REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2025/24 AL COMISIEI

din 19 decembrie 2024

de modificare a Regulamentului (UE) nr. 965/2012 în ceea ce privește cerințele referitoare la activitățile de handling la sol aplicabile operatorilor de aeronave

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului din 4 iulie 2018 privind normele comune în domeniul aviației civile și de înființare a Agenției Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 2111/2005, (CE) nr. 1008/2008, (UE) nr. 996/2010, (UE) nr. 376/2014 și a Directivelor 2014/30/UE și 2014/53/UE ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 552/2004 și (CE) nr. 216/2008 ale Parlamentului European și ale Consiliului și a Regulamentului (CEE) nr. 3922/91 al Consiliului ([1]), în special articolul 31 alineatul (1) litera (a),

întrucât:

(1) Regulamentul (UE) 2018/1139 stabilește cerințele esențiale pentru furnizarea în condiții de siguranță a serviciilor de handling la sol de către organizațiile care furnizează servicii de handling la sol și de către operatorii de aeronave care își asigură propriile servicii de handling la sol (handling propriu).

(2) Regulamentul (UE) nr. 965/2012 al Comisiei ([2]) stabilește cerințele tehnice și procedurile administrative referitoare la operațiunile aeriene și, printre altele, la instrucțiunile și procedurile pentru personalul implicat în operațiuni la sol, sarcinile, responsabilitățile și pregătirea personalului implicat în operațiuni la sol și la activitățile contractate ale operatorilor de aeronave. Aceste cerințe tehnice și proceduri administrative trebuie actualizate, clarificate și aliniate la cerințele referitoare la serviciile de handling la sol și la organizațiile care le furnizează, astfel cum se prevede în Regulamentul delegat (UE) 2025/20 al Comisiei ([3]).

(3) Pentru a asigura un nivel ridicat de siguranță a aviației civile în Uniune, prezentul regulament trebuie să reflecte stadiul actual al tehnologiei și cele mai bune practici din domeniul serviciilor de handling la sol, să țină cont de standardele și practicile recomandate aplicabile ale Organizației Aviației Civile Internaționale și de experiența în operațiunile de handling la sol la nivel mondial, precum și de progresul științific și tehnic în domeniul handlingului la sol, să fie proporțional cu dimensiunea și complexitatea activităților de handling la sol și să asigure flexibilitatea necesară pentru o conformare adaptată.

(4) Prin urmare, Regulamentul (UE) nr. 965/2012 trebuie să fie modificat pentru a ține cont de modificările aduse de dispozițiile referitoare la handlingul la sol prevăzute în Regulamentul delegat (UE) 2025/20, atât atunci când aceste servicii sunt contractate de la un furnizor terț de servicii de handling la sol, cât și atunci când sunt prestate ca handling propriu de către operatorii de aeronave care efectuează operațiuni de transport aerian comercial cu aeronave complexe motorizate.

(5) Cerințele referitoare la handlingul la sol aplicabile operatorilor de aeronave introduc noi termeni pentru a defini sarcini și procese ale handlingului la sol și, prin urmare, pentru acești termeni trebuie adăugate noi definiții.

([1]) JO L 212, 22.8.2018, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj.

([2]) Regulamentul (UE) nr. 965/2012 al Comisiei din 5 octombrie 2012 de stabilire a cerințelor tehnice și a procedurilor administrative referitoare la operațiunile aeriene în temeiul Regulamentului (CE) nr. 216/2008 al Parlamentului European și al Consiliului (JO L 296, 25.10.2012, p. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([3]) Regulamentul delegat (UE) 2025/20 al Comisiei din 19 decembrie 2024 de completare a Regulamentului (UE) 2018/1139 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea unor cerințe pentru furnizarea în condiții de siguranță a serviciilor de handling la sol și pentru organizațiile care le furnizează (JO L, 2025/20, 7.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/20/oj).

(6) Toate organizațiile care intră în domeniul de aplicare al Regulamentului (UE) 2018/1139 sunt responsabile de gestionarea riscurilor în materie de siguranță și vizează îmbunătățirea continuă a siguranței, inclusiv prin schimbul reciproc de informații relevante în materie de siguranță. Scopul este de a asigura o abordare comună pentru a răspunde riscurilor în materie de siguranță ale interfețelor în contextul operațiunilor de handling la sol, dincolo de obligațiile de raportare a evenimentelor. Această abordare ar completa obligațiile de raportare a evenimentelor către autoritățile competente și ar asigura un flux mai direct de informații în materie de siguranță între părțile interesate în cauză. Prin urmare, normele trebuie modificate pentru a permite operatorilor de aeronave să facă schimb de informații relevante privind siguranța, rezultând din rapoartele de eveniment sau din inspecțiile și auditurile de supraveghere, cu alte organizații, pentru a le sprijini în menținerea siguranței propriilor operațiuni.

(7) Cerințele esențiale ale Regulamentului (UE) 2018/1139 impun organizațiilor să furnizeze servicii de handling la sol în conformitate cu instrucțiunile și procedurile operaționale ale operatorilor de aeronave. Procedurile operaționale pentru același serviciu de handling la sol aplicate aceluiași tip de aeronavă pot diferi în mod semnificativ între operatorii de aeronave, ceea ce sporește riscul de eroare umană, deoarece ar putea duce la deteriorarea aeronavei și ar putea pune în pericol siguranța zborului. Prin urmare, armonizarea diferitelor proceduri operaționale este esențială pentru o furnizare eficientă și în condiții de siguranță a serviciilor de handling la sol. Prezentul regulament trebuie să permită reducerea, cât mai mult posibil, a numărului de proceduri operaționale diferite pentru același serviciu de handling la sol, aplicate aceluiași tip de aeronavă, și să asigure armonizarea acestor proceduri. Întrucât organizațiile de handling la sol trebuie să își elaboreze propriile proceduri operaționale pentru furnizarea de servicii de handling la sol, acordând prioritate siguranței și menținând un echilibru între siguranță și presiunea comercială, normele privind operațiunile aeriene trebuie modificate pentru a permite operatorilor de aeronave să convină că organizația de handling la sol care își declară activitatea în conformitate cu Regulamentul delegat (UE) 2025/20 aplică propriile proceduri operaționale pentru furnizarea serviciilor de handling la sol.

(8) Pentru a asigura proporționalitatea domeniului de aplicare și alinierea cu Regulamentul delegat (UE) 2025/20, numai operatorii de aeronave care efectuează operațiuni de transport aerian comercial cu aeronave motorizate complexe vor fi afectați de noile responsabilități legate de handlingul la sol, atunci când efectuează handling propriu. Normele privind operațiunile aeriene trebuie să conțină legătura necesară cu Regulamentul delegat (UE) 2025/20, evitându-se astfel orice fel de suprapuneri. În același timp, cerințele trebuie să ofere un nivel de referință în materie de siguranță pentru furnizarea serviciilor de handling la sol care sunt excluse din Regulamentul delegat (UE) 2025/20 și care rămân sub responsabilitatea și controlul deplin al operatorului de aeronave.

(9) Operatorii de aeronave sunt responsabili cu desfășurarea anumitor activități de handling la sol care rămân sub controlul lor deplin și nu intră sub incidența Regulamentului delegat (UE) 2025/20. Acesta este cazul supravegherii la sol atunci când această activitate este efectuată ca handling propriu de către orice operator, cu personal propriu, precum și în anumite etape ale procesului de control al încărcăturii, și anume calcularea masei și a centrajului, planificarea încărcăturii, emiterea documentelor privind masa și centrajul și a comunicărilor aferente, indiferent dacă aceste activități sunt efectuate ca servicii de handling propriu sau externalizate ca servicii contractate. Normele privind operațiunile aeriene trebuie modificate pentru a clarifica responsabilitățile operatorului în ceea ce privește aceste activități de handling la sol.

(10) Programul de pregătire pentru personalul de handling la sol al operatorilor de aeronave care efectuează handling propriu trebuie să fie inclus și el în manualul de operațiuni al acestora, fără nicio aprobare din partea autorității competente. Cu toate acestea, pentru a asigura egalitatea de tratament pentru toate organizațiile care furnizează servicii de handling la sol, programul de pregătire inclus în manualul de operațiuni trebuie să facă obiectul verificării numai în contextul activităților periodice de supraveghere. Cerința relevantă privind operațiunile aeriene trebuie modificată în consecință pentru a reflecta această egalitate de tratament.

(11) Controlul încărcăturii este un proces de handling la sol care este deopotrivă esențial pentru siguranță și complex. Procesul de control al încărcăturii constă în mai multe etape și implică o alocare clară a sarcinilor și a responsabilităților între persoanele implicate în executarea acestora. Calculele privind masa și centrajul, planificarea încărcăturii, emiterea documentelor privind masa și centrajul și a comunicărilor aferente sunt părți ale procesului de control al încărcăturii care rămân sub controlul și responsabilitatea deplină a operatorului de aeronave, deoarece se bazează în întregime pe datele furnizate de producătorul aeronavei și de operatorul acesteia. Deși acest proces este

deja cunoscut de operatorii de aeronave și este aplicat ca parte a sistemului lor de control operațional, normele actuale nu definesc în mod clar procesul de control al încărcăturii și nu identifică diferitele sarcini și responsabilități ale persoanelor care desfășoară aceste activități. Întrucât etapele procesului de control al încărcăturii identificate mai sus pot fi efectuate fie de operatorul aeronavei, ca handling propriu, fie pot fi contractate de la o organizație terță de handling la sol, este important ca normele să ofere claritate și securitate juridică în acest sens, precum și condiții de concurență echitabile pentru toate organizațiile care desfășoară aceste activități. Cerințele privind operațiunile aeriene trebuie modificate pentru a se asigura faptul că funcțiile și responsabilitățile de control al încărcăturii ale persoanelor implicate sunt identificate și descrise în manualul de operațiuni al operatorului de aeronave.

(12) Cerințele prevăzute în prezentul regulament se bazează pe Avizul nr. 01/2024 ([4]) emis de Agenția Uniunii Europene pentru Siguranța Aviației („agenția”) în conformitate cu articolul 75 alineatul (2) literele (b) și (c) și cu articolul 76 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2018/1139.

(13) Este necesar să se acorde suficient timp industriei serviciilor de handling la sol și autorităților competente pentru a implementa noul cadru de reglementare după intrarea în vigoare a prezentului regulament și, prin urmare, în prezentul regulament trebuie prevăzută o perioadă de tranziție de trei ani.

(14) Cerințele stabilite în prezentul regulament sunt conforme cu avizul Comitetului pentru aplicarea de norme comune de siguranță în domeniul aviației civile, instituit în temeiul articolului 127 din Regulamentul (UE) 2018/1139,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Anexele I, III și IV la Regulamentul (UE) nr. 965/2012 se modifică în conformitate cu anexa la prezentul regulament.

Articolul 2

Intrare în vigoare și aplicare

(1) Prezentul regulament intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

(2) Se aplică de la 27 martie 2028.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 19 decembrie 2024.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN

([4]) https://www.easa.europa.eu/en/document-library/opinions/opinion-no-012024.

ANEXĂ

Anexele la Regulamentul (UE) nr. 965/2012 se modifică după cum urmează:

1. În anexa I se adaugă punctele 130 și 131 cu următorul text:

„130. «supraveghere la sol» înseamnă un serviciu de handling la sol care constă în activități legate de supravegherea tuturor serviciilor de handling la sol furnizate unui operator pe un aerodrom. Acest serviciu poate fi contractat de la o organizație de handling la sol sau poate fi efectuat de însuși operatorul de aeronave, ca handling propriu;

131. «controlul încărcăturii» înseamnă un proces aflat în responsabilitatea operatorului aeronavei, menit să asigure faptul că aeronava este încărcată în condiții de siguranță și în mod eficient înainte de fiecare zbor;".

2. Anexa III se modifică după cum urmează:

1. La punctul ORO.GEN.150 se adaugă litera (d) cu următorul text:

„(d) informează orice organizație de handling la sol contractată cu privire la măsurile luate pentru a remedia neconformitatea, în cazul în care neconformitatea respectivă afectează în mod direct riscul la adresa siguranței în cadrul respectivei organizații de handling la sol sau responsabilitățile acesteia."

2. În subpartea GEN secțiunea 3 „Cerințe organizaționale suplimentare" se adaugă punctul ORO.GEN.315 cu următorul text:

„ORO.GEN.315 Proceduri operaționale pentru handlingul la sol

(a) Operatorul trebuie să se asigure că serviciile de handling la sol pentru aeronavele, pasagerii, poșta și mărfurile sale sunt furnizate fie ca handling propriu de către personalul său, fie ca servicii contractate de la o organizație terță de handling la sol, fie ca o combinație a acestor două modalități.

(b) Operatorul trebuie să se asigure că organizația terță de handling la sol furnizează servicii în conformitate cu instrucțiunile și procedurile operatorului.

(c) Atunci când contractează serviciile de handling la sol enumerate la articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul delegat (UE) 2025/20 [handlingul la sol] de la o organizație care își desfășoară activitatea în temeiul unei declarații în conformitate cu regulamentul respectiv, operatorul poate utiliza procedurile operaționale ale organizației contractate în oricare dintre următoarele cazuri:

1. operatorul convine ca organizația de handling la sol să își aplice propriile proceduri operaționale pentru furnizarea de servicii de handling la sol, în conformitate cu punctul GH.OPS.005 litera (b) din Regulamentul delegat (UE) 2025/20 [handlingul la sol]. Acest lucru trebuie să fie documentat;

2. organizația de handling la sol care furnizează serviciile și-a declarat capacitatea de a-și îndeplini responsabilitățile asociate serviciilor furnizate, iar declarația respectivă este valabilă;

3. operatorul nu poate furniza propriile sale proceduri și instrucțiuni organizației de handling la sol.

(d) Atunci când operatorul asigură supravegherea la sol cu propriul personal, ca handling propriu, sau contractează această activitate de la un furnizor terț de servicii, el trebuie să se asigure că funcția de supraveghere la sol se conformează punctului ORO.GEN.110 și că operatorul include următoarele elemente în manualul său de operațiuni:

1. o descriere a activităților incluse în sfera supravegherii la sol și a oricăror proceduri necesare;

2. responsabilitățile asociate acestei funcții;

3. programul de pregătire pentru această funcție, cu accent pe pregătirea în domeniul siguranței atunci când această funcție implică sarcini legate de siguranță."

3. Anexa IV se modifică după cum urmează:

1. În subpartea GEN secțiunea 1 „Aeronave motorizate” se adaugă punctul CAT.GEN.MPA.220 cu următorul text:

„CAT.GEN.MPA.220 Responsabilități suplimentare pentru operatorii CAT de aeronave motorizate complexe care efectuează handling propriu

(a) Operatorul care prestează oricare dintre activitățile de handling la sol enumerate la articolul 2 alineatul (2) din Regulamentul delegat (UE) 2025/20 [handlingul la sol] pe cont propriu sau în cadrul unei grupări comerciale unice de transportatori aerieni (handling propriu) trebuie să respecte cerințele aplicabile din anexa I și din anexa II la regulamentul respectiv, cu excepția cerințelor aplicabile funcției de supraveghere la sol, care trebuie să se conformeze punctului ORO.GEN.315.

(b) Operatorul trebuie să prezinte programul de pregătire pentru personalul său de handling la sol în conformitate cu punctul ORGH.GEN.145 din Regulamentul delegat (UE) 2025/20 [handlingul la sol] autorității competente responsabile cu supravegherea activităților de handling la sol. Programul de pregătire privind bunurile periculoase face obiectul aprobării în conformitate cu ORO.GEN.110 litera (j).”

2. La punctul CAT.POL.MAB.105 litera (b), subpunctul (1) se înlocuiește cu următorul text:

„(1) verifică integritatea datelor rezultate pentru a se asigura că datele se încadrează în limitele prevăzute de AFM sau în limitele prevăzute de manualul de operațiuni, dacă acestea din urmă sunt mai restrictive; și”.

3. Se adaugă punctul CAT.POL.MAB.110 cu următorul text:

„CAT.POL.MAB.110 Procesul de control al încărcăturii

Operatorul trebuie să instituie și să implementeze un proces de control al încărcăturii și procedurile asociate, care trebuie incluse în manualul de operațiuni.”