EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 27.4.2022
COM(2022) 186 final

2022/0129 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Rady Světové celní organizace v souvislosti s přijetím návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém (HS)

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být jménem Unie zaujat v Radě Světové celní organizace v souvislosti s plánovaným schválením návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém (HS).

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Mezinárodní úmluva o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží

Cílem Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva“)[1] je usnadňovat mezinárodní obchod a sběr, porovnání a analýzu statistik, zejména v souvislosti s mezinárodním obchodem. Příloha úmluvy obsahuje nomenklaturu HS, která je mezinárodním harmonizovaným systémem, jenž umožňuje zúčastněným zemím klasifikovat obchodované zboží pro celní účely na společném základě. Nomenklatura HS obsahuje zejména popis zboží, které se řadí do čísel a položek, a jejich související číselné kódy založené na systému 6místných kódů. Nomenklatura HS se reviduje jednou za pět let[2]. Používá ji více než 200 zemí a ekonomik po celém světě, podle ní se tudíž zařazuje více než 98 % veškerého zboží, s nímž se po světě obchoduje.

Dohoda vstoupila v platnost dnem 1. ledna 1988.

Evropská unie a všechny členské státy jsou smluvními stranami úmluvy.

2.2. Světová celní organizace (WCO)

Světová celní organizace (WCO), založená v roce 1952 jako Rada pro celní spolupráci, je nezávislým mezivládním orgánem, jehož úkolem je posilovat účelnost a efektivitu celních správ. WCO nabízí svým členům řadu úmluv a dalších mezinárodních nástrojů, technickou pomoc a možnosti školení. Organizace v současnosti zastupuje 184 celních správ po celém světě.

Řídicím orgánem WCO je Rada, které při plnění jejího poslání pomáhá sekretariát a řada odborných a poradních výborů.

Odborným výborem WCO, který má na starosti přípravnou činnost související s úmluvou, je Výbor pro harmonizovaný systém. K hlavním úkolům Výboru pro harmonizovaný systém patří:

- zajišťovat jednotný výklad a uplatňování právních textů upravujících HS, mimo jiné řešením sporů mezi smluvními stranami ohledně zařazování zboží, čímž se usnadňuje obchod,
- navrhovat změny a aktualizace HS, aby se zohlednil technologický vývoj, změny ve struktuře obchodu i další potřeby jeho uživatelů,
- podporovat široké uplatňování HS a zabývat se obecnými a politickými otázkami, které se tohoto systému týkají.

[1] Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř. věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

[2] Od svého zavedení v roce 1988 byla nomenklatura HS revidována šestkrát. Revize vstoupily v platnost v letech 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 a 2022.

Podle čl. 6 odst. 6 úmluvy o HS Výbor pro harmonizovaný systém „*vypracuje svůj jednací řád a přijme jej dvoutřetinovou většinou hlasů svých členů. Tento řád se předloží ke schválení Radě*.“

Podle pravidla 26 jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém „*může být tento řád zcela nebo zčásti revidován v souladu s ustanoveními čl. 6 odst. 6 úmluvy.*“

Postoje, které Unie v rámci WCO ohledně HS zaujímá, jsou přijímány ve spolupráci s členskými státy. Unie a její členské státy mají ve Výboru pro harmonizovaný systém WCO společně pouze jeden hlas. V Radě WCO, pokud jde o záležitosti spadající do kompetence EU, jako jsou záležitosti týkající se HS, hlasuje EU jménem členských států přítomných na zasedání.

2.3. Zamýšlený akt Rady WCO

Rada WCO má na svém 139. a 140. zasedání (23.–25. června 2022) schválit změny pravidel 19 a 20 jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém (dále jen „zamýšlený akt“).

Výbor pro harmonizovaný systém se na svém 64. zasedání (září 2019) dohodl na základě konsensu na návrhu změny pravidla 20 jednacího řádu s cílem vyjasnit postup při výhradách. Vzhledem k pandemii nebyla tato otázka Radě WCO dosud předložena ke schválení.

Na svém 68. zasedání (září 2021) se Výbor pro harmonizovaný systém dohodl na návrhu změny pravidla 19 jednacího řádu cílem vyjasnit postup hlasování.

Níže jsou vysvětleny návrhy změny pravidel 19 a 20 jednacího řádu.

Změny pravidla 19 jednacího řádu

– Změnou třetího a čtvrtého odstavce pravidla 19 návrh změny vyjasňuje stanovení většiny nezbytné k tomu, aby mohl Výbor pro harmonizovaný systém přijímat rozhodnutí týkající se změn úmluvy o HS (alespoň dvoutřetinová většina odevzdaných hlasů členů výboru), např. změn nomenklatury HS, jakož i jiná rozhodnutí vyžadující prostou většinu (více než 50 % odevzdaných hlasů členů výboru), např. u rozhodnutí o sazebním zařazení, vysvětlivek, stanovisek k sazebnímu zařazení atd.

– Hlavním cílem je zajistit, aby v případě, že má být projednáno několik možností, byl dodržen hladký a transparentní postup, aby tak rozhodnutí Výboru vedlo k tomu, že celková většina členů Výboru podpoří možnost, která zůstane po postupném vyloučení možnosti, která měla (možností, které měly) menší podporu.

– Návrh změn je uveden v následující tabulce (a změny jsou podtrženy):

	Platný text	Nový text
Třetí odstavec	Rozhodnutí týkající se změn úmluvy se přijímají alespoň dvoutřetinovou většinou odevzdaných hlasů členů výboru.	Rozhodnutí týkající se změn úmluvy se přijímají alespoň dvoutřetinovou většinou odevzdaných hlasů členů výboru. Pokud však existují dvě nebo více možností změny, Výbor nejprve provede postupné hlasování, jak je uvedeno níže v rámci postupu hlasování prostou většinou, aby se počet možností snížil na jednu. Jakmile zůstane jediná možnost změny, provede se konečné hlasování o tom, zda změnu přijmout nebo zamítnout, podle

		pravidla dvoutřetinové většiny.
Čtvrtý odstavec	Ostatní rozhodnutí se přijímají prostou většinou odevzdaných hlasů členů výboru.	Ostatní rozhodnutí se přijímají prostou většinou (více než 50 %) odevzdaných hlasů členů výboru. Pokud existují více než dvě možnosti a u žádné z nich nebylo dosaženo více než 50 % odevzdaných hlasů členů výboru, použije se při hlasování prostou většinou postupné hlasování, které snižuje počet možností vyloučením možnosti s nejnižším počtem hlasů, dokud možnost s nejvyšším počtem hlasů nedosáhne více než 50 % odevzdaných hlasů členů výboru.

Změny pravidla 20 jednacího řádu

– Změnou pravidla 20, odstavců 1 a 4, které se stanou odstavci 2, respektive 1, návrh změny vyjasňuje, že oznámení generálnímu tajemníkovi WCO, aby záležitost, kterou projednal Výbor pro harmonizovaný systém, předložil Radě, nebo ji vrátil Výboru pro harmonizovaný systém k opětovnému přezkoumání, obdrží generální tajemník do 24:00 hodin (bruselského času) posledního dne daného období.

– Tato změna je obzvlášť důležitá pro správní orgány, které se nacházejí v jiném časovém pásmu než ústředí WCO a jejichž oznámení může generální tajemník WCO obdržet až po uplynutí lhůty pro podání takových žádostí o přezkoumání podle časového pásma, ve kterém se nachází sekretariát WCO.

– Návrh změn je uveden v následující tabulce (a změny jsou podtrženy):

Platný text	Nový text
Podle rozhodnutí Rady č. 298 může generální tajemník na žádost smluvní strany předložit záležitosti vyplývající z čl. 8 odst. 2 úmluvy přímo zpět Výboru za předpokladu, že žádost je podána písemně nejpozději do konce druhého měsíce následujícího po měsíci, v průběhu kterého bylo zasedání výboru ukončeno. Generální tajemník poté záležitost zařadí na pořad jednání následujícího zasedání Výboru k opětovnému přezkoumání. Jsou-li od různých smluvních stran obdrženy žádosti týkající se stejné záležitosti o předložení Radě i Výboru, nebo neurčí-li smluvní strana, zda se má záležitost předložit Radě nebo přímo Výboru, předloží se tato záležitost Radě. Generální tajemník informuje o obdržení žádosti o předložení záležitosti Radě nebo Výboru všechny smluvní strany. Smluvní strana, která žádá o předložení záležitosti Radě nebo Výboru, může svou žádost před tím, než ji přezkoumá Rada nebo znovu přezkoumá Výbor, kdykoli stáhnout. Pokud však záležitost předložila Rada, Výbor ji přezkoumá. V případě, že některá	Oznámení určená generálnímu tajemníkovi, aby předložil jakoukoli záležitost Radě nebo Výboru k opětovnému přezkoumání podle čl. 8 odst. 2 úmluvy a rozhodnutí Rady č. 298, nesmějí být učiněna přede dnem následujícím po ukončení zasedání Výboru, ale musí být učiněna do konce druhého měsíce následujícího po měsíci, během kterého bylo toto zasedání ukončeno. Oznámení se považuje za učiněné v této lhůtě, pokud je generální tajemník obdržel do 24:00 hodin (bruselského času) posledního dne tohoto období. Podle rozhodnutí Rady č. 298 může generální tajemník na žádost smluvní strany postoupit záležitosti vyplývající z čl. 8 odst. 2 úmluvy přímo zpět Výboru za předpokladu, že žádost je podána ve lhůtě uvedené v předchozím odstavci. Generální tajemník poté záležitost zařadí na pořad jednání následujícího zasedání Výboru k opětovnému přezkoumání. Jsou-li od různých smluvních stran obdrženy žádosti týkající se stejné záležitosti o předložení Radě i Výboru, nebo neurčí-li smluvní strana, zda se má

smluvní strana žádost stáhne, považuje se původní rozhodnutí Výboru za schválené, pokud není projednávána žádost jiné smluvní strany týkající se stejné záležitosti. Generální tajemník oznámí každý případ stažení smluvním stranám. Oznámení určená generálnímu tajemníkovi, aby předložil jakoukoli záležitost Radě nebo Výboru k opětovnému přezkoumání podle článku 8.2 úmluvy a rozhodnutí Rady č. 298, nesmějí být podána přede dnem následujícím po ukončení zasedání Výboru, ale musí být podána do konce druhého měsíce následujícího po měsíci, během kterého bylo toto zasedání ukončeno. Je-li podle ustanovení čl. 8 odst. 3 úmluvy a rozhodnutí Rady č. 298 jakákoli záležitost zcela nebo zčásti předložena Výboru k opětovnému přezkoumání, zašle smluvní strana, která o přezkoumání této záležitosti požádala, nejméně 60 dní před datem zahájení příštího zasedání Výboru generálnímu tajemníkovi sdělení, v němž budou uvedeny důvody žádosti o opětovné přezkoumání společně s návrhy na řešení této záležitosti. Generální tajemník rozešle toto sdělení ostatním smluvním stranám.	záležitost předložit Radě nebo přímo Výboru, předloží se tato záležitost Radě. Generální tajemník informuje o obdržení žádosti o postoupení záležitosti Radě nebo výboru všechny smluvní strany. Smluvní strana, která žádá o předložení záležitosti Radě nebo Výboru, může svou žádost před tím, než ji přezkoumá Rada nebo znovu přezkoumá Výbor, kdykoli stáhnout. Pokud však záležitost předložila Rada, Výbor ji přezkoumá. V případě, že některá smluvní strana žádost stáhne, považuje se původní rozhodnutí Výboru za schválené, pokud není projednávána žádost jiné smluvní strany týkající se stejné záležitostí. Generální tajemník oznámí každý případ stažení smluvním stranám. Je-li podle ustanovení čl. 8 odst. 3 úmluvy a rozhodnutí Rady č. 298 jakákoli záležitost zcela nebo zčásti předložena Výboru k opětovnému přezkoumání, zašle smluvní strana, která o přezkoumání této záležitosti požádala, nejméně 60 dní před datem zahájení příštího zasedání Výboru generálnímu tajemníkovi sdělení, v němž budou uvedeny důvody žádosti o opětovné přezkoumání společně s návrhy na řešení této záležitosti. Generální tajemník rozešle toto sdělení ostatním smluvním stranám.

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem navrhovaného postoje je vyjádřit podporu návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém.

Pro EU je důležité, aby tato změna byla přijata, neboť jejím cílem je vyjasnit rozhodovací proces Výboru pro harmonizovaný systém a zajistit, aby rozhodnutí byla přijímána nespornou většinou členů tohoto Výboru.

Proběhly konzultace s členskými státy v rámci skupiny celních odborníků (koordinace HS/WCO) a v rámci Rady.

Navrhovaný postoj je tedy následující:

– Pokud jde o změnu jednacího řádu, Unie by měla přijetí změny podpořit.

– Unie by měla případně rovněž podpořit další redakční změny, které může navrhnout sekretariát Světové celní organizace.

Navrhovaný postoj EU je v souladu se zavedenou celní politikou a postupem, který používá Výbor pro harmonizovaný systém.

Navrhovaný postoj je nezbytný k tomu, aby EU mohla vyjádřit svůj postoj na příštím zasedání Rady WCO.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

V čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) jsou upravena rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody.*“

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterým se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, jež podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí, kterým se stanoví postoj, jenž se má zaujmout jménem Unie ohledně zamýšleného aktu, je proto čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.1.2. Použití na stávající případ

Rada WCO je orgán zřízený dohodou, a sice Úmluvou o zřízení Rady pro celní spolupráci ze dne 15. prosince 1950. Podle Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží je Rada WCO orgánem odpovědným za vydávání doporučení smluvním stranám ohledně změn úmluvy a za schvalování jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém.

Očekává se, že Rada WCO na svém červnovém zasedání schválí změnu jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém podle článku 6 úmluvy o HS. Jakmile bude změna schválena, bude mít právní účinek v právních předpisech EU, a konkrétně v příloze 1 nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku. Je tomu tak proto, že čl. 2 písm. a) uvedeného nařízení stanoví *„2. Kombinovaná nomenklatura se skládá z: a) nomenklatury harmonizovaného systému*“ a že tato změna ovlivní způsob, jakým ve Výboru pro harmonizovaný systém probíhá rozhodovací proces týkající se výkladu a změny nomenklatury harmonizovaného systému, a v důsledku toho i způsob výkladu kombinované nomenklatury.

Zamýšlený akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec dotčené dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 SFEU závisí v první řadě na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, Věc C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

4.2.2. Použití na stávající případ

Jelikož se hlavní cíl a obsah zamýšleného aktu týká rozhodovací procesu při výkladu celního sazebníku a provádění mezinárodní dohody v rámci společné obchodní politiky a provádění nomenklatury HS a kombinované nomenklatury EU, jsou hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měla být ustanovení článku 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 prvního pododstavce SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

5. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Návrh nemá žádné důsledky pro rozpočet Evropské unie.

2022/0129 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v rámci Rady Světové celní organizace v souvislosti s přijetím návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém (HS)

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 31, čl. 43 odst. 2 a čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Unie uzavřela Mezinárodní úmluvu o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží (dále jen „úmluva“) rozhodnutím Rady 87/369[1] a úmluva vstoupila v platnost dne 1. ledna 1988.

(2) Podle čl. 6 odst. 6 úmluvy Výbor pro harmonizovaný systém vypracuje svůj jednací řád a přijme jej dvoutřetinovou většinou hlasů svých členů. Tento jednací řád se předloží ke schválení Radě.

(3) Očekává se, že Rada WCO návrh změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém na svých červnových zasedáních schválí. Tato změna bude schválena na základě návrhu vypracovaného Výborem pro harmonizovaný systém a dokončeného na jeho 64. zasedání (18.–27. září 2019) a 68. zasedání (6.–28. září 2021). Změna vstoupí v platnost dnem přijetí.

(4) Je nanejvýš důležité, aby Výbor pro harmonizovaný systém přijímal svá rozhodnutí transparentním a účinným způsobem a aby tato rozhodnutí měla maximální podporu členů tohoto výboru.

(5) Vzhledem k tomu, že návrh změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém má být schválen Radou WCO, je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie, protože pozměněný jednací řád bude po svém schválení pro Unii závazný a bude moci rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah práva Unie, konkrétně přílohy I nařízení Rady (EHS) č. 2658/87[2].

(6) Je proto vhodné, aby postojem Unie byla podpora návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém i drobných redakčních nebo jazykových úprav, které mohou být považovány za nezbytné.

---

[1] Rozhodnutí Rady 87/369/EHS ze dne 7. dubna 1987 o uzavření Mezinárodní úmluvy o harmonizovaném systému popisu a číselného označování zboží a protokolu o její změně (Úř.věst. L 198, 20.7.1987, s. 1).

[2] Nařízení Rady (EHS) č. 2658/87 ze dne 23. července 1987 o celní a statistické nomenklatuře a o společném celním sazebníku (Úř. věst. L 256, 7.9.1987, s. 1).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postojem, který má být zaujat jménem Unie na zasedání Rady WCO v červnu 2022, je vyjádření podpory návrhu změny jednacího řádu Výboru pro harmonizovaný systém v souladu s přílohou.

Zástupci Unie se mohou dohodnout na menších redakčních nebo jazykových úpravách s ohledem na vývoj na nadcházejících zasedáních Rady WCO, během konzultací s členskými státy nebo koordinačních schůzek na místě bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda