Dziennik Urzędowy
Unii Europejskiej

PL
Seria L

2026/1132

21.5.2026

DECYZJA RADY (UE) 2026/1132

z dnia 18 maja 2026 r.

w sprawie podpisania, w imieniu Unii Europejskiej, Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 83 ust. 1 w związku z art. 218 ust. 5,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

(1) W dniu 15 maja 2023 r. Rada upoważniła Komisję do udziału, w imieniu Unii Europejskiej, w negocjacjach dotyczących przeglądu lub zmiany Konwencji Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi (zwanej dalej „Konwencją") w celu zmiany zawartej w niej definicji przestępstw o charakterze terrorystycznym. Negocjacje zostały pomyślnie zakończone parafowaniem Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi (zwanego dalej „Protokołem").

(2) W dniu 9 lipca 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy przyjął Protokół i przyjął do wiadomości sprawozdanie wyjaśniające. 10 grudnia 2025 r. Komitet Ministrów Rady Europy zgodził się na otwarcie Protokołu do podpisu 26 maja 2026 r. w Strasburgu, we Francji.

(3) Protokół jest zgodny z celami Unii w zakresie bezpieczeństwa, o których mowa w art. 67 ust. 3 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE), w szczególności poprzez zbliżenie przepisów prawa karnego w celu zapewnienia wysokiego poziomu bezpieczeństwa służącego zapobieganiu przestępczości, w tym terroryzmowi, i jej zwalczaniu.

(4) Protokół zmienia Konwencję poprzez zmianę definicji „przestępstw o charakterze terrorystycznym" określonej w jej art. 1 (zwanej dalej „zmienioną definicją").

(5) Zmieniona definicja uwzględnia potrzebę przyjęcia w Radzie Europy szerszej i bardziej adekwatnej definicji legalnej przestępstw o charakterze terrorystycznym, by sprostać obecnym i przyszłym wyzwaniom związanym ze zwalczaniem terroryzmu.

(6) Zmieniona definicja ma na celu wniesienie istotnej wartości dodanej do zapobiegania terroryzmowi i jego negatywnym skutkom oraz do współpracy międzynarodową, w tym sądowej, wzajemnej pomocy prawną i wnioski o ekstradycję między państwami-stronami Protokołu i Konwencji.

(7) Uczestnicząc w negocjacjach w imieniu Unii, Komisja zapewniła zgodność Protokołu z odpowiednimi przepisami Unii. W szczególności zmieniona definicja jest zgodna i spójna z definicją przestępstw terrorystycznych przewidzianą w prawie Unii, określoną w art. 3 dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541 ([1]).

([1]) Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2017/541 z dnia 15 marca 2017 r. w sprawie zwalczania terroryzmu i zastępująca decyzję ramową Rady 2002/475/WSiSW oraz zmieniająca decyzję Rady 2005/671/WSiSW (Dz.U. L 88 z 31.3.2017, s. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

(8) W preambule Protokołu potwierdzono, że wszystkie środki wprowadzone w celu zapobiegania przestępstwom o charakterze terrorystycznym lub ich zwalczania w ramach tego Protokołu mają być zgodne z odpowiednimi prawami człowieka i podstawowymi wolnościami, w szczególności prawami i wolnościami zapisanymi w Europejskiej konwencji o ochronie praw człowieka i podstawowych wolności, a także z innymi zobowiązaniami wynikającymi z prawa międzynarodowego, w tym, w stosownych przypadkach, z międzynarodowego prawa humanitarnego. Jest to zgodne z Kartą praw podstawowych Unii Europejskiej i zobowiązaniami Unii wynikającymi z prawa międzynarodowego.

(9) Ponieważ Unia jest stroną Konwencji, Protokół jest otwarty do podpisu i ratyfikacji przez Unię. Unia powinna stać się stroną Protokołu wraz ze swoimi państwami członkowskimi, ponieważ Unia i państwa członkowskie dzielą kompetencje w dziedzinach objętych Konwencją, którą Protokół zmienia. Unia wykonała swoje kompetencje, przyjmując dyrektywę (UE) 2017/541. W dziedzinie kompetencji dzielonych państwa członkowskie zachowują swoje kompetencje w zakresie, w jakim Protokół nie wpływa na wspólne przepisy Unii ani nie zmienia zakresu ich stosowania. Niniejsza decyzja pozostaje bez uszczerbku dla podpisania Protokołu przez państwa członkowskie, zgodnie z ich procedurami wewnętrznymi.

(10) Szybkie podpisanie Protokołu przez Unię ma na celu podkreślenie poparcia Unii dla wspólnej ogólnoeuropejskiej definicji „przestępstw o charakterze terrorystycznym", która ma wzmocnić regionalne i międzynarodowe wysiłki na rzecz zwalczania terroryzmu. Szybkie podpisanie Protokołu ma również na celu ułatwienie jego terminowego wejścia w życie.

(11) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 21 w sprawie stanowiska Zjednoczonego Królestwa i Irlandii w odniesieniu do przestrzeni wolności, bezpieczeństwa i sprawiedliwości, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do TFUE, Irlandia nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji i nie jest nią związana ani jej nie stosuje.

(12) Zgodnie z art. 1 i 2 Protokołu nr 22 w sprawie stanowiska Danii, załączonego do Traktatu o Unii Europejskiej i do TFUE, Dania nie uczestniczy w przyjęciu niniejszej decyzji i nie jest nią związana ani jej nie stosuje.

(13) Należy zatem podpisać Protokół w imieniu Unii,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Niniejszym upoważnia się do podpisania w imieniu Unii Europejskiej Protokołu zmieniającego Konwencję Rady Europy o zapobieganiu terroryzmowi, z zastrzeżeniem jego zawarcia.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja wchodzi w życie następnego dnia po jej przyjęciu.

Sporządzono w Brukseli dnia 18 maja 2026 r.

W imieniu Rady

Przewodnicząca

K. KALLAS