COMISIA
EUROPEANĂ

Bruxelles, 27.4.2022
COM(2022) 186 final

2022/0129 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu adoptarea unui proiect de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului Sistemului armonizat (SA)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. OBIECTUL PROPUNERII

Prezenta propunere se referă la decizia de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu aprobarea preconizată a unui proiect de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului Sistemului armonizat (SA).

2. CONTEXTUL PROPUNERII

2.1. Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor

Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („acordul”)[1] urmărește să faciliteze comerțul internațional și colectarea, compararea și analiza statisticilor, în special a celor referitoare la comerțul internațional. Convenția include ca anexă Nomenclatura SA, un sistem internațional armonizat care permite țărilor participante să clasifice mărfurile comercializate pe o bază comună, în scopuri vamale. În particular, Nomenclatura SA include descrierea mărfurilor, care apar sub formă de poziții și subpoziții, și codurile numerice aferente, pe baza unui sistem format dintr-un cod de 6 cifre. Nomenclatura SA este revizuită o dată la cinci ani[2]. Ea este aplicată de peste 200 de țări și economii din întreaga lume; în consecință, peste 98 % din totalul mărfurilor care fac obiectul schimburilor comerciale la nivel mondial sunt clasificate în conformitate cu aceasta.

Acordul a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

Uniunea Europeană și toate statele membre sunt părți la acord.

2.2. Organizația Mondială a Vămilor (OMV)

Organizația Mondială a Vămilor (OMV), creată în 1952 sub forma Consiliului de Cooperare Vamală, este un organism interguvernamental independent a cărui misiune este de a spori eficacitatea și eficiența administrațiilor vamale. OMV pune la dispoziția membrilor săi o serie de convenții și alte instrumente internaționale, precum și servicii de asistență tehnică și formare. OMV reprezintă în prezent 184 de administrații vamale de pe mapamond.

Organul de conducere al OMV este Consiliul, care se bazează, pentru a-și îndeplini misiunea, pe competențele și abilitățile unui secretariat și ale unei serii de comitete tehnice și consultative.

Comitetul tehnic din cadrul OMV care este responsabil cu activitatea pregătitoare legată de acord este Comitetul SA. Principalele sarcini ale Comitetului SA sunt următoarele:

- de a asigura o interpretare și o aplicare uniforme ale textelor juridice referitoare la SA, inclusiv prin soluționarea litigiilor legate de clasificare dintre părțile contractante, facilitând astfel comerțul;
- de a propune amendamente și actualizări ale SA care să reflecte evoluțiile din domeniul tehnologiei și modificările configurațiilor schimburilor comerciale, precum și alte necesități ale utilizatorilor;

[1] Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

[2] De când a fost introdusă, în 1988, Nomenclatura SA a fost revizuită de șase ori. Aceste revizuiri au intrat în vigoare în 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 și 2022.

- de a promova aplicarea pe scară largă a SA și de a examina întrebările generale și chestiunile de politică legate de acesta.

În conformitate cu articolul 6 alineatul (6) din Convenția SA, Comitetul SA „*își stabilește regulamentul de ordine interioară prin hotărâre adoptată cu o majoritate de două treimi din voturile membrilor săi. Acest regulament se supune aprobării Consiliului.*"

În conformitate cu articolul 26 din regulamentul de procedură al Comitetului SA, „*[acest] regulament poate fi revizuit, integral sau parțial, în conformitate cu dispozițiile articolului 6 alineatul (6) din convenție*."

Pozițiile care urmează să fie adoptate de Uniune în cadrul OMV cu privire la chestiuni legate de SA sunt coordonate cu statele membre. Uniunea și statele sale membre dețin împreună un singur vot în Comitetul SA al OMV. În cadrul Consiliului OMV, pentru chestiuni care țin de competența UE, cum ar fi chestiunile legate de SA, UE votează în numele statelor membre prezente la reuniune.

2.3. Actul avut în vedere al Consiliului OMV

În cadrul sesiunilor sale cu numerele 139/140 (23-25 iunie 2022), Consiliul OMV urmează să aprobe o serie de modificări ale articolelor 19 și 20 din regulamentul de procedură al Comitetului SA („actul avut în vedere").

În cadrul celei de a 64-a sesiuni (septembrie 2019), Comitetul SA a convenit prin consens asupra propunerii de modificare a articolului 20 pentru a clarifica procedura referitoare la rezerve. Din cauza pandemiei, această chestiune nu a fost încă transmisă Consiliului OMV spre aprobare.

În cadrul celei de a 68-a sesiuni (septembrie 2021), Comitetul SA a convenit asupra propunerii de modificare a articolului 19 pentru a clarifica procedura de vot.

Propunerile de modificare a articolelor 19 și 20 sunt explicate mai jos.

Modificări aduse articolului 19

– Prin modificarea articolului 19 al treilea și al patrulea paragraf, proiectul de modificare clarifică stabilirea majorității necesare pentru adoptarea de către Comitetul SA a deciziilor privind amendamentele aduse Convenției SA (o majoritate de două treimi din voturile exprimate de membrii Comitetului), de exemplu pentru modificările Nomenclaturii SA, precum și pentru alte decizii care necesită o majoritate simplă (peste 50 % din voturile exprimate de membrii Comitetului), de exemplu pentru deciziile de clasificare, notele explicative, avizele de clasificare etc.

– Obiectivul principal este de a garanta că, în cazul în care sunt discutate mai multe opțiuni, se urmează o procedură simplă și transparentă, astfel încât decizia Comitetului să aibă drept rezultat sprijinul unei majorități globale a membrilor Comitetului pentru opțiunea rămasă după eliminarea treptată a celei sau a celor care au primit mai puțin sprijin.

– Proiectul de modificare este prezentat în tabelul de mai jos (și modificările sunt subliniate):

	Textul actual	Text nou
Al treilea paragraf	Deciziile privind amendamentele aduse Convenției se iau cu o majoritate de cel puțin	Deciziile privind amendamentele aduse Convenției se iau cu o majoritate de cel puțin

	două treimi din voturile exprimate de membrii Comitetului.	două treimi din voturile exprimate de membrii Comitetului. Cu toate acestea, în cazul în care există două sau mai multe opțiuni pentru amendament, Comitetul desfășoară mai întâi o procedură de vot în etape, după cum se arată mai jos, în cadrul procedurii de vot cu majoritate simplă, pentru a reduce opțiunile la una singură. După ce rămâne o singură opțiune pentru amendament, votul final cu privire la acceptarea sau respingerea amendamentului se desfășoară în conformitate cu regula majorității de două treimi.
Al patrulea paragraf	Celelalte decizii se iau cu majoritatea simplă a voturilor exprimate de membrii Comitetului.	Celelalte decizii se iau cu majoritatea simplă (peste 50 %) a voturilor exprimate de membrii Comitetului. În cazul în care există mai mult de două opțiuni și niciuna dintre ele nu a obținut mai mult de 50 % din voturile exprimate de membrii Comitetului, votul cu majoritate simplă aplică o practică de vot în etape care reduce numărul de opțiuni, eliminând opțiunea cu cele mai puține voturi până când opțiunea cu cele mai multe voturi obține mai mult de 50 % din voturile exprimate de membrii Comitetului.

Modificări aduse articolului 20

– Prin modificarea articolului 20 paragrafele 1 și 4, care devin paragrafele 2, respectiv 1, proiectul de modificare clarifică faptul că notificările adresate Secretarului General al OMV pentru a înainta orice chestiune examinată de Comitetul SA spre reexaminare Consiliului sau înapoi Comitetului SA trebuie să fie primite de Secretarul General înainte de ora 24:00 (ora Bruxelles-ului) din ultima zi a termenului.

– Această modificare prezintă interes în special pentru administrațiile situate într-o zonă cu un alt fus orar decât sediul OMV, ale căror notificări pot fi primite de Secretarul General al OMV după expirarea termenului acordat pentru introducerea unor astfel de cereri de reexaminare în funcție de fusul orar în care se află secretariatul OMV.

– Proiectul de modificare este prezentat în tabelul de mai jos (și modificările sunt subliniate):

Textul actual	Text nou
În conformitate cu Decizia nr. 298 a Consiliului, la cererea unei părți contractante, Secretarul General poate înainta direct Comitetului chestiunile menționate la articolul 8 alineatul (2) din Convenție, cu condiția ca cererea să fie formulată în scris cel târziu la sfârșitul celei de-a doua luni care urmează lunii în care s-a încheiat o sesiune a Comitetului. Secretarul General înscrie apoi chestiunea pe ordinea de zi a următoarei	Notificările adresate Secretarului General pentru a înainta o chestiune Consiliului sau Comitetului în vederea reexaminării, în conformitate cu articolul 8 alineatul (2) din Convenție și cu Decizia nr. 298 a Consiliului, nu pot fi efectuate înainte de ziua următoare datei de încheiere a sesiunii Comitetului, dar trebuie efectuate până la sfârșitul celei de-a doua luni care urmează lunii în care s-a încheiat sesiunea

sesiuni a Comitetului pentru reexaminare. În cazul în care se primesc cereri referitoare la aceeași chestiune de la părți contractante diferite în vederea înaintării atât către Consiliu, cât și către Comitet sau în cazul în care o parte contractantă nu precizează dacă chestiunea trebuie înaintată Consiliului sau direct Comitetului, chestiunea este înaintată Consiliului. Secretarul General informează toate părțile contractante cu privire la primirea unei cereri de sesizare a Consiliului sau a Comitetului. O parte contractantă care formulează o cerere de sesizare a Consiliului sau a Comitetului își poate retrage cererea în orice moment înainte ca chestiunea să fie examinată de Consiliu sau reexaminată de Comitet. Cu toate acestea, Comitetul examinează orice chestiune care a fost înaintată de Consiliu. În cazul în care o parte contractantă retrage o cerere, decizia inițială a Comitetului se consideră aprobată, cu excepția cazului în care este în curs de examinare o cerere referitoare la aceeași chestiune transmisă de o altă parte contractantă. Secretarul General notifică părților contractante orice retragere a unei cereri. Notificările adresate Secretarului General pentru a înainta o chestiune Consiliului sau Comitetului în vederea reexaminării, în conformitate cu articolul 8.2 din Convenție și cu Decizia nr. 298 a Consiliului, nu pot fi prezentate înainte de ziua următoare datei de încheiere a sesiunii Comitetului, dar trebuie transmise până la sfârșitul celei de-a doua luni care urmează lunii în care s-a încheiat sesiunea respectivă. În cazul în care, în conformitate cu dispozițiile articolului 8 alineatul (3) din Convenție și ale Deciziei nr. 298 a Consiliului, o chestiune este înaintată integral sau parțial Comitetului pentru reexaminare, partea contractantă care a solicitat reexaminarea chestiunii prezintă Secretarului General, cu cel puțin 60 de zile înainte de data deschiderii următoarei sesiuni a Comitetului, o notă în care își expune motivele pentru solicitarea reexaminării, împreună cu propunerile sale de soluționare a problemei. Secretarul General transmite această notă celorlalte părți contractante.	respectivă. O notificare se consideră efectuată în termen dacă a fost primită de Secretarul General înainte de ora 24:00 (ora Bruxelles-ului) din ultima zi a termenului. În conformitate cu Decizia nr. 298 a Consiliului, la cererea unei părți contractante, Secretarul General poate înainta direct Comitetului chestiunile menționate la articolul 8 alineatul (2) din Convenție, cu condiția ca cererea să fie formulată în termenul indicat în paragraful precedent. Secretarul General înscrie apoi chestiunea pe ordinea de zi a următoarei sesiuni a Comitetului pentru reexaminare. În cazul în care se primesc cereri referitoare la aceeași chestiune de la părți contractante diferite în vederea înaintării atât către Consiliu, cât și către Comitet sau în cazul în care o parte contractantă nu precizează dacă chestiunea trebuie înaintată Consiliului sau direct Comitetului, chestiunea este înaintată Consiliului. Secretarul General informează toate părțile contractante cu privire la primirea unei cereri de sesizare a Consiliului sau a Comitetului. O parte contractantă care formulează o cerere de sesizare a Consiliului sau a Comitetului își poate retrage cererea în orice moment înainte ca chestiunea să fie examinată de Consiliu sau reexaminată de Comitet. Cu toate acestea, Comitetul examinează orice chestiune care a fost înaintată de Consiliu. În cazul în care o parte contractantă retrage o cerere, decizia inițială a Comitetului se consideră aprobată, cu excepția cazului în care este în curs de examinare o cerere referitoare la aceeași chestiune transmisă de o altă parte contractantă. Secretarul General notifică părților contractante orice retragere a unei cereri. În cazul în care, în conformitate cu dispozițiile articolului 8 alineatul (3) din Convenție și ale Deciziei nr. 298 a Consiliului, o chestiune este înaintată integral sau parțial Comitetului pentru reexaminare, partea contractantă care a solicitat reexaminarea chestiunii prezintă Secretarului General, cu cel puțin 60 de zile înainte de data deschiderii următoarei sesiuni a Comitetului, o notă în care își expune motivele pentru solicitarea reexaminării, împreună cu propunerile sale de soluționare a problemei. Secretarul General transmite această notă celorlalte părți contractante.

3. POZIȚIA CARE URMEAZĂ SĂ FIE ADOPTATĂ ÎN NUMELE UNIUNII

Poziția propusă constă în exprimarea sprijinului pentru proiectul de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA.

Este important pentru UE ca această modificare să fie adoptată, deoarece vizează clarificarea procesului decizional al Comitetului SA și asigurarea faptului că deciziile sunt luate de o majoritate incontestabilă a membrilor acestui comitet.

Au avut loc consultări cu statele membre în cadrul Grupului de experți în domeniul vamal – SA/Coordonarea cu OMV și în cadrul Consiliului.

Prin urmare, poziția propusă este următoarea:

– în ceea ce privește modificarea regulamentului de procedură, Uniunea ar trebui să sprijine adoptarea acesteia;

– dacă va fi cazul, Uniunea ar trebui, de asemenea, să sprijine noi modificări de redactare care ar putea fi propuse de Secretariatul OMV.

Poziția propusă a UE este conformă cu politica și practicile vamale stabilite urmate de Comitetul SA.

Poziția propusă este necesară pentru ca UE să poată exprima o poziție în cadrul următorului Consiliu OMV.

4. TEMEI JURIDIC

4.1. Temeiul juridic procedural

4.1.1. Principii

Articolul 218 alineatul (9) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede posibilitatea adoptării unor decizii de stabilire „*a pozițiilor care trebuie adoptate în numele Uniunii în cadrul unui organism creat printr-un acord, în cazul în care acest organism trebuie să adopte acte cu efecte juridice, cu excepția actelor care modifică sau completează cadrul instituțional al acordului*.”

Noțiunea de „*acte cu efecte juridice*” include actele care au efecte juridice în temeiul normelor de drept internațional aplicabile organismului în cauză. Sunt, de asemenea, incluse instrumentele care nu au un caracter obligatoriu în temeiul dreptului internațional, dar care „*au vocația de a influența în mod decisiv conținutul reglementării adoptate de legiuitorul Uniunii*”[3].

Prin urmare, temeiul juridic procedural pentru decizia propusă de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii și privind actul avut în vedere este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.1.2. Aplicarea la cazul în discuție

Consiliul OMV este un organism instituit printr-un acord, și anume Convenția de instituire a Consiliului de Cooperare Vamală din 15 decembrie 1950. Acesta este organismul responsabil, în temeiul Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, de emiterea de recomandări către părțile contractante pentru modificarea acestei convenții și de aprobarea regulamentului de procedură al Comitetului SA.

În conformitate cu articolul 6 din Convenția SA, Consiliul OMV urmează să aprobe o modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA în cadrul reuniunii sale din iunie. Odată aprobată, modificarea va produce efecte juridice în legislația UE, și anume: anexa 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului privind Nomenclatura tarifară și statistică și

[3] Hotărârea Curții de Justiție din 7 octombrie 2014, Germania/Consiliul, Cauza C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punctele 61-64.

Tariful Vamal Comun. Acest lucru se datorează faptului că articolul 2 litera (a) din regulamentul menționat prevede: *„(2) Nomenclatura combinată cuprinde: (a) nomenclatura Sistemului armonizat;”* și că această modificare va avea efecte asupra modului în care se desfășoară procesul decizional privind interpretarea și modificarea Nomenclaturii Sistemului armonizat în cadrul Comitetului SA și, în consecință, asupra modului de interpretare a Nomenclaturii combinate.

Actul avut în vedere nu aduce modificări sau completări cadrului instituțional al acordului.

Prin urmare, temeiul juridic procedural al deciziei propuse este articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

4.2. Temeiul juridic material

4.2.1. Principii

Temeiul juridic material al unei decizii adoptate în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE depinde în primul rând de obiectivul și de conținutul actului avut în vedere cu privire la care se adoptă o poziție în numele Uniunii. În cazul în care actul avut în vedere urmărește două obiective sau include două elemente, iar unul dintre aceste obiective sau elemente poate fi identificat ca fiind obiectivul sau elementul principal, iar celălalt obiectiv sau element are mai degrabă un caracter accesoriu, decizia adoptată în temeiul articolului 218 alineatul (9) din TFUE trebuie să se întemeieze pe un singur temei juridic material, respectiv cel impus de obiectivul sau de elementul principal sau predominant.

4.2.2. Aplicarea la cazul în discuție

Întrucât obiectivul principal și conținutul actului avut în vedere se referă la procesul decizional în ceea ce privește interpretarea tarifului vamal și la aplicarea unui acord internațional în politica comercială comună, precum și la implementarea Nomenclaturii SA și a Nomenclaturii combinate a UE, temeiul juridic material al deciziei propuse este reprezentat de articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE.

4.3. Concluzie

Temeiul juridic al deciziei propuse ar trebui să fie articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf din TFUE, coroborate cu articolul 218 alineatul (9) din TFUE.

5. IMPLICAȚII BUGETARE

Propunerea nu are implicații asupra bugetului Uniunii Europene.

2022/0129 (NLE)

Propunere de

DECIZIE A CONSILIULUI

de stabilire a poziției care urmează să fie adoptată în numele Uniunii Europene în cadrul Consiliului Organizației Mondiale a Vămilor în legătură cu adoptarea unui proiect de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului Sistemului armonizat (SA)

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 31, articolul 43 alineatul (2) și articolul 207 alineatul (4) primul paragraf, coroborate cu articolul 218 alineatul (9),

având în vedere propunerea Comisiei Europene,

întrucât:

(1) Convenția internațională privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor („acordul”), încheiată de Uniune prin Decizia 87/369 a Consiliului[1], a intrat în vigoare la 1 ianuarie 1988.

(2) În conformitate cu articolul 6 alineatul (6) din acord, Comitetul Sistemului armonizat (SA) își stabilește regulamentul de procedură prin hotărâre adoptată cu o majoritate de două treimi din voturile membrilor săi. Regulamentul de procedură se supune aprobării Consiliului.

(3) Consiliul OMV urmează să aprobe un proiect de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA în cadrul sesiunilor sale din iunie. Această modificare va fi aprobată pe baza unei propuneri elaborate de Comitetul SA și finalizate cu ocazia celei de-a 64-a sesiuni (18-27 septembrie 2019) și a celei de-a 68-a sesiuni (6-28 septembrie 2021) ale sale. Ea va intra în vigoare după adoptare.

(4) Este extrem de important ca deciziile Comitetului SA să fie luate în mod transparent și eficient și să beneficieze de sprijinul maxim al membrilor acestui comitet.

(5) Dat fiind că proiectul de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA trebuie aprobat de Consiliul OMV, este necesar să se stabilească poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii, întrucât, odată aprobat, regulamentul de procedură modificat va fi obligatoriu pentru Uniune și va putea să influențeze conținutul legislației Uniunii, respectiv al anexei 1 la Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului[2].

---

1. Decizia 87/369/CEE a Consiliului din 7 aprilie 1987 privind încheierea Convenției internaționale privind Sistemul armonizat de denumire și codificare a mărfurilor, precum și a protocolului de modificare a acesteia (JO L 198, 20.7.1987, p. 1).

2. Regulamentul (CEE) nr. 2658/87 al Consiliului din 23 iulie 1987 privind Nomenclatura tarifară și statistică și Tariful Vamal Comun (JO L 256, 7/9/1987, p. 1).

(6) Prin urmare, este oportun ca poziția Uniunii să fie aceea de a sprijini proiectul de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA, precum și orice adaptări minore de redactare sau lingvistice care ar putea fi considerate necesare,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Poziția care urmează să fie adoptată în numele Uniunii în cadrul sesiunilor din iunie 2022 ale Consiliului OMV este de a sprijini proiectul de modificare a regulamentului de procedură al Comitetului SA, astfel cum figurează în anexă.

Reprezentanții Uniunii pot conveni asupra unor adaptări minore de redactare sau lingvistice în lumina evoluțiilor din cadrul viitoarelor sesiuni ale Consiliului OMV, în consultare cu statele membre, sau în cadrul reuniunilor de coordonare la fața locului, fără a fi necesară o altă decizie a Consiliului.

Articolul 2

Prezenta decizie se adresează Comisiei.

Adoptată la Bruxelles,

Pentru Consiliu
Președintele