REZOLUCIJA (EU) 2022/1789 EUROPSKOG PARLAMENTA

od 4. svibnja 2022.

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za financijsku godinu 2020.

EUROPSKI PARLAMENT,

— uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu (EU-OSHA) za financijsku godinu 2020.,

— uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,

— uzimajući u obzir mišljenje Odbora za zapošljavanje i socijalna pitanja,

— uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0106/2022),

A. budući da u kontekstu postupka davanja razrješnice tijelo nadležno za davanje razrješnice želi istaknuti da je posebno važno dalje jačati demokratski legitimitet institucija Unije poboljšanjem transparentnosti i odgovornosti te uvođenjem koncepta izrade proračuna utemeljenog na uspješnosti kao i dobrim upravljanjem ljudskim resursima;

B. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima ([1]) konačni proračun Europske agencije za sigurnost i zdravlje na radu („Agencija”) za financijsku godinu 2020. iznosio 16 058 100 EUR, što predstavlja povećanje od 2,03 % u odnosu na 2019.; budući da se proračun Agencije uglavnom financira iz proračuna Unije;

C. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Agencije za financijsku godinu 2020. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Agencije pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2020. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 96,8 %, što je smanjenje od 1,04 % u odnosu na 2019.; žali što je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 62,15 %, što je smanjenje od 14,18 % u odnosu na 2019.; prima na znanje da je niska stopa odobrenih sredstava za plaćanje povezana s usporavanjem aktivnosti Agencije prouzročenim pandemijom bolesti COVID-19;

2. prima na znanje da Agencija provodi analizu razloga za prijenose vrlo velikih iznosa sredstava na temelju opažanja Revizorskog suda iz 2019.; poziva Agenciju da o ishodu te analize obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Uspješnost

3. primjećuje da se Agencija koristi određenim mjerama kao ključnim pokazateljima uspješnosti kako bi procijenila dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što su ostvarena provedba programa rada, ukidanje odobrenih sredstava za plaćanje i kapacitet posrednika za informiranje javnosti s pomoću umrežavanja; pozdravlja činjenicu da se Agencija koristi ključnim pokazateljem uspješnosti za mjerenje izvršenja odobrenih sredstava za preuzimanje obveza jer je to bila kritična točka prethodnih godina te je Revizorski sud s tim u vezi sustavno iznosio primjedbe; napominje da je Agencija ostvarila gotovo sve svoje ciljeve, ali dio programa rada nije ostvaren jer je pandemija utjecala na putovanja i događanja;

([1]) SL C 114, 31.3.2021., str. 45.

4. pozdravlja činjenicu da je Agencija provela ex post evaluaciju dovršenih pregleda sigurnosti i zdravlja na radu u pogledu bolesti povezanih s radom, troškova i koristi za sigurnost i zdravlje na radu te mikropoduzeća i malih poduzeća; napominje da je u evaluaciji zaključeno da bi Agencija trebala nastaviti ulagati napore u tim važnim tematskim područjima te su iznesene posebne preporuke; pozdravlja činjenicu da je Agencija 2020. provela ex post evaluacije kampanje za zdrava radna mjesta za razdoblje 2018.–2019.; konstatira da je kampanja bila posebno uspješna u području uključivanja dionika i širenja aktivnosti;

5. primjećuje da Agencija blisko surađuje s drugim agencijama, odnosno s Europskom zakladom za poboljšanje životnih i radnih uvjeta (Eurofound), Agencijom za temeljna prava, Europskim centrom za razvoj strukovnog osposobljavanja, Zajedničkim istraživačkim centrom i Europskim nadzornim tijelom za rad kad je riječ o temama od zajedničkog interesa kao što su politika zapošljavanja i socijalna politika; konstatira da je za razvoj barometra za sigurnost i zdravlje na radu Agencija surađivala s Eurostatom; primjećuje da je u pogledu rada u vezi s opasnim tvarima Agencija blisko surađivala s Europskom agencijom za kemikalije; primjećuje da je Agencija blisko surađivala i s Europskom agencijom za pomorsku sigurnost u pogledu sigurnosti i zdravlja u kontekstu izljeva nafte; pozdravlja strategiju za borbu protiv raka na radnom mjestu za razdoblje 2020. – 2024.;

6. cijeni aktivnosti Agencije kada je riječ o razvoju, prikupljanju i pružanju pouzdanih i relevantnih informacija, analiza i alata za sigurnost i zdravlje na radu, koji doprinose politici Unije čiji je cilj promicanje zdravih i sigurnih radnih okruženja diljem Unije;

7. posebno konstatira važnu ulogu Agencije u podupiranju provedbe načela br. 10 europskom stupu socijalnih prava; pozdravlja činjenicu da je Agencija izuzetno posvećena tome da svi radnici uživaju ista prava u pogledu zdravlja i sigurnosti na radu, neovisno o veličini poduzeća, vrsti ugovora ili radnom odnosu;

8. naglašava važnost, autonomiju i dodanu vrijednost Agencije u njezinom području djelovanja; ističe da je potrebno osigurati odgovarajuće ljudske i financijske resurse kako bi Agencija mogla nastaviti provoditi svoj program rada uz vrlo visoku stopu izvršenja aktivnosti, posebno u svjetlu provedbe novog strateškog okvira EU-a o zdravlju i sigurnosti na radu (2021. – 2027.) i predstojećeg zakonodavstva o zaštiti radnika od rizika povezanih s izlaganjem azbestu na radu i direktive o karcinogenim i mutagenim tvarima;

9. smatra da Agencija može pružiti korisne informacije i analize o posljedicama rada na daljinu i drugih digitalnih rješenja u pogledu sigurnosti i zdravlja na radu za poslodavce i radnike u kontekstu radnih uvjeta tijekom pandemije bolesti COVID-19, s posebnim naglaskom na mentalno zdravlje;

Kadrovska politika

10. prima na znanje da je 31. prosinca 2019. bilo izvršeno 97,5 % plana radnih mjesta, odnosno zaposleno je 39 od 40 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 2019. kad je popunjeno svih 40 odobrenih radnih mjesta); također primjećuje da su 2020. za Agenciju radila 24 ugovorna djelatnika;

11. sa zabrinutošću prima na znanje nedostatnu rodnu ravnotežu među višim rukovoditeljima, među kojima su tri muškarca (75 %) i jedna žena (25 %); prima na znanje bolju rodnu ravnotežu u upravnom odboru u kojem su 51 muškarac (58,6 %) i 36 žena (41,4 %) i među osobljem općenito, gdje su 16 muškaraca (30,2 %) i 44 žene (69,8 %); poziva Agenciju da u budućnosti osigura rodnu ravnotežu na razini osoblja i rukovodstva; traži od Komisije i država članica da uzmu u obzir važnost osiguranja rodne ravnoteže pri imenovanju članova u upravni odbor Agencije;

12. pozdravlja činjenicu da nije bilo prijavljenih slučajeva uznemiravanja i da se Agencija snažno angažira za promicanje politika protiv uznemiravanja, redovito organiziranje sastanaka za podizanje razine osviještenosti za svoje osoblje i stvaranje specijalizirane intranetske stranice o toj temi;

13. izražava žaljenje zbog toga što se osoblje osjeća izolirano zbog rada na daljinu; međutim, pozdravlja činjenicu da uprava nudi znatnu psihološku potporu, treninge usredotočene svjesnosti (mindfullness) te da čini sve što je u njezinoj moći da stvori što je moguće bolje ozračje na temelju potreba članova osoblja i odluka lokalne uprave;

14. izražava zabrinutost zbog dugotrajnog i netransparentnog postupka imenovanja novog izvršnog direktora Agencije;

Javna nabava

15. konstatira da je Agencija izradila strategiju za konsolidaciju svoje funkcije u području financija i javne nabave čiji je cilj optimizirati upotrebu resursa, uskladiti postupke te bolje definirati uloge i odgovornosti; napominje da je zbog pandemije bolesti COVID-19 odgođena provedba, koja je prvobitno planirana za 2020., i da je započela krajem 2020. imenovanjem vanjskog stručnjaka za pružanje pomoći u pogledu praktičnih rješenja;

16. konstatira da je 2020. Agencija završila uvođenje sustava za upravljanje dokumentima; nadalje prima na znanje usvajanje e-nabave, posebno e-natječaja i e-podnošenja ponuda, postupak elektroničkog potpisa te pojednostavnjenje i digitalizaciju nekoliko internih radnih postupaka; podsjeća na važnost povećanja digitalizacije Agencije u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

17. prima na znanje postojeće mjere Agencije i njezine stalne napore za osiguravanje transparentnosti te sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa; primjećuje da je u siječnju 2020. upravni odbor revidirao politiku sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa te da članovi upravnog odbora osim izjave o financijskim interesima moraju dostaviti izjavu o nepostojanju sukoba interesa; pozdravlja činjenicu da su obje izjave dostupne na internetskim stranicama Agencije;

Unutarnja kontrola

18. pozdravlja činjenicu da Agencija primjenjuje strategiju za nesukladnost u sklopu koje se ne bilježe samo ex ante iznimke, nego i ex post događaji, radi poboljšanja postojećih postupaka i otkrivanja nedostataka unutarnje kontrole; napominje da nesukladnosti zabilježene 2020. nisu upućivale na znatne nedostatke postojećih kontrola; napominje da je Agencija ponovno sudjelovala u stručnom pregledu upravljanja rizicima u decentraliziranim agencijama koji je pokrenula Komisija, i to razmjenom znanja, metodologija i kritičnih rizika s drugim agencijama koje su sudjelovale u radu radne skupine;

19. konstatira da je upravni odbor 2019. donio okvir unutarnje kontrole koji se temelji na Komisijinom okviru za unutarnju kontrolu; napominje da je Agencija provela procjenu svojeg okvira unutarnje kontrole za izvještajnu godinu 2020. te zaključila da je okvir prisutan i da sve sastavnice unutarnje kontrole primjereno funkcioniraju;

20. napominje da je registar korporativnih rizika Agencije povezan s okvirom unutarnje kontrole te da oboje podliježe periodičnim preispitivanjima višeg rukovodstva; napominje da su svi rizici praćeni tijekom 2020. kategorizirani kao rizici povezani s „vanjskim okruženjem” te da nijedan od njih nije označen kao potencijalna prijetnja za ugled ili strateško postignuće Agencije;

21. prima na znanje činjenicu da su u tijeku dvije korektivne mjere, kako je izvijestio Revizorski sud, a povezane su s prekomjernim odobrenim sredstvima za preuzimanje obveza prenesenima iz prethodnih godina;

Odgovor na bolest COVID-19 i kontinuitet poslovanja

22. sa zadovoljstvom primjećuje da je Agencija pružila korisne informacije i resurse za procjenu rizika i učinka na radno mjesto te za njihovo ublažavanje; napominje da je Agencija izvijestila o svim provedenim i planiranim mjerama, kao što su projekti u vezi s radom na daljinu, izvješća čiji je cilj procjena psihosocijalnih rizika pandemije bolesti COVID-19, smjernice za radna mjesta i sudjelovanje na nekoliko sastanaka na visokoj razini povezanih sa zaštitom radnika u kontekstu pandemije bolesti COVID-19;

23. prima na znanje da je Agencija podržala dogovore o radu na daljinu za osoblje pokretanjem novih elektroničkih internih postupaka kako bi se olakšao kontinuitet poslovanja; konstatira da je Agencija osoblju osigurala odgovarajuću opremu za rad na daljinu i siguran pristup informacijskim sustavima Agencije; napominje da su unutarnji i vanjski sastanci premješteni na internet te da su uspostavljeni radni postupci bez papira kako bi Agencija mogla i dalje ispunjavati svoje financijske i ugovorne obveze;

24. primjećuje da je 2020. Agencija i dalje učinkovito obavještavala javnost te promicala sigurnost i zdravlje na radu; napominje da je Agencija, unatoč ograničenjima zbog pandemije bolesti COVID-19, uspjela aktivno predstaviti svoj rad na više od 300 događanja; utvrđuje da je Agencija pružila višejezične (25 jezika) smjernice za radna mjesta, koje su među publikacijama koje su najčešće preuzimane i kojima se najviše pristupalo u povijesti Agencije, te da je niz drugih resursa u vezi s bolešću COVID-19 pripremljeno i objavljeno na internetskim stranicama Agencije; potiče Agenciju da nastavi raditi na smjernicama kako bi se poslodavcima i radnicima pomoglo da se prilagode razvoju pandemije bolesti COVID-19;

Ostale napomene

25. prima na znanje da je Agencija na temelju sporazuma o razini usluga započela suradnju s CERT-EU-om kako bi se osigurala zaštita Agencije od kibernapada; napominje da je 2020. kibersigurnost utvrđena kao problem i da je Agencija predložila da se 2021. objavi poziv na podnošenje ponuda za pružanje usluga kibersigurnosti; poziva Agenciju da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o postignutom napretku;

26. napominje da je proglašenjem europskog stupa socijalnih prava Agencija dobila važnu ulogu u provedbi njegovih načela;

27. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od 4. svibnja 2022. ([2]) o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

([2]) Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0196.