EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION (EU) 2022/1789

av den 4 maj 2022

med de iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) för budgetåret 2020

EUROPAPARLAMENTET UTFÄRDAR DENNA RESOLUTION

— med beaktande av sitt beslut om ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska arbetsmiljöbyrån (EU-Osha) för budgetåret 2020,

— med beaktande av artikel 100 och bilaga V i arbetsordningen,

— med beaktande av yttrandet från utskottet för sysselsättning och sociala frågor,

— med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0106/2022), och av följande skäl:

A. I samband med förfarandet för beviljande av ansvarsfrihet vill den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten särskilt betona hur viktigt det är att ytterligare stärka EU-institutionernas demokratiska legitimitet genom att öka transparensen och ansvarsskyldigheten och genom att tillämpa en resultatbaserad budgetering och en god förvaltning av personalresurser.

B. Enligt inkomst- och utgiftsberäkningen ([1]) för Europeiska arbetsmiljöbyrån (*byrån*) uppgick byråns slutliga budget för budgetåret 2020 till 16 058 100 EUR, vilket är en ökning med 2,03 % jämfört med 2019. Byråns budget kommer i huvudsak från unionsbudgeten.

C. Revisionsrätten har i sin rapport om byråns årsredovisning för budgetåret 2020 förklarat att man har uppnått rimlig säkerhet om att byråns räkenskaper är tillförlitliga och att de underliggande transaktionerna är lagliga och korrekta.

Budgetförvaltning och ekonomisk förvaltning

1. Europaparlamentet noterar att insatserna för budgetövervakning under budgetåret 2020 resulterade i ett budgetgenomförande på 96,8 %, vilket innebär en minskning med 1,04 % jämfört med 2019. Parlamentet beklagar att genomförandegraden för betalningsbemyndigandena var 62,15 %, vilket innebär en minskning med 14,18 % jämfört med 2019. Parlamentet noterar att den låga nivån på betalningsbemyndigandena hänger samman med en nedgång i byråns verksamhet till följd av covid-19-pandemin.

2. Europaparlamentet noterar att byrån genomför en analys av orsakerna till mycket stora överföringar som en uppföljning av revisionsrättens iakttagelser 2019. Parlamentet uppmanar byrån att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om resultatet av analysen.

Verksamhetsresultat

3. Europaparlamentet noterar att byrån använder vissa åtgärder som centrala resultatindikatorer för att bedöma mervärdet av sin verksamhet och andra åtgärder för att förbättra sin budgetförvaltning, såsom genomförande av arbetsprogram, annullering av betalningsbemyndiganden och förmedlingskapacitet genom nätverksarbete. Parlamentet välkomnar att byrån använder en central resultatindikator för att mäta genomförandet av åtagandebemyndiganden, eftersom detta har varit en kritisk punkt under tidigare år med konsekventa anmärkningar från revisionsrätten i detta avseende. Parlamentet noterar att byrån har uppnått nästan alla sina mål, men att en del av arbetsprogrammet inte uppnåddes eftersom pandemin påverkade resor och evenemang.

([1]) EUT C 114, 31.3.2021, s. 45.

4. Europaparlamentet välkomnar att byrån genomförde efterhandsutvärderingarna av slutförda arbetsmiljööversikter med avseende på arbetsrelaterade sjukdomar, kostnaderna för och fördelarna med hälsa och säkerhet på arbetsplatsen samt mikroföretag och små företag. Parlamentet noterar att man i utvärderingen drog slutsatsen att byrån bör fortsätta sina insatser på dessa viktiga aktuella områden och att särskilda rekommendationer lämnades. Parlamentet välkomnar att byrån under 2020 genomförde efterhandsutvärderingarna av kampanjen för ett hälsosamt arbetsliv 2018–2019. Parlamentet noterar att kampanjen har varit särskilt framgångsrik när det gäller intressenternas engagemang och spridning av verksamheten.

5. Europaparlamentet noterar att byrån har ett nära samarbete med andra byråer, nämligen Europeiska institutet för förbättring av levnads- och arbetsvillkor (Eurofound), byrån för grundläggande rättigheter, Europeiska centrumet för utveckling av yrkesutbildning, gemensamma forskningscentrumet och Europeiska arbetsmyndigheten, i frågor av gemensamt intresse, såsom sysselsättnings- och socialpolitiken. Parlamentet noterar att byrån i samband med utveckling av arbetsmiljöbarometern samarbetade med Eurostat. Parlamentet noterar att myndigheten har haft ett nära samarbete med Europeiska kemikaliemyndigheten för arbetet med farliga ämnen. Parlamentet noterar att byrån också hade ett nära samarbete med Europeiska sjösäkerhetsbyrån när det gäller hälsa och säkerhet på arbetsplatsen i samband med oljeutsläpp. Parlamentet välkomnar strategin för 2020–2024 om att vidta åtgärder mot cancer på arbetsplatsen.

6. Europaparlamentet välkomnar byråns arbete med att ta fram, samla in och tillhandahålla tillförlitliga och relevanta uppgifter, analyser och verktyg om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, vilket bidrar till unionens politik för hälsosamma och säkra arbetsplatser i hela unionen.

7. Europaparlamentet noterar särskilt den framträdande roll som byrån har för att stödja genomförandet av princip 10 i den europeiska pelaren för sociala rättigheter. Parlamentet välkomnar byråns starka engagemang för att alla arbetstagare ska åtnjuta samma rättigheter i fråga om hälsa och säkerhet på arbetsplatsen, oavsett företagets storlek och oavsett typ av anställningskontrakt eller anställningsförhållande.

8. Europaparlamentet betonar byråns betydelse och oberoende och det mervärde den tillför på sitt fackområde. Parlamentet framhåller behovet av att säkerställa tillräckliga mänskliga och ekonomiska resurser så att byrån kan fortsätta att genomföra sitt arbetsprogram med en mycket hög genomförandegrad, särskilt mot bakgrund av genomförandet av EU:s nya strategiska ram för arbetsmiljö (2021–2027) och den kommande lagstiftningen om skydd för arbetstagare mot risker vid exponering för asbest i arbetet och direktivet om carcinogener och mutagena ämnen.

9. Europaparlamentet anser att byrån kan tillhandahålla användbar information om och analys av hur distansarbete och andra digitala lösningar har påverkat arbetsmiljön och arbetsvillkoren för både arbetsgivare och arbetstagare under covid-19-pandemin, med särskild uppmärksamhet på psykisk hälsa.

Personalpolitik

10. Europaparlamentet noterar att 97,5 % av tjänsterna i tjänsteförteckningen var tillsatta den 31 december 2019, och att 39 av de 40 tjänster för tillfälligt anställda som får tillsättas enligt unionsbudgeten hade tillsatts (jämfört med 40 tillsatta tjänster av 40 godkända 2019). Parlamentet noterar dessutom att 24 kontraktsanställda arbetade för byrån 2020.

11. Europaparlamentet noterar med oro den sneda könsfördelningen bland de högre cheferna, där tre var män (75 %) och en kvinna (25 %). Parlamentet noterar att könsfördelningen var bättre i styrelsen, där 51 var män (58,6 %) och 36 kvinnor (41,4 %) och bland personalen totalt, där 16 var män (30,2 %) och 44 kvinnor (69,8 %). Parlamentet uppmanar byrån att i framtiden säkerställa en jämn könsfördelning på ledningsnivå och bland personalen. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att beakta vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning när de nominerar sina ledamöter till byråns styrelse.

12. Europaparlamentet välkomnar att inga fall av trakasserier rapporterades och att byrån har ett starkt engagemang för att främja strategier mot trakasserier, anordna regelbundna informationsmöten för sin personal och skapa en specialiserad intranätsida om ämnet.

13. Europaparlamentet beklagar att personalen känner sig isolerad på grund av distansarbete. Parlamentet välkomnar dock att ledningen erbjuder omfattande psykologiskt stöd, mindfulnessövningar och gör sitt bästa för att skapa bästa möjliga atmosfär, baserat på personalens behov och vad den lokala förvaltningen beslutar.

14. Europaparlamentet uttrycker oro över det utdragna och icke-transparenta förfarandet för att utse byråns nya verkställande direktör.

Upphandling

15. Europaparlamentet noterar att byrån har utvecklat en konsolideringsstrategi för sin finans- och upphandlingsfunktion som syftar till att optimera resursanvändningen, harmonisera processerna och bättre definiera roller och ansvarsområden. Parlamentet noterar att på grund av covid-19-pandemin har genomförandet, som ursprungligen var planerat till 2020, skjutits upp och inleddes i slutet av 2020 med utnämningen av en extern expert som ska bistå med praktiska arrangemang.

16. Europaparlamentet noterar att genomförandet av byråns dokumenthanteringssystem slutfördes 2020. Parlamentet noterar vidare antagandet av e-upphandling, särskilt e-upphandling och e-inlämning, förfarandet för elektronisk signatur samt förenkling och digitalisering av flera interna arbetsflöden. Parlamentet påminner om vikten av att öka digitaliseringen av byrån när det gäller intern drift och förvaltning men också för att påskynda digitaliseringen av förfarandena. Parlamentet påpekar behovet av att vidta alla nödvändiga säkerhetsåtgärder för att undvika att den behandlade informationens onlinesäkerhet äventyras.

Förebyggande och hantering av intressekonflikter samt transparens

17. Europaparlamentet noterar byråns befintliga åtgärder och fortsatta insatser för att säkerställa transparens och förebygga och hantera intressekonflikter. Parlamentet noterar att styrelsen i januari 2020 reviderade policyn för förebyggande och hantering av intressekonflikter och att styrelseledamöterna uppmanas att lämna en förklaring om att det inte föreligger några intressekonflikter utöver en intresseförklaring. Parlamentet välkomnar att båda förklaringarna finns tillgängliga på byråns webbplats.

Internkontroll

18. Europaparlamentet välkomnar att byrån använder en strategi för bristande överensstämmelse som inte bara registrerar undantag på förhand utan även händelser i efterhand, i syfte att förbättra befintliga förfaranden och upptäcka brister i internkontrollen. Parlamentet noterar att de avvikelser som registrerades under 2020 inte visade på några betydande brister i de befintliga kontrollerna. Parlamentet noterar att byrån på nytt deltog i den inbördes granskning av riskhantering i decentraliserade byråer som lanserades av kommissionen, genom att dela med sig av kunskap, metoder och kritiska risker med de övriga byråer som deltog i arbetsgruppen.

19. Europaparlamentet noterar att byråns ram för internkontroll antogs av styrelsen 2019 och att den bygger på kommissionens ram för internkontroll. Parlamentet noterar att byrån gjorde en bedömning av ramen för internkontroll för rapporteringsåret 2020 där man drog slutsatsen att ramen finns och fungerar på ett tillfredsställande sätt när det gäller alla delar av internkontrollen.

20. Europaparlamentet noterar att byråns register över verksamhetsrisker är kopplat till ramen för internkontroll och att båda är föremål för regelbundna översyner av den högsta ledningen. Parlamentet noterar att alla risker som övervakades under 2020 kategoriserades som relaterade till den ”externa miljön” och att ingen av dem klassificeras som ett potentiellt hot mot byråns anseende eller strategiska resultat.

21. Europaparlamentet noterar att två korrigeringsåtgärder pågår efter revisionsrättens iakttagelser om att stora anslag för åtaganden förts över från tidigare år.

Insatser mot covid-19 och driftskontinuitet

22. Europaparlamentet noterar med tillfredsställelse att byrån tillhandahöll användbar information och resurser för att bedöma riskerna och konsekvenserna för arbetsplatsen och minska dem. Parlamentet noterar att byrån rapporterade alla genomförda och planerade åtgärder, såsom projekt som rör distansarbete, rapporter som syftar till att utvärdera covid-19-pandemins psykosociala risker, vägledning för arbetsplatser och deltagande i flera högnivåmöten om skydd av arbetstagare i samband med covid-19-pandemin.

23. Europaparlamentet noterar att byrån stödde arrangemang för distansarbete för personalen och lanserade nya elektroniska interna förfaranden för att underlätta driftskontinuiteten. Parlamentet noterar att byrån gav personalen ordentlig utrustning för distansarbete och säker tillgång till byråns it-system. Parlamentet noterar att interna och externa möten flyttades online, och att papperslösa arbetsflöden upprättades för att göra det möjligt för byrån att fortsätta att uppfylla sina finansiella och avtalsmässiga skyldigheter.

24. Europaparlamentet noterar att byrån under 2020 fortsatte att kommunicera och främja hälsa och säkerhet på arbetsplatsen på ett effektivt sätt. Parlamentet noterar att byrån, trots covid-19-restriktioner, aktivt lyckades presentera sitt arbete vid över 300 evenemang. Parlamentet noterar att byrån tillhandahöll en flerspråkig vägledning (25 språk) för arbetsplatser, som är en av de mest nedladdade och visade publikationerna i byråns historia, och att en rad andra covid-19-resurser utvecklades och kommunicerades via byråns webbplats. Parlamentet uppmuntrar byrån att fortsätta arbetet med riktlinjer för att hjälpa arbetsgivare och arbetstagare att anpassa sig till covid-19-pandemins utveckling.

Övriga kommentarer

25. Europaparlamentet noterar att byrån inledde ett samarbete med CERT-EU genom ett servicenivåavtal för att säkerställa cyberskydd för byrån. Parlamentet noterar att cybersäkerhet identifierades som ett problem 2020 och att byrån föreslog att en anbudsinfordran för tillhandahållande av cybersäkerhetstjänster skulle inledas 2021. Parlamentet uppmanar byrån att informera den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om de framsteg som har gjorts.

26. Europaparlamentet noterar att genom proklamationen av den europeiska pelaren för sociala rättigheter får byrån en viktig roll vid genomförandet av dess principer.

27. När det gäller andra övergripande iakttagelser som utgör en del av beslutet om ansvarsfrihet hänvisar Europaparlamentet till sin resolution av den 4 maj 2022 ([2]) om byråernas verksamhetsresultat, ekonomiska förvaltning och kontroll.

([2]) Antagna texter, P9_TA(2022)0196.