REZOLUȚIA (UE) 2022/1789 A PARLAMENTULUI EUROPEAN

din 4 mai 2022

conținând observațiile care fac parte integrantă din decizia privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Sănătate și Securitate în Muncă (EU-OSHA) aferent exercițiului financiar 2020

PARLAMENTUL EUROPEAN,

— având în vedere decizia sa privind descărcarea de gestiune pentru execuția bugetului Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă (EU-OSHA) aferent exercițiului financiar 2020,

— având în vedere articolul 100 și anexa V la Regulamentul său de procedură,

— având în vedere avizul Comisiei pentru ocuparea forței de muncă și afaceri sociale,

— având în vedere raportul Comisiei pentru control bugetar (A9-0106/2022),

A. întrucât, în contextul procedurii de descărcare de gestiune, autoritatea care acordă descărcarea de gestiune dorește să sublinieze că este deosebit de important să se consolideze și mai mult legitimitatea democratică a instituțiilor Uniunii prin îmbunătățirea transparenței și a răspunderii, prin punerea în aplicare a principiului întocmirii bugetului în funcție de performanțe și prin buna administrare a resurselor umane;

B. întrucât, potrivit situației veniturilor și cheltuielilor sale ([1]), bugetul definitiv al Agenției Europene pentru Securitate și Sănătate în Muncă („Agenția”) aferent exercițiului financiar 2020 a fost de 16 058 100 EUR, ceea ce reprezintă o creștere cu 2,03 % în raport cu 2019; întrucât bugetul Agenției provine în principal de la bugetul Uniunii;

C. întrucât, în raportul său privind conturile anuale ale Agenției pentru exercițiul financiar 2020 („raportul Curții”), Curtea de Conturi („Curtea”) a declarat că a obținut asigurări rezonabile cu privire la fiabilitatea conturilor anuale ale Agenției și la legalitatea și regularitatea operațiunilor subiacente,

Gestiunea bugetară și financiară

1. constată că eforturile de monitorizare a bugetului în cursul exercițiului financiar 2020 au condus la o rată de execuție bugetară de 96,8 %, ceea ce reprezintă o scădere de 1,04 % față de 2019; regretă că rata de execuție a creditelor de plată a fost de 62,15 %, ceea ce reprezintă o scădere de 14,18 % în comparație cu 2019; ia act de faptul că rata scăzută a creditelor de plată este legată de încetinirea activităților Agenției cauzată de pandemia de COVID-19;

2. constată că Agenția realizează o analiză a motivelor reportărilor foarte ridicate, dând curs observațiilor formulate de Curte în 2019; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la rezultatul acestei analize;

Performanța

3. ia act de faptul că Agenția utilizează anumite măsuri ca indicatori-cheie de performanță (ICP) pentru a evalua valoarea adăugată a activităților sale și alte măsuri de îmbunătățire a gestionării bugetului, cum ar fi realizarea programului de lucru, anularea creditelor de plată și capacitatea de informare a intermediarilor prin crearea de rețele; salută faptul că Agenția utilizează un indicator-cheie de performanță pentru a măsura execuția creditelor de angajament, deoarece aceasta a reprezentat un punct critic în anii precedenți, Curtea formulând observații substanțiale în această privință; observă că Agenția și-a atins aproape toate obiectivele, o parte a programului de lucru nefiind realizată, deoarece pandemia a avut un impact asupra deplasărilor și evenimentelor;

([1]) JO C 114, 31.3.2021, p. 45.

4. salută faptul că Agenția a efectuat evaluarea *ex post* a sintezelor finalizate privind securitatea și sănătatea în muncă (SSM), în ceea ce privește bolile profesionale, costurile și beneficiile SSM, precum și privind microîntreprinderile și întreprinderile mici; constată că evaluarea a concluzionat că Agenția ar trebui să își continue eforturile în aceste domenii de actualitate importante și că au fost formulate recomandări specifice; salută faptul că, în 2020, Agenția a efectuat evaluările *ex post* ale campaniei „Locuri de muncă sigure și sănătoase" din 2018-2019; observă că campania a avut un succes deosebit în ceea ce privește implicarea părților interesate și diseminarea activităților;

5. ia act de faptul că Agenția colaborează îndeaproape cu alte agenții, și anume Fundația Europeană pentru Îmbunătățirea Condițiilor de Viață și de Muncă (Eurofound), Agenția pentru Drepturi Fundamentale, Centrul European pentru Dezvoltarea Formării Profesionale, Centrul Comun de Cercetare și Autoritatea Europeană a Muncii, pe teme de interes comun, cum ar fi politica privind ocuparea forței de muncă și afacerile sociale; constată că Agenția a cooperat cu Eurostat la elaborarea Barometrului SSM; observă că Agenția a colaborat îndeaproape cu Agenția Europeană pentru Produse Chimice în cadrul activității legate de substanțele periculoase; constată că Agenția a colaborat îndeaproape și cu Agenția Europeană pentru Siguranță Maritimă în ceea ce privește SSM în contextul deversărilor de petrol; salută strategia 2020-2024 care implică măsuri împotriva cancerului la locul de muncă;

6. apreciază activitățile Agenției de dezvoltare, colectare și furnizare de informații, analize și instrumente fiabile și relevante privind SSM, care contribuie la politica Uniunii de promovare a unor locuri de muncă sigure și sănătoase în întreaga Uniune;

7. ia act, în special, de rolul proeminent al Agenției în a sprijini aplicarea principiului 10 din Pilonul european al drepturilor sociale; salută angajamentul ferm al Agenției de a se asigura că toți lucrătorii beneficiază de aceleași drepturi în materie de SSM, indiferent de dimensiunea întreprinderii, tipul contractului sau raportul de muncă;

8. subliniază importanța, autonomia și valoarea adăugată a Agenției în domeniul său de competență; subliniază necesitatea de a asigura resurse umane și financiare adecvate care să îi permită Agenției să își continue punerea în aplicare a programului său de lucru cu o rată foarte ridicată de finalizare a activității, în special având în vedere punerea în aplicare a noului cadru strategic al UE privind sănătatea și siguranța la locul de muncă (2021-2027) și viitoarea legislație privind protecția lucrătorilor împotriva riscurilor legate de expunerea la azbest la locul de muncă și Directiva privind agenții cancerigeni și mutageni;

9. consideră că Agenția poate furniza informații și analize utile cu privire la impactul telemuncii și al altor soluții digitale asupra SSM a angajatorilor și a lucrătorilor, în contextul condițiilor de muncă din timpul pandemiei de COVID-19, acordând o atenție specială sănătății mintale;

Politica de personal

10. constată că, la 31 decembrie 2019, schema de personal era completată în proporție de 97,5 %, fiind ocupate 39 de posturi de agenți temporari din cele 40 autorizate în bugetul Uniunii (față de 40 de posturi ocupate din 40 de posturi autorizate în 2019); ia act de faptul că, în 2020, în cadrul Agenției au lucrat, de asemenea, 24 de agenți contractuali;

11. ia act cu preocupare de lipsa echilibrului de gen în rândul personalului de conducere de nivel superior, cu trei bărbați (75 %) și o femeie (25 %); observă echilibrul de gen mai bun în Consiliul de administrație, cu 51 de bărbați (58,6 %) și 36 de femei (41,4 %), precum și în rândul personalului în ansamblul său, cu 16 bărbați (30,2 %) și 44 de femei (69,8 %); invită Agenția să asigure în viitor echilibrul de gen la nivelul conducerii și al personalului; solicită Comisiei și statelor membre să țină cont că este important să se garanteze echilibrul de gen atunci când sunt desemnați membrii Consiliului de administrație al Agenției;

12. salută faptul că nu au fost raportate cazuri de hărțuire și că Agenția se implică puternic în promovarea politicilor de combatere a hărțuirii, organizând periodic sesiuni de sensibilizare a personalului și creând o pagină de intranet specializată pe această temă;

13. regretă faptul că personalul se simte izolat din cauza telemuncii; salută însă faptul că conducerea oferă mult sprijin psihologic și sesiuni de formare în domeniul conștientizării stării interioare și face tot posibilul pentru a crea o atmosferă optimă, pe baza nevoilor membrilor personalului și a deciziilor administrației locale;

14. își exprimă preocuparea cu privire la procedura îndelungată și netransparentă de numire a noului director executiv al Agenției;

Achiziții publice

15. constată că Agenția a elaborat o strategie de consolidare a funcției sale financiare și de achiziții publice, care vizează optimizarea utilizării resurselor, armonizarea proceselor și o mai bună definire a rolurilor și responsabilităților; observă că, din cauza pandemiei de COVID-19, punerea în aplicare, planificată inițial pentru 2020, a fost amânată și a început la sfârșitul anului 2020, cu numirea unui expert extern care să ofere asistență în ceea ce privește modalitățile practice;

16. constată că implementarea sistemului de gestionare a documentelor al Agenției a fost finalizată în 2020; ia act, de asemenea, de adoptarea achizițiilor publice electronice, în special a licitațiilor electronice și a depunerii pe cale electronică, a procedurii de semnătură electronică, precum și de simplificarea și digitalizarea mai multor fluxuri de lucru interne; reamintește că este important să se îmbunătățească gradul de digitalizare al Agenției în ceea ce privește funcționarea și gestionarea internă, dar și pentru a accelera digitalizarea procedurilor; atrage atenția că trebuie luate toate măsurile de securitate necesare pentru a se evita orice risc pentru securitatea online a informațiilor prelucrate;

Prevenirea și gestionarea conflictelor de interese și transparența

17. ia act de măsurile aplicate de Agenție și de eforturile continue de asigurare a transparenței și de prevenire și soluționare a conflictelor de interese; constată că, în ianuarie 2020, Consiliul de administrație a revizuit politica de prevenire și gestionare a conflictelor de interese și că membrilor Consiliului de administrație li se solicită să prezinte o declarație privind absența conflictelor de interese, pe lângă o declarație de interese; salută faptul că ambele declarații sunt disponibile pe site-ul Agenției;

Control intern

18. salută faptul că Agenția utilizează o strategie de neconformitate care înregistrează nu doar excepții *ex ante*, ci și evenimente *ex post*, cu scopul de a îmbunătăți procedurile existente și de a detecta deficiențele de control intern; constată că, în 2020, neconformitățile înregistrate nu au indicat deficiențe semnificative în ceea ce privește controalele existente; ia act de faptul că Agenția a participat din nou la exercițiul de evaluare *inter pares* privind gestionarea riscurilor în agențiile descentralizate, lansat de Comisia Europeană, făcând schimb de cunoștințe, metodologii și riscuri critice cu celelalte agenții care participă la grupul de lucru;

19. constată că cadrul de control intern (CCI) al Agenției a fost adoptat de Consiliul de administrație în 2019 și se bazează pe cadrul de control intern al Comisiei Europene; ia act de faptul că Agenția a efectuat o evaluare a CCI pentru anul de raportare 2020, concluzionând că acesta este prezent și funcționează în mod adecvat în ceea ce privește toate componentele controlului intern;

20. observă că registrul riscurilor corporative al Agenției este legat de CCI și că ambele fac obiectul unor reexaminări periodice de către personalul de conducere de nivel superior; constată că toate riscurile monitorizate în 2020 au fost clasificate ca fiind legate de „mediul extern” și că niciunul dintre acestea nu este clasificat drept o amenințare potențială pentru reputația sau realizarea strategică a Agenției;

21. ia act de faptul că două acțiuni corective raportate de Curte în legătură cu creditele angajate excesive reportate din anii anteriori sunt în curs de desfășurare;

Răspunsul la pandemia de COVID-19 și continuitatea activității

22. constată cu satisfacție că Agenția a furnizat informații și resurse utile pentru a evalua riscurile și impactul asupra locului de muncă și pentru a le atenua; ia act de faptul că Agenția a raportat toate acțiunile realizate și planificate, cum ar fi proiectele legate de munca la distanță, rapoartele menite să evalueze riscurile psihosociale ale pandemiei de COVID-19, orientările pentru locul de muncă și participarea la mai multe reuniuni la nivel înalt legate de protecția lucrătorilor în contextul pandemiei de COVID-19;

23. constată că Agenția a sprijinit modalitățile de lucru la distanță pentru membrii personalului, lansând noi proceduri interne electronice pentru a facilita continuitatea activității; ia act de faptul că Agenția a pus la dispoziția personalului echipamente adecvate de lucru de la distanță și a asigurat accesul la sistemele sale informatice; ia act de faptul că reuniunile interne și externe au fost mutate online și că au fost create fluxuri de lucru fără hârtie, pentru a permite Agenției să își îndeplinească în continuare obligațiile financiare și contractuale;

24. constată că, în 2020, Agenția a continuat să comunice în mod eficace și să promoveze SSM; ia act de faptul că Agenția, în pofida restricțiilor impuse de pandemia de COVID-19, a reușit să își prezinte activitatea la peste 300 de evenimente; observă că Agenția a furnizat orientări multilingve (25 de limbi) pentru locurile de muncă, acestea numărându-se printre cele mai descărcate și accesate publicații din istoria Agenției, și că au fost elaborate și comunicate pe site-ul Agenției o serie de alte resurse legate de COVID-19; încurajează Agenția să elaboreze în continuare orientări pentru a ajuta angajatorii și lucrătorii să se adapteze la evoluția pandemiei de COVID-19;

Alte observații

25. constată că Agenția a început o cooperare cu CERT-UE prin intermediul unui acord privind nivelul serviciilor, în scopul de a asigura protecția cibernetică a Agenției; observă că, în 2020, securitatea cibernetică a fost identificată drept o problemă, iar Agenția a sugerat lansarea unei proceduri de ofertare pentru furnizarea de servicii de securitate cibernetică în 2021; invită Agenția să informeze autoritatea care acordă descărcarea de gestiune cu privire la progresele înregistrate;

26. constată că, odată cu proclamarea Pilonului european al drepturilor sociale, Agenției i-a fost conferit un rol important în punerea în aplicare a principiilor acestuia;

27. face trimitere, pentru alte observații cu caracter orizontal care însoțesc decizia privind descărcarea de gestiune, la rezoluția sa din 4 mai 2022 ([2]) referitoare la performanțele, gestiunea financiară și controlul agențiilor.

([2]) Texte adoptate, P9_TA(2022)0196.