USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU (EU) 2022/1789

ze dne 4. května 2022

obsahující připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2020

EVROPSKÝ PARLAMENT,

— s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění rozpočtu Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (EU-OSHA) na rozpočtový rok 2020,

— s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,

— s ohledem na stanovisko Výboru pro zaměstnanost a sociální věci,

— s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0106/2022),

A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný pro udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimity orgánů a institucí Unie zvyšováním transparentnosti a odpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

B. vzhledem k tomu, že podle výkazu příjmů a výdajů ([1]) Evropské agentury pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci (dále jen „agentura“) činil její konečný rozpočet na rozpočtový rok 2020 celkem 16 058 100 EUR, což ve srovnání s rokem 2019 představuje zvýšení o 2,03 %; vzhledem k tomu, že rozpočet agentury se odvíjí převážně od rozpočtu Unie;

C. vzhledem k tomu, že Účetní dvůr ve své zprávě o ověření roční účetní závěrky agentury za rozpočtový rok 2020 (dále jen „zpráva Účetního dvora“) uvedl, že získal přiměřenou jistotu, že roční účetní závěrka agentury je spolehlivá a že uskutečněné operace jsou legální a správné;

Rozpočtové a finanční řízení

1. bere na vědomí, že výsledkem snahy o monitorování rozpočtu během rozpočtového roku 2020 byla míra jeho plnění ve výši 96,8 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje pokles o 1,04 %; vyjadřuje politování nad tím, že míra čerpání prostředků na platby dosáhla 62,15 %, což ve srovnání s rokem 2019 představuje snížení o 14,18 %; konstatuje, že nízká míra čerpání prostředků na platby souvisí se zpomalením činnosti agentury v důsledku pandemie COVID-19;

2. konstatuje dále, že agentura v návaznosti na připomínky Účetního dvora z roku 2019 analyzuje důvody nadměrného převodu prostředků do dalšího roku; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o výsledku této analýzy;

Výkonnost

3. bere na vědomí, že agentura používá určitá opatření jako např. klíčové ukazatele výkonnosti (KPI) k posouzení přidané hodnoty své činnosti a dalších opatření ke zlepšení svého rozpočtového řízení, jako je plnění pracovního programu, rušení prostředků na platby a schopnost prostředníků navazovat kontakty prostřednictvím vytváření sítí; vítá skutečnost, že agentura používá k měření čerpání prostředků na závazky klíčový ukazatel výkonnosti, neboť v předchozích letech se jednalo o kritický bod, k němuž Účetní dvůr opakovaně vyjádřil své připomínky; konstatuje, že agentura dosáhla téměř všech svých cílů, přičemž části pracovního programu nebylo dosaženo z důvodu dopadu pandemie na cesty a akce;

([1]) Úř. věst. C 114, 31.3.2021, s. 45.

4. bere na vědomí, že agentura provedla následné hodnocení dokončených přehledů bezpečnosti a ochrany zdraví při práci (BOZP), jež se týkaly nemocí z povolání, nákladů a přínosů BOZP a mikropodniků a malých podniků; konstatuje, že na základě tohoto hodnocení dospěla agentura k závěru, že by v těchto důležitých tematických oblastech měla pokračovat ve svém úsilí a že byla předložena konkrétní doporučení; vítá skutečnost, že agentura v roce 2020 provedla následné hodnocení kampaně Zdravé pracoviště 2018–2019; konstatuje, že kampaň byla obzvláště úspěšná v oblasti zapojení zainteresovaných stran a šíření činnosti;

5. konstatuje, že agentura úzce spolupracuje s dalšími agenturami, konkrétně s Evropskou nadací pro zlepšení životních a pracovních podmínek (Eurofound), Agenturou pro základní práva, Evropským střediskem pro rozvoj odborného vzdělávání, Společným výzkumným střediskem a Evropským orgánem pro pracovní záležitosti, na tématech společného zájmu, jako je politika zaměstnanosti a sociálních věcí; konstatuje, že agentura spolupracovala při vývoji barometru BOZP s Eurostatem; konstatuje, že v oblasti nebezpečných látek agentura úzce spolupracovala s Evropskou agenturou pro chemické látky; konstatuje, že pokud jde o bezpečnost a ochranu zdraví při práci v souvislosti s ropnými skvrnami, agentura úzce spolupracovala také s Evropskou agenturou pro námořní bezpečnost; vítá strategii pro boj proti nádorovým onemocněním na pracovišti na období 2020–2024;

6. vítá činnost agentury, pokud jde o vytváření spolehlivých a důležitých informací, jejich sběr a poskytování, a analýzy a nástroje týkající se bezpečnosti a ochrany zdraví při práci, neboť tato činnost přispívá k politice Unie, jejímž cílem je podporovat zdravé a bezpečné prostředí na pracovištích v celé Unii;

7. bere na vědomí zejména prominentní roli, kterou hraje agentura při podpoře uplatňování zásady č. 10 zakotvené v evropském pilíři sociálních práv; vítá pevné odhodlání agentury zajistit, aby všichni pracovníci bez ohledu na velikost firmy, typ smlouvy nebo zaměstnanecký vztah požívali v oblasti BOZP stejných práv;

8. vyzdvihuje význam agentury, její nezávislost a přínos v daném oboru; zdůrazňuje, že je třeba zajistit odpovídající lidské a finanční zdroje, které by agentuře umožnily pokračovat v plnění jejího pracovního programu s velmi vysokou mírou dokončení činnosti, zejména s ohledem na uplatňování nového Strategického rámce EU pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci na období 2021–2027, na připravované právní předpisy o ochraně zaměstnanců před riziky spojenými s expozicí azbestu při práci a na směrnici o karcinogenech a mutagenech;

9. domnívá se, že agentura může poskytnout užitečné informace a analýzu dopadu práce na dálku a jiných digitálních řešení na zaměstnavatele i pracovníky z hlediska BOZP v souvislosti s pracovními podmínkami během pandemie COVID-19, se zvláštním důrazem na duševní zdraví;

Personální politika

10. bere na vědomí, že ke dni 31. prosince 2019 byl plán pracovních míst naplněn z 97,5 %, přičemž ze 40 dočasných zaměstnanců schválených v rozpočtu Unie jich bylo jmenováno 39 (v roce 2019 bylo ze 40 schválených zaměstnanců jmenováno 40); konstatuje, že kromě toho pracovalo v roce 2020 v agentuře také 24 smluvních zaměstnanců;

11. se znepokojením bere na vědomí nevyvážené zastoupení žen a mužů mezi vedoucími pracovníky – tři muži (75 %) a jedna žena (25 %); bere na vědomí jejich vyváženější zastoupení ve správní radě, kde zasedá 51 mužů (58,6 %) a 36 žen (41,4 %), a mezi zaměstnanci, kde je 16 mužů (30,2 %) a 44 žen (69,8 %); žádá agenturu, aby v budoucnu zajistila vyvážené zastoupení žen a mužů na vedoucích pozicích i na zaměstnanecké úrovni; žádá Komisi a členské státy, aby při předkládání nominací svých členů do správní rady agentury přihlížely k tomu, že je důležité zajistit vyvážené zastoupení žen a mužů;

12. vítá skutečnost, že nebyly hlášeny žádné případy obtěžování a že se agentura výrazně angažuje v prosazování opatření proti obtěžování, když pořádá pravidelné informační schůzky pro své zaměstnance a vytvořila zvláštní intranetové stránky na toto téma;

13. vyjadřuje politování nad tím, že se zaměstnanci cítí z důvodu práce z domova izolovaní; vítá však skutečnost, že vedení nabízí značnou psychologickou podporu a kurzy zaměřené na tzv. mindfulness a snaží se vytvářet co nejlepší atmosféru založenou na tom, co zaměstnanci potřebují a jaká rozhodnutí přijímá místní správa;

14. vyjadřuje znepokojení nad dlouhým netransparentním postupem jmenování nového výkonného ředitele agentury;

Veřejné zakázky

15. konstatuje, že agentura vypracovala strategii konsolidace svých postupů v oblasti financí a zadávání veřejných zakázek, jejímž cílem je optimalizovat využívání zdrojů, harmonizovat postupy a lépe definovat svou úlohu a povinnosti; konstatuje, že v důsledku pandemie COVID-19 bylo její zavedení, původně plánované na rok 2020, odloženo a strategie byla zahájena koncem roku 2020 jmenováním externího odborníka, který bude nápomocen při praktických opatřeních;

16. konstatuje, že v roce 2020 bylo dokončeno zavedení systému pro správu dokumentů agentury; dále bere na vědomí zavedení elektronického zadávání veřejných zakázek, zejména elektronických zadávacích řízení a elektronického podávání nabídek, elektronického podpisu a zjednodušení a digitalizace několika interních pracovních postupů; připomíná, že je důležité rozšířit digitalizaci agentury, pokud jde o její vnitřní chod a řízení, ale také o rychlejší digitalizaci postupů; upozorňuje na to, že je třeba přijmout veškerá nezbytná bezpečnostní opatření, aby se předešlo rizikům ohrožujícím on-line bezpečnost zpracovávaných informací;

Prevence a řešení střetů zájmů a transparentnost

17. bere na vědomí stávající opatření agentury a trvalou snahu o zajištění transparentnosti a o prevenci a řešení střetů zájmů; konstatuje, že v lednu 2020 správní rada revidovala politiku prevence a řešení střetů zájmů a že členové správní rady byli vyzváni, aby kromě prohlášení o zájmech předložili prohlášení o neexistenci střetu zájmů; vítá skutečnost, že obě tato prohlášení jsou k dispozici na internetových stránkách agentury;

Interní kontrola

18. vítá skutečnost, že pokud jde o případy rozporů s interními předpisy, používá agentura strategii, kdy s cílem zlepšit stávající postupy a odhalit nedostatky vnitřní kontroly eviduje nejen předchozí výjimky, ale i následné události; konstatuje, že případy rozporů zjištěné v roce 2020 nenaznačovaly, že by se v rámci stávajících kontrol objevovaly významné nedostatky; konstatuje dále, že se agentura opět zúčastnila vzájemného hodnocení týkajícího se řízení rizik v decentralizovaných agenturách, které iniciovala Komise, a to na základě výměny poznatků, metodiky a informací o kritických rizicích s ostatními agenturami, jež jsou členy pracovní skupiny;

19. bere na vědomí, že v roce 2019 přijala správní rada rámec interní kontroly založený na rámci interní kontroly Komise; konstatuje, že agentura posoudila rámec interní kontroly za vykazovaný rok 2020 a dospěla k závěru, že existuje a že ve vztahu ke všem složkám interní kontroly funguje dostatečně;

20. konstatuje, že rámec interní kontroly je propojen s rejstříkem rizik agentury, které oba podléhají pravidelnému přezkumu ze strany vrcholného vedení; konstatuje, že všechna rizika sledovaná v průběhu roku 2020 byla klasifikována jako rizika související s „vnějším prostředím“ a žádné z nich není klasifikováno jako faktor potenciálně ohrožující pověst nebo strategický úspěch agentury;

21. bere na vědomí, že stále probíhají dvě nápravná opatření oznámená Účetním dvorem v souvislosti s vysokou mírou převodu prostředků přidělených na závazky z předchozích let;

Reakce na onemocnění COVID-19 a kontinuita činnosti

22. s uspokojením konstatuje, že agentura poskytla užitečné informace a zdroje k posouzení rizik a dopadu na pracovišti a k jejich zmírnění; konstatuje, že agentura informovala o všech provedených a plánovaných opatřeních, jako jsou projekty týkající se práce na dálku, zprávy zaměřené na hodnocení psychosociálních rizik pandemie COVID-19, pokyny pro zvládání této pandemie na pracovišti a účast na několika jednáních na vysoké úrovni o ochraně pracovníků v souvislosti s pandemií COVID-19;

23. konstatuje, že s cílem usnadnit kontinuitu činnosti agentura podpořila práci zaměstnanců na dálku a zavedla nové interní elektronické postupy; konstatuje dále, že agentura poskytla svým zaměstnancům pro práci na dálku náležité vybavení a bezpečný přístup ke svým informačním systémům; konstatuje, že interní a výjezdní schůze se konaly online a že k tomu, aby agentura mohla i nadále plnit své finanční a smluvní závazky, byly zavedeny pracovní postupy bez tištěných dokumentů;

24. konstatuje, že v roce 2020 agentura nadále účinně komunikovala a prosazovala BOZP; konstatuje, že navzdory omezením souvisejícím s onemocněním COVID-19 se agentuře podařilo aktivně prezentovat svou práci na více než 300 akcích; konstatuje, že agentura vypracovala vícejazyčné pokyny pro pracoviště (ve 25 jazycích), které patří mezi nejvíce stahované a vyhledávané publikace v historii agentury, a řadu dalších materiálů souvisejících s onemocněním COVID-19, jež zveřejnila na svých internetových stránkách; vybízí agenturu, aby pokračovala v práci na pokynech, které pomohou zaměstnavatelům a pracovníkům přizpůsobit se vývoji pandemie COVID-19;

Další připomínky

25. konstatuje, že s cílem zajistit svou kybernetickou ochranu zahájila agentura prostřednictvím dohody o poskytování služeb spolupráci se skupinou CERT-EU; konstatuje, že v roce 2020 byla kybernetická bezpečnost shledána problematickou a že agentura navrhla, že v roce 2021 zveřejní výzvu k podávání nabídek na poskytování služeb v této oblasti; vyzývá agenturu, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informovala o dosaženém pokroku;

26. konstatuje, že po vyhlášení evropského pilíře sociálních práv získala agentura významnou úlohu při prosazování jeho zásad;

27. pokud jde o další připomínky, které jsou připojeny k rozhodnutí o udělení absolutoria a jsou horizontální povahy, odkazuje na své usnesení ze dne 4. května 2022 ([2]) o výkonnosti, finančním řízení a kontrole agentur.

([2]) Přijaté texty, P9_TA(2022)0196.