ΨΗΦΙΣΜΑ (ΕΕ) 2022/1789 ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

της 4ης Μαΐου 2022

με τις παρατηρήσεις που αποτελούν αναπόσπαστο μέρος της απόφασης σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA) για το οικονομικό έτος 2020

ΤΟ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ,

— έχοντας υπόψη την απόφασή του σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία (EU-OSHA) για το οικονομικό έτος 2020,

— έχοντας υπόψη το άρθρο 100 και το παράρτημα V του Κανονισμού του,

— έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Απασχόλησης και Κοινωνικών Υποθέσεων,

— έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Ελέγχου του Προϋπολογισμού (A9-0106/2022),

Α. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στο πλαίσιο της διαδικασίας απαλλαγής, η αρμόδια για την απαλλαγή αρχή επιθυμεί να τονίσει την ιδιαίτερη σημασία που έχουν η περαιτέρω ενίσχυση της δημοκρατικής νομιμοποίησης των θεσμικών οργάνων της Ένωσης μέσω της ενίσχυσης της διαφάνειας και της λογοδοσίας, και η εφαρμογή της έννοιας της κατάρτισης του προϋπολογισμού βάσει επιδόσεων και της χρηστής διαχείρισης των ανθρώπινων πόρων·

Β. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την κατάσταση εσόδων και δαπανών του ([1]), ο οριστικός προϋπολογισμός του Ευρωπαϊκού Οργανισμού για την Ασφάλεια και την Υγεία στην Εργασία («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2020 ανήλθε σε 16 058 100 EUR, ποσό που συνιστά αύξηση κατά 2,03 % σε σχέση με το 2019· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο προϋπολογισμός του Οργανισμού προέρχεται κυρίως από τον προϋπολογισμό της Ένωσης·

Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ελεγκτικό Συνέδριο, στην έκθεσή του για τους ετήσιους λογαριασμούς του Οργανισμού για το οικονομικό έτος 2020 («η έκθεση του Ελεγκτικού Συνεδρίου»), δήλωσε ότι αποκόμισε εύλογη βεβαιότητα ότι οι ετήσιοι λογαριασμοί του Οργανισμού είναι αξιόπιστοι και ότι οι πράξεις στις οποίες βασίζονται είναι νόμιμες και κανονικές·

Δημοσιονομική και χρηματοοικονομική διαχείριση

1. σημειώνει ότι οι προσπάθειες παρακολούθησης του προϋπολογισμού στη διάρκεια του οικονομικού έτους 2020 είχαν ως αποτέλεσμα ποσοστό εκτέλεσης του προϋπολογισμού 96,8 %, το οποίο αντιπροσωπεύει μείωση κατά 1,04 % σε σύγκριση με το 2019· θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το ποσοστό εκτέλεσης των πιστώσεων πληρωμών ήταν 62,15 %, το οποίο συνιστά μείωση κατά 14,18 % σε σύγκριση με το 2019· σημειώνει ότι το χαμηλό ποσοστό των πιστώσεων πληρωμών συνδέεται με την επιβράδυνση των δραστηριοτήτων του Οργανισμού λόγω της πανδημίας της COVID-19·

2. σημειώνει ότι ο Οργανισμός διενεργεί επί του παρόντος ανάλυση σχετικά με τους λόγους στους οποίους οφείλεται το πολύ υψηλό ποσοστό μεταφορών πιστώσεων στο επόμενο έτος, σε συνέχεια των παρατηρήσεων του Ελεγκτικού Συνεδρίου το 2019· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει στην αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με το αποτέλεσμα της ανάλυσης·

Επιδόσεις

3. σημειώνει ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ορισμένα μέτρα ως κύριους δείκτες επιδόσεων (ΚΔΕ) για την αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας που παρέχουν οι δραστηριότητές του και άλλα μέτρα για τη βελτίωση της δημοσιονομικής του διαχείρισης, όπως είναι η υλοποίηση του προγράμματος εργασίας, οι ακυρώσεις πιστώσεων πληρωμών και η ικανότητα ευαισθητοποίησης των ενδιαμέσων μέσω δικτύωσης· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί ΚΔΕ για τη μέτρηση της εκτέλεσης των πιστώσεων ανάληψης υποχρεώσεων, καθώς αυτό ήταν ένα κρίσιμο θέμα τα προηγούμενα έτη για το οποίο υπήρξαν επανειλημμένα παρατηρήσεις του Ελεγκτικού Συνεδρίου· σημειώνει ότι ο Οργανισμός έχει επιτύχει σχεδόν όλους τους στόχους του, ενώ ένα μέρος του προγράμματος εργασίας δεν επιτεύχθηκε λόγω του αντίκτυπου που είχε η πανδημία στα ταξίδια και τις εκδηλώσεις·

([1]) ΕΕ C 114 της 31.3.2021, σ. 45.

4. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός διενήργησε εκ των υστέρων αξιολογήσεις ολοκληρωμένων επισκοπήσεων της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία σχετικά με ασθένειες που συνδέονται με την εργασία, το κόστος και τα οφέλη της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία και με τις πολύ μικρές και μικρές επιχειρήσεις· σημειώνει ότι η αξιολόγηση κατέληξε στο συμπέρασμα ότι ο Οργανισμός θα πρέπει να συνεχίσει τις προσπάθειες σε αυτούς τους σημαντικούς και επίκαιρους τομείς και διατυπώθηκαν ειδικές συστάσεις· χαιρετίζει το γεγονός ότι το 2020 ο Οργανισμός διενήργησε τις εκ των υστέρων αξιολογήσεις της εκστρατείας «Ασφαλείς και Υγιείς Χώροι Εργασίας» 2018-2019· σημειώνει ότι η εκστρατεία υπήρξε ιδιαίτερα επιτυχής από άποψη συμμετοχής των ενδιαφερόμενων μερών και διάδοσης των δραστηριοτήτων·

5. σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάζεται στενά με άλλους οργανισμούς, και συγκεκριμένα με το Ευρωπαϊκό Ίδρυμα για τη Βελτίωση των Συνθηκών Διαβίωσης και Εργασίας (Eurofound), τον Οργανισμό Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, το Ευρωπαϊκό Κέντρο για την Ανάπτυξη της Επαγγελματικής Κατάρτισης, το Κοινό Κέντρο Ερευνών και την Ευρωπαϊκή Αρχή Εργασίας, σε θέματα κοινού ενδιαφέροντος, όπως η πολιτική απασχόλησης και κοινωνικών υποθέσεων· σημειώνει ότι, για την ανάπτυξη του βαρομέτρου ΕΑΥ, ο Οργανισμός συνεργάστηκε με τη Eurostat· σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάστηκε στενά με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Χημικών Προϊόντων στις εργασίες για τις επικίνδυνες ουσίες· σημειώνει ότι ο Οργανισμός συνεργάστηκε επίσης στενά με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα όσον αφορά την ασφάλεια και την υγεία στο πλαίσιο πετρελαιοκηλίδων· χαιρετίζει τη στρατηγική 2020-2024 για την ανάληψη δράσης κατά του καρκίνου στον χώρο εργασίας·

6. επιδοκιμάζει τις δραστηριότητες του Οργανισμού που αποσκοπούν στην ανάπτυξη, τη συλλογή και την παροχή αξιόπιστων και συναφών πληροφοριών, αναλύσεων και εργαλείων για την ασφάλεια και την υγεία στην εργασία και συμβάλλουν στην πολιτική της Ένωσης για την προώθηση υγιεινών και ασφαλών εργασιακών χώρων σε όλη την Ένωση·

7. επισημαίνει, συγκεκριμένα, τον εξέχοντα ρόλο που διαδραματίζει ο Οργανισμός όσον αφορά την υποστήριξη της εφαρμογής της αρχής 10 του ευρωπαϊκού πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων· χαιρετίζει την ισχυρή δέσμευση του Οργανισμού να διασφαλίσει ότι όλοι οι εργαζόμενοι απολαύουν των ίδιων δικαιωμάτων υγείας και ασφάλειας στην εργασία ανεξάρτητα από το μέγεθος της επιχείρησης, το είδος της σύμβασης ή τη σχέση εργασίας·

8. τονίζει τη σημασία, την αυτονομία και την προστιθέμενη αξία του Οργανισμού στον τομέα πραγματογνωσίας του· επισημαίνει την ανάγκη να εξασφαλιστούν επαρκείς ανθρώπινοι και οικονομικοί πόροι που θα επιτρέψουν στον Οργανισμό να συνεχίσει να εφαρμόζει το πρόγραμμα εργασίας του με πολύ υψηλό ποσοστό ολοκλήρωσης δραστηριοτήτων, ιδίως υπό το φως της εφαρμογής του νέου στρατηγικού πλαισίου της ΕΕ για την υγεία και την ασφάλεια στην εργασία (2021-2027) και της επικείμενης νομοθεσίας σχετικά με την προστασία των εργαζομένων από τους κινδύνους που συνδέονται με την έκθεση σε αμίαντο κατά την εργασία και σε καρκινογόνους ή μεταλλαξιογόνους παράγοντες·

9. πιστεύει ότι ο Οργανισμός μπορεί να παράσχει χρήσιμες πληροφορίες και αναλύσεις σχετικά με τον αντίκτυπο της τηλεργασίας και άλλων ψηφιακών λύσεων, τόσο για τους εργοδότες όσο και για τους εργαζομένους, όσον αφορά την επαγγελματική ασφάλεια και υγεία στο πλαίσιο των συνθηκών εργασίας κατά την πανδημία, με ιδιαίτερη έμφαση στην ψυχική υγεία·

Πολιτική προσωπικού

10. σημειώνει ότι, στις 31 Δεκεμβρίου 2019, το ποσοστό εκτέλεσης του οργανογράμματος ανερχόταν σε 97,5 % και ότι από τις 40 θέσεις έκτακτων υπαλλήλων που είχαν εγκριθεί στο πλαίσιο του προϋπολογισμού της Ένωσης (σε σύγκριση με 40 θέσεις που είχαν καλυφθεί επί συνόλου 40 εγκεκριμένων θέσεων το 2019) καλύπτονταν οι 39 με έκτακτους υπαλλήλους· σημειώνει ότι, επιπλέον, το 2020 εργάζονταν για τον Οργανισμό 24 συμβασιούχοι υπάλληλοι·

11. σημειώνει με ανησυχία την έλλειψη ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων μεταξύ των ανώτερων διοικητικών στελεχών, με τρεις άνδρες (75 %) και μία γυναίκα (25 %)· σημειώνει την καλύτερη ισορροπία μεταξύ των φύλων στο διοικητικό συμβούλιο, με 51 άνδρες (58,6 %) και 36 γυναίκες (41,4 %), και στο σύνολο του προσωπικού, με 16 άνδρες (30,2 %) και 44 γυναίκες (69,8 %)· ζητεί από τον Οργανισμό να εξασφαλίσει μελλοντικά την ισόρροπη εκπροσώπηση των φύλων σε επίπεδο διευθυντικών στελεχών και προσωπικού· ζητεί από την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να λαμβάνουν υπόψη τη σημασία που έχει η εξασφάλιση της ισόρροπης εκπροσώπησης των φύλων όταν υποβάλλουν τις προτάσεις τους για τον διορισμό των μελών του διοικητικού συμβουλίου του Οργανισμού·

12. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι δεν αναφέρθηκαν περιπτώσεις παρενόχλησης και ότι ο Οργανισμός έχει αναλάβει ισχυρή δέσμευση για την προώθηση πολιτικών κατά της παρενόχλησης, με την τακτική διοργάνωση συνεδριών ευαισθητοποίησης για το προσωπικό του και τη δημιουργία ειδικής σελίδας στο ενδοδίκτυο για το θέμα αυτό·

13. θεωρεί λυπηρό το γεγονός ότι το προσωπικό αισθάνεται απομονωμένο λόγω της τηλεργασίας· χαιρετίζει, ωστόσο, το γεγονός ότι η διοίκηση προσφέρει μεγάλη ψυχολογική υποστήριξη και συνεδρίες ενσυνειδητότητας, και καταβάλλει κάθε δυνατή προσπάθεια για τη δημιουργία του καλύτερου δυνατού κλίματος, με βάση το τι χρειάζονται οι υπάλληλοι και τι αποφασίζει η τοπική διοίκηση·

14. εκφράζει την ανησυχία του για τη μακρά και αδιαφανή διαδικασία διορισμού του νέου εκτελεστικού διευθυντή του Οργανισμού·

Σύναψη συμβάσεων

15. σημειώνει ότι ο Οργανισμός ανέπτυξε μια στρατηγική ενοποίησης της λειτουργίας του στους τομείς των οικονομικών και των δημόσιων συμβάσεων, η οποία αποσκοπεί στη βελτιστοποίηση της χρήσης των πόρων, την εναρμόνιση των διαδικασιών και στον καλύτερο καθορισμό των ρόλων και των αρμοδιοτήτων· σημειώνει ότι, εξαιτίας της πανδημίας της COVID-19, η εφαρμογή, η οποία είχε αρχικά προγραμματιστεί για το 2020, αναβλήθηκε και ξεκίνησε στα τέλη του 2020, με τον διορισμό εξωτερικού εμπειρογνώμονα ο οποίος θα συνδράμει σε πρακτικές ρυθμίσεις·

16. σημειώνει ότι η εφαρμογή του συστήματος διαχείρισης εγγράφων του Οργανισμού ολοκληρώθηκε το 2020· σημειώνει περαιτέρω την έγκριση των ηλεκτρονικών δημόσιων συμβάσεων, ιδίως της ηλεκτρονικής προκήρυξης διαγωνισμών και της ηλεκτρονικής υποβολής προσφορών, της διαδικασίας ηλεκτρονικής υπογραφής και την απλούστευση και ψηφιοποίηση διαφόρων εσωτερικών ροών εργασίας· υπενθυμίζει ότι είναι σημαντικό να αυξηθεί η ψηφιοποίηση του Οργανισμού όσον αφορά την εσωτερική λειτουργία και διαχείριση, αλλά και προκειμένου να επιταχυνθεί η ψηφιοποίηση των διαδικασιών· εφιστά, ωστόσο, την προσοχή στην ανάγκη να ληφθούν όλα τα αναγκαία μέτρα ασφαλείας ώστε να αποφευχθεί κάθε κίνδυνος για τη διαδικτυακή ασφάλεια των πληροφοριών που υποβάλλονται σε επεξεργασία·

Πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων και διαφάνεια

17. σημειώνει τα υφιστάμενα μέτρα και τις συνεχιζόμενες προσπάθειες του Οργανισμού για τη διασφάλιση διαφάνειας και την πρόληψη και διαχείριση συγκρούσεων συμφερόντων· σημειώνει ότι, τον Ιανουάριο του 2020, το διοικητικό συμβούλιο αναθεώρησε την πολιτική για την πρόληψη και τη διαχείριση των συγκρούσεων συμφερόντων και ότι τα μέλη του διοικητικού συμβουλίου καλούνται να υποβάλουν δήλωση απουσίας σύγκρουσης συμφερόντων επιπλέον της δήλωσης συμφερόντων· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι και οι δύο δηλώσεις είναι διαθέσιμες στον ιστότοπο του Οργανισμού·

Εσωτερικός έλεγχος

18. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός χρησιμοποιεί μια στρατηγική μη συμμόρφωσης που καταγράφει όχι μόνο τις εκ των προτέρων εξαιρέσεις, αλλά και τα εκ των υστέρων γεγονότα, με στόχο τη βελτίωση των υφιστάμενων διαδικασιών και τον εντοπισμό αδυναμιών στον εσωτερικό έλεγχο· σημειώνει ότι το 2020 οι διαπιστωθείσες περιπτώσεις μη συμμόρφωσης δεν κατέδειξαν σημαντικές αδυναμίες όσον αφορά τους υφιστάμενους ελέγχους· σημειώνει ότι ο Οργανισμός έλαβε και πάλι μέρος στη διαδικασία αξιολόγησης από ομοτίμους σχετικά με τη διαχείριση κινδύνου στους αποκεντρωμένους οργανισμούς που δρομολόγησε η Επιτροπή, μέσω της ανταλλαγής γνώσεων, μεθοδολογιών και κρίσιμων κινδύνων με τους άλλους οργανισμούς που συμμετέχουν στην ομάδα εργασίας·

19. σημειώνει ότι το πλαίσιο του εσωτερικού ελέγχου του Οργανισμού εγκρίθηκε από το διοικητικό συμβούλιο το 2019 και ότι βασίζεται στο πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου της Επιτροπής· σημειώνει ότι ο Οργανισμός διενήργησε αξιολόγηση του πλαισίου εσωτερικού ελέγχου για το έτος αναφοράς 2020, η οποία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το πλαίσιο υφίσταται και λειτουργεί επαρκώς σε σχέση με όλες τις συνιστώσες εσωτερικού ελέγχου·

20. σημειώνει ότι το μητρώο εταιρικών κινδύνων του Οργανισμού συνδέεται με το πλαίσιο εσωτερικού ελέγχου και ότι αμφότερα υπόκεινται σε περιοδικές αξιολογήσεις από ανώτερα διοικητικά στελέχη· σημειώνει ότι όλοι οι κίνδυνοι που παρακολουθούνταν κατά τη διάρκεια του 2020 κατηγοριοποιήθηκαν ως σχετιζόμενοι με το «εξωτερικό περιβάλλον» και κανένας από αυτούς δεν χαρακτηρίστηκε ως δυνητική απειλή για τη φήμη ή το στρατηγικό επίτευγμα του Οργανισμού·

21. σημειώνει το γεγονός ότι βρίσκονται σε εξέλιξη δύο διορθωτικές ενέργειες που αναφέρθηκαν από το Ελεγκτικό Συνέδριο και συνδέονται με το εξαιρετικά υψηλό επίπεδο ανειλημμένων πιστώσεων που μεταφέρθηκαν από προηγούμενα έτη·

Αντιμετώπιση της νόσου COVID-19 και επιχειρησιακή συνέχεια

22. σημειώνει με ικανοποίηση ότι ο Οργανισμός παρείχε χρήσιμες πληροφορίες και πόρους για την αξιολόγηση των κινδύνων και των επιπτώσεων στον χώρο εργασίας και τον μετριασμό τους· σημειώνει ότι ο Οργανισμός ανέφερε όλες τις δράσεις που υλοποιήθηκαν και σχεδιάστηκαν, όπως έργα που σχετίζονται με την τηλεργασία, εκθέσεις με σκοπό την αξιολόγηση των ψυχοκοινωνικών κινδύνων της πανδημίας της COVID-19, καθοδήγηση για τον χώρο εργασίας λόγω της νόσου COVID-19 και συμμετοχή σε διάφορες συνεδριάσεις υψηλού επιπέδου σχετικά με την προστασία των εργαζομένων στο πλαίσιο της πανδημίας της COVID-19·

23. σημειώνει ότι ο Οργανισμός υποστήριξε ρυθμίσεις τηλεργασίας για το προσωπικό, δρομολογώντας νέες ηλεκτρονικές εσωτερικές διαδικασίες για τη διευκόλυνση της επιχειρησιακής συνέχειας· σημειώνει ότι ο Οργανισμός εξασφάλισε στο προσωπικό κατάλληλο εξοπλισμό τηλεργασίας και ασφαλή πρόσβαση στα συστήματα ΤΠ του Οργανισμού· σημειώνει ότι οι εσωτερικές και εξωτερικές συνεδριάσεις μετατράπηκαν σε επιγραμμικές και ότι δημιουργήθηκαν ροές εργασίας χωρίς χαρτί ώστε να μπορέσει ο Οργανισμός να συνεχίσει να εκπληρώνει τις οικονομικές και συμβατικές υποχρεώσεις του·

24. σημειώνει ότι το 2020 ο Οργανισμός συνέχισε την αποτελεσματική επικοινωνιακή προβολή και προώθηση της υγείας και της ασφάλειας στην εργασία· σημειώνει ότι ο Οργανισμός, παρά τους περιορισμούς λόγω της νόσου COVID-19, κατόρθωσε να παρουσιάσει ενεργά το έργο του σε περισσότερες από 300 εκδηλώσεις· σημειώνει ότι ο Οργανισμός παρείχε πολύγλωσση (25 γλώσσες) καθοδήγηση για τους χώρους εργασίας, η οποία συγκαταλέγεται στις πλέον τηλεφορτωμένες και προσβάσιμες δημοσιεύσεις στην ιστορία του Οργανισμού, ενώ αναπτύχθηκε και προβλήθηκε μέσω του ιστοτόπου του Οργανισμού μια σειρά άλλων πόρων για τη νόσο COVID-19· ενθαρρύνει τον Οργανισμό να συνεχίσει να επεξεργάζεται κατευθυντήριες γραμμές για να βοηθήσει τους εργοδότες και τους εργαζομένους να προσαρμοστούν στην εξέλιξη της πανδημίας της COVID-19·

Λοιπά σχόλια

25. σημειώνει ότι ο Οργανισμός δρομολόγησε συνεργασία με τη CERT-EE μέσω συμφωνίας για το επίπεδο υπηρεσιών, προκειμένου να διασφαλιστεί η προστασία του Οργανισμού στον κυβερνοχώρο· σημειώνει ότι το 2020 η κυβερνοασφάλεια προσδιορίστηκε ως πρόβλημα και ότι ο Οργανισμός πρότεινε να προκηρυχθεί πρόσκληση υποβολής προσφορών για την παροχή υπηρεσιών κυβερνοασφάλειας το 2021· καλεί τον Οργανισμό να ενημερώσει την αρμόδια για την απαλλαγή αρχή σχετικά με την πρόοδο που έχει συντελεστεί·

26. σημειώνει ότι, με τη διακήρυξη για τον ευρωπαϊκό πυλώνα για τα κοινωνικά δικαιώματα, ο Οργανισμός καλείται να διαδραματίσει σημαντικό ρόλο στην εφαρμογή των αρχών του·

27. παραπέμπει, όσον αφορά τις άλλες παρατηρήσεις οριζόντιου χαρακτήρα που συνοδεύουν την απόφαση απαλλαγής, στο ψήφισμά του της 4ης Μαΐου 2022 ([2]) σχετικά με τις επιδόσεις, τη χρηματοοικονομική διαχείριση και τον έλεγχο των οργανισμών.

([2]) Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0196.