2026/1132

21.5.2026

NÕUKOGU OTSUS (EL) 2026/1132,

18. mai 2026,

millega allkirjastatakse Euroopa Liidu nimel protokoll, millega muudetakse terrorismi ennetamise Euroopa Nõukogu konventsiooni

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artikli 83 lõiget 1 koostoimes artikli 218 lõikega 5,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

(1) Nõukogu andis 15. mail 2023 komisjonile loa osaleda Euroopa Liidu nimel läbirääkimistel terrorismi ennetamise Euroopa Nõukogu konventsiooni (edaspidi „konventsioon“) läbivaatamise või muutmise üle, et muuta konventsioonis sisalduvat terrorikuriteo määratlust. Läbirääkimised viidi edukalt lõpule terrorismi ennetamise Euroopa Nõukogu konventsiooni muutmise protokolli (edaspidi „protokoll“) parafeerimisega.

(2) Euroopa Nõukogu ministrite komitee võttis 9. juulil 2025 protokolli vastu ja võttis teadmiseks selle seletuskirja. Euroopa Nõukogu ministrite komitee leppis 10. detsembril 2025 kokku, et protokoll avatakse allkirjastamiseks 26. mail 2026 Strasbourgis Prantsusmaal.

(3) Protokoll on kooskõlas Euroopa Liidu toimimise lepingu (ELi toimimise leping) artikli 67 lõikes 3 osutatud liidu julgeolekueesmärkidega, kuna sellega lähendatakse kriminaalõiguse alaseid õigusakte kuritegevuse, sealhulgas terrorismi ennetamiseks ja selle vastu võitlemiseks, et tagada kõrgetasemeline turvalisus.

(4) Protokolliga muudetakse konventsiooni, muutes selle artiklis 1 esitatud terrorikuriteo määratlust (edaspidi „muudetud määratlus“).

(5) Muudetud määratluses arvestatakse vajadusega võtta Euroopa Nõukogus vastu laiem ja sobivam terrorikuriteo õiguslik määratlus, et lahendada praegusi ja tulevasi terrorismivastase võitlusega seotud probleeme.

(6) Muudetud määratlusega pakutakse sisulist lisaväärtust selleks, et ennetada terrorismi ja selle negatiivset mõju ning teha rahvusvahelist koostööd, sealhulgas õigusalast koostööd, anda vastastikust õigusabi ja täita väljaandmistaotlusi protokolli ja konventsiooni osalisriikide vahel.

(7) Komisjon osales liidu nimel läbirääkimistel ja tagas seeläbi protokolli vastavuse asjakohastele liidu õigusnormidele. Eelkõige on muudetud määratlus kooskõlas liidu õiguses ette nähtud terrorikuriteo määratlusega, mis on sätestatud Euroopa Parlamendi ja nõukogu direktiivi (EL) 2017/541 ([1]) artiklis 3.

([1]) Euroopa Parlamendi ja nõukogu 15. märtsi 2017. aasta direktiiv (EL) 2017/541 terrorismivastase võitluse kohta, millega asendatakse nõukogu raamotsus 2002/475/JSK ning muudetakse nõukogu otsust 2005/671/JSK (ELT L 88, 31.3.2017, lk 6, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2017/541/oj).

(8) Protokolli preambulis kinnitatakse veel kord, et kõik protokollis sätestatud terrorikuritegude ennetamiseks või tõkestamiseks võetavad meetmed on kooskõlas asjakohaste inimõiguste ja põhivabadustega, eelkõige nendega, mis on sätestatud Euroopa inimõiguste ja põhivabaduste kaitse konventsioonis, ning muude rahvusvahelisest õigusest, sealhulgas asjakohasel juhul rahvusvahelisest humanitaarõigusest tulenevate kohustustega. See on kooskõlas Euroopa Liidu põhiõiguste hartaga ja rahvusvahelisest õigusest tulenevate liidu kohustustega.

(9) Liit on konventsiooni osaline ja seepärast on protokoll avatud liidule allkirjastamiseks ja ratifitseerimiseks. Liit peaks saama protokolli osaliseks koos oma liikmesriikidega, kuna konventsiooniga hõlmatud valdkondades, mida protokolliga muudetakse, on nii liidul kui ka liikmesriikidel jagatud pädevus. Liit on kasutanud oma pädevust direktiivi (EL) 2017/541 vastuvõtmise näol. Jagatud pädevuse valdkondades säilitavad liikmesriigid oma pädevuse niivõrd, kuivõrd protokoll ei mõjuta liidu ühisnorme ega muuda nende kohaldamisala. Käesolev otsus ei piira protokolli allkirjastamist liikmesriikide poolt vastavalt nende riigisisestele menetlustele.

(10) Protokolli kiire allkirjastamine liidu poolt annaks märku sellest, et liit toetab terrorikuriteo ühist üleeuroopalist määratlust, mis peaks tõhustama piirkondlikke ja rahvusvahelisi terrorismivastaseid jõupingutusi. Protokolli kiire allkirjastamine peaks hõlbustama ka protokolli õigeaegset jõustumist.

(11) Euroopa Liidu lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 21 (Ühendkuningriigi ja Iirimaa seisukoha kohta vabadusel, turvalisusel ja õigusel rajaneva ala suhtes) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Iirimaa käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

(12) Euroopa Liidu lepingule ja ELi toimimise lepingule lisatud protokolli nr 22 (Taani seisukoha kohta) artiklite 1 ja 2 kohaselt ei osale Taani käesoleva otsuse vastuvõtmisel ning see ei ole tema suhtes siduv ega kohaldatav.

(13) Protokoll tuleks seetõttu liidu nimel allkirjastada,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Protokolli, millega muudetakse terrorismi ennetamise Euroopa Nõukogu konventsiooni, Euroopa Liidu nimel allkirjastamiseks antakse luba, tingimusel et kõnealune protokoll sõlmitakse.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub järgmisel päeval pärast selle vastuvõtmist.

Brüssel, 18. mai 2026

Nõukogu nimel

eesistuja

K. KALLAS