ЕВРОПЕЙСКА
КОМИСИЯ

Брюксел, 27.4.2022 г.
COM(2022) 186 final

2022/0129 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с приемането на проект за изменение на процедурните правила на Комитета по Хармонизираната система (ХС)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с предвиденото одобряване на проект за изменение на процедурните правила на Комитета по Хармонизираната система (ХС).

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Международна конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките

Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (наричана по-нататък „Конвенцията“)[1] има за цел улесняване на международната търговия и събирането, сравняването и анализирането на статистически данни, особено за международната търговия. Като приложение към Конвенцията е установена Номенклатурата на Хармонизираната система (ХС), която представлява международна хармонизирана система, осигуряваща възможност на участващите държави да класират търгуваните стоки по общ начин за митнически цели. По-конкретно Номенклатурата на ХС включва описанието на стоките, представени като позиции и подпозиции, и съответстващите им числови кодове, съставени въз основа на 6-цифрова кодова система. Номенклатурата на ХС се преразглежда веднъж на всеки пет години[2]. Тя се прилага от над 200 държави и икономики по целия свят; вследствие на това над 98 % от всички стоки, търгувани в света, се класират в съответствие с нея.

Конвенцията влезе в сила на 1 януари 1988 г.

Европейският съюз и всички държави членки са страни по нея.

2.2. Световната митническа организация (СМО)

Световната митническа организация (СМО), създадена през 1952 г. като Съвет за митническо сътрудничество, е независима междуправителствена организация, чиято задача е повишаване на ефективността и ефикасността на митническите администрации. СМО предлага на членовете си редица конвенции и други международни актове, както и услуги за техническа помощ и обучение. Днес в СМО са представени 184 митнически администрации от целия свят.

Управителният орган на СМО е Съветът, който за изпълнението на задачите си разчита на компетентностите и уменията на служителите на Секретариата и различни технически и консултативни комитети.

Техническият комитет в СМО, който отговаря за подготвителната работа във връзка с Конвенцията, е Комитетът по ХС. Главните задачи на Комитета по ХС са следните:

[1] Решение 87/369 на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

[2] От въвеждането ѝ през 1988 г. насам Номенклатурата на ХС е изменяна шест пъти. Тези изменения влязоха в сила съответно през 1996 г., 2002 г., 2007 г., 2012 г., 2017 г. и 2022 г.

- да осигурява еднакво тълкуване и прилагане на правните текстове във връзка с ХС, в т.ч. като урежда спорове по класирането между договарящите страни, улеснявайки по този начин търговията;
- да предлага изменения и обновявания на ХС, за да бъдат отразявани техническото развитие и промените в структурата на търговията, както и други потребности на ползвателите;
- да насърчава широкото прилагане на ХС и да разглежда общи и политически въпроси, свързани с нея.

Съгласно член 6, параграф 6 от Конвенцията за ХС Комитетът по ХС *приема свои процедурни правила с решение, взето с мнозинство от две трети от гласовете на неговите членове. Така приетите процедурни правила се одобряват от Съвета.*

Съгласно правило 26 от процедурните правила на Комитета по ХС *[п]роцедурните правила могат да бъдат преразглеждани изцяло или частично в съответствие с разпоредбите на член 6, параграф 6 от Конвенцията.*

Позициите, които трябва да се заемат от Съюза в рамките на СМО по въпроси във връзка с ХС, се съгласуват с държавите членки. Съюзът и неговите държави членки заедно имат само един глас в Комитета по ХС на СМО. В Съвета на СМО по въпроси от компетентността на ЕС, като например въпроси, свързани с ХС, ЕС гласува от името на присъстващите на заседанието държави членки.

2.3. Предвиденият акт на Съвета на СМО

На своите 139-а и 140-а сесии (23—25 юни 2022 г.) Съветът на СМО трябва да одобри изменения на правила 19 и 20 от процедурните правила на Комитета по ХС (наричани по-нататък „предвиденият акт“).

На 64-тата си сесия (септември 2019 г.) Комитетът по ХС постигна съгласие с консенсус по предложението за изменение на правило 20 от процедурните правила с цел изясняване на процедурата за резерви. Поради пандемията този въпрос все още не е представен за одобрение на Съвета на СМО.

На 68-ата си сесия (септември 2021 г.) Комитетът по ХС постигна съгласие по предложението за изменение на правило 19 от процедурните правила с цел изясняване на процедурата за гласуване.

Предложенията за изменение на правила 19 и 20 от процедурните правила са обяснени по-долу.

Изменения на правило 19 от процедурните правила

– С изменението на третата и четвъртата алинея от правило 19 се внася яснота относно определянето на мнозинството, необходимо на Комитета по ХС, за да взема решения относно изменения на Конвенцията за ХС (не по-малко от две трети от гласовете, подадени от членовете на Комитета), например за изменения на Номенклатурата на ХС, както и за други решения, изискващи обикновено мнозинство (повече от 50 % от гласовете на членовете на Комитета), например за решения за класиране, обяснителни бележки, мнения за класиране и др.

– Основната цел е да се гарантира, че в случай на няколко варианта, които трябва да бъдат обсъдени, се прилага гладка и прозрачна процедура, така че решението на Комитета да доведе до подкрепа от страна на общо мнозинство

от членовете на Комитета за варианта, който остава след постепенното отпадане на варианта или вариантите, получили по-малко подкрепа.

– Проектът за изменение е представен в таблицата по-долу (като промените са подчертани):

	Настоящ текст	Нов текст
Трета алинея	Решенията относно изменения на Конвенцията се вземат с мнозинство от не по-малко от две трети от гласовете на членовете на Комитета.	Решенията относно изменения на Конвенцията се вземат с мнозинство от не по-малко от две трети от гласовете на членовете на Комитета. Ако обаче има два или повече варианта за изменението, Комитетът най-напред пристъпва към поетапна процедура на гласуване, както е посочено по-долу съгласно процедурите за гласуване с обикновено мнозинство, за да намали вариантите до един. След като е налице само един вариант за изменението, се пристъпва към окончателно гласуване на това дали изменението да бъде прието или отхвърлено по правилото за мнозинство от две трети.
Четвърта алинея	Други решения се вземат с обикновено мнозинство от гласовете, подадени от членовете на Комитета.	Други решения се вземат с обикновено мнозинство (повече от 50 процента) от гласовете, подадени от членовете на Комитета. Ако има повече от два варианта и нито един от тях не е получил повече от 50 процента от гласовете, подадени от членовете на Комитета, при гласуване с обикновено мнозинство се прилага поетапно гласуване, при което броят на вариантите се намалява чрез отпадане на варианта с най-малко гласове, докато вариантът с най-много гласове получи повече от 50 % от гласовете, подадени от членовете на Комитета.

Изменения на правило 20 от процедурните правила

– С изменението на първата и четвъртата алинея от правило 20, които стават съответно първа и втора алинея, се пояснява, че уведомленията до генералния секретар на СМО за отнасяне на някой въпрос, разгледан от Комитета по ХС, до Съвета или обратно до Комитета по ХС за повторно разглеждане, следва да бъдат получени от генералния секретар преди 24,00 ч. (брюкселско време) на последния ден от срока.

– Това изменение е особено важно за администрациите, намиращи се в различна часова зона в сравнение със седалището на СМО, чиито уведомления може да бъдат получени от генералния секретар на СМО след изтичането на срока за подаване на такива искания за повторно разглеждане в зависимост от часовата зона, в която се намира секретариатът на СМО.

– Проектът за изменение е представен в таблицата по-долу (като промените са подчертани):

Настоящ текст	Нов текст
Съгласно Решение № 298 на Съвета генералният секретар може да отнесе директно въпросите, произтичащи от член 8, параграф 2 от Конвенцията, обратно до Комитета по искане на някоя договаряща страна, при условие че искането е отправено в писмена форма не по-късно от края на втория месец, следващ месеца, през който е била закрита сесия на Комитета. След това генералният секретар включва въпроса за повторно разглеждане в дневния ред на следващата сесия на Комитета. Ако от различни договарящи страни са получени свързани с един и същ въпрос искания за отнасяне както до Съвета, така и до Комитета, или ако някоя договаряща страна не посочи дали въпросът следва да бъде отнесен до Съвета или директно до Комитета, въпросът се отнася до Съвета. Генералният секретар информира всички договарящи страни за получаването на искане за отнасяне на даден въпрос до Съвета или до Комитета. Договаряща страна, която отправя искане за отнасяне на въпрос до Съвета или до Комитета, може да оттегли искането си по всяко време преди въпросът да бъде разгледан от Съвета или да бъде повторно разгледан от Комитета. Комитетът обаче ще разгледа даден въпрос, ако този въпрос е бил отнесен за разглеждане от Съвета. В случай че договаряща страна оттегли свое искане, първоначалното решение на Комитета се счита за одобрено, освен ако има висящо искане от друга договаряща страна, която се занимава със същия въпрос. Генералният секретар уведомява договарящите страни за всяко оттегляне. Уведомленията до генералния секретар за отнасяне на даден въпрос до Съвета или до Комитета за повторно разглеждане съгласно член 8, параграф 2 от Конвенцията и Решение № 298 на Съвета не могат да бъдат подавани преди деня, следващ закриването на сесията на Комитета, но трябва да бъдат подадени до края на втория месец, следващ месеца, през който тази сесия е била закрита. Когато съгласно разпоредбите на член 8, параграф 3 от Конвенцията и Решение № 298 на Съвета	Уведомленията до генералния секретар за отнасяне на даден въпрос до Съвета или Комитета за повторно разглеждане съгласно член 8, параграф 2 от Конвенцията и Решение № 298 на Съвета не могат да бъдат отправени преди деня, следващ закриването на сесията на Комитета, но трябва да бъдат отправени до края на втория месец, следващ месеца, през който тази сесия е била закрита. Уведомлението се счита за отправено в рамките на срока, ако е получено от генералния секретар преди 24,00 ч. (брюкселско време) на последния ден от срока. Съгласно Решение № 298 на Съвета генералният секретар може да отнесе директно въпросите, произтичащи от член 8, параграф 2 от Конвенцията, обратно до Комитета по искане на някоя договаряща страна, при условие че искането е отправено в срока, посочен в предходната алинея. След това генералният секретар включва въпроса за повторно разглеждане в дневния ред на следващата сесия на Комитета. Ако от различни договарящи страни са получени свързани с един и същ въпрос искания за отнасяне както до Съвета, така и до Комитета, или ако някоя договаряща страна не посочи дали въпросът следва да бъде отнесен до Съвета или директно до Комитета, въпросът се отнася до Съвета. Генералният секретар информира всички договарящи страни за получаването на искане за отнасяне на даден въпрос до Съвета или до Комитета. Договаряща страна, която отправя искане за отнасяне на въпрос до Съвета или до Комитета, може да оттегли искането си по всяко време преди въпросът да бъде разгледан от Съвета или да бъде повторно разгледан от Комитета. Комитетът обаче ще разгледа даден въпрос, ако този въпрос е бил отнесен за разглеждане от Съвета. В случай че договаряща страна оттегли свое искане, първоначалното решение на Комитета се счита за одобрено, освен ако има висящо искане от друга договаряща страна, която се занимава със същия въпрос. Генералният секретар уведомява договарящите страни за всяко оттегляне.

даден въпрос е отнесен изцяло или частично до Комитета за повторно разглеждане, договарящата страна, поискала повторно разглеждане на въпроса, представя на генералния секретар не по-късно от 60 дни преди датата на откриване на следващата сесия на Комитета бележка, в която излага причините за искането си за повторно разглеждане, заедно със своите предложения за решаване на въпроса. Генералният секретар разпраща тази бележка до другите договарящи страни.	Когато съгласно разпоредбите на член 8, параграф 3 от Конвенцията и Решение № 298 на Съвета даден въпрос е отнесен изцяло или частично до Комитета за повторно разглеждане, договарящата страна, поискала повторно разглеждане на въпроса, представя на генералния секретар не по-късно от 60 дни преди датата на откриване на следващата сесия на Комитета бележка, в която излага причините за искането си за повторно разглеждане, заедно със своите предложения за решаване на въпроса. Генералният секретар разпраща тази бележка до другите договарящи страни.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

Предложената позиция се състои в изразяване на подкрепа за проекта за изменение на процедурните правила на Комитета по ХС.

За ЕС е важно да се приеме такова изменение, тъй като то има за цел да изясни процеса на вземане на решения в Комитета по ХС и да гарантира, че решенията се вземат с безспорно мнозинство от членовете на този Комитет.

Бяха проведени консултации с държавите членки в рамките на Експертната група по митническите въпроси — отдел за координация ХС/СМО, както и в рамките на Съвета.

Затова предложената позиция е следната:

– относно изменението на процедурните правила Съюзът следва да подкрепи приемането на изменението;

– според случая Съюзът следва също така да подкрепи допълнителни редакционни изменения, ако такива бъдат предложени от секретариата на СМО.

Предложената позиция на ЕС е в съответствие с установената митническа политика и практика, следвана от Комитета по ХС.

Предложената позиция е необходима, за да може ЕС да изрази позиция на следващото заседание на Съвета на СМО.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения за установяване на *позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението*.

Понятието *актове с правно действие* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са

годни да окажат съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба[3].

Затова процесуалноправното основание на предложеното решение за установяване на позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза във връзка с предвидения акт, е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2.1. Приложение в конкретния случай

Съветът на СМО е орган, създаден със споразумение, а именно Конвенцията за създаване на Съвет за митническо сътрудничество от 15 декември 1950 г. Той е органът, който по силата на Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките отговаря за издаването на препоръки към договарящите страни за изменение на Конвенцията и за одобряване на процедурните правила на Комитета по ХС.

Очаква се на заседанието си през юни Съветът на СМО да одобри изменение на процедурните правила на Комитета по ХС в съответствие с член 6 от Конвенцията за ХС. След като бъде одобрено, изменението ще има правно действие в законодателството на ЕС, а именно: приложение 1 към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа. Това се дължи на факта, че член 2, буква а) от посочения регламент гласи: *2. Комбинираната номенклатура включва:* а*) номенклатурата на Хармонизираната система;* и че настоящото изменение ще окаже въздействие върху начина, по който се провежда процесът на вземане на решения относно тълкуването и изменението на Номенклатурата на Хармонизираната система в Комитета по ХС, и следователно върху начина, по който се тълкува Комбинираната номенклатура.

Предвиденият акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на Конвенцията.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на предвидения акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако предвиденият акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Тъй като основната цел и основното съдържание на предвидения акт са свързани с процеса на вземане на решения при тълкуването на тарифата и прилагането на международно споразумение в рамките на общата търговска политика, както и с прилагането на Номенклатурата на ХС и на Комбинираната номенклатура на ЕС, материалноправното основание за предложеното решение е член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС.

[3] Решение на Съда на Европейския съюз от 7 октомври 2014 г., Германия/Съвет, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, т. 61—64.

4,3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъде член 31, член 43, параграф 2 и член 207, параграф 4, първа алинея от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ОТРАЖЕНИЕ ВЪРХУ БЮДЖЕТА

Предложението няма отражение върху бюджета на Европейския съюз.

2022/0129 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Съвета на Световната митническа организация във връзка с приемането на проект за изменение на процедурните правила на Комитета по Хармонизираната система (ХС)

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 31, член 43, параграф 2, член 207, параграф 4, първа алинея във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

(1) Международната конвенция по Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките (наричана по-нататък „Конвенцията“), сключена от Съюза с Решение 87/369/ЕИО на Съвета[1], влезе в сила на 1 януари 1988 г.

(2) Съгласно член 6, параграф 6 от Конвенцията Комитетът по Хармонизираната система (ХС) приема свои процедурни правила с решение, взето с мнозинство от две трети от гласовете на неговите членове. Така приетите процедурни правила се одобряват от Съвета.

(3) Очаква се на сесиите си през юни Съветът на СМО да одобри проект за изменение на процедурните правила на Комитета по ХС. Това изменение ще бъде одобрено въз основа на предложение, изготвено от Комитета по ХС и финализирано на неговите 64-та (18—27 септември 2019 г.) и 68-а (6—28 септември 2021 г.) сесии. То ще влезе в сила след приемането му.

(4) От първостепенно значение е Комитетът по ХС да взема решенията си по прозрачен и ефикасен начин и тези решения да получават максимална подкрепа от членовете на посочения комитет.

(5) Тъй като този проект за изменение на процедурните правила на Комитета по ХС трябва да бъде одобрен от Съвета на СМО, е целесъобразно да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза, защото след като бъде одобрен, изменените процедурни правила ще станат обвързващи за Съюза и може да повлияят на съдържанието на правото на Съюза, а именно приложение I към Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета[2].

---

[1] Решение 87/369/ЕИО на Съвета от 7 април 1987 г. за сключване на Международната конвенция относно Хармонизираната система за описание и кодиране на стоките и протокола за изменение към нея (ОВ L 198, 20.7.1987 г., стр. 1).

[2] Регламент (ЕИО) № 2658/87 на Съвета от 23 юли 1987 г. относно тарифната и статистическа номенклатура и Общата митническа тарифа (ОВ L 256, 7.9.1987 г., стр. 1).

(6) Поради това е целесъобразно позицията на Съюза да бъде в подкрепа на проекта за изменение на процедурните правила на Комитета по ХС, както и на всички незначителни редакционни или езикови адаптации, които може да бъдат счетени за необходими,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза на сесиите на Съвета на СМО през юни 2022 г., е в подкрепа на изложения в приложението проект за изменение на процедурните правила на Комитета по ХС.

Представителите на Съюза могат, след консултация с държавите членки, да договорят без допълнително решение на Съвета незначителни редакционни или езикови адаптации с оглед на развитията по време на предстоящите сесии на Съвета на СМО или по време на координационните заседания на място.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Комисията.

Съставено в Брюксел на […] година.

За Съвета
Председател