souladu s podmínkami stanovenými v článku 11.

7. Aniž je dotčen čl. 15 odst. 9, veřejní kupující vyhodnotí všechny nabídky předložené uchazeči, kteří mají přístup k zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, na základě objektivních a nediskriminačních kritérií, přičemž uplatní příslušné důvody pro vyloučení a kritéria pro výběr stanovené v článcích 13, 14 a 15, minimální požadavky, které musí splnit všichni uchazeči, a příslušná kritéria pro zadání zakázky uvedená v článku 17, včetně kritérií pro zadání zakázky souvisejících s inovacemi, a sestaví pořadový seznam vyhodnocených nabídek.

8. Po předložení původních nabídek mohou veřejní kupující vést s hospodářskými subjekty rozhovory a jednání v jednom nebo několika kolech. Veřejní kupující zajistí, aby počet projednávaných řešení v každém kole jednání umožňoval skutečnou hospodářskou soutěž. Po každém kole a v závislosti na výsledku jednání jsou hospodářské subjekty účastnící se jednání vyzvány k předložení revidované nabídky a veřejní kupující se mohou rozhodnout snížit počet účastníků na základě kritérií pro zadání zakázky stanovených v souladu s článkem 17. Veřejní kupující informují hospodářské subjekty o tom, kdy začne nové kolo jednání a zda budou či nebudou přizváni. Veřejní kupující informují všechny uchazeče, jejichž nabídky nebyly vyloučeny, o veškerých změnách specifikací nebo změnách jiných částí informací o veřejné zakázce, k nimž došlo v důsledku jednání. Veřejní kupující poskytnou uchazečům dostatek času na změnu a opětovné podání pozměněných nabídek. Hospodářské subjekty mohou podávat revidované nabídky v závislosti na výsledku jednání. Pokud se veřejný kupující rozhodne ukončit jednání a přistoupit k zadání veřejné zakázky na výzkum a vývoj, vyzve zbývající hospodářské subjekty k předložení konečné nabídky.

---

[44] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2747 ze dne 9. října 2024, kterým se zavádí rámec opatření týkající se mimořádných situací na vnitřním trhu a odolnosti vnitřního trhu a kterým se mění nařízení Rady (ES) č. 2679/98 (akt pro odolnost a mimořádné situace na vnitřním trhu) (Úř. věst. L, 2024/2747, 8.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2747/oj).

[45] Nařízení Rady (EU) 2022/2372 ze dne 24. října 2022 o rámci pro zajištění dodávek lékařských protiopatření pro krizové situace v případě stavu ohrožení veřejného zdraví na úrovni Unie (Úř. věst. L 314, 6.12.2022, s. 64, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2372/oj).

[46] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2371 ze dne 23. listopadu 2022 o vážných přeshraničních zdravotních hrozbách a o zrušení rozhodnutí č. 1082/2013/EU (Úř. věst. L 314, 6.12.2022, s. 26, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2371/oj).

9. Nejpozději do 30 dnů od uzavření smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj veřejní kupující zveřejní oznámení o výsledku zadávacího řízení v *Úředním věstníku Evropské unie* a poté také na svém vnitrostátním portálu pro veřejné zakázky, s výjimkou případů, kdy by takové zveřejnění bylo v rozporu se zájmy Unie nebo jednoho či několika jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti ve smyslu čl. 28 odst. 2.

   V oznámení o výsledku zadávacího řízení je uvedeno, že se jedná o veřejnou zakázku na výzkum a vývoj a že se týká inovací. Veřejný kupující uvede v příslušném případě do pole „název veřejné zakázky“ slova „veřejná zakázka v předobchodní fázi“ a v oznámení o výsledku zadávacího řízení zaškrtne pole „inovace“.

   Oznámení o výsledku zadávacího řízení obsahuje informace o hodnotě zadané veřejné zakázky nebo veřejných zakázek a o případných zadaných částech veřejné zakázky.

Článek 24

Konkurenční vývoj ve fázích a posouzení plnění veřejné zakázky

1. Veřejní kupující zadávají zakázky na výzkum a vývoj v několika po sobě jdoucích fázích výzkumu a vývoje, které mohou zahrnovat libovolnou kombinaci činností v oblasti základního výzkumu, průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje.

2. Veřejní kupující mohou organizovat zrychlené zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, kdy se libovolné fáze související s vývojem a testováním, které jsou součástí průmyslového výzkumu a experimentálního vývoje, sloučí do jedné fáze.

3. Veřejní kupující organizují fáze výzkumu a vývoje tak, aby minimální počet smluv plánovaných pro každou fázi zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj umožňoval skutečnou hospodářskou soutěž v oblasti výzkumu a vývoje („konkurenční vývoj“) mezi hospodářskými subjekty.

4. Během každé fáze výzkumu a vývoje veřejní kupující posoudí návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství a v případě potřeby odpovídajícím způsobem upraví probíhající veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s ustanoveními o hodnotovém inženýrství stanovenými v článku 21.

5. Na konci každé fáze výzkumu a vývoje v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj posoudí veřejní kupující výkon dodavatelů na základě klíčových ukazatelů výkonnosti souvisejících s inovacemi uvedených v čl. 24 odst. 13.

6. Při posouzení se určí, zda dodavatel úspěšně dokončil konkrétní fázi výzkumu a vývoje na základě toho, zda jsou výsledky této konkrétní fáze inovativní, zda splňují požadavky a jsou obchodně životaschopné.

7. Pokud z posouzení vyplyne, že dodavatel nedokončil úspěšně konkrétní fázi, může veřejný kupující smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj s tímto dodavatelem ukončit. Pokud však takový dodavatel uspokojivě splnil všechny požadované úkoly a předložil všechny požadované výstupy, má nárok na platbu příslušnou pro danou fázi, jak je dohodnuto ve smlouvě na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj.

8. Pokud v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj zrealizovali dodavatelé návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství, které vedly k čistým úsporám nákladů pro

veřejného kupujícího, vyplatí veřejný kupující dodavateli jeho podíl na těchto úsporách v souladu s dohodnutým způsobem úhrady za hodnotové inženýrství.

9. Ukončením smluv na veřejné zakázky na výzkum a vývoj na konci fáze, jak je uvedeno v odstavci 7, a výběrem nejlepších nabídek pro následující fázi může veřejný kupující po dokončení každé fáze snížit počet dodavatelů.

10. Pokud navzdory maximálnímu úsilí veřejného kupujícího o zajištění konkurenčního vývoje ve všech fázích ve smyslu odstavce 3 veřejný kupující ukončil smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj na konci fáze, jak je uvedeno v odstavci 7, nebo obdržel nedostatečný počet kvalitních nabídek, které by umožnily výběr více než jednoho dodavatele pro následující fázi, může umožnit hospodářským subjektům, které se neúčastnily předchozích fází a které se neúčastnily původního zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, předložit nabídky pouze pro zbývající fázi nebo fáze s cílem uzavřít specifické smlouvy. Chce-li veřejný kupující této možnosti využít, ponechá hospodářským subjektům, které se neúčastnily předchozích fází, možnost projevit zájem o účast v následujících fázích zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, a to až do okamžiku výběru dodavatelů pro poslední fázi výzkumu a vývoje. Všechny tyto hospodářské subjekty budou vybírány na základě stejných důvodů pro vyloučení, kritérií pro výběr, minimálních požadavků a kritérií pro zadání zakázky jako ostatní dodavatelé, kteří se účastnili předchozích fází.

11. Pokud navzdory maximálnímu úsilí veřejného kupujícího o zajištění konkurenčního vývoje ve všech fázích ve smyslu odstavců 3 a 10 veřejný kupující ukončil smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj na konci fáze, jak je uvedeno v odstavci 7, nebo obdržel nedostatečný počet kvalitních nabídek, které by umožnily výběr vícero dodavatelů pro následující fázi, může veřejný kupující přistoupit k další fázi pouze s jedním dodavatelem.

12. Odchylně od odstavců 1 až 11 se mohou veřejní kupující rozhodnout, je-li to odůvodněno některým z následujících důvodů, které musí být uvedeny v zadávací dokumentaci, že zadávací řízení na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj nezorganizují v několika po sobě jdoucích fázích výzkumu a vývoje v těchto případech:

    a) zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, jejichž jediným předmětem je zadání poradenských služeb v oblasti výzkumu a vývoje spadajících pod kódy CPV 73200000-4, 73210000-7 a 73220000-0;

    b) veřejné zakázky na výzkum a vývoj, které nejsou veřejnými zakázkami v předobchodní fázi, jejichž předmětem jsou služby v oblasti výzkumu a vývoje omezené na jednu úroveň technologické připravenosti a jejichž rozsah je příliš úzký na to, aby bylo možné výzkum a vývoj rozdělit do více fází.

    Komise je oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 39 za účelem změny seznamu případů uvedených v prvním pododstavci tohoto odstavce s ohledem na tato kritéria:

    a) vliv na posílení komercializace výsledků výzkumu a vývoje;

    b) vliv na zlepšení přístupu inovativních podniků, zejména pak inovativních startupů a scaleupů, a nových účastníků na trh;

    c) vliv na socioekonomický nebo technologický rozvoj v Unii;

    d) vliv na strategickou autonomii a hospodářskou bezpečnost Unie;

e) vliv na ochranu veřejných zájmů.

13. Veřejní kupující:

a) pravidelně posuzují výkon dodavatelů na základě klíčových ukazatelů výkonnosti souvisejících s inovacemi, které zahrnují dodržování časového harmonogramu, udržení nákladů pod kontrolou a dosažení očekávané kvality z hlediska splnění minimálních požadavků uvedených v čl. 10 odst. 1 písm. f), funkčních požadavků nebo požadavků na výkonnost uvedených v článku 18 a kritérií pro zadání zakázky, včetně kritérií pro zadání zakázky souvisejících s inovacemi uvedených v článku 17;

b) pokud na základě posouzení uvedeného v písmenu a) dospějí k závěru, že plnění veřejné zakázky není v souladu s klíčovými ukazateli výkonnosti souvisejícími s inovacemi, mohou požádat dodavatele, aby přijali nápravná opatření s cílem dosáhnout úrovně plnění zakázky v souladu se smlouvou na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj; pokud dodavatel nepřijme nezbytná nápravná opatření, mohou veřejní kupující smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj s tímto dodavatelem ukončit;

c) pokud se v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj využívá hodnotové inženýrství ke zlepšení plnění veřejné zakázky podle článku 21, zohlední přijaté návrhy změn v rámci hodnotového inženýrství při posuzování plnění veřejné zakázky a při vyplácení podílu dodavatele na úsporách nákladů, které vyplývají z těchto přijatých návrhů.

Článek 25

Platby

1. Aniž jsou dotčeny jejich povinnosti podle směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU[47], zajistí veřejní kupující včasné platby dodavatelům a v příslušných případech subdodavatelům.

2. V rámci podmínek plnění veřejné zakázky na výzkum a vývoj mohou veřejní kupující stanovit, aby dodavatelé v rámci dodavatelského řetězce uplatňovali rovnocenné platební podmínky, jak se stanoví v příslušných ustanoveních směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU.

3. Pokud to není odůvodněno převažujícím zájmem veřejného kupujícího, poskytne veřejný kupující dodavateli odpovídající zálohu.

4. Na žádost subdodavatele a pokud to povaha veřejné zakázky na výzkum a vývoj umožňuje, převede veřejný kupující splatné platby za služby v oblasti výzkumu a vývoje, dodávky nebo stavební práce poskytnuté hlavnímu dodavateli přímo subdodavateli. Tato opatření mohou zahrnovat vhodné mechanismy umožňující hlavnímu dodavateli podat námitku proti neoprávněně vyplaceným částkám. Ujednání týkající se tohoto způsobu plateb jsou stanovena v zadávací dokumentaci.

[47] Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU ze dne 16. února 2011 o postupu proti opožděným platbám v obchodních transakcích (přepracování) (Úř. věst. L 48, 23.2.2011, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2011/7/oj).

Článek 26

Důvěrnost a ochrana údajů

1. Aniž jsou dotčeny příslušné právní předpisy Unie a vnitrostátní právní předpisy, nesmí veřejní kupující bez předchozího písemného souhlasu zveřejňovat informace, které jim byly poskytnuty hospodářskými subjekty v rámci tržních konzultací, uchazeči během nebo po výzvě k podávání nabídek, dodavateli během plnění veřejné zakázky nebo bývalými dodavateli po skončení veřejné zakázky na výzkum a vývoj a které tyto hospodářské subjekty označily za důvěrné, včetně technických nebo obchodních tajemství a důvěrných aspektů nabídek. Uchazeči, dodavatelé nebo bývalí dodavatelé rovněž nesmějí bez předchozího písemného souhlasu zveřejňovat informace, které jim poskytli veřejní kupující a které tito veřejní kupující označili za důvěrné. Předchozí písemný souhlas nemá podobu obecného prohlášení, nýbrž je vydán s odkazem na zamýšlené sdělení konkrétních důvěrných informací.

2. Veřejní kupující zajistí dodržování pravidel ochrany osobních údajů stanovených v nařízení (EU) 2016/679 a směrnici 2002/58/ES, jakož i v příslušných vnitrostátních právních předpisech při veškeré výměně a zveřejňování informací v průběhu tržní konzultace, výzvě k podávání nabídek, plnění zakázky a po dokončení veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

3. V zadávací dokumentaci uvedené v článku 10 veřejní kupující specifikují veškeré požadavky týkající se umístění osobních údajů, které zpracovává dodavatel, a přístupu k nim. Mezi tyto požadavky může patřit následující:

   a) osobní údaje jsou zpracovávány výhradně na území zemí uvedených v čl. 11 odst. 1 a nebudou z tohoto území přesunuty;

   b) údaje jsou uchovávány výhradně v datových centrech umístěných na území zemí uvedených v čl. 11 odst. 1;

   c) k údajům nesmí být umožněn přístup mimo země uvedené v čl. 11 odst. 1;

   d) dodavatel nesmí změnit místo zpracování údajů bez předchozího písemného souhlasu veřejného kupujícího;

   e) jakékoli předání osobních údajů v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj třetí zemi nebo mezinárodní organizaci musí být zcela v souladu s požadavky stanovenými nařízením (EU) 2016/679.

Článek 27

Ukončení smluv na veřejné zakázky na výzkum a vývoj

Aniž jsou dotčeny jiné důvody pro ukončení stanovené v tomto aktu nebo v příslušných vnitrostátních právních předpisech, ukončí veřejní kupující smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, pokud:

a) hospodářský subjekt je pravomocně odsouzen v souvislosti s jedním z důvodů pro povinné vyloučení uvedených v článku 13, s výjimkou případů, kdy veřejný kupující prokáže, že takové ukončení není opodstatněné z důvodů převažujícího veřejného zájmu a pravomocný rozsudek tomu nebrání;

b) smlouva na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj ani její změna neměla být dodavateli zadána vzhledem k závažnému porušení povinností vyplývajících ze

Smluv a tohoto nařízení, o němž rozhodl Soudní dvůr Evropské unie v řízení podle článku 258 Smlouvy.

ODDÍL 2
BEZPEČNOST

Článek 28

Bezpečnostní aspekty při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj

1. Veřejní kupující v příslušných případech přijmou vhodná opatření nad rámec opatření požadovaných nebo uložených na základě jiných právních předpisů Unie v jakékoli fázi zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj od plánování a tržní konzultace až po zadání a plnění zakázky s cílem zajistit ochranu zájmů Unie nebo jednoho či více jejích členských států z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti u všech zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, u nichž bylo zjištěno, že představují nebo zahrnují riziko z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti. Touto kapitolou nejsou dotčeny jiné požadavky podle příslušných právních předpisů Unie.

2. Zájmy Unie nebo členského státu z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti, které jsou relevantní pro danou veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, mohou zahrnovat mimo jiné:

   a) ochranu kritické infrastruktury, strategické infrastruktury dvojího užití určené členskými státy v souladu s [článkem 33 nařízení o vojenské mobilitě], zejména těmi, které se nacházejí na koridoru vojenské mobility, základních služeb, kritických dodavatelských řetězců, kritických technologií, odolnosti vůči fyzickým, kybernetickým nebo hybridním hrozbám a prevenci rizik jakéhokoli narušení a ochranu před nimi, mimo jiné v důsledku škodlivé strategické závislosti na dodavatelích ze třetích zemí;

   b) předcházení špionáži, sabotáži nebo úniku technologií;

   c) připravenost na krizové situace, včetně zajištění kontinuity činností a pohotovostní plánování pro případ narušení činnosti v důsledku přírodních katastrof, geopolitické nestability, pandemií nebo kybernetických útoků;

   d) předcházení jiným škodlivým zásahům, včetně vlivů pocházejících ze třetích zemí a vlivů ovládaných státními orgány třetích zemí;

   e) kybernetickou bezpečnost systémů, sítí a zpracovávaných dat;

   f) ochranu utajovaných informací, citlivých údajů, výsledků výzkumu nebo duševního vlastnictví před neoprávněným přístupem či převodem;

   g) zajištění veřejného zdraví, včetně soběstačných zdravotnických služeb připravených na krizové situace nebo

   h) ochranu životního prostředí a odolnost proti narušením způsobeným klimatickými změnami.

3. Rizika z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj mohou vyplývat zejména z:

a) předmětu veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně následujícího:

   a) citlivost aktiv, kterých se to týká nebo která budou v rámci provádění zakázky vytvořena;

   b) přístup k citlivým údajům a nakládání s nimi;

   c) kritická závislost nebo riziko kritické závislosti na omezeném množství dodavatelů, zboží, služeb nebo technologií ze třetích zemí;

   d) rizika spojená s přístupem ke kritické infrastruktuře, strategické infrastruktuře dvojího užití určené členskými státy v souladu s [článkem 33 nařízení o vojenské mobilitě], výzkumným zařízením, informačním systémům nebo kritickým materiálům;

   e) povaha výsledků zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje, která umožňuje dvojí užití;

   f) povaha veřejných zájmů, které s předmětem veřejné zakázky souvisejí, a potenciální důsledky poruchy nebo chybného fungování, jako je ohrožení veřejné bezpečnosti, národní bezpečnosti, hospodářské stability, zdravotní bezpečnosti nebo základních práv;

b) vlastností hospodářských subjektů, včetně následujících:

   a) struktura vlastnictví a ovládání nebo finanční struktura, které s sebou nesou riziko neoprávněných zásahů do činnosti hospodářského subjektu nebo jeho ovlivňování;

   ii) historie v oblasti bezpečnosti, včetně dřívějších porušení nebo nedodržování bezpečnostních norem nebo vyloučení z jiných zadávacích řízení z bezpečnostních důvodů;

   iii) schopnost splnit příslušné požadavky na bezpečnostní prověrku, prověřování zaměstnanců nebo bezpečnost informací;

   iv) vystavení právním předpisům třetích zemí, které mohou vyžadovat zveřejnění citlivých informací nebo zasahovat do plnění zakázky.

4. Veřejní kupující uvedou v zadávací dokumentaci v maximální možné míře, jasným a dostatečně podrobným způsobem vhodná opatření, která jsou přiměřená rizikům uvedeným v odstavci 3 a která nejsou diskriminační. Tato opatření mohou být zavedena zejména prostřednictvím:

a) specifikací a dokumentů týkajících se tržní konzultace, včetně závazných bezpečnostních norem, certifikací, povinností týkajících se prověřování personálu nebo bezpečnostních prověrek, případně požadavků na řízení rizik a zajištění bezpečnosti;

b) kritérií pro zadání zakázky, jako je hodnocení systémů uchazečů pro řízení bezpečnosti, standardů dodržování bezpečnostních předpisů, schopností reagovat na bezpečnostní incidenty a bezpečnosti dodavatelského řetězce;

c) podmínek plnění veřejné zakázky, včetně ustanovení umožňujících bezpečnostní dohled nad dodavateli prostřednictvím auditů, inspekcí nebo prověřování dokumentace a zavádění nápravných opatření v případě porušení, jakož i ustanovení o využití subdodavatelů, oznamování změn vlastnických poměrů a ochraně utajovaných nebo citlivých informací;

d) kritérií pro výběr, je-li to odůvodněné, jako je držení bezpečnostní prověrky nebo jiná povinnost uchazečů prokázat, že nepředstavují riziko z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti podle odst. 3 písm. b) tohoto článku. Tímto ustanovením není dotčen článek 14;

e) vyzvání k podání nabídky pouze těch hospodářských subjektů, které splňují specifické objektivní a nediskriminační požadavky týkající se bezpečnosti, za předpokladu, že veřejný kupující v oznámení o zahájení zadávacího řízení na dotčenou veřejnou zakázku v oblasti výzkumu a vývoje uvedl svůj záměr tak učinit, jakož i bezpečnostní požadavky, které hodlá uplatnit.

V zadávací dokumentaci mohou veřejní kupující rovněž uvést, jaká bezpečnostní opatření hodlají zavést v případě, že se rizika z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti objeví v průběhu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

5. Veřejní kupující kdykoli v průběhu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučí hospodářský subjekt z účasti na tomto řízení, pokud byl tento subjekt identifikován jako vysoce rizikový dodavatel podle nařízení (EU) XXXX/XXX [akt o kybernetické bezpečnosti 2] v souvislosti s poskytováním komponent informačních a komunikačních technologií (IKT) nebo komponent obsahujících komponenty IKT, které mají být použity v klíčových aktivech IKT.

6. Pokud existují důkazy o tom, že rozdíly v opatřeních ovlivňují fungování vnitřního trhu, je Komise oprávněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 39 s cílem doplnit toto nařízení stanovením závazných technických specifikací, kritérií pro výběr, kritérií pro zadání zakázky nebo ustanovení o plnění veřejné zakázky pro konkrétní kategorie služeb v oblasti výzkumu a vývoje nebo jejich zamýšlené výsledky, pokud tyto prvky řeší konkrétní zjištěný zájem Unie z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti.

Článek 29

Bezpečnostní opatření během plnění veřejné zakázky

1. Aniž je dotčeno smluvní právo členských států, může veřejný kupující zcela nebo částečně ukončit smlouvu na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj, pokud zjistí, že dodavatel nesplnil opatření nebo povinnosti zaměřené na prevenci či zmírnění rizik z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti, nebo že se takové riziko naplnilo či se pravděpodobně naplní. Za stejných podmínek mohou během plnění veřejné zakázky vyloučit určité hospodářské subjekty.

2. Ukončení smlouvy a vyloučení podle tohoto článku musí být přiměřené danému riziku z hlediska bezpečnostních aspektů a veřejné bezpečnosti. Před ukončením smlouvy na veřejnou zakázku na výzkum a vývoj nebo vyloučením hospodářského subjektu provede veřejný kupující písemné posouzení. Veřejný kupující zohlední zejména:

a) závažnost rizika z hlediska bezpečnostních aspektů nebo veřejné bezpečnosti;

b) dopad ukončení smlouvy nebo vyloučení na poskytování veřejných služeb;

c) alternativní zmírňující opatření, jako jsou změny smlouvy nebo posílené monitorování.

3. Pokud to není odůvodněno závažností souvisejících rizik, bezprostředností hrozby nebo situací, kdy by oznámení mohlo riziko zvýšit, oznámí veřejný kupující dodavateli písemně svůj záměr ukončit smlouvu nebo ho vyloučit, přičemž uvede:

   a) důvody pro ukončení smlouvy nebo vyloučení;

   b) skutečnosti a důkazy, na nichž se rozhodnutí zakládá, s výjimkou utajovaných informací;

   c) navrhované datum ukončení smlouvy nebo vyloučení.

4. Dodavatel má k dispozici přiměřenou lhůtu stanovenou veřejným kupujícím, která nesmí být kratší než nejméně deset kalendářních dnů, k předložení připomínek k důvodům pro ukončení smlouvy a k navržení nápravných opatření. Ve výjimečných případech může veřejný kupující lhůtu zkrátit.

5. Dodavatel spolupracuje s veřejným kupujícím za účelem zabezpečení nebo předání údajů, dokumentů či aktiv souvisejících s veřejnou zakázkou na výzkum a vývoj a zajištění kontinuity kritických služeb do doby, než ukončení smlouvy nebo vyloučení vstoupí v účinnost.

Článek 30

Kybernetická bezpečnost

1. U všech produktů s digitálními prvky, které jsou používány a vyvíjeny v rámci zadaných služeb v oblasti výzkumu a vývoje a které spadají do působnosti nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2847[48], zajistí veřejní kupující dodržování základních požadavků na kybernetickou bezpečnost stanovených v příloze I uvedeného nařízení, včetně zohlednění schopnosti výrobců účinně řešit zranitelnosti v rámci zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj.

2. Toto nařízení nebrání veřejným kupujícím v tom, aby na produkty s digitálními prvky uvedené v odstavci 1 při zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj nebo při jejich používání pro konkrétní účely, mimo jiné v případech, kdy jsou tyto produkty vyvíjeny, získávány či používány pro účely národní bezpečnosti nebo obrany, uložili dodatečné požadavky na kybernetickou bezpečnost, za předpokladu, že takové požadavky jsou v souladu s povinnostmi členských států stanovenými právem Unie a jsou nezbytné a přiměřené z hlediska dosažení uvedených účelů.

3. Aniž je dotčen odstavec 1 a aniž je dotčena směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555[49], mohou v příslušných případech veřejní kupující v zadávací dokumentaci stanovit požadavky týkající se kybernetické bezpečnosti pro zadávané služby v oblasti výzkumu a vývoje a jejich zamýšlené výsledky. Za tímto účelem mohou stanovit specifikace, kritéria pro výběr, kritéria pro vyloučení, kritéria pro zadání zakázky nebo podmínky plnění veřejné zakázky. Tyto požadavky musí

---

[48] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/2847 ze dne 23. října 2024 o horizontálních požadavcích na kybernetickou bezpečnost produktů s digitálními prvky a o změně nařízení (EU) č. 168/2013 a (EU) 2019/1020 a směrnice (EU) 2020/1828 (akt o kybernetické odolnosti) (Úř. věst. L, 2024/2847, 20.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2847/oj).

[49] Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2022/2555 ze dne 14. prosince 2022 o opatřeních k zajištění vysoké společné úrovně kybernetické bezpečnosti v Unii a o změně nařízení (EU) č. 910/2014 a směrnice (EU) 2018/1972 a o zrušení směrnice (EU) 2016/1148 (směrnice NIS 2) (Úř. věst. L 333, 27.12.2022, s. 80, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2022/2555/oj).

souviset s předmětem veřejné zakázky na výzkum a vývoj a musí být v souladu se zásadami transparentnosti, nediskriminace a proporcionality.

4. Veřejní kupující kdykoli v průběhu zadávacího řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj vyloučí hospodářský subjekt z účasti na tomto řízení, pokud byl tento subjekt identifikován jako vysoce rizikový dodavatel v souvislosti s poskytováním komponent informačních a komunikačních technologií (IKT) nebo komponent obsahujících komponenty IKT, které mají být použity v klíčových aktivech IKT.

ODDÍL 3
SPOLEČNÉ ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK NA SLUŽBY V OBLASTI VÝZKUMU A VÝVOJE

Článek 31

Společná pravidla pro společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj

1. Veřejní kupující provádějící společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj zajistí soulad s pravidly stanovenými v tomto nařízení.

2. Veřejní kupující mohou organizovat společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj se dvěma nebo více veřejnými kupujícími z jednoho nebo více členských států. Veřejní kupující. Pokud si dva nebo více veřejných kupujících z jednoho nebo více členských států přejí provést společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, uzavřou dohodu o společném zadávání veřejných zakázek, kterou je zřízena skupina kupujících a je jmenován hlavní kupující. Tato dohoda stanoví přinejmenším následující:

   a) finanční závazky, které přijal každý veřejný kupující v rámci skupiny kupujících pro účely společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj;

   b) rozdělení rolí a odpovědností mezi hlavního kupujícího a veřejné kupující, kteří jsou členy skupiny kupujících, pokud jde o zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, plnění veřejné zakázky a kontakt s bývalými dodavateli po skončení veřejné zakázky, jak je uvedeno v oddílech 1 a 2 kapitoly 2;

   c) platné právní předpisy Unie nebo vnitrostátní právní předpisy týkající se řešení sporů, postupů nebo schválení nezbytných pro testování prototypů či prvních výrobků, služeb nebo staveb vyvinutých v rámci veřejné zakázky na výzkum a vývoj a jakýchkoli dalších aspektů provádění společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, které nejsou upraveny tímto nařízením;

   d) mechanismus pro přidělování a využívání výsledků společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj.

   Kromě prvků uvedených v článku 10 musí zadávací dokumentace pro společné zakázky na výzkum a vývoj obsahovat informace uvedené v prvním pododstavci písm. b), c) a d) tohoto odstavce.

3. Členové skupiny kupujících společně přijmou finanční závazky pro účely veřejné zakázky na výzkum a vývoj a společně provedou tržní konzultaci, vypracují zadávací dokumentaci pro potřebu společné veřejné zakázky na výzkum a vývoj a vyhodnotí nabídky.

4. Hlavní kupující zahájí společné zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a zadá zakázky jménem všech veřejných kupujících, kteří jsou členy skupiny kupujících. Veřejní kupující, kteří provádějí společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, tak mohou činit v kterémkoli z úředních jazyků Unie a mohou uchazečům umožnit předložit nabídky v kterémkoli z těchto úředních jazyků.

5. Veřejní kupující mohou organizovat společné zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj prostřednictvím centrálních zadavatelů jednoho či více členských států.

6. Pro účely tohoto nařízení se centrálním zadavatelem rozumí veřejný kupující, který vykonává tyto činnosti související se zadáváním veřejných zakázek na výzkum a vývoj:

   a) jedná jako velkoobchodník tím, že na trhu nakupuje a dále prodává zadané služby v oblasti výzkumu a vývoje nebo výsledky těchto služeb;

   b) jedná jako zprostředkovatel tím, že zveřejňuje oznámení a zadává veřejné zakázky na výzkum a vývoj pro veřejné kupující;

   c) kromě výše uvedených činností mohou centrální zadavatelé rovněž provádět činnosti týkající se společného zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj nebo se jich účastnit nebo poskytovat pomocné služby v oblasti zadávání veřejných zakázek souvisejících s výzkumem a vývojem veřejným kupujícím, včetně infrastruktury, poradenství nebo technické pomoci a včetně přípravy a řízení zadávacích řízení na výzkum a vývoj jménem a na účet dotčeného veřejného kupujícího.

7. Veřejní kupující uvedou v oznámeních uvedených v čl. 4 odst. 5, pokud vystupují jako centrální zadavatel.

   Každý veřejný kupující může zadávat veřejné zakázky na služby v oblasti výzkumu a vývoje a získat zamýšlené výsledky od jakéhokoli centrálního zadavatele se sídlem v Unii, který nabízí centralizované nákupní činnosti, nebo jeho prostřednictvím. Má se za to, že veřejný kupující splňuje své povinnosti podle tohoto nařízení, pokud získává služby v oblasti výzkumu a vývoje od nebo prostřednictvím centrálního zadavatele, který pro účely dané veřejné zakázky na výzkum a vývoj byl vázán tímto nařízením a uplatňoval ho. Centrální zadavatelé, kteří sami nejsou veřejnými kupujícími, vedou zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj v souladu s tímto nařízením.

8. Orgány, instituce nebo jiné subjekty Unie mohou zadávat veřejné zakázky na výzkum a vývoj, včetně veřejných zakázek v předobchodní fázi, pro vlastní potřebu, společně s jinými subjekty Unie nebo jejich jménem a společně s veřejnými kupujícími v členských státech nebo jejich jménem v souladu s pravidly stanovenými v nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2024/2509.

Kapitola 3
KOMERCIALIZACE VÝSLEDKŮ VÝZKUMU A INOVACÍ

Článek 32

Unijní kompetenční centrum pro financování zajištěné duševním vlastnictvím a komercializaci aktiv duševního vlastnictví

1. Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví (dále jen „úřad“) zřídí kompetenční centrum za účelem podpory a propagace financování zajištěného duševním vlastnictvím a komercializace duševního vlastnictví, včetně duševního vlastnictví vyplývajícího z výzkumu a inovací a regulačních výhradních práv na léčiva (dále jen „kompetenční centrum“).

2. Kompetenční centrum bude v rámci svých úkolů poskytovat podporu těmto subjektům:

   a) výzkumní pracovníci usazení v členském státě;

   b) inovativní podniky usazené v členském státě, včetně inovativních startupů, inovativních scaleupů a odštěpených společností, jejichž inovativní a konkurenceschopné výsledky jsou podpořeny vlastnictvím nebo využíváním a komercializací práv duševního vlastnictví;

   c) jiné veřejné a soukromé subjekty usazené v členském státě, které mají zájem na komercializaci aktiv duševního vlastnictví;

   d) subjekty, jejichž úkolem je poskytovat podporu kterémukoli ze subjektů uvedených v písmenech a), b) a c).

3. Za účelem zlepšení přístupu k financování pro subjekty uvedené v odstavci 2 úřad prostřednictvím kompetenčního centra:

   a) do dne… [*Úřad pro publikace: vložte datum 4 roky od data vstupu tohoto nařízení v platnost*] vypracuje dobrovolný unijní rámec pro oceňování a zveřejňování aktiv duševního vlastnictví založený na všech typech práv duševního vlastnictví a regulačních výlučných právech pro léčiva, který bude navržen tak, aby bylo usnadněno jeho využívání v různých odvětvích a jeho přijetí finančními zúčastněnými stranami, pokud možno s využitím evropských podnikatelských peněženek zavedených v souladu s [nařízením XXX Evropského parlamentu a Rady o zavedení evropských podnikatelských peněženek], a to mimo jiné prostřednictvím:

      i) zavedení a správy digitálních procesů a služeb souvisejících se zveřejňováním, prověřováním a oceňováním aktiv duševního vlastnictví;

      ii) identifikace a shrnutí osvědčených postupů na podporu vytvoření dobrovolného rámce pro oceňování;

      iii) vytvoření dobrovolného systému zveřejňování informací jako nedílné součásti tohoto rámce, který podnikům umožní předkládat pro účely financování informace o svých aktivech duševního vlastnictví srovnatelným a strukturovaným způsobem.

   b) do dne… [*Úřad pro publikace: vložte datum 4 roky od data vstupu tohoto nařízení v platnost*] zřídí a bude provozovat v úzké spolupráci s Komisí celounijní digitální platformu pro vyhledávání partnerů, pokud možno s využitím evropských podnikatelských peněženek nebo alternativních elektronických prostředků, které jsou s evropskými podnikatelskými peněženkami interoperabilní, s cílem usnadnit dobrovolné udělování licencí a převod práv duševního vlastnictví chráněných v Unii;

   c) usnadní rozvoj sekundárního trhu s cílem podpořit prodej aktiv duševního vlastnictví, která jsou v držení subjektů uvedených v odstavci 2;

d) bude podporovat příslušné veřejné a soukromé finanční subjekty, včetně orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, jakož i finančních institucí a komerčních bank, při definování a zavádění nových veřejných a soukromých finančních nástrojů zajištěných duševním vlastnictvím, včetně poskytování spolehlivých podkladů o potřebách trhu, analýzy údajů vyplývajících z uplatňování těchto finančních nástrojů a odborných poradenských služeb v souvislosti s duševním vlastnictvím;

e) vytvoří a zavede programy rozvoje dovedností v rámci celého inovačního ekosystému v souvislosti s financováním zajištěným duševním vlastnictvím a komercializací aktiv duševního vlastnictví;

f) bude zvyšovat povědomí o právech duševního vlastnictví jako hnací síle inovací, růstu a konkurenceschopnosti Unie a o financování zajištěném duševním vlastnictvím;

g) bude podporovat postupné budování databáze důkazů o financování zajištěném duševním vlastnictvím, mimo jiné shromažďováním a analýzou dobrovolně poskytnutých anonymizovaných nebo jiných neosobních údajů z transakcí týkajících se financování zajištěného duševním vlastnictvím a případně zavedením mechanismů usnadňujících dostupnost a využívání těchto údajů, podle možnosti mimo jiné i prostřednictvím používání evropských podnikatelských peněženek nebo alternativních elektronických prostředků, které jsou s nimi interoperabilní;

h) bude poskytovat osobám a subjektům uvedeným v odstavci 2 podporu při zhodnocování a komercializaci duševního vlastnictví vyplývajícího z výzkumu a inovací financovaných z veřejných zdrojů, mimo jiné prostřednictvím zvyšování povědomí a budování kapacit v oblasti správy duševního vlastnictví, jakož i poskytováním pomoci při vymezování strategií správy a komercializace duševního vlastnictví;

i) bude koordinovat asistenční službu na úrovni Unie, která bude subjektům uvedeným v odstavci 2 poskytovat informační a podpůrné služby související s financováním zajištěným duševním vlastnictvím.

Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví technické specifikace nezbytné pro jednotné provádění dobrovolného unijního rámce uvedeného v prvním pododstavci písm. a) tohoto odstavce, včetně specifikací týkajících se obsahu, srovnatelnosti a interoperability zveřejňovaných informací. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 38 odst. 2. Úřad v souladu s technickými specifikacemi stanovenými podle druhého pododstavce vypracuje, bude spravovat a v případě potřeby aktualizovat šablony a související provozní nástroje pro provádění dobrovolného unijního rámce.

Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví společné technické normy, požadavky na interoperabilitu a provozní specifikace pro digitální platformu pro vyhledávání partnerů uvedenou v prvním pododstavci písm. b) tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 38 odst. 2.

4. Za předpokladu, že je k dispozici kumulovaný rozpočtový přebytek a že s tím souhlasí rozpočtový výbor úřadu, může úřad uzavřít s Komisí dohody o příspěvcích pro účely provádění jasně vymezených činností Unie, které spadají do rozsahu úkolů svěřených úřadu podle tohoto nařízení a které se týkají financování zajištěného duševním vlastnictvím a komercializace aktiv duševního vlastnictví. V těchto

dohodách o příspěvcích jsou uvedeny příslušné povinnosti a finanční příspěvky stran, činnosti a výstupy, které mají být financovány, způsobilé náklady, podmínky provádění, povinnosti v oblasti podávání zpráv, opatření vnitřní kontroly, práva na audit a nakládání s případnými nevyužitými částkami.

5. Na plnění úkolů svěřených úřadu podle tohoto článku se použije nařízení (EU) 2017/1001. Kompetenční centrum je součástí úřadu a nemá samostatnou právní subjektivitu, finanční samostatnost ani rozhodovací pravomoci. Veškeré činnosti prováděné prostřednictvím kompetenčního centra podléhají i nadále rámci pro řízení, přípravu programů, rozpočet, účetnictví, vnitřní kontrolu a podávání zpráv, který se vztahuje na úřad.

6. Náklady na zřízení kompetenčního centra a provozní náklady vyplývající z úkolů svěřených úřadu tímto nařízením jsou hrazeny z jeho provozního rozpočtu. Zřizovací náklady mohou zahrnovat přinejmenším náklady spojené s vývojem systémů informační podpory a zřízením odpovídající administrativní infrastruktury, jakož i náklady na časově omezenou přípravu či zavedení nových iniciativ. Rozpočtový výbor úřadu může schválit využití kumulovaného rozpočtového přebytku úřadu na nezbytné, jasně vymezené, jednorázové a časově omezené zřizovací náklady.

7. Výkonný ředitel úřadu může v souladu s článkem 178 nařízení (EU) 2017/1001 stanovit úhrady za konkrétní služby uvedené v tomto článku, které jsou poskytovány subjektům uvedeným v odstavci 2 tohoto článku. Tyto úhrady musí být transparentní, nediskriminační a omezené na náklady spojené s danou službou.

Přístup k dobrovolnému rámci pro oceňování vypracovanému v souladu s odst. 3 prvním pododstavcem písm. a), přístup k digitální platformě pro vyhledávání partnerů vyvinuté v souladu s odst. 3 prvním pododstavcem písm. b), podpůrné služby uvedené v odst. 3 prvním pododstavcem písm. d) poskytované veřejným zúčastněným stranám, včetně orgánů, institucí a jiných subjektů Unie, a přístup k asistenční službě na úrovni Unie uvedené v odst. 3 prvním pododstavci písm. i) nepodléhají žádným poplatkům ani úhradám.

Článek 33

Shromažďování údajů

1. S cílem podpořit plnění úkolů svěřených úřadu podle článku 32, a zejména těch, které se týkají budování databáze důkazů, analýzy údajů a podpory lepšího přístupu k financování pro subjekty uvedené v čl. 32 odst. 2, úřad shromažďuje a analyzuje anonymizované nebo jiné neosobní, dobrovolně poskytnuté údaje týkající se transakcí, v nichž jsou práva duševního vlastnictví využita jako zajištění pro úvěrové nebo pojistné účely nebo jako nepeněžitý vklad v rámci kapitálových investic, aniž jsou dotčena platná pravidla týkající se utajovaných informací.

2. Při shromažďování a analýze údajů v souladu s tímto článkem úřad v souladu s právem Unie spolupracuje s institucemi, orgány a jinými subjekty Unie, příslušnými veřejnými orgány členských států, vnitrostátními a regionálními úřady pro duševní vlastnictví a příslušnými veřejnými a soukromými zúčastněnými stranami v oblasti financí a pojišťovnictví s cílem usnadnit dostupnost, srovnatelnost a opětovné použití existujících údajů, jakož i prozkoumat na základě zdrojů existujících údajů a postupů možné přístupy ke zlepšení transparentnosti a interoperability v celé Unii.

3. Údaje shromážděné a analyzované úřadem v souladu s tímto článkem mohou zahrnovat, jsou-li k dispozici a je-li to vhodné, informace pocházející z rejstříků duševního vlastnictví, obchodních rejstříků, rejstříků zástavních práv nebo jiných věcných práv k duševnímu vlastnictví a podobných zdrojů, jakož i další relevantní informace poskytnuté veřejnými orgány nebo subjekty soukromého sektoru, včetně informací o tom, jak bylo oceněno duševní vlastnictví použité jako zajištění pro úvěrové nebo pojistné účely nebo jako nepeněžitý vklad v rámci kapitálových investic, o rozsahu a charakteristikách související transakce, o typu dotčeného práva duševního vlastnictví a o relevantních ukazatelích, jako je ocenění vlastního kapitálu, zajištění nebo poměr úvěru k hodnotě.

4. Úřad ve spolupráci s příslušnými zúčastněnými stranami podporuje vývoj společných norem a postupů týkajících se kvality údajů, formátů a podmínek přístupu, včetně diferencovaných a přiměřených způsobů přístupu, a poskytuje pokyny a podpůrná opatření zaměřená na to, aby inovativní podniky, inovativní startupy, inovativní scaleupy a malé a střední podniky mohly těžit ze zlepšené databáze důkazů a analytických výstupů.

5. Pokud to odůvodňují zkušenosti získané během činností uvedených v tomto článku, může úřad ve spolupráci s dotčenými zúčastněnými stranami zvážit vývoj digitálních nástrojů nebo systémů strukturovaných dat s cílem dále podporovat plnění úkolů kompetenčního centra stanovených v článku 32, mimo jiné též prozkoumáním proveditelnosti zřízení celounijního rejstříku zástavních práv k aktivům duševního vlastnictví.

6. Úřad zavede pokyny a podpůrná opatření, která zajistí, aby inovativní podniky, inovativní startupy, inovativní scaleupy a malé a střední podniky mohly účinně využívat údaje shromážděné v souladu s tímto článkem.

Článek 34

Odhadci hodnoty duševního vlastnictví

1. Osoby a subjekty uvedené v čl. 32 odst. 2 a příslušné veřejné a soukromé subjekty v oblasti financí a pojišťovnictví mohou požádat o odhad hodnoty práv duševního vlastnictví podle dobrovolného unijního rámce v souladu s čl. 32 odst. 3 prvním pododstavcem písm. a). Tento odhad smí provést odhadce hodnoty duševního vlastnictví certifikovaný v souladu s článkem 35.

2. Je-li odhad zadán v souvislosti s finanční transakcí, poskytnou se informace nezbytné pro odhad v souladu s ujednáními mezi dotčenými stranami a s výhradou platných pravidel zachování důvěrnosti a ochrany obchodního tajemství.

3. Při provádění odhadu jedná odhadce hodnoty duševního vlastnictví nezávisle a vyvaruje se jakéhokoli střetu zájmů s osobami nebo subjekty, kterých se odhad týká.

4. Poplatky a další náklady spojené s odhadem hradí osoba nebo subjekt, který odhad zadal, pokud se strany nedohodnou jinak. Musí být transparentní, přiměřené a úměrné povaze, rozsahu a složitosti odhadu.

Článek 35

Certifikace odhadců hodnoty duševního vlastnictví

1. Úřad zavede a spravuje unijní systém certifikace odhadců hodnoty duševního vlastnictví. Certifikace potvrzuje, že odhadce získal znalosti a odbornou způsobilost nezbytné k provádění oceňování podle dobrovolného unijního rámce uvedeného v čl. 32 odst. 3 prvním pododstavci písm. a).

2. Certifikace podle tohoto článku je dobrovolná a potvrzuje způsobilost k uplatňování unijního rámce pro oceňování. Nepředstavuje profesní licenci ani nezakládá právo vykonávat regulované povolání a není ani podmínkou pro oceňování duševního vlastnictví podle práva Unie nebo vnitrostátního práva. Tímto nejsou dotčeny vnitrostátní předpisy upravující regulovaná povolání, odbornou způsobilost a poskytování služeb oceňování.

3. Certifikace úřadem nezakládá odpovědnost úřadu za jednotlivá ocenění provedená certifikovaným odhadcem a neuděluje těmto oceněním závazný ani domnělý právní účinek.

4. Aby byl potenciální odhadce způsobilý k získání certifikace, musí:

   a) mít odpovídající vzdělání nebo odbornou přípravu, relevantní odbornou praxi a odborné znalosti v oblasti oceňování aktiv duševního vlastnictví;

   b) úspěšně absolvovat specializovanou odbornou přípravu o uplatňování dobrovolného unijního rámce uvedeného v čl. 32 odst. 3 prvním pododstavci písm. a) a přezkoušení prokazující dostatečné znalosti a praktické schopnosti k uplatňování tohoto rámce;

   c) prokázat objektivitu, integritu a dodržování příslušných profesních standardů či kodexů chování.

   Odbornou přípravu a přezkoušení uvedené v prvním pododstavci písm. b) a c) organizuje úřad. Úřad může ve spolupráci s vnitrostátními úřady pro duševní vlastnictví a příslušnými evropskými či mezinárodními profesními organizacemi a subjekty zabývajícími se oceňováním vypracovat a poskytovat tuto odbornou přípravu a přezkoušení.

5. Komise prostřednictvím prováděcích aktů stanoví následující podrobné podmínky pro uplatňování certifikačního systému zavedeného tímto článkem:

   a) minimální vzdělání nebo odborná kvalifikace a odborná praxe požadované pro přijetí do certifikačního programu a doklady, které je třeba za tímto účelem předložit;

   b) minimální obsah, výsledky učení a praktické složky odborné přípravy uvedené v odst. 4 prvním pododstavci písm. b), včetně případných požadavků na docházku;

   c) forma, obsah, metodika hodnocení a minimální požadavky na úspěšné absolvování přezkoušení uvedeného v odst. 4 prvním pododstavci písm. c);

   d) postup podávání žádostí, včetně dokumentů a dokladů, které je třeba předložit, a způsobu ověřování splnění podmínek stanovených v odstavci 4;

   e) doba platnosti certifikace a podmínky a postup pro její prodloužení, včetně požadavků týkajících se dalšího profesního rozvoje;

   f) důvody a postup pro pozastavení a odebrání certifikace, včetně příslušných procesních záruk a práva dotčené osoby na slyšení;

g) podmínky upravující používání, prezentaci a informování o unijní certifikaci a statusu certifikovaného odhadce, včetně pravidel, jejichž cílem je zabránit jakémukoli zavádějícímu tvrzení ohledně rozsahu nebo právních účinků certifikace; a

h) informace o certifikovaných odhadcích, které mají být zahrnuty do databáze uvedené v odstavci 7 tohoto článku.

Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 38 odst. 2.

6. Úřad prostřednictvím kompetenčního centra uděluje, prodlužuje, pozastavuje nebo odnímá certifikaci v souladu s tímto článkem.

7. Úřad prostřednictvím kompetenčního centra zřídí a spravuje veřejně přístupnou unijní databázi odhadců hodnoty duševního vlastnictví certifikovaných v souladu s tímto článkem.

8. Výkonný ředitel může v souladu s článkem 178 nařízení (EU) 2017/1001 stanovit úhrady za služby certifikace, přezkoušení a prodlužování poskytované podle tohoto článku. Tyto úhrady musí být transparentní, nediskriminační a nesmí přesáhnout náklady spojené s danými službami.

Článek 36

Zahrnutí do programů a podávání zpráv

1. Úřad zohlední činnosti nezbytné pro plnění úkolů, které mu byly svěřeny v souladu s tímto nařízením, v samostatné části víceletého strategického programu a ročního pracovního programu úřadu uvedených v čl. 153 odst. 1 písm. a) a b) nařízení (EU) 2017/1001.

2. V samostatné části programů uvedené v odstavci 1 tohoto článku se stanoví cíle, činnosti, očekávané výsledky, ukazatele výkonnosti a odhadované personální a finanční zdroje související s těmito úkoly s přihlédnutím k příslušným politikám a prioritám Unie. Vypracování, přijetí, provádění a změna víceletého strategického programu a ročního pracovního programu se řídí nařízením (EU) 2017/1001.

3. Do výroční zprávy o své činnosti uvedené v čl. 153 odst. 1 písm. c) nařízení (EU) 2017/1001 zařadí úřad zvláštní oddíl věnovaný úkolům, které mu byly svěřeny podle tohoto článku. Tento zvláštní oddíl obsahuje všechny tyto informace:

a) přehled hlavních činností provedených v předcházejícím roce;

b) výsledky dosažené ve vztahu k cílům a ukazatelům výkonnosti stanoveným v ročním pracovním programu;

c) celkové posouzení plnění těchto úkolů, včetně vynaložených finančních a personálních zdrojů, případných příjmů z úhrad a jakéhokoli podstatného dopadu na plnění ostatních úkolů úřadu stanovených právními předpisy;

d) přehled činností plánovaných na následující roky.

Článek 37

Změna nařízení (EU) 2017/1001

V čl. 151 odst. 1 nařízení (EU) 2017/1001 se doplňuje písmeno f), které zní:

„f) plnit úkoly svěřené mu nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) 202X/XXXX. *[+]

---

* Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 202X/XXXX (Úř. věst. …, ELI…).“

Kapitola 4
ZÁVĚREČNÁ USTANOVENÍ

Článek 38

Postup projednávání ve výboru

1. Komisi je nápomocen výbor pro prováděcí pravidla zřízený nařízením (EU) 2017/1001. Uvedený výbor je výborem ve smyslu nařízení (EU) č. 182/2011.

2. Odkazuje-li se na tento odstavec, použije se článek 5 nařízení (EU) č. 182/2011.

Článek 39

Výkon přenesené pravomoci

1. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.

2. Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v čl. 11 odst. 2, čl. 19 odst. 10, čl. 22 odst. 5, čl. 24 odst. 12, čl. 28 odst. 5 a čl. 31 odst. 8 je svěřena Komisi na dobu pěti let ode dne vstupu tohoto nařízení v platnost. Nejpozději devět měsíců před koncem tohoto pětiletého období vypracuje Komise o přenesené pravomoci zprávu. Přenesení pravomoci se automaticky prodlužuje o stejně dlouhá období, pokud Evropský parlament nebo Rada nevysloví proti tomuto prodloužení námitku nejpozději tři měsíce před koncem každého z těchto období.

3. Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v čl. 7 odst. 2, čl. 19 odst. 11, čl. 22 odst. 5, čl. 24 odst. 12, čl. 28 odst. 5 a čl. 31 odst. 8 kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie*, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů v přenesené pravomoci.

4. Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.

5. Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.

6. Akt v přenesené pravomoci přijatý podle čl. 11 odst. 2, čl. 19 odst. 10, čl. 22 odst. 5, čl. 24 odst. 12, čl. 28 odst. 5 a čl. 31 odst. 8 vstoupí v platnost, pouze pokud

---

[+] Úřad pro publikace: Do textu do poznámky pod čarou vložte číslo, datum, název tohoto nařízení (evropský inovační akt) a odkaz na Úř. věst.

Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě dvou měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty Komisi informují o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o dva měsíce.

Článek 40

Hodnocení

Do … [*Úřad pro publikace – vložte datum čtyři roky po dni vstupu tohoto nařízení v platnost*] a poté každých pět let provede Komise hodnocení tohoto nařízení s ohledem na cíle, které sleduje, zejména pokud jde o posílení úlohy zadávání veřejných zakázek jako hnací síly inovací a o zlepšení oceňování, komercializace a využívání duševního vlastnictví, a předloží o tom zprávu Evropskému parlamentu, Radě a Evropskému hospodářskému a sociálnímu výboru. Bude-li to vhodné, připojí se k této hodnoticí zprávě návrh změn nebo návrh na zrušení tohoto nařízení.

Článek 41

Vstup v platnost

Toto nařízení vstupuje v platnost dvacátým dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné ve všech členských státech.

V Bruselu dne

Za Evropský parlament	*Za Radu*
předseda/předsedkyně	*předseda/předsedkyně*
[...]	*[...]*

LEGISLATIVNÍ FINANČNÍ A DIGITÁLNÍ VÝKAZ

Obsah

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU ... 1
1.1. Odůvodnění a cíle návrhu ... 1
1.2. Soulad se stávajícími ustanoveními v dané oblasti politiky ... 4
1.3. Soulad s ostatními politikami Unie ... 5
2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA ... 7
2.1. Právní základ ... 7
2.2. Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci) ... 7
2.3. Proporcionalita ... 8
2.4. Volba nástroje ... 9
3. VÝSLEDKY HODNOCENÍ *EX POST*, KONZULTACÍ SE ZÚČASTNĚNÝMI STRANAMI A POSOUZENÍ DOPADŮ ... 9
3.1. Konzultace se zúčastněnými stranami ... 9
3.2. Sběr a využití výsledků odborných konzultací ... 11
3.3. Posouzení dopadů ... 11
3.4. Účelnost právních předpisů a zjednodušení ... 14
4. Základní práva ... 15
5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY ... 15
6. OSTATNÍ PRVKY ... 15
• Plány provádění a způsoby monitorování, hodnocení a podávání zpráv ... 15
• Podrobné vysvětlení konkrétních ustanovení návrhu ... 15
1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU ... 4
1.1. Název návrhu/podnětu ... 4
1.2. Příslušné oblasti politik ... 4
1.3. Cíle ... 4
1.3.1. Obecné cíle ... 4
1.3.2. Specifické cíle ... 4
1.3.3. Očekávané výsledky a dopady ... 4
1.3.4. Ukazatele výkonnosti ... 6
1.4. Návrh/podnět se týká: ... 6
1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu ... 6
1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu ... 6
1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti). ... 7

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti 7
1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji 8
1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků 8
1.6. Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu 9
1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu 9
2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ 10
2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv 10
2.2. Systémy řízení a kontroly 10
2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie 10
2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění 10
2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce) 10
2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí 11
3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU 12
3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky 12
3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky 13
3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky 13
3.2.1.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu 13
3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky 15
3.2.3.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu 15
3.2.4. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů 15
3.2.4.1. Financované ze schváleného rozpočtu 15
3.2.5. Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi 17
3.2.6. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem 17
3.2.7. Příspěvky třetích stran 18
3.2.8 Odhadované lidské zdroje a využití potřebných prostředků v decentralizované agentuře 18
3.3. Odhadovaný dopad na příjmy 20
4. DIGITÁLNÍ ROZMĚR 20
4.1. Požadavky digitálního významu 20
4.2. Data 22
4.3. Digitální řešení 25

4.4. Posouzení interoperability 25
4.5. Opatření na podporu digitálního provádění 26

1. RÁMEC NÁVRHU/PODNĚTU

1.1. Název návrhu/podnětu

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se zřizuje rámec opatření pro posílení evropského ekosystému inovací (evropský inovační akt)

1.2. Příslušné oblasti politik

Jednotný trh, konkurenceschopnost, výzkum a inovace

1.3. Cíle

1.3.1. Obecné cíle

Obecným cílem této iniciativy je zlepšit fungování jednotného trhu v oblasti inovací tím, že se sníží překážky bránící vývoji, testování a rozšiřování inovativních řešení, čímž se urychlí jejich komercializace v Unii.

1.3.2. Specifické cíle

Specifický cíl č. 1

Snížit náklady na oceňování a v příštích čtyřech letech zvýšit počet licencí a převodů duševního vlastnictví v EU.

Specifický cíl č. 2

V příštích pěti letech zvýšit výdaje na zadávání veřejných zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje.

Specifický cíl č. 3

V příštích pěti letech zvýšit objem zadávání veřejných zakázek na řešení v oblasti výzkumu a vývoje pocházející z EU.

1.3.3. Očekávané výsledky a dopady

Upřesněte účinky, které by návrh/podnět měl mít na příjemce / cílové skupiny.

Ekonomické přínosy

Očekává se, že **zavedení harmonizovaného rámce pro oceňování duševního vlastnictví v rámci celé EU, doplněného o vzdělávací centrum EU pro duševní vlastnictví a platformu pro vyhledávání partnerů v oblasti duševního vlastnictví**, sníží náklady a složitost spojené s oceňováním, správou a zpeněžováním aktiv duševního vlastnictví. Díky zavedení standardizovaných metodik oceňování, odborných znalostí a vylepšené tržní infrastruktury by tato opatření snížila informační asymetrie mezi podniky a externími investory, pokud jde o ekonomickou hodnotu aktiv duševního vlastnictví.

Očekává se, že větší transparentnost a důvěryhodnost při oceňování duševního vlastnictví usnadní využívání patentů a dalších aktiv duševního vlastnictví jako zajištění, čímž se zlepší přístup jak k dluhovému, tak k kapitálovému financování. Standardizované systémy oceňování mohou zejména posílit funkci duševního vlastnictví jako zajištění pro banky a jeho signální funkci pro investory rizikového kapitálu, čímž přispějí k nárůstu objemu financování zajištěného duševním vlastnictvím. Vzhledem k tomu, že firmy jsou stále schopnější zachytit a zprostředkovat ekonomickou hodnotu svého duševního vlastnictví, očekávané

výnosy z patentování se pravděpodobně zvýší, což vytvoří silnější pobídky k investicím do inovací a k usilování o formální ochranu duševního vlastnictví.

Z odborné literatury vyplývá, že tento vztah může vést k vzniku pozitivního cyklu mezi patentováním a financováním. Silnější portfolia duševního vlastnictví usnadňují přístup k externímu financování, zatímco lepší podmínky financování podporují další investice do výzkumu a vývoje a inovační činnosti, což vede k vytváření dalších patentů. Kromě zvýšení počtu patentových přihlášek mohou spolehlivější mechanismy oceňování přispět také ke zlepšení kvality patentů tím, že budou motivovat firmy k tomu, aby se soustředily na vynálezy s větším technologickým a obchodním potenciálem.

Tento mechanismus potvrzuje několik různých druhů důkazů. Z pohledu reálných opcí zvyšují důvěryhodné systémy oceňování a sekundární trhy s duševním vlastnictvím reverzibilitu investic souvisejících s patenty tím, že z patentů činí obchodovatelná aktiva, nikoli pouhé právní nástroje. To snižuje skutečné riziko spojené s patentováním a motivuje firmy k podávání patentových přihlášek, které lze následně poskytnout na základě licence, prodat nebo využít k podpoře finančních transakcí. Důkazy ze Spojených států ukazují, že přístup k sekundárním patentovým trhům zvyšuje patentovou aktivitu, zejména v podmínkách ekonomické nejistoty, a zároveň motivuje firmy k patentování vynálezů, které by jinak zůstaly obchodním tajemstvím.

Očekává se, že **zavedení harmonizovaného rámce na úrovni EU pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj** výrazně sníží právní nejistotu a složitost postupů, které jsou v současné době spojeny se zadáváním těchto zakázek v jednotlivých členských státech. Očekává se, že to usnadní realizaci přeshraničních projektů v oblasti zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, což veřejným kupujícím umožní sdružit poptávku a dosáhnout většího kritického množství, čímž se plně využije potenciál jednotného trhu v oblasti zadávání veřejných zakázek na inovativní řešení.

Začlenění osvědčených postupů v oblasti zadávání veřejných zakázek zaměřených na inovativní řešení do společného rámce by rovněž přispělo ke zvýšení účinnosti a efektivity postupů zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, čímž by se zvýšila návratnost veřejných investic do inovací. Jasnější postupy by posílily schopnost veřejných kupujících navrhovat a řídit projekty v oblasti zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a zároveň by snížily náklady na účast a překážky pro dodavatele. Očekává se, že to povzbudí větší počet firem, včetně těch z různých členských států, k účasti v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, čímž se zvýší konkurence, zlepší kvalita navrhovaných řešení a rozšíří se přístup k inovativním technologiím.

Zavedení preference pro subjekty z EU v rámci zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj by navíc zvýšilo pravděpodobnost, že významné hospodářské a technologické přínosy vyplývající z veřejně financovaných zakázek na výzkum a vývoj zůstanou v Evropské unii. Posílení poptávky po inovativních řešeních vyvinutých firmami se sídlem v EU by podpořilo soukromé investice do výzkumu a vývoje, podpořilo růst evropských inovačních ekosystémů a přispělo k vytváření pracovních míst s vysokou přidanou hodnotou. Tím by se posílila strategická autonomie a technologická suverenita EU v oblasti klíčových technologií a odvětví.

Celkově se odhaduje, že evropský inovační akt zvýší HDP EU v horizontu deseti let o 0,25 % až 0,42 % ve srovnání se základním scénářem bez tohoto aktu.

Kromě dopadů na HDP a zaměstnanost by měl evropský inovační akt přinést i širší společenské přínosy tím, že podpoří převádění výsledků výzkumu a inovací do obchodně využitelných řešení. Značné množství empirických důkazů ukazuje, že dlouhodobé veřejné i soukromé investice do výzkumu a inovací urychlují vývoj a šíření čisté technologie a snižování nákladů na ně, čímž přispívají ke snížení emisí skleníkových plynů, ke zvýšení energetické účinnosti a k udržitelnějším výrobním procesům. Tyto přínosy pravděpodobně povedou k pozitivním environmentálním a sociálním externalitám, které jsou konvenčními makroekonomickými ukazateli, jako je HDP, zachyceny pouze částečně.

1.3.4. Ukazatele výkonnosti

Upřesněte ukazatele pro sledování pokroku a dosažených výsledků.

Pokrok při plnění konkrétního cíle, jímž je snížení nákladů na oceňování duševního vlastnictví a navýšení udělování licencí, převodu a finančního zhodnocení práv duševního vlastnictví v EU, bude sledován prostřednictvím několika ukazatelů. Mezi ně patří počet členských států, které začleňují normy oceňování Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví do svých vnitrostátních postupů oceňování, počet transakcí, při nichž se uplatňuje metodika EU pro oceňování duševního vlastnictví, průměrné náklady na oceňování duševního vlastnictví hrazené firmami a počet společností, které využívají aktiva duševního vlastnictví jako zajištění nebo v rámci finančních transakcí.

Pokrok při plnění konkrétního cíle, jímž je zvýšení výdajů na zadávání zakázek na služby v oblasti výzkumu a vývoje, bude měřen podílem výdajů na výzkum a vývoj na celkovém objemu veřejných zakázek a počtem a hodnotou přeshraničních veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Pokrok při plnění konkrétního cíle, jímž je zvýšení objemu zadávaných zakázek na řešení v oblasti výzkumu a vývoje pocházející z EU, bude sledován na základě počtu a hodnoty veřejných zakázek na výzkum a vývoj zadávaných dodavatelům a řešením pocházejícím z EU.

1.4. Návrh/podnět se týká:

☒ nové akce

☐ nové akce následující po pilotním projektu / přípravné akci[50]

☐ prodloužení stávající akce

☐ sloučení jedné či více akcí v jinou/novou akci nebo přesměrování jedné či více akcí na jinou/novou akci

1.5. Odůvodnění návrhu/podnětu

1.5.1. Potřeby, které mají být uspokojeny v krátkodobém nebo dlouhodobém horizontu, včetně podrobného harmonogramu pro zahajovací fázi provádění podnětu

Tento návrh reaguje na potřebu vyřešit stávající roztříštěnost jednotného trhu v oblasti **zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj** zavedením harmonizovaného postupu pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj a společných přeshraničních veřejných zakázek na výzkum a vývoj, který budou veřejní kupující ve všech členských státech uplatňovat v souladu s tímto nařízením, jakmile vstoupí v platnost.

[50] Uvedené v čl. 58 odst. 2 písm. a) nebo b) finančního nařízení.

Kromě toho svěřuje Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví nové úkoly, včetně zřízení kompetenčního centra Evropské unie pro **financování zajištěné duševním vlastnictvím a komercializaci duševního vlastnictví**, jakmile nařízení vstoupí v platnost. Jakmile bude kompetenční centrum v rámci Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví zřízeno, začne plnit úkoly, které mu byly svěřeny nařízením, včetně poskytování podpory různým zúčastněným stranám v oblastech financování zajištěného duševním vlastnictvím a komercializace aktiv duševního vlastnictví. Do 1. září 2028 (toto datum je třeba brát jako předběžné, jelikož vývoj IT vyžaduje čas) vypracuje Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví prostřednictvím kompetenčního centra rámec pro oceňování všech nehmotných aktiv a zřídí digitální platformu pro vyhledávání partnerů, která usnadní udělování licencí a převod všech druhů práv duševního vlastnictví chráněných na úrovni Unie.

1.5.2. Přidaná hodnota ze zapojení EU (může být důsledkem různých faktorů, např. přínosů z koordinace, právní jistoty, vyšší účinnosti nebo doplňkovosti).

Pro účely tohoto oddílu se „přidanou hodnotou ze zapojení EU“ rozumí hodnota plynoucí z akce Unie, jež doplňuje hodnotu, která by jinak vznikla činností samotných členských států.

Důvody pro akci na úrovni EU (*ex ante*)

Navrhovaná opatření se zaměřují na oblasti, v nichž existuje prokazatelná přidaná hodnota jednání na úrovni Unie z důvodu množství, rychlosti a rozsahu potřebného úsilí. Cílem těchto opatření je zlepšit ekonomickou přitažlivost pro inovátory, aby mohli uvádět inovace na trh, a to usnadněním oceňování, komercializace a využívání práv duševního vlastnictví jako zajištění pro získání financování zajištěného duševním vlastnictvím a zjednodušením hledání prvních zákazníků prostřednictvím zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj. Zvyšují efektivitu tím, že umožňuje lepší přeshraniční spolupráci, zajistí spravedlivější přístup k příležitostem pro inovativní společnosti bez ohledu na jejich umístění a posílí schopnost Unie konkurovat na globální úrovni.

Očekávaná vytvořená přidaná hodnota na úrovni EU (*ex post*)

Intervence EU přinese trvalé výhody díky úsporám z rozsahu, nižším transakčním nákladům a lepší právní jistotě pro veřejné kupující, společnosti a investory. Posílí to schopnost Evropy uvádět na trh inovativní řešení, komercializovat aktiva duševního vlastnictví a využívat je k financování podniků. Harmonizované a digitalizované postupy pro zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj sníží transakční náklady a administrativní zátěž pro veřejné kupující i společnosti účastnící se těchto zakázek a zároveň zajistí jednotné tržní podmínky ve všech členských státech. Zřízení kompetenčního centra v rámci Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví povede k většímu využívání financování zajištěného duševním vlastnictvím v Evropě, čímž se rozšíří možnosti financování pro inovativní společnosti.

1.5.3. Závěry vyvozené z podobných zkušeností v minulosti

Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví získal značné odborné znalosti v oblasti práv duševního vlastnictví díky svým úkolům souvisejícím s ochranou ochranných známek, průmyslových vzorů a zeměpisných označení EU, jakož i díky sledování porušování všech druhů práv duševního vlastnictví prostřednictvím Evropského střediska pro sledování porušování práv duševního vlastnictví. S ohledem na tyto zkušenosti návrh vychází z odborných znalostí Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví a svěřuje mu další úkoly související s oceňováním a komercializací duševního vlastnictví.

Postup inovačního partnerství, který byl zaveden směrnicemi EU o zadávání veřejných zakázek z roku 2014, se využívá pouze ve velmi omezené míře. Z hodnocení směrnic EU o zadávání veřejných zakázek z roku 2014 vyplynulo, že v rámci probíhající revize těchto směrnic by měla být odstraněna povinnost, aby tento postup zahrnoval zadávání zakázek na výzkum a vývoj, protože veřejní kupující neradi nakupují výzkum a vývoj v rámci zadávacího řízení, jehož předmětem je nákup obchodních objemů řešení a které je otevřeno dodavatelům ze všech třetích zemí, s nimiž má Unie uzavřenu mezinárodní dohodu o veřejných zakázkách. S ohledem na tyto zkušenosti si tento evropský návrh klade za cíl zavést postup pro **zadávání zakázek na výzkum a vývoj** zaměřený na nákup služeb v oblasti výzkumu a vývoje, který nezahrnuje zadávání zakázek na obchodní objemy řešení a který může být otevřen pouze poskytovatelům z členských států, zemí EHP a zemí západního Balkánu.

1.5.4. Slučitelnost s víceletým finančním rámcem a možné synergie s dalšími vhodnými nástroji

Tento návrh je plně v souladu s víceletým finančním rámcem na období 2021–2027 a bude prováděn prostřednictvím stávajících programů Unie, aniž bude docházet k vytváření nových výdajových rámců či finančních závazků nad rámec stávajících zdrojů.

Pokud by spolunormotvůrci návrh schválili a rozhodli, že EUIPO zřídí a bude provozovat toto centrum a poskytne mu finanční prostředky (ať už z provozního rozpočtu, nebo z přebytku), je třeba poznamenat, že tento příspěvek EUIPO by nepocházel z rozpočtu EU (nejedná se o příspěvek EU), nýbrž z rozpočtu úřadu EUIPO, a proto není závislý na VFR.

V tomto smyslu by rozhodnutí o konkrétních rozpočtových položkách podléhalo rozhodnutí a schválení správní rady a rozpočtového výboru úřadu EUIPO.

1.5.5. Posouzení různých dostupných možností financování, včetně prostoru pro přerozdělení prostředků

Veškeré financování bude zajištěno prostřednictvím přerozdělení prostředků v rámci programů. Aniž je dotčen výsledek jednání o příštím víceletém finančním rámci, jsou prostředky plánované na období od roku 2028 pouze orientační.

1.6. Doba trvání návrhu/podnětu a jeho finančního dopadu

☐ **Časově omezená doba trvání**

– ☐ s platností od [DD.MM.]RRRR do [DD.MM.]RRRR,

– ☐ finanční dopad od RRRR do RRRR u prostředků na závazky a od RRRR do RRRR u prostředků na platby.

☒ **Časově neomezená doba trvání**

– Provádění s obdobím rozběhu od RRRR do RRRR,

– poté plné fungování.

1.7. Předpokládaný způsob plnění rozpočtu[51]

☒ **Přímé řízení** Komisí

– ☐ prostřednictvím jejích útvarů, včetně jejích zaměstnanců v delegacích Unie,

– ☐ prostřednictvím výkonných agentur.

☐ **Sdílené řízení** s členskými státy

☒ **Nepřímé řízení**, při kterém jsou úkoly souvisejícími s plněním rozpočtu pověřeny:

– ☐ třetí země nebo subjekty určené těmito zeměmi,

– ☐ mezinárodní organizace a jejich agentury (upřesněte),

– ☐ Evropská investiční banka a Evropský investiční fond,

– ☒ subjekty uvedené v článcích 70 a 71 finančního nařízení,

– ☐ veřejnoprávní subjekty,

– ☐ soukromoprávní subjekty pověřené výkonem veřejné služby v rozsahu, v jakém jim byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,

– ☐ soukromoprávní subjekty členského státu pověřené uskutečňováním partnerství veřejného a soukromého sektoru, kterým byly poskytnuty dostatečné finanční záruky,

– ☐ subjekty nebo osoby pověřené prováděním specifických akcí v rámci společné zahraniční a bezpečnostní politiky podle hlavy V Smlouvy o Evropské unii a určené v příslušném základním právním aktu,

– ☐ subjekty usazené v členském státě, které se řídí soukromým právem členského státu nebo právem Unie a které mohou být v souladu s odvětvovými pravidly pověřeny vynakládáním finančních prostředků Unie nebo využíváním rozpočtových záruk Unie, pokud jsou tyto subjekty ovládány veřejnoprávními subjekty nebo soukromoprávními subjekty pověřenými výkonem veřejné služby a byly jim poskytnuty dostatečné finanční záruky ve formě společné a nerozdílné odpovědnosti kontrolních subjektů nebo rovnocenné finanční záruky, jež mohou být pro každou akci omezeny na maximální výši podpory Unie.

---

[51] Vysvětlení způsobů plnění rozpočtu spolu s odkazem na finanční nařízení jsou k dispozici na stránkách BUDGpedia: https://myintracomm.ec.europa.eu/corp/budget/financial-rules/budget-implementation/Pages/implementation-methods.aspx.

2. SPRÁVNÍ OPATŘENÍ

2.1. Pravidla pro sledování a podávání zpráv

Tento výkaz zahrnuje výdaje na zaměstnance. Použijí se standardní pravidla pro tento druh výdajů. Komise vyhodnotí výstupy, výsledky a dopady tohoto návrhu každé tři roky ode dne jeho použitelnosti. V rámci hodnocení bude posouzen přínos tohoto nařízení pro fungování jednotného trhu, včetně cílů stanovených v tomto nařízení.

2.2. Systémy řízení a kontroly

2.2.1. Odůvodnění navrhovaných způsobů plnění rozpočtu, mechanismů provádění financování, způsobů plateb a kontrolní strategie

Režimem řízení iniciativy je přímé řízení Komisí. Tento přístup je nejvhodnější vzhledem k omezenému rozsahu výdajů Unie, které se omezují na standardní administrativní náklady a náklady související s monitorováním. Použití zavedených interních postupů zajišťuje účinné a efektivní kontroly, nízký výskyt chyb, rychlé zpracování transakcí a minimální náklady na kontrolu.

2.2.2. Informace o zjištěných rizicích a systémech vnitřní kontroly zřízených k jejich zmírnění

Celkově tato iniciativa vyžaduje výdaje na zaměstnance. Použijí se standardní pravidla pro tento druh výdajů. Většina aspektů této iniciativy se řídí zavedenými postupy pro sledování provádění tohoto nařízení.

Hlavním operačním rizikem je nedostatečná administrativní kapacita pro sledování plnění povinností stanovených v nařízení. K tomuto návrhu je přiložena zpráva o posouzení dopadů, která obsahuje analytické podklady pro zvolený politický přístup. Příprava iniciativy se opírala také o veřejnou konzultaci a cílené konzultace se zúčastněnými stranami z odvětví, členskými státy a obchodními sdruženími, které zajistily shromáždění relevantních údajů, informací a zpětné vazby. Přesto se mohou během provádění objevit neúmyslné důsledky nebo nepředvídané dopady. Tyto problémy budou zjištěny prostřednictvím monitorovacích postupů stanovených v nařízení, což Komisi umožní, aby se jimi včas a vhodným způsobem zabývala.

2.2.3. Odhad a odůvodnění nákladové efektivnosti kontrol (poměr mezi náklady na kontroly a hodnotou souvisejících spravovaných finančních prostředků) a posouzení očekávané míry rizika výskytu chyb (při platbě a při uzávěrce)

Iniciativa zahrnuje omezené správní výdaje. Platí standardní kontrolní postupy Komise. Vzhledem k tomu, že se nevytvářejí žádné programy financování ani vícevrstvé prováděcí mechanismy, zůstávají kontrolní činnosti jednoduché a nákladově efektivní. Kontroly jsou prováděny výhradně v rámci přímého řízení a využívají standardní audity *ex post* podle rámce vnitřní kontroly Komise. Tím je zajištěna přiměřená rovnováha mezi úsilím o kontrolu a omezenou hodnotou spravovaných finančních prostředků. Vzhledem ke zjednodušenému uspořádání a absenci vysoce rizikových finančních operací je očekávaná míra výskytu chyb při platbě a uzávěrce nízká a výrazně nižší než práh významnosti. Kontrolní systém proto poskytuje vysokou úroveň jistoty při přiměřených nákladech.

2.3. Opatření k zamezení podvodů a nesrovnalostí

Iniciativa nezavádí programy financování ani režimy finanční podpory. Opírá se proto o stávající rámec vnitřní kontroly Komise a strategii boje proti podvodům. Uplatňují se standardní opatření k prevenci a odhalování podvodů, včetně vnitřních kontrol založených na rizicích, oddělení povinností a zavedených pracovních postupů pro správní výdaje.

Úřad zajistí v souladu s nařízením (EU) 2017/1001 a finančními pravidly platnými pro Úřad, aby byla zavedena vhodná opatření k ochraně finančních zájmů Unie při plnění úkolů, které mu byly svěřeny podle tohoto nařízení, včetně opatření k prevenci, odhalování a řešení podvodů, korupce, střetům zájmů a dalším nesrovnalostem. Komise vykonává funkce dohledu a monitorování, které jí byly svěřeny v rámci platného správního rámce.

Stejně jako v případě všech činností řízených Komisí mohou Evropský úřad pro boj proti podvodům (OLAF) a Úřad evropského veřejného žalobce (EPPO) vykonávat své pravomoci v souladu se svými právními základy při vyšetřování podvodů, korupce nebo jiných protiprávních činností poškozujících finanční zájmy EU. Evropský účetní dvůr si zachovává svá standardní práva na audit výdajů Komise.

3. ODHADOVANÝ FINANČNÍ DOPAD NÁVRHU/PODNĚTU

Odhadovaný dopad na výdaje a zaměstnance v roce 2028 a v dalších letech je přidán pouze pro ilustraci a nepředjímá příští víceletý finanční rámec. Zdroj financování a rozsah finančního závazku Unie v období po roce 2027 nadále závisí na výsledku interinstitucionálních jednání o VFR na období 2028–2034 a poté se určí prostřednictvím ročního rozpočtového procesu. Veškeré prostředky a přidělené počty zaměstnanců od roku 2028 jsou orientační. Pokud jde o rozpočet úřadu EUIPO, uvedené částky jsou orientační a podléhají schválení řídícími orgány úřadu EUIPO v souladu s nařízením o ochranné známce EU.

3.1. Okruhy víceletého finančního rámce a dotčené výdajové rozpočtové položky

- Stávající rozpočtové položky

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP[52]	zemí ESVO[53]	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů[54]	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
02	01 01 01 01	NRP	ANO	ANO	NE	NE

- Nové rozpočtové položky, jejichž vytvoření se požaduje

V pořadí okruhů víceletého finančního rámce a rozpočtových položek.

Okruh víceletého finančního rámce	Rozpočtová položka	Druh výdaje	Příspěvek			
	Číslo	RP/NRP	zemí ESVO	kandidátských zemí a potenciálních kandidátů	jiných třetích zemí	jiné účelově vázané příjmy
	Nepoužije se.					

[52] RP = rozlišené prostředky / NRP = nerozlišené prostředky.
[53] ESVO: Evropské sdružení volného obchodu.
[54] Kandidátské země a případně potenciální kandidáti ze západního Balkánu.

3.2. Odhadovaný finanční dopad návrhu na prostředky

3.2.1. Odhadovaný souhrnný dopad na operační prostředky

– ☒ Návrh/podnět nevyžaduje využití operačních prostředků.

– ☐ Návrh/podnět vyžaduje využití operačních prostředků, jak je vysvětleno dále:

3.2.1.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Okruh víceletého finančního rámce	Číslo	02

GŘ: RTD			Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	Rok	**CELKEM VFR na období 2028–2034**
			2028	**2029**	**2030**	**2031**	**2032**	**2033**	**2034**	
Operační prostředky										
Rozpočtová položka	Závazky	(1a)								**0**
	Platby	(2a)								**0**
Rozpočtová položka	Závazky	(1b)								**0**
	Platby	(2b)								**0**
Prostředky správní povahy financované z rámce na zvláštní programy[55]										
Rozpočtová položka 01 01 01 01		(3)	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**4,074**
CELKEM prostředky	Závazky	=1a+1b+3	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**4,074**
pro GŘ RTD	Platby	=2a+2b+3	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**4,074**

[55] Technická a/nebo administrativní pomoc a výdaje na podporu provádění programů a/nebo akcí EU (bývalé položky „BA“), nepřímý výzkum, přímý výzkum.

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

		Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**	**CELKEM VFR na období 2028–2034**
CELKEM prostředky z OKRUHŮ 1 až 4	Závazky	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**4,074**
víceletého finančního rámce	Platby	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**0,582**	**4,074**

3.2.3. Odhadovaný souhrnný dopad na správní prostředky

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití prostředků správní povahy.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití prostředků správní povahy, jak je vysvětleno dále:

3.2.3.1. Prostředky ze schváleného rozpočtu

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY	Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**	**CELKEM 2028–2034**
OKRUH 4								
Lidské zdroje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Ostatní správní výdaje	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	**0,000**
Mezisoučet za OKRUH 4	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**	**0,000**
Mimo OKRUH 4								
Lidské zdroje	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	**4,074**
Ostatní výdaje správní povahy	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Mezisoučet mimo OKRUH 4	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	**4,074**
CELKEM	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	0,582	**4,074**

Odhadovaný dopad na výdaje a zaměstnance v roce 2028 a v dalších letech je přidán pouze pro ilustraci a nepředjímá příští víceletý finanční rámec. Zdroj financování a rozsah finančního závazku Unie v období po roce 2027 nadále závisí na výsledku interinstitucionálních jednání o VFR na období 2028–2034 a poté se určí prostřednictvím ročního rozpočtového procesu. Veškeré prostředky a přidělené počty zaměstnanců od roku 2028 jsou orientační.

3.2.4. Odhadované potřeby v oblasti lidských zdrojů

– ☐ Návrh/podnět nevyžaduje využití lidských zdrojů.

– ☒ Návrh/podnět vyžaduje využití lidských zdrojů, jak je vysvětleno dále:

3.2.4.1. Financované ze schváleného rozpočtu

Odhad vyjádřete v přepočtu na plné pracovní úvazky (FTE)[56]

SCHVÁLENÉ PROSTŘEDKY	Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**
• Pracovní místa podle plánu pracovních míst (místa úředníků a dočasných zaměstnanců)							
20 01 02 01 (v ústředí a v zastoupeních Komise)	0	0	0	0	0	0	0
20 01 02 03 (při delegacích EU)	0	0	0	0	0	0	0
(Nepřímý výzkum)	3	3	3	3	3	3	3
(Přímý výzkum)	0	0	0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte)	0	0	0	0	0	0	0
• Externí zaměstnanci (v přepočtu na plné pracovní úvazky)							

[56] Pod tabulkou prosím upřesněte, kolik plných pracovních úvazků v rámci uvedeného počtu je již přiděleno na řízení akce a/nebo může být přerozděleno v rámci vašeho GŘ a jaké jsou vaše čisté potřeby.

20 02 01 (SZ, VNO z celkového rámce)		0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (SZ, MZ, VNO a MOD při delegacích EU)		0	0	0	0	0	0	0
Položka administrativní podpory [XX.01.YY.YY]	• v ústředí	0	0	0	0	0	0	0
	• při delegacích EU	0	0	0	0	0	0	0
(SZ, VNO v nepřímém výzkumu)		0	0	0	0	0	0	0
(SZ, VNO v přímém výzkumu)		0	0	0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – okruh 4		0	0	0	0	0	0	0
Jiné rozpočtové položky (upřesněte) – mimo okruh 4		0	0	0	0	0	0	0
CELKEM		**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

Zaměstnanci potřební k provedení návrhu (v ekvivalentech plného pracovního úvazku):

	Současní zaměstnanci, kteří jsou k dispozici v útvarech Komise	**Výjimečně požadovaní dodateční zaměstnanci***		
		Má být financováno z okruhu 4 nebo v rámci výzkumu	**Má být financováno z položky BA**	**Má být financováno z poplatků**
Pracovní místa podle plánu pracovních míst	3 [Poznámka: Vzhledem k celkově napjaté situaci v okruhu 4, pokud jde o personální obsazení i výši prostředků, budou potřebné lidské zdroje pokryty ze zdrojů GŘ, které jsou již vyčleněny na řízení akce a/nebo byly vnitřně přeobsazeny v rámci GŘ nebo jiných útvarů Komise.]		Nepoužije se.	
Externí zaměstnanci (SZ, VNO, ZAP)				

Popis úkolů:

Úředníci a dočasní zaměstnanci	K monitorování provádění a dodržování nařízení jsou zapotřebí tři plné úvazky.

Externí zaměstnanci	

3.2.5. Odhadovaný dopad na investice související s digitálními technologiemi

Povinné: do níže uvedené tabulky by měl být zahrnut nejlepší odhad investic souvisejících s digitálními technologiemi, které návrh/podnět vyžaduje.

Pokud je to pro realizaci návrhu/podnětu nutné, měly by být prostředky z okruhu 4 výjimečně uvedeny v určeném řádku.

Prostředky z okruhů 1–3 by měly být vykázány jako „výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy“. Tyto výdaje se týkají provozního rozpočtu, který bude použit na opětovné použití / nákup / vývoj IT platforem/nástrojů přímo souvisejících s prováděním iniciativy a s nimi spojených investic (např. licence, studie, ukládání dat atd.). Informace uvedené v této tabulce by měly být v souladu s údaji uvedenými v oddíle 4 „Digitální rozměr“.

CELKEM prostředky na digitální oblast a IT	Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**	**CELKEM VFR na období 2028–2034**
OKRUH 4								
Výdaje na informační technologie (podnikové)	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Mezisoučet za OKRUH 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
Mimo OKRUH 4								
Výdaje politiky v oblasti informačních technologií na operační programy	0	0	0	0	0	0	0	**0**
Mezisoučet mimo OKRUH 4	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**
CELKEM	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**	**0**

3.2.6. Slučitelnost se stávajícím víceletým finančním rámcem

Návrh/podnět:

– ☒ může být v plném rozsahu financován přerozdělením prostředků v rámci příslušného okruhu víceletého finančního rámce (VFR).

– ☐ vyžaduje použití nepřiděleného rozpětí v rámci příslušného okruhu VFR a/nebo použití zvláštních nástrojů definovaných v nařízení o VFR.

– ☐ vyžaduje revizi VFR.

3.2.7. Příspěvky třetích stran

Návrh/podnět:

– ☒ nepočítá se spolufinancováním od třetích stran.

– ☐ počítá se spolufinancováním od třetích stran podle následujícího odhadu:

prostředky v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

	Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**	Celkem
Upřesněte spolufinancující subjekt								
Spolufinancované prostředky CELKEM								

3.2.8 Odhadované lidské zdroje a využití potřebných prostředků v decentralizované agentuře

Kompetenční centrum by poskytovalo podporu v oblastech, jako je využívání duševního vlastnictví, jeho komercializace a přístup k financování. Odhaduje se, že realizace těchto činností bude během fáze provádění vyžadovat 10 ekvivalentů plného úvazku ročně, přičemž se předpokládá dvouleté období vývoje. Pokud akt vstoupí v platnost v roce 2028, tato fáze by se tedy vztahovala na roky 2028 a 2029. Jakmile bude kompetenční centrum plně funkční, odhadovaná personální potřeba by se snížila na 8 ekvivalentů plného úvazku ročně.

Požadavky na zaměstnance (v přepočtu na plné pracovní úvazky)

Agentura: EUIPO	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
Dočasní zaměstnanci (třídy AD)	6	6	4	4	4	4	4
Dočasní zaměstnanci (třídy AST)	0	0	0	0	0	0	0
Mezisoučet dočasní zaměstnanci (třídy AD + AST)	6	6	4	4	4	4	4
Smluvní zaměstnanci	4	4	4	4	4	4	4
Vyslaní národní odborníci	0	0	0	0	0	0	0
Mezisoučet smluvní zaměstnanci a vyslaní	4	4	4	4	4	4	4

národní odborníci							
Zaměstnanci CELKEM	10	10	8	8	8	8	8

Přehled/souhrn lidských zdrojů a prostředků (v milionech EUR) potřebných v rámci návrhu/podnětu v decentralizované agentuře

Agentura: EUIPO	Rok 2028	Rok 2029	Rok 2030	Rok 2031	Rok 2032	Rok 2033	Rok 2034
Dočasní zaměstnanci (AD+AST)	6	6	4	4	4	4	4
Smluvní zaměstnanci	4	4	4	4	4	4	4
Vyslaní národní odborníci	0	0	0	0	0	0	0
Zaměstnanci celkem	10	10	8	8	8	8	8
Prostředky kryté z rozpočtu EU	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Prostředky kryté z poplatků (v příslušných případech)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Prostředky zahrnuté v provozním rozpočtu úřadu EUIPO / přebytek (je-li relevantní)	0,746	1,523	1,173	1,196	1,220	1,245	1,269
Spolufinancované prostředky (v příslušných případech)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
CELKEM prostředky	0,746	1,523	1,173	1,196	1,220	1,245	1,269

Úřad si vyhrazuje své stanovisko, pokud jde o výpočet příjmů plynoucích z příslušného ustanovení o posuzování vlivů na životní prostředí.

3.3. Odhadovaný dopad na příjmy

– ☒ Návrh/podnět nemá žádný finanční dopad na příjmy.

– ☐ Návrh/podnět má tento finanční dopad:
  – ☐ na vlastní zdroje
  – ☐ na jiné příjmy
  – ☐ uveďte, zda je příjem účelově vázán na výdajové položky

v milionech EUR (zaokrouhleno na tři desetinná místa)

Příjmová rozpočtová položka:	Prostředky dostupné v běžném rozpočtovém roce	Dopad návrhu/podnětu[57]						
		Rok **2028**	Rok **2029**	Rok **2030**	Rok **2031**	Rok **2032**	Rok **2033**	Rok **2034**
Článek …….								

U účelově vázaných příjmů upřesněte dotčené výdajové rozpočtové položky.

Jiné poznámky (např. způsob/vzorec výpočtu dopadu na příjmy nebo jiné údaje).

4. DIGITÁLNÍ ROZMĚR

4.1. Požadavky digitálního významu

Odkaz na požadavek	Popis požadavku	Subjekty, kterých se požadavek týká nebo které jsou jím dotčeny	Procesy na vysoké úrovni	Kategorie
Ustanovení čl. 4 odst. 4	Veřejné zakázky na výzkum a vývoj budou realizovány prostřednictvím platformy TED (digitální rozhraní pro zveřejňování oznámení o veřejných zakázkách v *Úředním věstníku*	Veřejní kupující Hospodářské subjekty	Veřejné zakázky na výzkum a vývoj	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba Digitalizace a automatizace procesů Interoperabilita

[57] V případě tradičních vlastních zdrojů (cla, dávky z cukru) je třeba uvést čisté částky, tj. hrubé částky po odečtení 10 % nákladů na výběr, jak je navrženo v dokumentu COM(2025) 574.

	Evropské unie)			
Čl. 4 odst. 4	Povinnost používat elektronický formát pro dokumenty týkající se veřejných zakázek	Veřejní kupující Hospodářské subjekty	Veřejné zakázky na výzkum a vývoj	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba Digitalizace a automatizace procesů Interoperabilita
Článek 10	Povinnost veřejných kupujících stanovit dodavatelům požadavky, aby v příslušných případech přispívali k zveřejňování výsledků ve formě otevřených dat nebo otevřeného zdrojového kódu	Veřejní kupující Hospodářské subjekty	Veřejné zakázky na výzkum a vývoj	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba Digitalizace a automatizace procesů
Článek 26	Povinnost dodržovat předpisy o ochraně osobních údajů, včetně předpisů týkajících se elektronické komunikace	Veřejní kupující Hospodářské subjekty	Veřejné zakázky na výzkum a vývoj	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba Digitalizace a automatizace procesů
Ustanovení čl. 32 odst. 3 písm. a)	Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví vypracuje rámec pro oceňování nehmotných aktiv a souvisejících	Hospodářské subjekty Členské státy Subjekty Unie	Ocenění duševního vlastnictví	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba Digitalizace a automatizace procesů

	digitálních procesů a služeb týkajících se zveřejňování, prověřování a oceňování duševního vlastnictví			
Ustanovení čl. 32 odst. 3 písm. b)	Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví zřídí a bude spravovat digitální platformu pro vyhledávání partnerů, jejímž cílem je usnadnit udělování licencí a převod všech druhů práv duševního vlastnictví chráněných na úrovni Unie.	Subjekty Unie Hospodářské subjekty	Usnadnění udělování licencí a převodu práv duševního vlastnictví	Data Digitální řešení Digitální veřejná služba
Ustanovení čl. 32 odst. 3 písm. g) a článek 35	Vytvoření databáze důkazů o financování zajištěném duševním vlastnictvím	Členské státy Příslušné orgány Hospodářské subjekty Subjekty Unie	Zpracování a analýza dat	Data

4.2. Data

Druh dat	Odkaz na požadavek (požadavky)	Norma a/nebo specifikace (v příslušných případech)
Data týkající se zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj, a sice ohledně rozsahu zakázky, veřejných kupujících a uchazečů/dodavatelů	Ustanovení čl. 4 odst. 4, články 6, 16 a 17	Normy a specifikace používané na portálu veřejných zakázek EU (eForms, OASIS UBL, rozhraní TED API, ontologie elektronického zadávání zakázek)
Údaje týkající se	Ustanovení čl. 32 odst. 3	Normy a specifikace, které má pro

financování zajištěného duševním vlastnictvím, včetně informací o tom, jak bylo oceněno duševní vlastnictví použité jako zajištění pro úvěrové či pojistné účely nebo jako nepeněžitý vklad v rámci kapitálových investic, o objemu a charakteristikách související transakce, o druhu dotčeného práva duševního vlastnictví a o relevantních ukazatelích, jako je ocenění vlastního kapitálu, zajištění nebo poměr úvěru k hodnotě.	písm. g) a článek 33	financování zajištěné duševním vlastnictvím vypracovat kompetenční centrum při Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví ve spolupráci s Komisí, se budou týkat: harmonizovaných požadavků na údaje týkající se typu aktiv duševního vlastnictví, struktury zajištění, objemu transakce a výsledků úvěru; protokolů pro sdílení dat a přístup k nim, které jsou v souladu s platnými předpisy o ochraně osobních údajů; požadavků na interoperabilitu umožňující propojení mezi rejstříky duševního vlastnictví, obchodními rejstříky a evidencí veřejných listin; a norem pro anonymizaci a agregaci údajů na úrovni transakcí shromážděných prostřednictvím nástrojů podporovaných EU zaměřených na financování zajištěné duševním vlastnictvím.

Soulad s Evropskou strategií pro data

Vysvětlete, jak je zajištěn soulad požadavků s Evropskou strategií pro data.

- Návrh podporuje využívání digitálních nástrojů v zadávacích řízeních na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a při oceňování a komercializaci duševního vlastnictví, což je v souladu s cílem Evropské strategie pro data, jímž je podpora digitalizace a inovací založených na datech.
- Návrh navazuje na stávající digitální nástroje pro veřejné zakázky, včetně vnitrostátních portálů pro veřejné zakázky. To je v souladu s cílem Evropské strategie pro data, kterým je zlepšit sdílení dat a interoperabilitu.
- Tento návrh podporuje transparentnost a zároveň respektuje pravidla týkající se ochrany osobních údajů a důvěrnosti údajů, ochranu práv duševního vlastnictví a zachování obchodního tajemství. To je v souladu s cílem Evropské strategie pro data, kterým je podpora transparentnosti a důvěry v ekosystémy založené na datech.
- Cílem návrhu je vytvořit příznivé prostředí pro startupy a scaleupy, což je v souladu s cílem Evropské strategie pro data, kterým je podpora inovací a podnikání prostřednictvím technologií založených na datech.

Vysvětlení, jak jsou nově vytvořená data dohledatelná, přístupná, interoperabilní a opakovaně použitelná a jakým způsobem splňují standardy vysoké kvality

Dostupnost, vyhledatelnost, interoperabilita a opětovná použitelnost dat, jakož i požadavky na kvalitu dat související s **veřejnými zakázkami na výzkum a vývoj**, jsou v současné době stanoveny v pravidlech pro zveřejňování dat a přístup k nim na portálu TED

Údaje shromážděné podle tohoto aktu bude spravovat Úřad Evropské unie pro duševní

vlastnictví. **Kompetenční centrum Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví** bude spravovat strukturovaný registr s určenými normami metadat, který usnadní vyhledávání a opětovné využití. Úřad je právnickou osobou, která bude spravovat úložiště. Přístup bude upraven jasnými protokoly, které budou rozlišovat mezi veřejně dostupnými údaji a údaji, k nimž mají přístup pouze oprávněné orgány. Bude se usilovat o interoperabilitu se stávajícími rejstříky duševního vlastnictví a obchodními rejstříky prostřednictvím společných datových formátů a sdílených identifikátorů. Normy kvality údajů, včetně pravidel pro ověřování a povinností účastnických subjektů v oblasti podávání zpráv, stanoví kompetenční centrum ve spolupráci s Komisí.

Datové toky

Obecný popis datových toků

Druh dat	Odkaz (odkazy) na požadavek (požadavky)	Subjekt, který data poskytuje	Subjekt, který data přijímá	Podnět pro výměnu dat	Četnost (v příslušných případech)
Zadávací dokumentace a oznámení	Ustanovení čl. 4 odst. 4, články 6, 16 a 17	Veřejný kupující	Uchazeči	Zveřejnění oznámení a odkaz na zadávací dokumentaci	
Nástroje pro ocenění duševního vlastnictví	Čl. 32 odst. 3 písm. a)	EUIPO	Hospodářské subjekty Orgány státní správy	Žádost o ocenění duševního vlastnictví	
Informace o vyhledávání partnerů v oblasti duševního vlastnictví	Čl. 32 odst. 3 písm. b)	EUIPO	Hospodářské subjekty Orgány státní správy	Žádost o vyhledávání partnerů	
Důkazy související s financováním založeným na duševním vlastnictví	Čl. 32 odst. 3 písm. g)	Vnitrostátní záruční instituce Finanční zprostředkovatelé	EUIPO	Žádost o sběr důkazů	

4.3. Digitální řešení

Podle tohoto návrhu budou **veřejné zakázky na výzkum a vývoj** realizovány

prostřednictvím digitálních řešení používaných na portálu TED.

Podle tohoto návrhu má Úřad Evropské unie pro duševní vlastnictví za úkol vyvinout tato digitální řešení:

- digitální nástroje podporující zveřejňování, prověřování a orientační oceňování aktiv duševního vlastnictví, které jsou dostupné hospodářským subjektům a finančním institucím
- platformu pro udělování licencí a převod práv duševního vlastnictví, která usnadňuje udělování licencí a převod práv duševního vlastnictví chráněných na úrovni Unie
- databáze důkazů o financování zajištěném duševním vlastnictvím, která shromažďuje údaje na úrovni jednotlivých transakcí s finančními nástroji zajištěnými duševním vlastnictvím

Všechna tři řešení budou provozována Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví a budou splňovat platné požadavky na kybernetickou bezpečnost a příslušná digitální pravidla Unie. V případech, kdy se využívají nástroje podporované umělou inteligencí, zejména pro předběžné prověřování a orientační ocenění, bude zajištěno dodržování pravidel platných pro používání umělé inteligence a příslušná klasifikace rizik bude posouzena již ve fázi návrhu.

4.4. Posouzení interoperability

Digitální řešení, která tento akt ukládá, vyžadují spolupráci přesahující hranice členských států a zahrnují řadu subjektů EU a orgánů veřejného sektoru, čímž splňují obě podmínky pro posouzení interoperability.

V současné době portál TED nabízí veřejným kupujícím interoperabilní způsob, jak na portál TED nahrávat oznámení o zadávání veřejných zakázek na výzkum a vývoj, která byla zveřejněna na vnitrostátních portálech pro veřejné zakázky. Očekává se, že digitální tržiště EU pro veřejné zakázky v budoucnu dále zlepší interoperabilitu mezi různými vnitrostátními a unijními portály a databázemi pro veřejné zakázky, což umožní hospodářským subjektům z jednoho členského státu snadněji se účastnit zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj veřejného kupujícího z jiného členského státu, a zjednoduší proces společného provádění zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj veřejnými kupujícími ze dvou nebo více členských států. Portál TED zůstane rozhraním, prostřednictvím kterého budou veřejní kupující zahajovat zadávací řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj a hospodářské subjekty budou v rámci těchto zadávacích řízení hledat obchodní příležitosti. Proto nejsou součástí tohoto posouzení interoperability vzájemné vazby mezi vnitrostátními portály a databázemi pro veřejné zakázky a portály a databázemi EU.

Nástroje pro oceňování a platforma pro vyhledávání partnerů Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví budou přístupné hospodářským subjektům a veřejným orgánům ve všech členských státech, což bude vyžadovat sémantickou interoperabilitu s vnitrostátními registry duševního vlastnictví a obchodními rejstříky. Databáze důkazů o financování zajištěném duševním vlastnictvím bude shromažďovat data od národních garančních institucí a finančních zprostředkovatelů, což bude vyžadovat harmonizované formáty dat a sdílené identifikátory. V průběhu fáze návrhu a realizace budou posouzena příslušná řešení v oblasti interoperability dostupná na úrovni EU s ohledem na jejich opětovné využití. Mezi hlavní zbývající překážky patří rozdílné formáty vnitrostátních rejstříků duševního

vlastnictví a absence centrálního rejstříku zástavních práv k duševnímu vlastnictví na úrovni EU.

Jelikož tento návrh zavádí nové závazné požadavky na přeshraniční digitální veřejné služby ve smyslu nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/903[58], bylo provedeno posouzení interoperability a výsledná zpráva má být zveřejněna na portálu Interoperabilní Evropa.

4.5. Opatření na podporu digitálního provádění

K podpoře zavádění digitálních řešení v rámci tohoto návrhu jsou plánována tato prováděcí opatření:

Pro zadávání zakázek na výzkum a vývoj:

- využití stávajících funkcí pro zahájení zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj prostřednictvím portálu TED a integrace nových digitálních funkcí pro zahájení zadávacích řízení na veřejné zakázky na výzkum a vývoj prostřednictvím digitálního tržiště EU pro veřejné zakázky
- činnosti zaměřené na posilování kapacit členských států, veřejných kupujících a hospodářských subjektů s cílem podpořit široké a správné využívání zadávání zakázek na výzkum a vývoj prostřednictvím portálu TED

Pro činnosti Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví:

- zřízení a zprovoznění kompetenčního centra pro financování zajištěné duševním vlastnictvím při Úřadu Evropské unie pro duševní vlastnictví, které bude odpovědné za digitální nástroje, platformu pro vyhledávání partnerů a databázi důkazů,
- program na posílení kapacit zaměřený na finanční instituce, společně vypracovaný Úřadem Evropské unie pro duševní vlastnictví a Evropskou komisí s cílem podpořit zavádění rámce pro oceňování a digitálních nástrojů,
- pilotní fáze pro databázi důkazů, do níž jsou zapojeny vybrané národní záruční instituce a finanční zprostředkovatelé, což umožní postupné zdokonalování před plným nasazením.

[58] Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/903 ze dne 13. března 2024, kterým se stanoví opatření pro vysokou úroveň interoperability veřejného sektoru v celé Unii (nařízení o interoperabilní Evropě) (Úř. věst. L, 2024/903, 22.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/903/oj).