RESOLUCIJA EVROPSKEGA PARLAMENTA (EU) 2022/1789

z dne 4. maja 2022

s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2020

Evropski parlament,

— ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) za proračunsko leto 2020,

— ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,

— ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,

— ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0106/2022),

A ker želi organ za podelitev razrešnice med postopkom podelitve poudariti poseben pomen nadaljnjega povečevanja demokratične legitimnosti institucij Unije z izboljšanjem preglednosti in odgovornosti, izvajanjem koncepta smotrnostne priprave proračuna in dobrega upravljanja človeških virov;

B. ker je iz poročila o prihodkih in odhodkih ([1]) Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (v nadaljnjem besedilu: agencija) razvidno, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2020 znašal 16 058 100 EUR, kar je 2,03 % več kot leta 2019; ker proračun agencije v glavnem izvira iz proračuna Unije;

C. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu agencije za proračunsko leto 2020 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti računovodskih izkazov agencije ter o zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij;

Upravljanje proračuna in finančno poslovodenje

1. ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2020 znašala 96,8 %, kar je 1,04 % manj kot leta 2019; obžaluje, da je stopnja izvrševanja sredstev za plačila znašala 62,15 %, kar je 14,18 % manj kot leta 2019; ugotavlja, da je nizka stopnja sredstev za plačila povezana z upočasnitvijo dejavnosti agencije zaradi pandemije covida-19;

2. ugotavlja, da agencija na podlagi ugotovitev Računskega sodišča v letu 2019 izvaja analizo razlogov za čezmerne prenose v naslednje leto; poziva jo, naj organ za podelitev razrešnice obvesti o izidu analize;

Uspešnost

3. ugotavlja, da agencija nekatere ukrepe uporablja kot ključne kazalnike uspešnosti, z njimi pa ocenjuje dodano vrednost svojih dejavnosti in drugih ukrepov za boljše upravljanje proračuna, na primer izvedbo delovnih programov, stornacijo plačil in zmogljivosti za stike s posredniki prek mreženja; pozdravlja dejstvo, da agencija uporablja ključni kazalnik uspešnosti za merjenje izvrševanja sredstev za prevzem obveznosti, saj je bila to v prejšnjih letih kritična točka in že večkrat povod za pripombe Računskega sodišča; ugotavlja, da je agencija dosegla skoraj vse svoje cilje, pri čemer del delovnega programa ni bil uresničen, ker je pandemija vplivala na potovanja in prireditve;

([1]) UL C 114, 31.3.2021, str. 45.

4. pozdravlja, da je agencija opravila naknadno oceno dokončanih pregledov varnosti in zdravja pri delu, pri čemer se je osredotočila na poklicne bolezni, stroške in koristi varnosti in zdravja pri delu ter mikro- in mala podjetja; ugotavlja, da je bilo v oceni ugotovljeno, da bi morala agencija nadaljevati prizadevanja na teh pomembnih tematskih področjih, podana pa so bila tudi posebna priporočila; pozdravlja dejstvo, da je agencija leta 2020 izvedla naknadne ocene kampanje za zdravo delovno okolje za obdobje 2018–2019; ugotavlja, da je bila kampanja še posebej uspešna na področju vključevanja deležnikov in razširjanja dejavnosti;

5. ugotavlja, da agencija pri temah skupnega interesa, kot je politika na področju zaposlovanja in socialnih zadev, tesno sodeluje z drugimi agencijami, namreč Evropsko fundacijo za izboljšanje življenjskih in delovnih razmer (Eurofound), Agencijo Evropske unije za temeljne pravice, Evropskim centrom za razvoj poklicnega usposabljanja, Skupnim raziskovalnim središčem in Evropskim organom za delo; ugotavlja, da je agencija pri razvoju barometra varnosti in zdravja pri delu sodelovala z Eurostatom; ugotavlja, da je pri ravnanju z nevarnimi snovmi tesno sodelovala z Evropsko agencijo za kemikalije; ugotavlja, da je agencija v zvezi z varnostjo in zdravjem pri delu v primeru razlitja nafte tesno sodelovala tudi z Evropsko agencijo za pomorsko varnost; pozdravlja strategijo za boj proti raku na delovnem mestu za obdobje 2020–2024;

6. ceni dejavnosti agencije za razvoj, zbiranje ter zagotavljanje zanesljivih in ustreznih informacij, analiz in orodij o varnosti in zdravju pri delu, ki prispevajo k politiki Unije za spodbujanje zdravih in varnih delovnih mest po vsej Uniji;

7. zlasti ugotavlja, da ima agencija pomembno vlogo pri podpiranju izvajanja načela št. 10 iz evropskega stebra socialnih pravic; pozdravlja, da je agencija trdno zavezana temu, da vsi delavci uživajo enake pravice na področju varnosti in zdravja pri delu, ne glede na velikost podjetja, vrsto pogodbe in delovno razmerje;

8. poudarja pomen, samostojnost in dodano vrednost agencije na njenem strokovnem področju; poudarja, da ji je treba zagotoviti ustrezne kadrovske in finančne vire, da bo lahko še naprej izvajala svoj delovni program z zelo visoko stopnjo uspešno zaključenih dejavnosti, zlasti glede na izvajanje novega strateškega okvira EU za varnost in zdravje pri delu (2021–2027), prihodnje zakonodaje o varstvu delavcev pred tveganji zaradi izpostavljenosti azbestu pri delu ter direktive o rakotvornih in mutagenih snoveh;

9. meni, da lahko agencija posreduje koristne informacije in analize o tem, kakšen je vpliv dela na daljavo in drugih digitalnih rešitev za delodajalce in delavce na varnost in zdravje pri delu v okviru delovnih pogojev med pandemijo covida-19, pri čemer je treba posebno pozornost nameniti duševnemu zdravju;

Kadrovska politika

10. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 97,5-odstotno, saj je bilo zaposlenih 39 od 40 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije (leta 2019 je bilo zapolnjenih vseh 40 odobrenih delovnih mest); ugotavlja tudi, da je v letu 2020 za agencijo delalo 24 pogodbenih uslužbencev;

11. je seznanjen s pomanjkanjem uravnotežene zastopanosti spolov med višjimi vodstvenimi delavci, med katerimi so trije moški (75 %) in ena ženska (25 %); je seznanjen z boljšo uravnoteženo zastopanostjo spolov v upravnem odboru, v katerem je 51 moških (58,6 %) in 36 žensk (41,4 %), ter med vsemi zaposlenimi, kjer je 16 moških (30,2 %) in 44 žensk (69,8 %); poziva agencijo, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov v višjem vodstvu in med uslužbenci; poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora agencije upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov;

12. pozdravlja dejstvo, da ni bilo primerov prijave nadlegovanja in da je agencija zelo dejavna pri spodbujanju politik proti nadlegovanju, saj organizira redna srečanja za ozaveščanje uslužbencev, prav tako pa je pripravila posebno intranetno stran o tej temi;

13. obžaluje, da se zaposleni zaradi dela na daljavo počutijo izolirane; vendar pozdravlja dejstvo, da uprava nudi veliko psihološke podpore, tečaje čuječnosti in si po svojih najboljših močeh prizadeva, da bi ustvarila kar najboljše vzdušje na podlagi potreb zaposlenih in odločitev lokalne uprave;

14. izraža zaskrbljenost, ker je postopek imenovanja novega izvršnega direktorja agencije dolgotrajen in nepregleden;

Javno naročanje

15. ugotavlja, da je agencija razvila strategijo za konsolidacijo svoje funkcije na področju financ in javnih naročil, s katero želi optimizirati uporabo virov, uskladiti postopke ter bolje opredeliti vloge in odgovornosti; ugotavlja, da je bilo izvajanje, ki je bilo sprva načrtovano za leto 2020, zaradi pandemije covida-19 preloženo in se je začelo konec leta 2020 z imenovanjem zunanjega strokovnjaka, ki bo pomagal pri praktični ureditvi;

16. ugotavlja, da je agencija v letu 2020 dokončno uvedla sistem za upravljanje dokumentov; je seznanjen tudi s sprejetjem e-javnega naročanja, zlasti elektronskih javnih razpisov in elektronske oddaje ponudb, postopkom elektronskega podpisa ter poenostavitvijo in digitalizacijo več notranjih delovnih postopkov; poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo agencije, ko gre za notranje delovanje in upravljanje, pa tudi za pospešitev digitalizacije postopkov; opozarja, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost

17. je seznanjen z obstoječimi ukrepi in stalnim prizadevanjem agencije za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; ugotavlja, da je upravni odbor januarja 2020 pregledal politiko preprečevanja in obvladovanja nasprotij interesov ter da morajo člani upravnega odbora poleg izjave o interesih predložiti tudi izjavo o odsotnosti nasprotja interesov; pozdravlja, da sta obe izjavi na voljo na spletnem mestu agencije;

Notranja kontrola

18. pozdravlja dejstvo, da agencija uporablja strategijo za ugotavljanje neskladnosti, ki ne beleži le predhodnih izjem, temveč tudi naknadne dogodke, s čimer želi izboljšati obstoječe postopke in odkriti pomanjkljivosti pri notranji kontroli; ugotavlja, da ugotovljene neskladnosti v letu 2020 niso kazale na večje pomanjkljivosti obstoječih kontrol; ugotavlja, da je agencija ponovno sodelovala pri medsebojnem strokovnem pregledu obvladovanja tveganja v decentraliziranih agencijah, ki ga je začela Komisija, in sicer z izmenjavo znanja, metodologij in kritičnih tveganj z drugimi agencijami, ki sodelujejo v delovni skupini;

19. ugotavlja, da je upravni odbor leta 2019 sprejel okvir notranje kontrole, ki se zgleduje po podobnem okviru Komisije; ugotavlja, da je agencija ocenila okvir notranje kontrole za leto 2020 ter ugotovila, da je okvir vzpostavljen, prav tako pa ustrezno delujejo vse komponente notranje kontrole;

20. ugotavlja, da je register poslovnega tveganja agencije povezan z okvirom notranje kontrole in da oba redno pregleduje višje vodstvo; ugotavlja, da so bila vsa tveganja, ki so se spremljala v letu 2020, povezana z zunanjim okoljem in da nobeno ni bilo opredeljeno kot morebitna grožnja ugledu agencije ali njenim strateškim ciljem;

21. ugotavlja, da se izvajata dva popravljalna ukrepa, o katerih je poročalo Računsko sodišče in sta povezana s previsoko stopnjo prenosov odobrenih proračunskih sredstev, za katera so bile prevzete obveznosti, iz prejšnjih let;

Odziv na covid-19 in neprekinjeno poslovanje

22. z zadovoljstvom ugotavlja, da je agencija priskrbela koristne informacije in vire za oceno tveganj ter posledic za delovno mesto ter za njihovo ublažitev; ugotavlja, da je agencija poročala o vseh izvedenih in načrtovanih ukrepih, kot so projekti v zvezi z delom na daljavo, poročila za oceno psihosocialnih tveganj pandemije covida-19, smernice za delovna mesta in udeležba na več srečanjih na visoki ravni, povezanih z zaščito delavcev v okviru pandemije covida-19;

23. ugotavlja, da je agencija podprla ureditev dela na daljavo za zaposlene in uvedla nove elektronske notranje postopke, da bi olajšala neprekinjeno poslovanje; ugotavlja, da je osebju zagotovila ustrezno opremo za delo na daljavo in varen dostop do informacijskih sistemov; ugotavlja, da so bile notranje in zunanje seje preseljene na splet in da so bili vzpostavljeni delovni postopki brez papirja, da je lahko agencija še naprej izpolnjevala svoje finančne in pogodbene obveznosti;

24. ugotavlja, da je agencija v letu 2020 še naprej učinkovito obveščala javnost ter spodbujala varnost in zdravje pri delu; ugotavlja, da je agenciji kljub omejitvam zaradi covida-19 uspelo dejavno predstaviti svoje delo na več kot 300 prireditvah; ugotavlja, da je pripravila večjezične (25 jezikov) smernice za delovna mesta, ki so med najbolj prenesenimi in dostopnimi publikacijami v zgodovini agencije, na njenem spletnem mestu pa je mogoče najti še več pripravljenih virov v zvezi s covidom-19; spodbuja agencijo, naj še naprej pripravlja smernice za pomoč delodajalcem in delavcem pri prilagajanju na razvoj pandemije covida-19;

Druge pripombe

25. ugotavlja, da je agencija na podlagi sporazuma o ravni storitve začela sodelovati s skupino CERT-EU, da bi poskrbela za kibernetsko zaščito; ugotavlja, da je bila kibernetska varnost leta 2020 opredeljena kot težava in da je agencija predlagala, da se v letu 2021 objavi javni razpis za storitve kibernetske varnosti; poziva agencijo, naj organ za podelitev razrešnice seznanja z doseženim napredkom;

26. ugotavlja, da je agencija z razglasitvijo evropskega stebra socialnih pravic dobila pomembno vlogo pri izvajanju s tem povezanih načel;

27. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici, zbrane v resoluciji z dne 4. maja 2022 ([2]) o uspešnosti, finančnem poslovodenju in nadzoru agencij.

([2]) Sprejeta besedila, P9_TA(2022)0196.