EUROPEISKA
KOMMISSIONEN

Bryssel den 27.4.2022
COM(2022) 186 final

2022/0129 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationens råd med avseende på antagandet av ett utkast till ändring av arbetsordningen för kommittén för Harmoniserade systemet

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i Världstullorganisationens råd (*WCO-rådet*) i samband med det planerade godkännandet av ett utkast till ändring av arbetsordningen för kommittén för Harmoniserade systemet (*HS-kommittén*).

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

2.1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering

Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (*HS-konventionen* eller *avtalet*)[1] syftar till att underlätta internationell handel och insamling, jämförelse och analys av statistikuppgifter, särskilt när det gäller internationell handel. I en bilaga till avtalet finns HS-nomenklaturen, som är ett internationellt harmoniserat system som gör det möjligt för de deltagande länderna att klassificera handelsvaror på en gemensam grund för tulländamål. I HS-nomenklaturen ingår bland annat en varubeskrivning, som anges som nummer och undernummer, och tillhörande numeriska koder, som baseras på ett sexsiffrigt kodsystem. HS-nomenklaturen revideras vart femte år[2]. HS-nomenklaturen används av mer än 200 länder och ekonomier i hela världen. Följaktligen klassificeras mer än 98 % av alla varor som handlas i världen enligt denna nomenklatur.

Avtalet trädde i kraft den 1 januari 1988.

Europeiska unionen och alla medlemsstater är parter i avtalet.

2.2. Världstullorganisationen

Världstullorganisationen (WCO), som inrättades 1952 som Tullsamarbetsrådet, är ett oberoende mellanstatligt organ vars uppdrag är att öka tullförvaltningarnas effektivitet och ändamålsenlighet. Världstullorganisationen erbjuder sina medlemmar en rad olika konventioner och andra internationella instrument, samt tekniskt bistånd och utbildning. I dag företräder Världstullorganisationen 184 tullförvaltningar över hela världen.

Världstullorganisationens styrande organ är rådet, som fullgör sitt uppdrag med stöd av kompetensen och sakkunskapen hos sekretariatet och en rad tekniska och rådgivande kommittéer.

HS-kommittén är Världstullorganisationens tekniska kommitté. Den ansvarar för det förberedande arbete som rör avtalet. HS-kommitténs huvuduppgifter är följande:

- Säkerställa en enhetlig tolkning och tillämpning av lagstiftningen i Harmoniserade systemet, bland annat genom att lösa tvister om klassificering mellan de avtalsslutande parterna, och därmed underlätta handeln.
- Föreslå ändringar och uppdateringar av Harmoniserade systemet för att återspegla den tekniska utvecklingen och förändringar i handelsmönstren och andra behov hos användarna.

[1] Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

[2] HS-nomenklaturen har reviderats sex gånger sedan den infördes 1988. Dessa revideringar trädde i kraft 1996, 2002, 2007, 2012, 2017 och 2022.

- Främja en utbredd tillämpning av Harmoniserade systemet och undersöka allmänna frågor och policyfrågor som rör detta.

Enligt artikel 6.6 i HS-konventionen ska HS-kommittén ”upprätta sin egen arbetsordning genom beslut med en majoritet av två tredjedelar av de röster som tillkommer dess medlemmar. Arbetsordningen skall godkännas av rådet.”

Enligt artikel 26 i HS-kommitténs arbetsordning får arbetsordningen revideras, helt eller delvis, i enlighet med bestämmelserna i artikel 6.6 i HS-konventionen.

De ståndpunkter som unionen ska inta i Världstullorganisationen om frågor som rör Harmoniserade systemet samordnas tillsammans med medlemsstaterna. Unionen och dess medlemsstater har endast en röst tillsammans i WCO-rådets HS-kommitté. I WCO-rådet röstar EU på de medlemsstaters vägnar som är närvarande vid möten när det gäller frågor som omfattas av EU:s befogenheter, t.ex. HS-frågor.

2.3. WCO-rådets planerade akt

WCO-rådet ska vid sina 139:e/140:e sammanträden (23–25 juni 2022) godkänna ändringar i artiklarna 19 och 20 i HS-kommitténs arbetsordning (*den planerade akten*).

Vid sitt 64:e sammanträde (september 2019) enades HS-kommittén enhälligt om förslaget till ändringar i artikel 20 i arbetsordningen för att förtydliga reservationsförfarandet. På grund av pandemin har denna fråga ännu inte förelagts WCO-rådet för godkännande.

Vid sitt 68:e sammanträde (september 2021) enades HS-kommittén enhälligt om förslaget till ändringar i artikel 19 i arbetsordningen för att förtydliga röstningsförfarandet.

Förslagen till ändringar i artiklarna 19 och 20 i arbetsordningen förklaras nedan.

<u>Ändringar i artikel 19 i arbetsordningen</u>

– Genom att ändra artikel 19 tredje och fjärde styckena ger utkastet till ändring klarhet vad gäller fastställandet av den majoritet som krävs för att HS-kommittén ska kunna fatta beslut om ändringar av HS-konventionen, t.ex. ändringar av HS-nomenklaturen (minst två tredjedelar av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar), samt övriga beslut som kräver enkel majoritet, t.ex. beslut i klassificeringsfrågor, förklarande anmärkningar, uttalanden i klassificeringsfrågor etc. (mer än 50 % av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar).

– Huvudsyftet är att se till att ett smidigt och öppet förfarande tillämpas i de fall då flera alternativ diskuteras, så att kommitténs beslut leder till att en majoritet av kommitténs medlemmar stöder det alternativ som kvarstår efter det att det eller de alternativ som har fått mindre stöd gradvis har eliminerats.

– Utkastet till ändring återges i nedanstående tabell (ändringarna är <u>understrukna</u>):

	Nuvarande text	Ny text
Tredje stycket	Beslut om ändringar av konventionen ska fattas med en majoritet som inte får understiga två tredjedelar av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar.	Beslut om ändringar av konventionen ska fattas med en majoritet som inte får understiga två tredjedelar av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar. <u>Om det finns två eller flera alternativ för ändringen ska kommittén dock först, på det sätt som anges nedan, genomföra ett omröstningsförfarande i flera</u>

		steg enligt omröstningsförfarandet med enkel majoritet, för att minska alternativen till ett. När det återstår ett enda alternativ för ändringen ska en slutomröstning om huruvida ändringen ska godtas eller förkastas göras enligt regeln om två tredjedelars majoritet.
Fjärde stycket	Övriga beslut ska fattas med enkel majoritet av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar.	Övriga beslut ska fattas med enkel majoritet (mer än 50 procent) av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar. Om det finns fler än två alternativ och inget av dem har fått mer än 50 procent av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar, ska ett omröstningsförfarande i flera steg med enkel majoritet tillämpas där antalet alternativ minskas genom att det alternativ som får minst röster förkastas till dess att det alternativ som får flest röster får mer än 50 procent av de röster som avgetts av kommitténs medlemmar.

Ändringar i artikel 20 i arbetsordningen

– Genom att ändra artikel 20 punkterna 1 och 4, som blir punkt 2 respektive 1, förtydligar utkastet till ändring att anmälningar till Värdstullorganisationens generalsekreterare om att hänskjuta ett ärende som behandlats av HS-kommittén till rådet eller tillbaka till HS-kommittén för förnyad behandling bör ha mottagits av generalsekreteraren före kl. 24:00 (belgisk tid) den sista dagen av tidsfristen.

– Denna ändring är särskilt relevant för förvaltningar som är belägna i en annan tidszon än Värdstullorganisationens huvudkontor, vars anmälningar kan komma att mottas av WCO:s generalsekreterare efter utgången av tidsfristen för inlämnande av sådana begäranden om förnyad behandling, vilken utgår från den tidszon där Värdstullorganisationens sekretariat är beläget.

– Utkastet till ändring återges i nedanstående tabell (ändringarna är understrukna):

Nuvarande text	Ny text
Enligt rådets beslut nr 298 får generalsekreteraren på begäran av en avtalsslutande part hänskjuta ärenden som uppkommer enligt artikel 8.2 i konventionen direkt tillbaka till kommittén, förutsatt att begäran görs skriftligen senast vid utgången av den andra månaden efter den månad då ett sammanträde i kommittén avslutades. Generalsekreteraren ska därefter föra upp ärendet på dagordningen för kommitténs nästa sammanträde för förnyad behandling. Om begäranden om hänskjutande till både rådet och kommittén av samma ärende mottas från olika avtalsslutande parter, eller om en avtalsslutande part inte anger om ärendet ska hänskjutas till rådet eller direkt till kommittén, ska ärendet hänskjutas till rådet.	Anmälningar till generalsekreteraren om att hänskjuta ett ärende till rådet eller till kommittén för förnyad behandling i enlighet med artikel 8.2 i konventionen och rådets beslut nr 298 får inte göras före dagen efter den dag då kommitténs sammanträde avslutades, men måste göras före utgången av den andra månaden efter den månad då sammanträdet avslutades. En anmälan ska anses ha gjorts inom tidsfristen om den mottagits av generalsekreteraren före kl. 24:00 (belgisk tid) den sista dagen av tidsfristen. Enligt rådets beslut nr 298 får generalsekreteraren på begäran av en avtalsslutande part hänskjuta ärenden som uppkommer enligt artikel 8.2 i konventionen direkt tillbaka till kommittén, förutsatt att begäran görs

Generalsekreteraren ska underrätta alla avtalsslutande parter om mottagandet av en begäran om hänskjutande av ett ärende till rådet eller till kommittén. En avtalsslutande part som begär att ett ärende ska hänskjutas till rådet eller till kommittén får när som helst dra tillbaka sin begäran innan ärendet behandlas av rådet eller tas upp till förnyad behandling av kommittén. Kommittén kommer dock att behandla ett ärende om det har hänskjutits av rådet. Om en avtalsslutande part drar tillbaka en begäran ska kommitténs ursprungliga beslut anses vara godkänt, såvida inte en begäran från en annan avtalsslutande part som gäller samma ärende är under behandling. Generalsekreteraren ska anmäla varje sådant tillbakadragande till de avtalsslutande parterna. Anmälningar till generalsekreteraren om att hänskjuta ett ärende till rådet eller till kommittén för förnyad behandling i enlighet med artikel 8.2 i konventionen och rådets beslut nr 298 får inte lämnas in före dagen efter den dag då kommitténs sammanträde avslutades, men måste lämnas in före utgången av den andra månaden efter den månad då sammanträdet avslutades. När ett ärende, i enlighet med bestämmelserna i artikel 8.3 i konventionen och rådets beslut nr 298, helt eller delvis hänskjuts till kommittén för förnyad behandling, ska den avtalsslutande part som har begärt att ärendet ska tas upp till förnyad behandling senast 60 dagar före den dag då kommitténs nästa sammanträde inleds sända en not till generalsekreteraren med skälen till begäran om förnyad behandling, tillsammans med sina förslag till lösning. Generalsekreteraren ska distribuera denna not till övriga avtalsslutande parter.	inom den tidsfrist som anges i föregående punkt. Generalsekreteraren ska därefter föra upp ärendet på dagordningen för kommitténs nästa sammanträde för förnyad behandling. Om begäranden om hänskjutande till både rådet och kommittén av samma ärende mottas från olika avtalsslutande parter, eller om en avtalsslutande part inte anger om ärendet ska hänskjutas till rådet eller direkt till kommittén, ska ärendet hänskjutas till rådet. Generalsekreteraren ska underrätta alla avtalsslutande parter om mottagandet av en begäran om hänskjutande av ett ärende till rådet eller till kommittén. En avtalsslutande part som begär att ett ärende ska hänskjutas till rådet eller till kommittén får när som helst dra tillbaka sin begäran innan ärendet behandlas av rådet eller tas upp till förnyad behandling av kommittén. Kommittén kommer dock att behandla ett ärende om det har hänskjutits av rådet. Om en avtalsslutande part drar tillbaka en begäran ska kommitténs ursprungliga beslut anses vara godkänt, såvida inte en begäran från en annan avtalsslutande part som gäller samma ärende är under behandling. Generalsekreteraren ska anmäla varje sådant tillbakadragande till de avtalsslutande parterna. När ett ärende, i enlighet med bestämmelserna i artikel 8.3 i konventionen och rådets beslut nr 298, helt eller delvis hänskjuts till kommittén för förnyad behandling, ska den avtalsslutande part som har begärt att ärendet ska tas upp till förnyad behandling senast 60 dagar före den dag då kommitténs nästa sammanträde inleds sända en not till generalsekreteraren med skälen till begäran om förnyad behandling, tillsammans med sina förslag till lösning. Generalsekreteraren ska distribuera denna not till övriga avtalsslutande parter.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den föreslagna ståndpunkten syftar till att uttrycka stöd för utkastet till ändring av HS-kommitténs arbetsordning.

Det är viktigt för EU att en sådan ändring antas eftersom den syftar till att förtydliga HS-kommitténs beslutsprocess och till att säkerställa att beslut fattas av en obestridlig majoritet av kommitténs medlemmar.

Samråd har hållits med medlemsstaterna i expertgruppen för samordning av tullväsendet (HS/WCO Coordination) och inom rådet.

Den föreslagna ståndpunkten är därför följande:

– När det gäller ändringen av arbetsordningen bör unionen stödja antagandet av ändringen.

– I förekommande fall bör unionen även stödja ytterligare redaktionella ändringar som kan komma att föreslås av Världstullorganisationens sekretariat.

Den föreslagna EU-ståndpunkten är i linje med den etablerade tullpolicy och tullpraxis som HS-kommittén tillämpar.

Den föreslagna ståndpunkten är nödvändig för att EU ska kunna uttrycka unionens ståndpunkt under nästa sammanträde i WCO-rådet.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Begreppet ”akter med rättslig verkan” omfattar akter som har rättslig verkan med stöd av de regler i internationell rätt som tillämpas på organet i fråga. Det omfattar även instrument som inte har bindande verkan enligt internationell rätt, men som är ”ägnade att på ett avgörande sätt påverka innehållet i de bestämmelser som antas av unionslagstiftaren”[3].

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar och avseende den planerade akten är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

WCO-rådet är ett organ som inrättats genom ett avtal, nämligen konventionen om inrättandet av ett tullsamarbetsråd av den 15 december 1950. Det är ett organ som enligt den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering har ansvar för att utfärda rekommendationer till de avtalsslutande parterna om ändring av denna konvention och för att godkänna HS-kommitténs arbetsordning.

WCO-rådet förväntas i enlighet med artikel 6 i HS-konventionen godkänna en ändring av HS-kommitténs arbetsordning vid sitt sammanträde i juni. När ändringen har godkänts kommer den att ha rättslig verkan i EU-lagstiftningen, nämligen i bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan. Detta beror på att det i artikel 2 a i den förordningen anges att ”2. Den kombinerade nomenklaturen skall innehålla följande: a) Det harmoniserade systemets nomenklatur.” och att denna ändring kommer att inverka på hur beslutsprocessen för tolkning och ändring av Harmoniserade systemets nomenklatur genomförs i HS-kommittén och följaktligen på hur Kombinerade nomenklaturen tolkas.

Den planerade akten varken kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram.

Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

[3] Domstolens dom av den 7 oktober 2014, Tyskland/rådet, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punkterna 61–64.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelen kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelen.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Eftersom det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör beslutsprocessen i samband med tolkningen av tulltaxan och tillämpningen av ett internationellt avtal inom den gemensamma handelspolitiken och genomförandet av HS-nomenklaturen och av EU:s kombinerade nomenklatur är den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket i EUF-fördraget jämförda med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

5. BUDGETKONSEKVENSER

Förslaget påverkar inte Europeiska unionens budget.

2022/0129 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i Världstullorganisationens råd med avseende på antagandet av ett utkast till ändring av arbetsordningen för kommittén för Harmoniserade systemet

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artiklarna 31, 43.2 och 207.4 första stycket jämförda med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

1. Den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering (*avtalet*) ingicks av unionen genom rådets beslut 87/369[1.] och trädde i kraft den 1 januari 1988.

2. Enligt artikel 6.6 i avtalet ska kommittén för Harmoniserade systemet (*HS-kommittén*) upprätta sin egen arbetsordning genom beslut med en majoritet av två tredjedelar av de röster som tillkommer dess medlemmar. Arbetsordningen ska godkännas av rådet.

3. WCO-rådet förväntas godkänna ett utkast till ändring av HS-kommitténs arbetsordning vid sina sammanträden i juni. En sådan ändring kommer att godkännas på grundval av ett förslag som upprättats av HS-kommittén och färdigställts vid dess 64:e (18–27 september 2019) och 68:e (6–28 september 2021) sammanträden. Den träder i kraft vid antagandet.

4. Det är av yttersta vikt att HS-kommittén fattar sina beslut på ett öppet och effektivt sätt och att sådana beslut får maximalt stöd från kommitténs medlemmar.

5. Mot bakgrund av det utkast till ändring av HS-kommitténs arbetsordning som ska godkännas av WCO-rådet är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar, eftersom den ändrade arbetsordningen, så snart den godkänts, kommer att bli bindande för unionen och på ett avgörande sätt kommer att kunna påverka innehållet i unionsrätten, dvs. bilaga I till rådets förordning (EEG) nr 2658/87[2.].

6. Det är därför lämpligt att unionens ståndpunkt är att stödja utkastet till ändring av HS-kommitténs arbetsordning och alla mindre redaktionella eller språkliga anpassningar som kan anses nödvändiga.

---

1. Rådets beslut 87/369/EEG av den 7 april 1987 om ingående av den internationella konventionen om systemet för harmoniserad varubeskrivning och kodifiering samt upprättandet av ändringsprotokollet till denna konvention (EGT L 198, 20.7.1987, s. 1).

2. Rådets förordning (EEG) nr 2658/87 av den 23 juli 1987 om tulltaxe- och statistiknomenklaturen och om Gemensamma tulltaxan (EGT L 256, 7.9.1987, s. 1).

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid WCO-rådets sammanträden i juni 2022 ska vara att stödja utkastet till ändring av HS-kommitténs arbetsordning enligt bilagan.

Unionens företrädare får godta mindre redaktionella eller språkliga anpassningar mot bakgrund av utvecklingen vid kommande sammanträden i WCO-rådet, i samråd med medlemsstaterna, eller vid samordningsmöten på plats, utan något nytt beslut av rådet.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande