2026/1132

21.5.2026.

ODLUKA VIJEĆA (EU) 2026/1132

od 18. svibnja 2026.

o potpisivanju, u ime Europske unije, Protokola o izmjeni Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju terorizma

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 83. stavak 1. u vezi s člankom 218. stavkom 5.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

(1) Vijeće je 15. svibnja 2023. ovlastilo Komisiju da u ime Europske unije sudjeluje u pregovorima o reviziji ili izmjeni Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju terorizma („Konvencija”) s ciljem izmjene definicije kaznenih djela terorizma iz te konvencije. Pregovori su uspješno zaključeni parafiranjem Protokola o izmjeni Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju terorizma („Protokol”).

(2) Odbor ministara Vijeća Europe donio je 9. srpnja 2025. Protokol i primio na znanje priloženo Izvješće s objašnjenjima. Odbor ministara Vijeća Europe složio se 10. prosinca 2025. da se Protokol otvori za potpisivanje 26. svibnja 2026. u Strasbourgu u Francuskoj.

(3) Protokol je u skladu sa sigurnosnim ciljevima Unije iz članka 67. stavka 3. Ugovora o funkcioniranju Europske unije (UFEU), odnosno da se usklađivanjem kaznenog zakonodavstva osigura visoka razina sigurnosti radi sprečavanja i suzbijanja kriminaliteta, uključujući terorizam.

(4) Protokolom se mijenja Konvencija izmjenom definicije „kaznenog djela terorizma” utvrđene u članka 1. te konvencije („izmijenjena definicija”).

(5) Izmijenjenom definicijom odgovara se na potrebu za donošenjem šire i prikladnije pravne definicije „kaznenog djela terorizma” u Vijeću Europe radi suočavanja s aktualnim i budućim izazovima u vezi s borbom protiv terorizma.

(6) Izmijenjenom definicijom nastoji se ponuditi znatna dodana vrijednost sprečavanju terorizma i njegovih negativnih učinaka kao i međunarodnoj suradnji, uključujući pravosudnu suradnju, uzajamnu pravnu pomoć i zahtjeve za izručenje među državama strankama Protokola i Konvencije.

(7) Komisija je sudjelovanjem u pregovorima u ime Unije osigurala usklađenost Protokola s relevantnim pravilima Unije. Posebice, izmijenjena definicija kompatibilna je i dosljedna s definicijom „kaznenog djela terorizma” predviđenom u pravu Unije, kako je utvrđeno u članku 3. Direktive (EU) 2017/541 Europskog parlamenta i Vijeća ([1]).

([1]) Direktiva (EU) 2017/541 Europskog parlamenta i Vijeća od 15. ožujka 2017. o suzbijanju terorizma i zamjeni Okvirne odluke Vijeća 2002/475/PUP i o izmjeni Odluke Vijeća 2005/671/PUP (SL L 88, 31.3.2017., str. 6., ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

(8) U preambuli Protokola ponovno se potvrđuje da su sve mjere koje se poduzimaju za sprečavanje ili suzbijanje kaznenih djela terorizma u Protokolu u skladu s relevantnim ljudskim pravima i temeljnim slobodama, posebno onima sadržanima u Europskoj konvenciji za zaštitu ljudskih prava i temeljnih sloboda, kao i drugim obvezama na temelju međunarodnog prava, uključujući, ako je primjenjivo, međunarodno humanitarno pravo. To je u skladu s Poveljom Europske unije o temeljnim pravima i obvezama Unije na temelju međunarodnog prava.

(9) S obzirom na to da je Unija stranka Konvencije Protokol je otvoren za potpisivanje i ratifikaciju od strane Unije. Unija bi trebala postati stranka Protokola uz svoje države članice jer Unija i države članice dijele nadležnosti u područjima obuhvaćenima Konvencijom koja se mijenja Protokolom. Unija je izvršila svoju nadležnost donošenjem Direktive (EU) 2017/541. U područjima podijeljenih nadležnosti države članice zadržavaju svoju nadležnost u mjeri u kojoj Protokol ne utječe na zajednička pravila Unije ili ne mijenja njihovo područje primjene. Ovom Odlukom ne dovodi se u pitanje potpisivanje Protokola od strane država članica, u skladu s njihovim unutarnjim postupcima.

(10) Brzim potpisivanjem Protokola od strane Unije namjerava se naglasiti potpora Unije paneuropskoj definiciji „kaznenog djela terorizma" za koju se očekuje da će ojačati regionalnu i međunarodnu borbu protiv terorizma. Brzim potpisivanjem Protokola također se namjerava olakšati njegovo pravodobno stupanje na snagu.

(11) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 21 o stajalištu Ujedinjene Kraljevine i Irske s obzirom na područje slobode, sigurnosti i pravde, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, Irska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

(12) U skladu s člancima 1. i 2. Protokola br. 22 o stajalištu Danske, priloženog Ugovoru o Europskoj uniji i UFEU-u, Danska ne sudjeluje u donošenju ove Odluke te ona za nju nije obvezujuća niti se na nju primjenjuje.

(13) Stoga bi Protokol trebalo potpisati u ime Unije,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

Članak 1.

Odobrava se potpisivanje u ime Europske unije Protokola o izmjeni Konvencije Vijeća Europe o sprečavanju terorizma, podložno sklapanju tog protokola.

Članak 2.

Ova Odluka stupa na snagu sljedećeg dana od dana donošenja.

Sastavljeno u Bruxellesu 18. svibnja 2026.

Za Vijeće

Predsjednica

K. KALLAS