AZ EURÓPAI PARLAMENT (EU) 2022/1789 ÁLLÁSFOGLALÁSA

(2022. május 4.)

az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 2020. évi pénzügyi évre szóló általános költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozat szerves részét képező megjegyzésekkel

AZ EURÓPAI PARLAMENT,

– tekintettel az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (EU-OSHA) 2020. évi pénzügyi évre szóló költségvetésének végrehajtására vonatkozó mentesítésről szóló határozatára,

– tekintettel eljárási szabályzata 100. cikkére és V. mellékletére,

– tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság véleményére,

– tekintettel a Költségvetési Ellenőrző Bizottság jelentésére (A9-0106/2022),

A. mivel a mentesítésért felelős hatóság a mentesítési eljárás keretében hangsúlyozni kívánja, hogy különösen fontos az uniós intézmények demokratikus legitimitásának további erősítése az átláthatóság és az elszámoltathatóság javítása, a teljesítményalapú költségvetés-tervezés koncepciójának végrehajtása és az emberi erőforrások megfelelő irányítása révén;

B. mivel bevételi és kiadási kimutatása ([1]) szerint az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség (a továbbiakban: az ügynökség) 2020. évi pénzügyi évre szóló végleges költségvetése 16 058 100 EUR volt, ami 2019-hez képest 2,03 %-os növekedést jelent; mivel az ügynökség költségvetése főként az uniós költségvetésből származik;

C. mivel a Számvevőszék az ügynökség 2020. évi pénzügyi évre vonatkozó beszámolójáról készített jelentésében (a továbbiakban: a számvevőszéki jelentés) megállapítja, hogy kellő mértékben megbizonyosodott az ügynökség éves beszámolójának megbízhatóságáról, valamint arról, hogy az annak alapjául szolgáló ügyletek jogszerűek és szabályszerűek;

Költségvetési és pénzgazdálkodás

1. megállapítja, hogy a 2020. évi pénzügyi év során folytatott költségvetés-ellenőrzési erőfeszítések nyomán a költségvetés végrehajtási aránya 96,8 %-os volt, ami 2019-hez képest 1,04 %-os csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok végrehajtási aránya 62,15 %-os volt, ami 2019-hez képest 14,18 %-os csökkenést jelent; megjegyzi, hogy a kifizetési előirányzatok alacsony aránya az ügynökség tevékenységeinek a Covid19-világjárvány okozta lassulásával függ össze;

2. megjegyzi, hogy az ügynökség a Számvevőszék 2019. évi észrevételei nyomán elemzi a nagyon magas mértékű átvitelek okait; felkéri az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az elemzés eredményéről;

Teljesítmény

3. megállapítja, hogy az ügynökség fő teljesítménymutatókként használ bizonyos intézkedéseket a tevékenységei által nyújtott hozzáadott érték értékelésére és más intézkedéseket – amilyen például a munkaprogram teljesítése, a kifizetési előirányzatok törlése és a közvetítők hálózatépítésen keresztüli tájékoztatási kapacitása – költségvetési gazdálkodásának javítására; üdvözli, hogy az ügynökség kulcsfontosságú teljesítménymutatókat használ a kötelezettségvállalási előirányzatok végrehajtásának mérésére, mivel ez az előző években kritikus pont volt, és a Számvevőszék e tekintetben következetes megjegyzéseket tett; megjegyzi, hogy az ügynökség szinte valamennyi célkitűzését megvalósította, a munkaprogram egy részét nem valósította meg, mivel a világjárvány hatással volt az utazásra és az eseményekre;

([1]) HL C 114., 2021.3.31., 45. o.

4. üdvözli, hogy az ügynökség elvégezte a véglegesített munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági áttekintés utólagos értékelését a munkavégzéssel összefüggő megbetegedések, a munkahelyi egészségvédelem és biztonság költsége és haszna, valamint a mikrovállalkozások és kisvállalkozások tekintetében; megjegyzi, hogy az értékelés arra a következtetésre jutott, hogy az ügynökségnek folytatnia kell erőfeszítéseit ezeken a fontos aktuális területeken, illetve konkrét ajánlásokat fogalmazott meg; üdvözli, hogy 2020-ban az ügynökség elvégezte a 2018–2019. évi Egészséges munkahelyek kampány utólagos értékelését; megjegyzi, hogy a kampány különösen sikeres volt az érdekelt felek bevonása és a tevékenységek terjesztése terén;

5. megjegyzi, hogy az ügynökség szorosan együttműködik más ügynökségekkel, nevezetesen az Európai Alapítvánnyal az Élet- és Munkakörülmények Javításáért (Eurofound), az Alapjogi Ügynökséggel, az Európai Szakképzésfejlesztési Központtal, a Közös Kutatóközponttal és az Európai Munkaügyi Hatósággal olyan közös érdekű kérdésekben, mint a foglalkoztatási és szociális politika; megjegyzi, hogy az ügynökség a munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi barométer fejlesztése érdekében együttműködött az Eurostattal; megjegyzi, hogy az ügynökség szorosan együttműködött az Európai Vegyianyag-ügynökséggel a veszélyes anyagokkal kapcsolatos munka terén; megjegyzi, hogy az ügynökség az olajszennyezéssel összefüggésben az Európai Tengerészeti Biztonsági Ügynökséggel is szorosan együttműködött a munkahelyi biztonság és egészségvédelem terén; üdvözli a 2020–2024 közötti időszakra vonatkozó stratégiát a munkahelyi rákos megbetegedések elleni fellépésről;

6. elismeri az ügynökség munkahelyi egészségvédelemmel és biztonsággal kapcsolatos, megbízható és megfelelő információk, elemzések és eszközök kidolgozására, összegyűjtésére és biztosítására irányuló tevékenységeit, amelyek hozzájárulnak az egészséges és biztonságos munkahelyek Unión belüli előmozdítását célzó uniós politikához;

7. nyugtázza különösen az ügynökség kiemelt szerepét a szociális jogok európai pillérének 10. elve végrehajtásának támogatásában; üdvözli, hogy az ügynökség határozottan elkötelezte magát annak biztosítása mellett, hogy minden munkavállaló ugyanazokat a munkahelyi egészségvédelmi és biztonsági jogokat élvezze, tekintet nélkül a vállalkozás méretére, a szerződés vagy a munkaviszony jellegére;

8. hangsúlyozza az ügynökség fontosságát, autonómiáját és hozzáadott értékét a szakterületén; hangsúlyozza, hogy megfelelő emberi és pénzügyi erőforrásokat kell biztosítani, amelyek lehetővé teszik az ügynökség számára, hogy nagyon magas teljesítési aránnyal folytassa munkaprogramjának végrehajtását, különös tekintettel az EU munkahelyi biztonsági és egészségvédelmi stratégiai keretének (2021–2027) végrehajtására, a munkájuk során azbeszttel kapcsolatos kockázatoknak kitett munkavállalók védelméről szóló közelgő jogszabályokra, valamint a rákkeltő anyagokról és mutagénekről szóló irányelvre;

9. úgy véli, hogy az ügynökség hasznos információkkal és elemzéssel szolgálhat mind a munkáltatók, mind a munkavállalók számára a távmunka és más digitális megoldások által a munkahelyi biztonságra és egészségvédelemre gyakorolt hatásokról a Covid19-világjárvány alatti munkakörülményekkel összefüggésben, különös figyelmet fordítva a mentális egészségre;

Személyzeti politika

10. megállapítja, hogy 2019. december 31-én a létszámterv végrehajtása 97,5 %-os volt: az uniós költségvetés értelmében engedélyezett 40 ideiglenes alkalmazotti álláshelyből (2019-ben 40 betöltött és 40 engedélyezett álláshely volt) 39-re neveztek ki ideiglenes alkalmazottat; megjegyzi, hogy ezenfelül a ügynökségnél 2020-ban 24 szerződéses alkalmazott dolgozott;

11. aggodalommal veszi tudomásul, hogy a felső vezetők körében nem áll fenn egyensúly az álláshelyek nemek közötti megoszlása tekintetében, amely a következő képet mutatta: három férfi (75 %) és egy nő (25 %); megállapítja, hogy az álláshelyek nemek közötti megoszlása jobb képet mutatott a következőknél: az igazgatóság esetében 51 férfi (58,6 %) és 36 nő (41,4 %), a teljes személyzet esetében pedig 16 férfi (30,2 %) és 44 nő (69,8 %); kéri az ügynökséget, hogy a jövőben biztosítsa a nemek közötti egyensúlyt a vezetőségben és személyzete körében; kéri a Bizottságot és a tagállamokat, hogy az ügynökség igazgatótanácsi tagjainak kinevezésekor tartsák szem előtt a nemek közötti egyensúly biztosításának fontosságát;

12. üdvözli, hogy nem jelentettek zaklatási esetet, és hogy az ügynökség határozottan elkötelezett a zaklatás elleni politikák előmozdítása, a személyzet számára rendszeres figyelemfelkeltő ülések szervezése és a témával foglalkozó speciális intranetes oldal létrehozása iránt;

13. sajnálja, hogy a személyzet elszigeteltnek érzi magát a távmunka miatt; üdvözli azonban, hogy a vezetőség jelentős pszichológiai támogatást és a tudatos jelenlétre vonatkozó képzést kínál, és minden tőle telhetőt megtesz annak érdekében, hogy minél jobb légkört teremtsen a személyzet tagjainak igényei és a helyi közigazgatás által hozott döntések alapján;

14. aggodalmát fejezi ki az ügynökség új ügyvezető igazgatójának kinevezésével kapcsolatos hosszú és átláthatatlan eljárás miatt;

Közbeszerzés

15. megjegyzi, hogy az ügynökség kidolgozta finanszírozási és közbeszerzési funkciójának konszolidációs stratégiáját, amelynek célja az erőforrások felhasználásának optimalizálása, a folyamatok harmonizálása, valamint a szerepek és felelősségi körök jobb meghatározása; megjegyzi, hogy a Covid19-világjárvány miatt az eredetileg 2020-ra tervezett végrehajtást elhalasztották, és 2020 végén egy külső szakértő kinevezésével kezdték meg, aki segíti a gyakorlati intézkedéseket;

16. megjegyzi, hogy az ügynökség dokumentumkezelési rendszerének végrehajtása 2020-ban befejeződött; tudomásul veszi továbbá az e-közbeszerzés, különösen az e-közbeszerzés és az e-benyújtás elfogadását, az elektronikus aláírási eljárást, valamint számos belső munkafolyamat egyszerűsítését és digitalizálását; felhívja a figyelmet arra, hogy az ügynökség digitalizálását nemcsak a belső működés és irányítás tekintetében, hanem az eljárások felgyorsítása érdekében is fokozni kell; felhívja a figyelmet arra, hogy minden szükséges biztonsági intézkedést meg kell tenni a kezelt információk online biztonságát fenyegető kockázatok elkerülése érdekében;

Az összeférhetetlenségek megelőzése és kezelése, valamint az átláthatóság

17. elismeri az ügynökségnek az átláthatóság biztosítására, valamint az összeférhetetlenségek megelőzésére és kezelésére irányuló meglévő intézkedéseit és folyamatos erőfeszítéseit; megjegyzi, hogy 2020 januárjában az igazgatótanács felülvizsgálta az összeférhetetlenség megelőzésére és kezelésére vonatkozó politikát, és hogy az igazgatótanács tagjainak az összeférhetetlenségi nyilatkozat mellett az összeférhetetlenség hiányáról szóló nyilatkozatot is be kell nyújtaniuk; üdvözli, hogy mindkét nyilatkozat elérhető az ügynökség honlapján;

Belső ellenőrzés

18. üdvözli, hogy az ügynökség olyan meg nem felelési stratégiát alkalmaz, amely nemcsak az előzetes kivételeket rögzíti, hanem az utólagos eseményeket is, amelyek célja a meglévő eljárások javítása és a belső ellenőrzési hiányosságok feltárása; megjegyzi, hogy 2020-ban a megállapított meg nem felelések nem utaltak jelentős hiányosságokra a meglévő ellenőrzések tekintetében; megjegyzi, hogy az ügynökség ismét részt vett a Bizottság által indított, a decentralizált ügynökségek kockázatkezeléséről szóló szakértői értékelésben azáltal, hogy megosztja az ismereteket, a módszertanokat és a kritikus kockázatokat a munkacsoportban részt vevő többi ügynökséggel;

19. megjegyzi, hogy az ügynökség belső ellenőrzési keretrendszerét az igazgatótanács 2019-ben fogadta el, alapjául a Bizottság belső ellenőrzési keretrendszere szolgál; megjegyzi, hogy az ügynökség elvégezte a belső ellenőrzési keretrendszer értékelését a 2020. évi jelentéstételi évre vonatkozóan, és arra a következtetésre jutott, hogy a keret valamennyi belső ellenőrzési összetevő tekintetében megfelelően működik;

20. megjegyzi, hogy az ügynökség szervezeti kockázati nyilvántartása kapcsolódik a belső ellenőrzési keretrendszerhez, és a felső vezetés mindkettőt időszakosan felülvizsgálja; megjegyzi, hogy a 2020-ban nyomon követett összes kockázatot a „külső környezethez” kapcsolódóként sorolták be, és egyik kockázat sem minősül az ügynökség jó hírnevét vagy stratégiai eredményeit fenyegető potenciális veszélynek;

21. tudomásul veszi, hogy az előző évekről átvitt lekötött előirányzatok magas szintjéhez kapcsolódó számvevőszéki észrevétel nyomán hozott két korrekciós intézkedés végrehajtása folyamatban van;

A Covid19-járványra való reagálás és az ügymenet-folytonosság

22. megelégedéssel veszi tudomásul, hogy az ügynökség hasznos információkkal és erőforrásokkal szolgált a munkahelyet érintő kockázatok és hatások értékeléséhez és enyhítéséhez; megjegyzi, hogy az ügynökség beszámolt az összes végrehajtott és tervezett intézkedésről, például a távmunkával kapcsolatos projektekről, a Covid19-világjárvány pszichoszociális kockázatainak értékelését célzó jelentésekről, a Covid19-cel kapcsolatos munkahelyi iránymutatásról, valamint a munkavállalóknak a Covid19-világjárvány összefüggésében való védelmével kapcsolatos számos magas szintű megbeszélésen való részvételről;

23. megjegyzi, hogy az ügynökség támogatta a személyzet távmunka-megállapodását, és új elektronikus belső eljárásokat vezetett be az ügymenet-folytonosság megkönnyítése érdekében; megjegyzi, hogy az ügynökség megfelelő távmunka-felszerelést biztosított a személyzet számára, és biztonságos hozzáférést biztosított az ügynökség informatikai rendszereihez; megjegyzi, hogy a belső és külső megbeszéléseket online formátumra helyezték át, és hogy papírmentes munkafolyamatokat hoztak létre annak érdekében, hogy az ügynökség továbbra is eleget tehessen pénzügyi és szerződéses kötelezettségeinek;

24. megjegyzi, hogy 2020-ban az ügynökség továbbra is hatékonyan kommunikált és előmozdította a munkahelyi egészségvédelmet és biztonságot; megjegyzi, hogy az ügynökségnek a Covid19-cel kapcsolatos korlátozások ellenére több mint 300 rendezvényen sikerült aktívan bemutatnia munkáját; megjegyzi, hogy az ügynökség többnyelvű (25 nyelven) iránymutatást nyújtott a munkahelyek számára, amely az ügynökség történetében a legtöbb letöltéssel és hozzáféréssel rendelkező kiadványok közé tartozik, és számos egyéb Covid19-erőforrást fejlesztett ki és tett közzé az ügynökség honlapján; ösztönzi az ügynökséget, hogy folytassa az iránymutatások kidolgozását annak érdekében, hogy segítse a munkáltatókat és a munkavállalókat a Covid19-világjárvány alakulásához való alkalmazkodásban;

Egyéb megjegyzések

25. megjegyzi, hogy az ügynökség szolgáltatási szintre vonatkozó megállapodás révén együttműködést kezdett a CERT-EU-val annak érdekében, hogy biztosítsa az ügynökség kibervédelmét; megjegyzi, hogy 2020-ban a kiberbiztonságot kezelendő problémaként azonosították, és hogy az ügynökség azt javasolta, hogy 2021-ben ajánlati felhívást tegyenek közzé kiberbiztonsági szolgáltatások nyújtására; felhívja az ügynökséget, hogy tájékoztassa a mentesítésért felelős hatóságot az elért haladásról;

26. megjegyzi, hogy a szociális jogok európai pillérének nyilatkozatával az ügynökség fontos szerepet kapott a pillér elveinek végrehajtásában;

27. a mentesítő határozatot kísérő horizontális jellegű egyéb észrevételei tekintetében utal az ügynökségek teljesítményéről, pénzgazdálkodásáról és ellenőrzéséről szóló, 2022. május 4-i állásfoglalására ([2]).

([2]) Elfogadott szövegek, P9_TA(2022)0196.