РЕЗОЛЮЦИЯ (ЕС) 2022/1789 НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

от 4 май 2022 година,

съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2020 година

ЕВРОПЕЙСКИЯТ ПАРЛАМЕНТ,

— като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа (EU-OSHA) за финансовата 2020 година,

— като взе предвид член 100 от и приложение V към своя Правилник за дейността,

— като взе предвид становището на комисията по заетост и социални въпроси,

— като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0106/2022),

А. като има предвид, че в контекста на процедурата по освобождаване от отговорност органът по освобождаване от отговорност желае да подчертае особеното значение на по-нататъшното укрепване на демократичната легитимност на институциите на Съюза чрез подобряване на прозрачността и отчетността и прилагане на концепцията за бюджетиране, основано на изпълнението, както и на доброто управление на човешките ресурси;

Б. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите ([1]) на Европейската агенция за безопасност и здраве при работа („Агенцията“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлизаше на 16 058 100 EUR, което представлява увеличение с 2,03 % в сравнение с 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;

В. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 96,8 %, което представлява намаление с 1,04 % в сравнение с 2019 г.; изразява съжаление, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 62,15 %, което представлява намаление с 14,18 % спрямо 2019 г.; отбелязва, че ниското равнище на бюджетните кредити за плащания е свързано със забавяне на дейностите на Агенцията, причинено от пандемията от COVID-19;

2. отбелязва, че Агенцията извършва анализ на причините за много големите преноси, който тя провежда като последващо действие във връзка със забележките на Палатата през 2019 г.; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултата от този анализ;

Резултати от дейността

3. отбелязва, че Агенцията използва определени мерки като ключови показатели за ефективност (КПЕ), за да оцени добавената стойност, създавана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на нейното бюджетно управление, като например изпълнение на работната програма, отмяна на бюджетни кредити за плащания и капацитет на посредниците в мрежа; приветства факта, че Агенцията използва КПЕ за измерване на изпълнението на бюджетните кредити за поети задължения, тъй като това беше критичен момент през предходните години, придружен от последователни забележки на Палатата в това отношение; отбелязва, че Агенцията е постигнала почти всички свои цели, като част от работната програма не е била постигната, тъй като пандемията е оказала въздействие върху пътуванията и проявите;

([1]) ОВ C 114, 31.3.2021 г., стр. 45.

4. приветства това, че Агенцията е извършила последващите оценки на приключени прегледи за безопасни и здравословни условия на труд (БЗУТ) по отношение на свързаните с работата заболявания, разходите и ползите от БЗУТ и по отношение на микропредприятията и малките предприятия; отбелязва, че в оценката се заключава, че Агенцията следва да продължи усилията си в тези важни тематични области и че са предоставени конкретни препоръки; приветства факта, че през 2020 г. Агенцията е извършила последващите оценки на кампанията „Здравословни работни места“ за периода 2018—2019 г.; отбелязва, че кампанията е била особено успешна в областта на участието на заинтересованите страни и разпространението на дейностите;

5. отбелязва, че Агенцията си сътрудничи тясно с други агенции, а именно Европейската фондация за подобряване на условията на живот и труд (Eurofound), Агенцията за основните права, Европейския център за развитие на професионалното обучение, Съвместния изследователски център и Европейския орган по труда, по въпроси от общ интерес, като например политиката в областта на заетостта и социалните въпроси; отбелязва, че Агенцията е сътрудничила на Евростат за разработването на Барометъра за БЗУТ; отбелязва, че Агенцията е работила в тясно сътрудничество с Европейската агенция по химикалите в рамките на работата по отношение на опасните вещества; отбелязва, че Агенцията също така е работила в тясно сътрудничество с Европейската агенция по морска безопасност по отношение на БЗУТ в контекста на разливите на нефт; приветства стратегията за периода 2020—2024 г. за предприемане на действия срещу рака на работното място;

6. оценява дейностите на Агенцията, насочени към разработване, събиране и предоставяне на надеждна и съдържателна информация, анализи и инструменти относно БЗУТ, които допринасят за политиката на Съюза, насочена към насърчаване на здравословни и безопасни работни места в целия Съюз;

7. отбелязва по-специално важната роля на Агенцията за подкрепа на прилагането на принцип № 10, залегнал в Европейския стълб на социалните права; приветства твърдия ангажимент на Агенцията да гарантира, че всички работници се ползват от едни и същи права на БЗУТ независимо от големината на дружеството или вида договор или трудовото правоотношение;

8. подчертава значението, автономността и добавената стойност на Агенцията в нейната област на компетентност; подчертава необходимостта от осигуряване на достатъчно човешки и финансови ресурси, които да позволят на Агенцията да продължи да изпълнява работната си програма с много висок коефициент на приключване на дейността, по-специално в контекста на прилагането на новата стратегическа рамка на ЕС за здравословни и безопасни условия на труд (2021—2027 г.), на предстоящото законодателство относно защитата на работниците от рискове, свързани с експозицията на азбест по време на работа, както и на Директивата за канцерогените и мутагените;

9. счита, че Агенцията може да предоставя на работодателите и работниците полезна информация и анализи за въздействието на дистанционната работа и на други цифрови решения върху БЗУТ в контекста на условията на труд по време на пандемията, като се обърне специално внимание на психичното здраве;

Политика относно персонала

10. отбелязва, че към 31 декември 2019 г. щатното разписание е било изпълнено на 97,5 %, като са били назначени 39 срочно наети служители от общо 40 разрешени работни места за тази категория служители съгласно бюджета на Съюза (в сравнение с 40 разрешени работни места през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Агенцията са работили 24 договорно наети служители;

11. отбелязва със загриженост липсата на баланс между половете сред висшите ръководни кадри — трима мъже (75 %) и една жена (25 %); отбелязва по-добрия баланс между половете в управителния съвет — 51 мъже (58,6 %) и 36 жени (41,4 %) и сред служителите като цяло — 16 мъже (30,2 %) и 44 жени (69,8 %); призовава Агенцията да осигури в бъдеще баланс между половете на управленско равнище и на равнище персонал; изисква Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;

12. приветства факта, че не са докладвани случаи на тормоз и че Агенцията е силно ангажирана с насърчаването на политиките за борба с тормоза, редовното организиране на сесии за повишаване на осведомеността за своите служители и създаването на специализирана интранет страница по темата;

13. изразява съжаление за това, че служителите се чувстват изолирани поради дистанционната работа; все пак приветства факта, че ръководството предоставя силна психологическа подкрепа и обучения по практики за осъзнатост, както и че прави всичко по силите си за създаването на възможно най-добра атмосфера, с оглед на потребностите на служителите и решенията на местната администрация;

14. изразява загриженост относно дългата и непрозрачна процедура за назначаване на новия изпълнителен директор на Агенцията;

Обществени поръчки

15. отбелязва, че Агенцията е разработила стратегия за консолидиране на своята функция по финансиране и възлагане на обществени поръчки, която има за цел оптимизиране на използването на ресурсите, хармонизиране на процесите и по-добро определяне на ролите и отговорностите; отбелязва, че поради ситуацията във връзка с пандемията от COVID-19 изпълнението, първоначално планирано за 2020 г., е било отложено и е започнало в края на 2020 г. с назначаването на външен експерт, който да съдейства с практически договорености;

16. отбелязва, че прилагането на системата за управление на документи на Агенцията беше приключено през 2020 г.; освен това отбелязва приемането на електронните обществени поръчки, по-специално електронните тръжни процедури и електронното подаване на оферти, процедурата за електронен подпис и опростяването и цифровизацията на няколко вътрешни работни процеса; припомня колко е важно да се увеличи цифровизацията на Агенцията във връзка с вътрешното функциониране и управление, а също така и за ускоряване на цифровизацията на процедурите; обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

17. признава съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликти на интереси; отбелязва, че през януари 2020 г. управителният съвет преразгледа политиката за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и че от членовете на управителния съвет се изисква да представят декларация за липса на конфликт на интереси в допълнение към декларация за интереси; приветства това, че и двете декларации са достъпни на уебсайта на Агенцията;

Вътрешен контрол

18. приветства факта, че Агенцията използва стратегия по отношение на несъответствието, която документира не само предварителните изключения, но и последващите събития, с цел подобряване на съществуващите процедури и откриване на слабости във вътрешния контрол; отбелязва, че през 2020 г. регистрираните несъответствия не са показали значителни слабости по отношение на съществуващите проверки; отбелязва, че Агенцията отново е участвала в започнатата от Комисията партньорска проверка на управлението на риска в децентрализираните агенции чрез споделяне на знания, методологии и критични рискове с другите агенции, участващи в работната група;

19. отбелязва, че рамката за вътрешен контрол (РВК) на Агенцията беше приета от управителния съвет през 2019 г. въз основа на рамката на Комисията за вътрешен контрол; отбелязва, че Агенцията е извършила оценка на РВК за отчетната 2020 година, в която се заключава, че рамката е налице и функционира по подходящ начин по отношение на всички компоненти на вътрешния контрол;

20. отбелязва, че регистърът на корпоративните рискове на Агенцията е свързан с РВК и че и двете системи подлежат на периодични прегледи от висшето ръководство; отбелязва, че всички рискове, наблюдавани през 2020 г., са категоризирани като свързани с „външната среда“ и нито един от тях не е класифициран като потенциална заплаха за репутацията или стратегическото постижение на Агенцията;

21. отбелязва, че се изпълняват две корективни действия, докладвани от Палатата, които са свързани с прекомерното пренасяне на бюджетни кредити за поети задължения от предходни години;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

22. отбелязва със задоволство, че Агенцията е предоставила полезна информация и ресурси за оценка на рисковете и въздействието върху работното място и тяхното смекчаване; отбелязва, че Агенцията е докладвала за всички изпълнени и планирани действия, като например проекти, свързани с дистанционната работа, доклади, насочени към оценка на психо-социалните рискове от пандемията от COVID-19, насоки за работното място и участие в няколко срещи на високо равнище, свързани със защитата на работниците в контекста на пандемията от COVID-19;

23. отбелязва, че Агенцията е подкрепила договореностите за дистанционна работа на служителите, като е въвела нови електронни вътрешни процедури за улесняване на непрекъснатостта на дейността; отбелязва, че Агенцията е предоставила на персонала подходящо оборудване за дистанционна работа и сигурен достъп до информационно-технологичните системи на Агенцията; отбелязва, че вътрешните и външните заседания са преместени онлайн и че са създадени работни процеси без документи на хартиен носител, за да може Агенцията да продължи да изпълнява своите финансови и договорни задължения;

24. отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е продължила ефективно да разпространява информация за и да насърчава ЗБУТ; отбелязва, че въпреки ограниченията, свързани с COVID-19, Агенцията е успяла активно да представи работата си в над 300 прояви; отбелязва, че Агенцията е предоставила многоезични (25 езика) насоки за работните места, които са сред най-изтегляните и достъпвани публикации в историята на Агенцията, и че са разработени редица други ресурси във връзка с COVID-19 и са разпространени чрез уебсайта на Агенцията; насърчава Агенцията да продължи да работи по насоки, които да помогнат на работодателите и работниците да се адаптират към развитието на пандемията от COVID-19;

Други коментари

25. отбелязва, че Агенцията е започнала сътрудничество с екипа за незабавно реагиране при компютърни инциденти за институциите, органите и агенциите на ЕС (CERT-EU) чрез споразумение за нивото на обслужване, за да се гарантира киберзащита на Агенцията; отбелязва, че през 2020 г. киберсигурността е била определена като проблем и че Агенцията е предложила да обяви тръжна процедура за предоставянето на услуги в областта на киберсигурността през 2021 г.; призовава Агенцията да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;

26. отбелязва, че с обявяването на Европейския стълб на социалните права е отредена важна роля на Агенцията при прилагането на неговите принципи;

27. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от 4 май 2022 г. ([2]) относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

([2]) Приети текстове, P9_TA(2022)0196.