Europeiska unionens
officiella tidning

SV
L-serien

2025/1039

23.5.2025

KOMMISSIONENS GENOMFÖRANDEBESLUT (EU) 2025/1039

av den 16 maj 2025

om bristande överensstämmelse vad gäller vissa prestationsmål i det utkast till prestationsplan som har lämnats in av Schweiz i enlighet med Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden av prestations- och avgiftssystemet i det gemensamma europeiska luftrummet

[delgivet med nr C(2025) 2923]

(Endast de franska, italienska och tyska texterna är giltiga)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om luftfart ([1]),

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 549/2004 av den 10 mars 2004 om ramen för inrättande av det gemensamma europeiska luftrummet (ramförordningen) ([2]), särskilt artikel 11.3 c andra stycket,

med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/2803 av den 23 oktober 2024 om genomförandet av det gemensamma europeiska luftrummet ([3]), särskilt artikel 58.3,

efter samråd med kommittén för det gemensamma luftrummet, och

av följande skäl:

1. BAKGRUND

(1) Medlemsstaterna ska enligt artikel 11 i kommissionens förordning (EG) nr 549/2004 utarbeta planer, antingen på nationell nivå eller på nivån för funktionella luftrumsblock, inklusive prestationsmål, för varje referensperiod för prestationssystemet för flygtrafiktjänster och nätfunktioner. Dessa planer ska omfatta lokala prestationsmål som överensstämmer med de unionstäckande prestationsmålen för den berörda referensperioden.

(2) De unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden (RP4, 2025–2029) fastställdes i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 ([4]).

(3) Alla medlemsstater och Schweiz har utarbetat och antagit utkast till prestationsplaner för den fjärde referensperioden, vilka lämnades in till kommissionen för bedömning senast den 1 oktober 2024. Schweiz lämnade in ett utkast till prestationsplan till kommissionen som antogs gemensamt med Belgien, Tyskland, Frankrike, Luxemburg och Nederländerna (*de EU-medlemsstater som ingår i FABEC*) på nivån för funktionella luftrumsblock i Centraleuropa (FABEC). Efter att ha kontrollerat att FABEC:s utkast till prestationsplan var fullständigt begärde kommissionen att FABEC skulle lämna in ett uppdaterat utkast till prestationsplan senast den 15 november 2024.

(4) Kommissionens bedömning i detta beslut grundar sig på det uppdaterade utkast till FABEC:s prestationsplan som lämnades in av Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC.

([1]) EGT L 114, 30.4.2002, s. 73, ELI: http://data.europa.eu/eli/agree_internation/2002/309(2)/oj.
([2]) EUT L 96, 31.3.2004, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2004/549/oj.
([3]) EUT L, 2024/2803, 11.11.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2024/2803/oj.
([4]) Kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688 av den 12 juni 2024 om fastställande av EU-täckande prestationsmål för nätverket för flygledningstjänst för den fjärde referensperioden från och med den 1 januari 2025 till och med den 31 december 2029 (EUT L, 2024/1688, 17.6.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dec_impl/2024/1688/oj).

(5) Organet för prestationsgranskning, som bistår kommissionen vid genomförandet av prestationssystemet, har lämnat in en rapport till kommissionen med sina rekommendationer avseende bedömningen av FABEC:s utkast till prestationsplan.

(6) I enlighet med artikel 14.1 i kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 ([5]) har kommissionen bedömt överensstämmelsen hos de lokala prestationsmålen i utkastet till FABEC:s prestationsplan på grundval av de kriterier som fastställs i punkt 1 i bilaga IV till den genomförandeförordningen och med beaktande av lokala förhållanden.

(7) Kommissionen har kompletterat bedömningen med en översyn av utkastet till FABEC:s prestationsplan med avseende på de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till den genomförandeförordningen. När det gäller punkt 2.1 d vii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att den inte, som en del av den översynen, har gjort någon detaljerad analys av den metod som Schweiz använt för att fördela kostnaderna mellan undervägstjänster och terminaltjänster under den fjärde referensperioden. Kommissionen har därför i detta skede inte dragit några slutsatser om huruvida denna metod för kostnadsfördelning är förenlig med artikel 15.2 e och f i Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 ([6]) och artikel 22.5 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(8) Detta beslut omfattar endast de prestationsmål och de delar som anges i punkt 2 i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 som är direkt tillämpliga på den leverantör av flygtrafiktjänster som utsetts att tillhandahålla tjänster i Schweiz luftrum.

2. **RESULTAT AV BEDÖMNINGEN**

Bedömning av kostnadseffektivitetsmålen för Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter

(9) Överensstämmelsen hos kostnadseffektivitetsmålen i utkastet till FABEC:s prestationsplan avseende den fastställda enhetskostnaden (DUC, *Determined Unit Cost*) för undervägsflygtrafiktjänster har bedömts på grundval av de kriterier som anges i punkterna 1.4 a, b och c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Dessa kriterier är trenden för fastställda enhetskostnader under den fjärde referensperioden, den långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader under tredje referensperioden (2020–2024) och fjärde referensperioden (2025–2029) och utgångsvärdet för den fastställda enhetskostnaden på avgiftszonsnivå jämfört med motsvarande genomsnittliga värde för de avgiftszoner där leverantörer av flygtrafiktjänster har en liknande operativ och ekonomisk miljö.

(10) De kostnadseffektivitetsmål som föreslagits för Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter för den fjärde referensperioden och relaterade utgångsvärden lyder som följer:

Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångs-värde för 2019**	**Utgångs-värde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckt som fastställd enhetskostnad (i reala termer, 2022 års priser)	**110,08 CHF**	**124,74 CHF**	**131,82 CHF**	**133,17 CHF**	**131,03 CHF**	**128,63 CHF**	**129,42 CHF**
	109,54 EUR	124,13 EUR	131,17 EUR	132,51 EUR	130,39 EUR	128,00 EUR	128,79 EUR

([5]) Kommissionens genomförandeförordning (EU) 2019/317 av den 11 februari 2019 om inrättande av ett prestations- och avgiftssystem i det gemensamma europeiska luftrummet och om upphävande av genomförandeförordningarna (EU) nr 390/2013 och (EU) nr 391/2013 (EUT L 56, 25.2.2019, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2019/317/oj).

([6]) Europaparlamentets och rådets förordning (EG) nr 550/2004 av den 10 mars 2004 om tillhandahållande av flygtrafiktjänster inom det gemensamma europeiska luftrummet (förordning om tillhandahållande av tjänster) (EUT L 96, 31.3.2004, s. 10, ELI http://data.europa.eu/eli/reg/2004/550/oj).

(11) När det gäller bedömningskriteriet i punkt 1.4 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Schweiz trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på +0,7 % under den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på – 1,2 % under samma period.

(12) När det gäller bedömningskriteriet i punkt 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Schweiz långsiktiga trend för fastställda enhetskostnader på avgiftszonsnivå på +1,8 % under den tredje och den fjärde referensperioden är sämre än den unionstäckande trenden på – 1,0 % under samma period.

(13) När det gäller bedömningskriteriet i punkt 1.4 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Schweiz utgångsvärde för den fastställda enhetskostnaden på 124,13 euro, uttryckt i reala termer i 2022 års priser (EUR2022), är 41,8 % högre än det genomsnittliga utgångsvärdet på 87,51 euro i EUR2022 för den relevanta jämförbara grupp som anges i artikel 7 e i genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

(14) Det är nödvändigt att undersöka huruvida de avvikelser som avses i skälen (11), (12) och (13) kan anses vara nödvändiga och proportionerliga i enlighet med punkt 1.4 d i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317. Kommissionen har således bedömt huruvida de observerade avvikelser från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader och från den långsiktiga unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader som avses i skälen (11) och (12) uteslutande beror på ytterligare fastställda kostnader kopplade till åtgärder som krävs för att uppnå prestationsmålen inom nyckelprestationsområdet kapacitet eller på omstruktureringskostnader i den mening som avses i artikel 2.18 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(15) När det gäller kriteriet i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 konstaterar kommissionen att Schweiz i utkastet till FABEC:s prestationsplan hänvisar till de ytterligare fastställda kostnader som uppstår under den fjärde referensperioden för leverantören av flygtrafiktjänster Skyguide, med avseende på åtgärder som krävs för att uppnå kapacitetsmålen (*kapacitetsåtgärder*). De föreslagna kapacitetsåtgärderna omfattar följande huvuddelar:

(a) Skyguides utbildning och rekrytering av nya flygledare för att ersätta de flygledare som förväntas gå i pension under den fjärde referensperioden och ta hänsyn till den prognostiserade trafiktillväxten. Under den fjärde referensperioden planeras detta leda till en total ökning med omkring 10 % av antalet flygledare i tjänst vid områdeskontrollcentralerna i i Genève och Zürich.

(b) Investeringar i infrastruktur och system till stöd för den operativa motståndskraften, inbegripet ytterligare beredskaps- och reservlösningar.

(c) Tekniska förbättringar av systemet för flygledningstjänst som möjliggör ökad kapacitet och effektivitet. Dessa förbättringar kommer att stödja den platsoberoende verksamheten vid områdeskontrollcentralerna i Genève och Zürich, vilket innebär att hela det schweiziska luftrummet kan kontrolleras från vilken som helst av dessa områdeskontrollcentraler.

(d) Införande av verktyg för att optimera flödesplaneringen.

(16) Med beaktande av den utvärdering som gjorts av organet för prestationsgranskning är de ytterligare kostnader som rapporterats av Schweiz för de kapacitetsåtgärder som avses i skäl (15) betydligt lägre i monetära termer än de observerade avvikelserna från de unionstäckande kostnadseffektivitetstrender som beräknats av organet för prestationsgranskning. Kommissionen konstaterar vidare att vissa kapacitetsåtgärder som Schweiz åberopar kan anses ingå i den normala verksamhet som bedrivs av den berörda leverantören av flygtrafiktjänster eller att de inte direkt bidrar till att förbättra luftrumskapaciteten. Det är således inte möjligt att utan ytterligare detaljerad information och analys avgöra om de kapacitetsåtgärder som Schweiz har lagt fram i sin helhet kan anses vara nödvändiga och proportionerliga för att uppnå de lokala prestationsmålen för den fjärde referensperioden. Kommissionen konstaterar därför att de observerade avvikelser från de unionstäckande kostnadseffektivitets-trenderna som avses i skälen (11) och (12) inte uteslutande kan hänföras till de ytterligare kostnader som härrör från de kapacitetsåtgärder som lagts fram.

(17) Schweiz bör således inte anses uppfylla det kriterium som anges i punkt 1.4 d i i bilaga IV till genomförande-förordning (EU) 2019/317.

(18) Kommissionen noterar vidare att Schweiz i utkastet till FABEC:s prestationsplan inte har lagt fram några omstruktureringsåtgärder för att motivera en avvikelse från den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader eller den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader i enlighet med kriteriet i punkt 1.4 d ii i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317.

(19) På grundval av slutsatserna i skälen (10)–(18) bör prestationsmålen för kostnadseffektivitet för Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter anses vara oförenliga med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

Översyn av åtgärder för att uppnå miljömålen

(20) I enlighet med punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat bedömningen av utkastet till FABEC:s prestationsplan genom att se över åtgärderna för att uppnå miljömålen i den aktuella planen.

(21) På grundval av den översyn som avses i skäl (20) tvivlar kommissionen starkt på att de åtgärder som Schweiz och de EU-medlemsstater som ingår i FABEC har lagt fram för att uppnå FABEC:s prestationsmål för miljö är tillräckliga för att dessa mål faktiskt ska kunna uppnås. Med beaktande av de slutsatser som dragits av organet för prestationsgranskning konstaterar kommissionen i synnerhet att de åtgärder som Frankrike har lagt fram avseende leverantören av flygtrafiktjänster DSNA inte är tillräckliga för att möjliggöra de förbättringar av flygningseffektiviteten som eftersträvas under den fjärde referensperioden.

(22) Kommissionen anser därför att FABEC bör vidta ytterligare åtgärder för att uppnå sina miljömål för den fjärde referensperioden, till exempel genom att effektivt genomförande av luftrum med fria flygvägar och genomförande av gränsöverskridande luftrum med fria flygvägar med ytterligare angränsande medlemsstater.

Översyn av åtgärder för att uppnå kapacitetsmålen

(23) I enlighet med punkt 2.1 a i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat bedömningen av utkastet till FABEC:s prestationsplan genom att se över åtgärderna för att uppnå kapacitetsmålen underväg i den aktuella planen.

(24) På grundval av den översyn som avses i skäl (23) tvivlar kommissionen starkt på att de åtgärder som Schweiz och de EU-medlemsstater som ingår i FABEC har lagt fram för att uppnå FABEC:s prestationsmål för kapacitet underväg är tillräckliga för att dessa mål faktiskt ska kunna uppnås. Med beaktande av de slutsatser som dragits av organet för prestationsgranskning konstaterar kommissionen i synnerhet att de åtgärder som Tyskland har lagt fram avseende leverantören av flygtrafiktjänster DFS inte är tillräckliga för att möta den förväntade trafikefterfrågan under den fjärde referensperioden.

(25) Kommissionen anser därför att Schweiz och de EU-medlemsstater som ingår i FABEC bör vidta ytterligare åtgärder för att uppnå sina kapacitetsmål för den fjärde referensperioden, till exempel när det gäller utbildning och rekrytering av ytterligare flygledare, effektivare resursanvändning och samarbetsarrangemang mellan leverantörer av flygtrafiktjänster.

Översyn av kapacitetsmål för terminaltjänster

(26) I enlighet med punkt 2.1 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat bedömningen av utkastet till FABEC:s prestationsplan genom att se över de kapacitetsmål för terminaltjänster som Schweiz fastställt med avseende på de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen. Det konstaterades att dessa mål ger upphov till betänkligheter.

(27) För det första konstaterar kommissionen att Schweiz föreslagna mål för terminalkapacitet för den fjärde referensperioden leder till en försämring av den genomsnittliga ATFM-förseningen vid ankomst per år jämfört med den tredje referensperioden. De föreslagna målen för den fjärde referensperioden har fastställts till 1,60 minuter per flygning, medan den faktiska prestanda som registrerades under den tredje referensperioden varierade mellan 0,37 och 1,50 minuter per flygning.

(28) För det andra konstaterades det, vid uppdelningen av målen för terminalkapacitet på flygplatsnivå, att dessa mål leder till en betydligt sämre ATFM-försening per flygning för flygplatserna i Zürich och Genève jämfört med prestandanivån för liknande flygplatser som identifierats av organet för prestationsgranskning.

(29) Kommissionen anser därför att Schweiz ytterligare bör motivera målen för terminalkapacitet för den fjärde referensperioden mot bakgrund av iakttagelserna i skälen (27) och (28), eller att landet bör revidera ned dessa mål.

Översyn av kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster

(30) I enlighet med punkt 2.1 c i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen kompletterat bedömningen av utkastet till FABEC:s prestationsplan genom att se över de kostnadseffektivitetsmål för terminaltjänster som Schweiz fastställt med avseende på de flygplatser som avses i artikel 1.3 och 1.4 i den genomförandeförordningen.

(31) Kommissionen konstaterar att kostnadseffektivitetsmålen för Schweiz terminalavgiftszon leder till en försämrad trend för fastställda enhetskostnader på + 1,0 % under den fjärde referensperioden. Det konstaterades vidare att den genomsnittliga fastställda enhetskostnaden för den fjärde referensperioden för terminaltjänster på flygplatserna i Zürich och Genève med betydande marginal beräknas vara högre än medianen för den fastställda enhetskostnaden för de liknande flygplatser som identifierats av organet för prestationsgranskning.

(32) Kommissionen anser därför att Schweiz ytterligare bör motivera kostnadseffektivitetsmålen för terminaltjänster för den fjärde referensperioden mot bakgrund av iakttagelserna i skäl (31), eller att landet bör revidera ned dessa mål.

Översyn av incitamentssystem för undervägs- och terminalkapacitet

(33) I enlighet med punkt 2.1 f i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317 har kommissionen sett över de incitamentssystem som ingår i utkastet till FABEC:s prestationsplan i syfte att stödja uppnåendet av kapacitetsmål (*incitamentssystem för kapacitet*). Det konstaterades att de incitamentssystem för kapacitet för den fjärde referensperioden som Schweiz inrättat för undervägs- och terminaltjänster ger upphov till betänkligheter.

(34) Kommissionen konstaterar att FABEC:s incitamentssystem för undervägskapacitet och Schweiz incitamentssystem för terminalkapacitet, i enlighet med utkastet till FABEC:s prestationsplan, omfattar en maximal ekonomisk nackdel som uppgår till endast 0,50 % av de fastställda kostnaderna. Med beaktande av expertutlåtandet från organet för prestationsgranskning anser kommissionen att de maximala ekonomiska nackdelar som uppstår från dessa incitamentssystem inte är förenliga med artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317, enligt vilken sådana incitamentssystem ska ha ”väsentlig inverkan på intäkter som riskeras”.

(35) Schweiz bör således, med avseende på utkastet till FABEC:s prestationsplan, se över de incitamentssystem för kapacitet som avses i skäl (34) så att de maximala ekonomiska nackdelar som härrör från dessa incitamentssystem fastställs till en nivå som har en väsentlig inverkan på intäkter som riskeras, i enlighet med artikel 11.3 a i genomförandeförordning (EU) 2019/317. Enligt kommissionen bör en sådan revidering leda till en maximal ekonomisk nackdel på minst 1 % av de fastställda kostnaderna per år.

3. **SLUTSATSER**

(36) Mot bakgrund av ovanstående bör vissa prestationsmål i utkastet till FABEC:s prestationsplan för Schweiz inte anses överensstämma med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden.

(37) I enlighet med artikel 14.3 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 ska Schweiz och de medlemsstater som ingår i FABEC därför lämna in sitt reviderade utkast till prestationsplan till kommissionen inom tre månader från och med dagen för antagandet av detta beslut och därvid beakta de rekommendationer som kommissionen har lagt fram.

(38) Kommissionen har samrått med Schweiz om rekommendationerna i detta beslut i enlighet med artikel 19.2 i avtalet mellan Europeiska gemenskapen och Schweiziska edsförbundet om luftfart.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

De prestationsmål för Schweiz som förtecknas i bilagan till detta beslut och som ingår i utkastet till prestationsplan för det funktionella luftrumsblocket FABEC (*Functional Airspace Block Europe Central*) är inte förenliga med de unionstäckande prestationsmål för den fjärde referensperioden som fastställs i kommissionens genomförandebeslut (EU) 2024/1688.

Artikel 2

Schweiz ska revidera ned de kostnadseffektivitetsmål som fastställts för landets avgiftszon för undervägsavgifter, uttryckta som fastställd enhetskostnad.

Vid revideringen av kostnadseffektivitetsmålen ska Schweiz

(a) säkerställa att de reviderade kostnadseffektivitetsmålen överensstämmer med både den unionstäckande trenden för fastställda enhetskostnader och den unionstäckande långsiktiga trenden för fastställda enhetskostnader, som avses i punkt 1.4 a respektive 1.4 b i bilaga IV till genomförandeförordning (EU) 2019/317,

(b) minska de fastställda kostnaderna i motsvarande grad, i synnerhet för kalenderåret 2029,

(c) använda de senaste trafikprognoserna, uttryckta i tjänstenheter i enlighet med artikel 10.2 i genomförandeförordning (EU) 2019/317.

Om Schweiz i det reviderade utkast till prestationsplan som ska lämnas in i enlighet med artikel 14.3 andra stycket i genomförandeförordning (EU) 2019/317 åberopar en avvikelse enligt punkt 1.4 d i bilaga IV till den genomförandeförordningen, ska landet säkerställa att en sådan avvikelse styrks med tillfredsställande information och motiveringar. Schweiz ska särskilt visa att alla åtgärder som åberopas för att motivera en avvikelse från de unionstäckande kostnadseffektivitetsmålen endast avser ytterligare operativa resurser eller teknisk kapacitet som krävs för att uppnå kapacitetsmålen.

Artikel 3

Detta beslut riktar sig till Schweiziska edsförbundet.

Utfärdat i Bryssel den 16 maj 2025.

På kommissionens vägnar
Apostolos TZITZIKOSTAS
Ledamot av kommissionen

BILAGA

Prestationsmål som konstaterats vara oförenliga med de unionstäckande prestationsmålen för den fjärde referensperioden

NYCKELPRESTATIONSOMRÅDET KOSTNADSEFFEKTIVITET

Schweiz avgiftszon för undervägsavgifter	**Utgångsvärde för 2019**	**Utgångsvärde för 2024**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**	**2029**
Mål och utgångsvärden inom nyckelprestationsområdet kostnadseffektivitet, uttryckt som fastställd enhetskostnad (i reala termer, 2022 års priser)	**110,08 CHF**	**124,74 CHF**	**131,82 CHF**	**133,17 CHF**	**131,03 CHF**	**128,63 CHF**	**129,42 CHF**
	109,54 EUR	124,13 EUR	131,17 EUR	132,51 EUR	130,39 EUR	128,00 EUR	128,79 EUR