Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2026/1132

21.5.2026

BESLUIT (EU) 2026/1132 VAN DE RAAD

van 18 mei 2026

betreffende de ondertekening, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, en met name artikel 83, lid 1, in samenhang met artikel 218, lid 5,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

(1) Op 15 mei 2023 heeft de Raad de Commissie gemachtigd om, namens de Europese Unie, deel te nemen aan onderhandelingen over de herziening of wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (het "verdrag"), met het oog op de wijziging van de definitie van terroristische misdrijven in het verdrag. De onderhandelingen werden succesvol afgerond met de parafering van het Protocol tot wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (het "protocol").

(2) Het Comité van ministers van de Raad van Europa heeft op 9 juli 2025 het protocol vastgesteld en nota genomen van de toelichting bij het protocol. Op 10 december 2025 heeft het Comité van ministers van de Raad van Europa ermee ingestemd het protocol ter ondertekening open te stellen op 26 mei 2026 in Straatsburg (Frankrijk).

(3) Het protocol is in overeenstemming met de veiligheidsdoelstellingen van de Unie zoals bedoeld in artikel 67, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), namelijk door de onderlinge aanpassing van de strafwetgevingen om een hoog niveau van veiligheid te waarborgen teneinde criminaliteit, waaronder terrorisme, te voorkomen en te bestrijden.

(4) Het protocol wijzigt het verdrag door de definitie van "terroristisch misdrijf" in artikel 1 ervan te wijzigen ("gewijzigde definitie").

(5) Met de gewijzigde definitie wordt tegemoetgekomen aan de noodzaak om in de Raad van Europa een bredere en geschiktere wettelijke definitie van "terroristisch misdrijf" vast te stellen om huidige en toekomstige uitdagingen inzake terrorismebestrijding aan te pakken.

(6) De gewijzigde definitie heeft tot doel een wezenlijke meerwaarde te bieden voor de voorkoming van terrorisme en de negatieve gevolgen daarvan, alsook voor internationale samenwerking, waaronder justitiële samenwerking, wederzijdse rechtshulp en uitleveringsverzoeken tussen de staten die partij zijn bij het protocol en bij het verdrag.

(7) Door namens de Unie aan de onderhandelingen deel te nemen, heeft de Commissie ervoor gezorgd dat het protocol verenigbaar is met de toepasselijke regels van de Unie. De gewijzigde definitie is met name verenigbaar en in overeenstemming met de definitie van "terroristisch misdrijf" in het Unierecht zoals vastgelegd in artikel 3 van Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad ([1]).

([1]) Richtlijn (EU) 2017/541 van het Europees Parlement en de Raad van 15 maart 2017 inzake terrorismebestrijding en ter vervanging van Kaderbesluit 2002/475/JBZ van de Raad en tot wijziging van Besluit 2005/671/JBZ van de Raad (PB L 88 van 31.3.2017, blz. 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

(8) In de preambule van het protocol wordt opnieuw bevestigd dat alle in het protocol vervatte maatregelen ter voorkoming of bestrijding van terroristische misdrijven in overeenstemming dienen te zijn met de toepasselijke mensenrechten en fundamentele vrijheden, met name die welke zijn neergelegd in het Europees Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, alsook met andere verplichtingen uit hoofde van het internationaal recht, met inbegrip van, indien van toepassing, het internationaal humanitair recht. Dit is in overeenstemming met het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en met de verplichtingen van de Unie uit hoofde van het internationaal recht.

(9) Aangezien de Unie partij is bij het verdrag, staat het protocol open voor ondertekening en ratificatie door de Unie. De Unie moet naast haar lidstaten partij worden bij het protocol, aangezien de Unie en de lidstaten bevoegdheden delen op de gebieden die onder het verdrag vallen en die bij het protocol worden gewijzigd. De Unie heeft haar bevoegdheid uitgeoefend door de vaststelling van Richtlijn (EU) 2017/541. Op gebieden met gedeelde bevoegdheden behouden de lidstaten hun bevoegdheid voor zover het protocol geen gevolgen heeft voor gemeenschappelijke regels van de Unie of de strekking daarvan niet wijzigt. Dit besluit laat onverlet dat de lidstaten het protocol overeenkomstig hun interne procedures kunnen ondertekenen.

(10) De snelle ondertekening van het protocol door de Unie is bedoeld om de steun van de Unie voor een gemeenschappelijke pan-Europese definitie van "terroristisch misdrijf" te benadrukken waarvan verwacht wordt dat deze de regionale en internationale inspanningen op het gebied van terrorismebestrijding zal versterken. De snelle ondertekening van het protocol is ook bedoeld om de tijdige inwerkingtreding van het protocol te vergemakkelijken.

(11) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 21 betreffende de positie van het Verenigd Koninkrijk en Ierland ten aanzien van de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het VWEU is gehecht, neemt Ierland niet deel aan de vaststelling van dit besluit en is dit niet bindend voor, noch van toepassing op Ierland.

(12) Overeenkomstig de artikelen 1 en 2 van Protocol nr. 22 betreffende de positie van Denemarken, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het VWEU, neemt Denemarken niet deel aan de vaststelling van dit besluit; dit is bijgevolg niet bindend voor, noch van toepassing op Denemarken.

(13) Het protocol moet derhalve namens de Unie worden ondertekend,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Er wordt machtiging verleend tot ondertekening, namens de Europese Unie, van het Protocol tot wijziging van het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme, onder voorbehoud van de sluiting van dat protocol.

Artikel 2

Het besluit treedt in werking op de datum na die van de vaststelling ervan.

Gedaan te Brussel, 18 mei 2026.

Voor de Raad

De voorzitter

K. KALLAS