RESOLUTIE (EU) 2022/1789 VAN HET EUROPEES PARLEMENT

van 4 mei 2022

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA) voor het begrotingsjaar 2020

HET EUROPEES PARLEMENT,

— gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (EU-OSHA) voor het begrotingsjaar 2020,

— gezien artikel 100 van en bijlage V bij zijn Reglement,

— gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,

— gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0106/2022),

A. overwegende dat de kwijtingsautoriteit in het kader van de kwijtingsprocedure de nadruk legt op het bijzondere belang van het verder versterken van de democratische legitimiteit van de instellingen van de Unie door het vergroten van de transparantie en de verantwoordingsplicht, alsook het uitvoeren van het concept van resultaatgericht begroten en een goed personeelsbeheer;

B. overwegende dat de definitieve begroting van het Europees Agentschap voor de veiligheid en de gezondheid op het werk (hierna "het Agentschap") voor het begrotingsjaar 2020 volgens zijn staat van ontvangsten en uitgaven ([1]) 16 058 100 EUR bedroeg, wat neerkomt op een toename van 2,03 % ten opzichte van 2019; overwegende dat de begroting van het Agentschap voornamelijk afkomstig is uit de begroting van de Unie;

C. overwegende dat de Rekenkamer in haar verslag over de jaarrekening van het Agentschap voor het begrotingsjaar 2020 (hierna "het verslag van de Rekenkamer") verklaart redelijke zekerheid te hebben gekregen dat de jaarrekening van het Agentschap betrouwbaar is en dat de onderliggende verrichtingen wettig en regelmatig zijn;

Financieel en begrotingsbeheer

1. merkt op dat de inspanningen op het gebied van begrotingstoezicht gedurende het begrotingsjaar 2020 hebben geleid tot een uitvoeringspercentage van de begroting van 96,8 %, wat neerkomt op een daling met 1,04 % ten opzichte van 2019; betreurt dat het uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten 62,15 % bedroeg, een daling met 14,18 % ten opzichte van 2019; merkt op dat het lage uitvoeringspercentage voor de betalingskredieten verband houdt met een vertraging van de activiteiten van het Agentschap als gevolg van de COVID-19-pandemie;

2. merkt op dat het Agentschap, naar aanleiding van opmerkingen van de Rekenkamer in 2019, momenteel een analyse uitvoert van de redenen voor buitensporige overdrachten; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te brengen van de uitkomst van deze analyse;

Prestaties

3. merkt op dat het Agentschap gebruikmaakt van bepaalde maatregelen als kernprestatie-indicatoren (KPI's) om de toegevoegde waarde van zijn activiteiten te beoordelen, en van andere maatregelen om zijn begrotingsbeheer te verbeteren, zoals de uitvoering van het werkprogramma, de annulering van betalingskredieten en de voorlichtingscapaciteit van intermediairs door middel van netwerken; is ingenomen met het feit dat het Agentschap een KPI gebruikt om de uitvoering van vastlegginskredieten te meten, aangezien dit tijdens de vorige jaren een kritiek punt was, waarover de Rekenkamer herhaaldelijk opmerkingen heeft geformuleerd; merkt op dat het Agentschap bijna al zijn doelstellingen heeft gehaald, waarbij een deel van het werkprogramma niet werd gerealiseerd omdat de pandemie een impact heeft gehad op reizen en evenementen;

([1]) PB C 114 van 31.3.2021, blz. 45.

4. is ingenomen met het feit dat het Agentschap ex-postevaluaties heeft verricht van afgeronde overzichten van veiligheid en gezondheid op het werk (VGW) met betrekking tot werkgerelateerde ziekten, de kosten en baten van veiligheid en gezondheid op het werk en micro- en kleine ondernemingen; merkt op dat in de evaluatie werd geconcludeerd dat het Agentschap zijn inspanningen op deze belangrijke gebieden moet voortzetten en dat specifieke aanbevelingen werden gedaan; is ingenomen met het feit dat het Agentschap in 2020 ex-postevaluaties heeft verricht van de campagne voor gezonde werkplekken 2018-2019; merkt op dat de campagne bijzonder succesvol is geweest op het gebied van de betrokkenheid van belanghebbenden en de verspreiding van activiteiten;

5. stelt vast dat het Agentschap met betrekking tot onderwerpen van gemeenschappelijk belang, zoals het beleid op het gebied van werkgelegenheid en sociale zaken, nauw samenwerkt met andere agentschappen, met name de Europese Stichting tot verbetering van de levens- en arbeidsomstandigheden (Eurofound), het Bureau van de Europese Unie voor de grondrechten, het Europees Centrum voor de ontwikkeling van de beroepsopleiding, het Gemeenschappelijk Centrum voor onderzoek en de Europese Arbeidsautoriteit; merkt op dat het Agentschap voor de ontwikkeling van de VGW-barometer heeft samengewerkt met Eurostat; merkt op dat het Agentschap voor de werkzaamheden op het gebied van gevaarlijke stoffen nauw heeft samengewerkt met het Europees Agentschap voor chemische stoffen; merkt op dat het Agentschap ook nauw heeft samengewerkt met het Europees Agentschap voor maritieme veiligheid op het gebied van VGW in de context van olielekken; is ingenomen met de strategie 2020-2024 om actie te ondernemen tegen kanker op het werk;

6. waardeert de activiteiten van het Agentschap met het oog op de ontwikkeling, verzameling en verschaffing van relevante informatie, analyses en instrumenten op het gebied van VGW, die bijdragen aan het beleid van de Unie ter bevordering van gezonde en veilige werkplekken in de gehele Unie;

7. wijst met name op de prominente ondersteunende rol die het Agentschap heeft bij de tenuitvoerlegging van het tiende beginsel van de Europese pijler van sociale rechten; is verheugd dat het Agentschap zich er krachtig voor blijft inzetten dat alle werknemers, ongeacht de omvang van de onderneming, het soort arbeidsovereenkomst of het soort arbeidsbetrekking, dezelfde rechten inzake VGW hebben;

8. benadrukt het belang, de autonomie en de meerwaarde van het Agentschap op zijn kennisgebied; benadrukt het belang van het waarborgen van toereikende personele en financiële middelen zodat het Agentschap zijn werkprogramma met een zeer hoog uitvoeringspercentage ten uitvoer kan blijven leggen, met name in het licht van de uitvoering van het nieuwe strategische EU-kader voor gezondheid en veiligheid op het werk (2021-2027) en de aanstaande wetgeving inzake de richtlijn betreffende de bescherming van werknemers voor de risico's gerelateerd aan de blootstelling aan asbest op de werkvloer en aan carcinogene of mutagene agentia;

9. is van mening dat het Agentschap nuttige informatie en analyses kan verstrekken met betrekking tot de impact van telewerk en andere digitale oplossingen voor zowel werkgevers als werknemers op VGW in de context van de arbeidsomstandigheden tijdens de COVID-19-pandemie, met bijzondere aandacht voor de geestelijke gezondheid;

Personeelsbeleid

10. stelt vast dat de personeelsformatie op 31 december 2019 voor 97,5 % was ingevuld, aangezien 39 tijdelijke functionarissen waren aangesteld van de 40 tijdelijke functionarissen die in het kader van de begroting van de Unie waren toegestaan (tegenover 40 ingevulde op 40 toegestane posten in 2019); merkt op dat er in 2020 bovendien 24 contractanten voor het Agentschap werkten;

11. neemt met bezorgdheid kennis van de onevenwichtige genderverdeling onder de leden van het hoger management, met drie mannen (75 %) en één vrouw (25 %); neemt kennis van de betere genderverdeling onder de leden van de raad van bestuur, met 51 mannen (58,6 %) en 36 vrouwen (41,4 %) en onder het personeel in het algemeen, met 16 mannen (30,2 %) en 44 vrouwen (69,8 %); vraagt het Agentschap om in de toekomst voor genderevenwicht bij het management en het personeel te zorgen; verzoekt de Commissie en de lidstaten bij het voordragen van kandidaten voor de raad van bestuur van het Agentschap rekening te houden met het feit dat het genderevenwicht moet worden gewaarborgd;

12. is ingenomen met het feit dat er geen gevallen van intimidatie zijn gemeld en dat het Agentschap zich sterk inzet voor de bevordering van maatregelen ter bestrijding van intimidatie, regelmatig bewustmakingssessies voor zijn personeel organiseert en een speciale intranetpagina over dit onderwerp heeft opgezet;

13. betreurt dat het personeel zich geïsoleerd voelt door het telewerken; is echter ingenomen met het feit dat de directie veel psychologische ondersteuning en mindfulness-sessies aanbiedt, en haar best doet om een zo goed mogelijke sfeer te creëren op basis van de behoeften van het personeel en de besluiten van het lokaal bestuur;

14. uit zijn bezorgdheid over de lange en ondoorzichtige procedure voor het aanwijzen van een nieuwe uitvoerend directeur van het Agentschap;

Aanbestedingen

15. stelt vast dat het Agentschap een geconsolideerde strategie voor zijn financierings- en aanbestedingsfunctie heeft ontwikkeld die erop gericht is het gebruik van middelen te optimaliseren, processen te harmoniseren en taken en verantwoordelijkheden beter af te bakenen; merkt op dat de uitvoering van de strategie, die oorspronkelijk gepland was voor 2020, als gevolg van de COVID-19-pandemie is uitgesteld en eind 2020 van start is gegaan met de aanstelling van een externe deskundige om te helpen bij praktische regelingen;

16. merkt op dat de tenuitvoerlegging van het documentbeheersysteem van het Agentschap in 2020 is voltooid; neemt voorts kennis van de invoering van elektronische aanbestedingsprocedures, met name e-aanbesteding en e-inschrijving, de procedure voor elektronische handtekening, alsook de vereenvoudiging en digitalisering van verschillende interne werkstromen; herinnert eraan dat het belangrijk is om de interne werking en het beheer van het Agentschap verder te digitaliseren en het tempo waarin procedures gedigitaliseerd worden te versnellen; wijst erop dat alle noodzakelijke beveiligingsmaatregelen moeten worden getroffen om risico's voor de onlineveiligheid van de verwerkte informatie te voorkomen;

Preventie van en omgang met belangenconflicten en transparantie

17. neemt kennis van de bestaande maatregelen en de lopende inspanningen van het Agentschap om transparantie te waarborgen en belangenconflicten te voorkomen en aan te pakken; merkt op dat de raad van bestuur in januari 2020 het beleid inzake de preventie en aanpak van belangenconflicten heeft herzien en dat de leden van de raad van bestuur naast een belangenverklaring ook een verklaring inzake de afwezigheid van belangenconflicten moeten indienen; is ingenomen met het feit dat beide verklaringen beschikbaar zijn op de website van het Agentschap;

Interne controle

18. is ingenomen met het feit dat het Agentschap gebruikmaakt van een niet-conformiteitsstrategie die niet alleen uitzonderingen vooraf, maar ook evenementen achteraf registreert, met als doel de bestaande procedures te verbeteren en zwakke punten in de interne controle op te sporen; merkt op dat de in 2020 geregistreerde gevallen van niet-conformiteit geen significante tekortkomingen in de bestaande controles aan het licht hebben gebracht; merkt op dat het Agentschap opnieuw heeft deelgenomen aan de collegiale toetsing van risicobeheer in de gedecentraliseerde agentschappen die door de Commissie is opgezet, door kennis, methodologieën en kritieke risico's te delen met andere agentschappen die deelnemen aan de werkgroep;

19. merkt op dat het internecontrolekader van het Agentschap in 2019 is vastgesteld door de raad van bestuur, en gebaseerd is op het internecontrolekader van de Commissie; merkt op dat het Agentschap met betrekking tot het rapportagejaar 2020 een beoordeling van het internecontrolekader heeft uitgevoerd, waaruit bleek dat het kader aanwezig is en naar behoren functioneert voor alle internecontrolecomponenten;

20. merkt op dat het register van bedrijfsrisico's van het Agentschap gekoppeld is aan het internecontrolekader en dat beide onderworpen zijn aan periodieke evaluaties door het hoger management; merkt op dat alle risico's die in 2020 werden gemonitord, geklasseerd zijn als risico's die verband houden met de externe omgeving en dat geen van deze risico's is aangemerkt als een potentiële bedreiging voor de reputatie of strategische prestaties van het Agentschap;

21. neemt ter kennis dat er twee corrigerende maatregelen die gerapporteerd zijn door de Europese Rekenkamer omtrent de buitensporige hoeveelheid aan vastgelegde kredieten overgeheveld van de voorgaande jaren lopende zijn;

COVID-19-respons en bedrijfscontinuïteit

22. stelt met tevredenheid vast dat het Agentschap nuttige informatie en middelen heeft verstrekt om de risico's en de impact op de werkplek te beoordelen en te beperken; merkt op dat het Agentschap alle uitgevoerde en plande acties heeft gemeld, waaronder projecten in verband met telewerken, verslagen ter evaluatie van de psychosociale risico's van de COVID-19-pandemie, en richtsnoeren voor de werkplek en deelname aan verschillende bijeenkomsten op hoog niveau in verband met de bescherming van werknemers in de context van de COVID-19-pandemie;

23. merkt op dat het Agentschap telewerkregelingen voor het personeel heeft ondersteund en nieuwe elektronische interne procedures heeft ingevoerd om te zorgen voor bedrijfscontinuïteit; merkt op dat het Agentschap passende telewerkapparatuur en veilige toegang tot de IT-systemen van het Agentschap ter beschikking heeft gesteld van het personeel; merkt op dat interne en externe vergaderingen online hebben plaatsgevonden en dat er papierloze werkstromen zijn opgezet om het Agentschap in staat te stellen zijn financiële en contractuele verplichtingen te blijven nakomen;

24. merkt op dat het Agentschap in 2020 de communicatie over en bevordering van veiligheid en gezondheid op het werk doeltreffend heeft voorgezet; merkt op dat het Agentschap er ondanks COVID-19-beperkingen in is geslaagd zijn werkzaamheden actief te presenteren tijdens meer dan 300 evenementen; merkt op dat het Agentschap meertalige richtsnoeren (in 25 talen) voor de werkplek heeft verstrekt, die tot de meest gedownloade en geraadpleegde publicaties in de geschiedenis van het Agentschap behoren, en dat diverse andere COVID-19-hulpmiddelen werden ontwikkeld en via de website van het Agentschap werden gepubliceerd; moedigt het Agentschap aan te blijven werken aan richtsnoeren om werkgevers en werknemers te helpen zich aan te passen aan de ontwikkeling van de COVID-19-pandemie;

Overige opmerkingen

25. merkt op dat het Agentschap via een overeenkomst inzake dienstverleningsniveau een samenwerking met CERT-EU tot stand heeft gebracht om cyberbescherming voor het Agentschap te waarborgen; merkt op dat cyberbeveiliging in 2020 als een probleem is aangemerkt en dat het Agentschap heeft voorgesteld om in 2021 een aanbesteding uit te schrijven voor de levering van cyberbeveiligingsdiensten; verzoekt het Agentschap de kwijtingsautoriteit op de hoogte te brengen van de geboekte vooruitgang;

26. merkt op dat het Agentschap sinds de afkondiging van de Europese pijler van sociale rechten een belangrijke rol vervult bij de uitvoering van de beginselen van deze pijler;

27. verwijst voor andere opmerkingen van horizontale aard bij het kwijtingsbesluit naar zijn resolutie van 4 mei 2022 ([2]) over het functioneren en het financiële beheer van en de controle op de agentschappen.

([2]) Aangenomen teksten, P9_TA(2022)0196.