Euroopan unionin
virallinen lehti

FI
L-sarja

2025/24

7.3.2025

KOMISSION TÄYTÄNTÖÖNPANOASETUS (EU) 2025/24,

annettu 19 päivänä joulukuuta 2024,

asetuksen (EU) N:o 965/2012 muuttamisesta siltä osin kuin on kyse maahuolintatoimintoihin liittyvistä vaatimuksista ilma-alusten käyttäjille

(ETA:n kannalta merkityksellinen teksti)

EUROOPAN KOMISSIO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon yhteisistä siviili-ilmailua koskevista säännöistä ja Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston perustamisesta, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 2111/2005, (EY) N:o 1008/2008, (EU) N:o 996/2010, (EU) N:o 376/2014 ja direktiivien 2014/30/EU ja 2014/53/EU muuttamisesta sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetusten (EY) N:o 552/2004, (EY) N:o 216/2008 ja neuvoston asetuksen (ETY) N:o 3922/91 kumoamisesta 4 päivänä heinäkuuta 2018 annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1139 ([1]) ja erityisesti sen 31 artiklan 1 kohdan a alakohdan,

sekä katsoo seuraavaa:

(1) Asetuksessa (EU) 2018/1139 vahvistetaan keskeiset vaatimukset maahuolintapalveluja tarjoavien organisaatioiden ja omahuolintaa harjoittavien ilma-alusten käyttäjien maahuolintapalvelujen turvalliselle tarjoamiselle.

(2) Komission asetuksessa (EU) N:o 965/2012 ([2]) vahvistetaan tekniset vaatimukset ja hallinnolliset menettelyt, jotka liittyvät lentotoimintaan sekä muun muassa maatoimintaan osallistuvan henkilöstön ohjeisiin ja menettelyihin, työvuoroihin, velvollisuuksiin ja koulutukseen sekä ilma-alusten käyttäjien alihankintoihin. Näitä teknisiä vaatimuksia ja hallinnollisia menettelyjä olisi päivitettävä, selkeytettävä ja yhdenmukaistettava komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2025/20 ([3]) vahvistettujen maahuolintapalveluja ja niitä tarjoavia organisaatioita koskevien vaatimusten kanssa.

(3) Tässä asetuksessa olisi siviili-ilmailun turvallisuuden korkean tason varmistamiseksi unionissa otettava huomioon maahuolinta-alan viimeisin kehitys ja parhaat käytännöt, sovellettavat Kansainvälisen siviili-ilmailujärjestön standardit ja suositellut menettelytavat, kokemus maailmanlaajuisesta maahuolintatoiminnasta sekä tieteellinen ja tekninen kehitys maahuolinnan alalla, ja asetuksen olisi oltava oikeassa suhteessa maahuolintatoimintojen laajuuteen ja vaativuuteen nähden sekä riittävän joustava räätälöityyn noudattamiseen.

(4) Sen vuoksi asetusta (EU) N:o 965/2012 olisi muutettava komission delegoidussa asetuksessa (EU) 2025/20 vahvistetuista maahuolintaa koskevista säännöksistä johtuvien muutosten huomioon ottamiseksi yhtälailla silloin, kun näistä palveluista on tehty sopimus kolmannen osapuolen maahuolintapalvelun tarjoajan kanssa, kuin silloin, kun vaativilla moottorikäyttöisillä ilma-aluksilla kaupallista ilmakuljetusta harjoittava ilma-aluksen käyttäjä hoitaa maahuolintansa itse.

(5) Ilma-alusten käyttäjiin sovellettavissa maahuolintaa koskevissa vaatimuksissa otetaan käyttöön uusia termejä maahuolintatehtävien ja -prosessien määrittelemiseksi, minkä vuoksi näitä termejä varten olisi lisättävä uudet määritelmät.

([1]) EUVL L 212, 22.8.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj.

([2]) Komission asetus (EU) N:o 965/2012, annettu 5 päivänä lokakuuta 2012, lentotoimintaan liittyvistä teknisistä vaatimuksista ja hallinnollisista menettelyistä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 216/2008 mukaisesti (EUVL L 296, 25.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([3]) Komission delegoitu asetus (EU) 2025/20, annettu 19 päivänä joulukuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2018/1139 täydentämisestä asettamalla vaatimukset maahuolintapalvelujen turvalliselle tarjoamiselle ja niitä tarjoaville organisaatioille (EUVL L, 2025/20, 7.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/20/oj).

(6) Kaikki asetuksen (EU) 2018/1139 soveltamisalaan kuuluvat organisaatiot ovat vastuussa turvallisuusriskien hallinnasta ja pyrkimyksestä turvallisuuden jatkuvaan parantamiseen, mukaan lukien turvallisuuden kannalta merkityksellisten tietojen keskinäinen jakaminen. Tarkoituksena on varmistaa yhteinen lähestymistapa käsiteltäessä maahuolintatoiminnan rajapintojen turvallisuusriskejä poikkeamien ilmoittamisvelvoitteita laajemmin. Tällä lähestymistavalla on tarkoitus täydentää velvoitteita poikkeamien ilmoittamisesta toimivaltaisille viranomaisille ja varmistaa turvallisuustietojen suorempi kulku asianomaisten sidosryhmien välillä. Sen vuoksi sääntöjä olisi muutettava, jotta ilma-alusten käyttäjät voivat jakaa poikkeamailmoituksista tai valvontatarkastuksista ja auditoinneista saadut asiaankuuluvat turvallisuustiedot muiden organisaatioiden kanssa tukeakseen niitä niiden oman toiminnan turvallisuuden ylläpitämisessä.

(7) Asetuksen (EU) 2018/1139 keskeisissä vaatimuksissa edellytetään, että organisaatiot tarjoavat maahuolintapalvelut ilma-alusten käyttäjien toimintaohjeiden ja -menetelmien mukaisesti. Eri ilma-alusten käyttäjien samantyyppisille ilma-aluksille tilaaman saman maahuolintapalvelun toimintamenetelmät voivat vaihdella huomattavasti, mikä lisää inhimillisen erehdyksen riskiä ja voi johtaa ilma-aluksen vaurioitumiseen ja lentoturvallisuuden vaarantumiseen. Siksi erilaisten toimintamenetelmien yhdenmukaistaminen on maahuolintapalvelujen turvallisen ja tehokkaan tarjoamisen kannalta olennaisen tärkeää. Tällä asetuksella olisi pyrittävä mahdollisuuksien mukaan karsimaan samantyyppisille ilma-aluksille annettavassa samassa maahuolintapalvelussa käytettäviä monia erilaisia toimintamenetelmiä ja varmistettava näiden menetelmien yhdenmukaistaminen. Koska maahuolintaorganisaatioiden edellytetään laativan toimintamenetelmänsä maahuolintapalvelujen tarjoamiseen asettaen turvallisuuden etusijalle sekä säilyttäen tasapainon turvallisuuden ja kaupallisen paineen välillä, lentotoimintasääntöjä olisi muutettava, jotta ilma-alusten käyttäjät voivat sopia, että toiminnastaan komission delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 mukaisesti ilmoituksen antava maahuolintaorganisaatio käyttää omia toimintamenetelmiään maahuolintapalvelujen tarjoamiseen.

(8) Jotta voidaan varmistaa soveltamisalan oikeasuhteisuus ja yhdenmukaisuus komission delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 kanssa, maahuolintaan liittyvät uudet velvollisuudet koskevat ainoastaan kaupallista ilmakuljetusta vaativilla moottorikäyttöisillä ilma-aluksilla harjoittavia ilma-alusten käyttäjiä, jotka harjoittavat omahuolintaa. Lentotoimintasäännöissä olisi päällekkyyksien välttämiseksi oltava tarvittava linkki komission delegoituun asetukseen (EU) 2025/20. Vaatimuksilla olisi samalla vahvistettava turvallisuuden perustaso sellaisten maahuolintapalvelujen tarjoamiselle, jotka on jätetty komission delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 soveltamisalan ulkopuolelle ja jotka ovat edelleen kokonaan ilma-aluksen käyttäjän vastuulla ja hallinnassa.

(9) Ilma-alusten käyttäjät ovat vastuussa tiettyjen sellaisten maahuolintatoimintojen suorittamisesta, jotka ovat edelleen kokonaan niiden hallinnassa ja jotka eivät kuulu komission delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 soveltamisalaan. Tämä koskee maatoiminnan valvontaa silloin, kun käyttäjä harjoittaa omahuolintaa omalla henkilöstöllään, sekä tiettyjä kuormauksen hallintaprosessin vaiheita, eli massan ja massakeskiön laskentaa, kuormauksen suunnittelua, massa- ja massakeskiöasiakirjojen laatimista sekä niihin liittyvää viestintää, riippumatta siitä, suoritetaanko nämä toiminnot omahuolintana vai onko ne ulkoistettu sopimuspalveluina. Lentotoimintasääntöjä olisi muutettava, jotta ilma-aluksen käyttäjän velvollisuuksia näiden maahuolintatoimintojen osalta voidaan selkeyttää.

(10) Omahuolintaa harjoittavien ilma-alusten käyttäjien maahuolintahenkilöstön koulutusohjelma olisi myös sisällytettävä niiden toimintakäsikirjaan ilman toimivaltaiselta viranomaiselta haettavaa hyväksyntää. Kaikkien maahuolintapalveluja tarjoavien organisaatioiden yhdenvertaisen kohtelun varmistamiseksi toimintakäsikirjaan sisältyvä koulutusohjelma olisi kuitenkin tarkastettava pelkästään säännöllisten valvontatoimien yhteydessä. Tätä koskevaa lentotoimintavaatimusta olisi muutettava tämän yhdenvertaisen kohtelun huomioon ottamiseksi.

(11) Kuormauksen hallinta on maahuolintaprosessi, joka on sekä turvallisuuden kannalta kriittinen että vaativa. Kuormauksen hallintaprosessissa on useita vaiheita, ja se edellyttää tehtävien ja velvollisuuksien selkeää jakamista niiden suorittamiseen osallistuvien henkilöiden kesken. Massa- ja massakeskiölaskelmat, kuormauksen suunnittelu sekä massa- ja massakeskiöasiakirjojen laatiminen ja niihin liittyvä viestintä ovat sellaisia kuormauksen hallintaprosessin osia, jotka ovat edelleen kokonaan ilma-aluksen käyttäjän hallinnassa ja vastuulla, sillä ne perustuvat täysin ilma-aluksen valmistajan ja ilma-aluksen käyttäjän toimittamiin tietoihin. Tämä prosessi on jo ilma-alusten käyttäjille tuttu ja osa niiden lentotoiminnan valvontajärjestelmää, mutta nykyisissä säännöissä ei

määritellä selkeästi kuormauksen hallintaprosessia eikä eritellä näitä toimintoja suorittavien henkilöiden erilaisia tehtäviä ja velvollisuuksia. Koska edellä mainitut kuormauksen hallintaprosessin vaiheet voi suorittaa joko ilma-aluksen käyttäjä omahuolintana tai niistä voidaan tehdä sopimus kolmannen osapuolen maahuolintaorganisaation kanssa, on tärkeää, että säännöt ovat tältä osin selkeät ja tarjoavat oikeusvarmuuden sekä tasapuoliset toimintaedellytykset kaikille näitä toimintoja suorittaville organisaatioille. Lentotoimintavaatimuksia olisi muutettava sen varmistamiseksi, että kuormauksen hallintatoiminnot ja niihin osallistuvien henkilöiden velvollisuudet eritellään ja kuvataan ilma-aluksen käyttäjän toimintakäsikirjassa.

(12) Tässä asetuksessa säädetyt vaatimukset perustuvat Euroopan unionin lentoturvallisuusviraston lausuntoon nro 01/2024 ([4]), jonka se on antanut asetuksen (EU) 2018/1139 75 artiklan 2 kohdan b ja c alakohdan ja 76 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

(13) On tarpeen antaa maahuolinta-alalle ja toimivaltaisille viranomaisille riittävästi aikaa uuden sääntelykehyksen täytäntöönpanoon tämän asetuksen voimaantulon jälkeen, minkä vuoksi asetuksessa olisi säädettävä kolmen vuoden siirtymäajasta.

(14) Tässä asetuksessa säädetyt vaatimukset ovat asetuksen (EU) 2018/1139 127 artiklalla perustetun yhteisten turvallisuussääntöjen soveltamista siviili-ilmailun alalla käsittelevän komitean lausunnon mukaiset,

ON HYVÄKSYNYT TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 965/2012 liitteet I, III ja IV tämän asetuksen liitteen mukaisesti.

2 artikla

Voimaantulo ja soveltaminen

1. Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä.*

2. Sitä sovelletaan 27 päivästä maaliskuuta 2028.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty Brysselissä 19 päivänä joulukuuta 2024.

Komission puolesta
Puheenjohtaja
Ursula VON DER LEYEN

([4]) https://www.easa.europa.eu/en/document-library/opinions/opinion-no-012024.

LIITE

Muutetaan asetuksen (EU) N:o 965/2012 liitteet seuraavasti:

1) Lisätään liitteeseen I 130 ja 131 kohdat seuraavasti:

”130) ’maatoiminnan valvonnalla’ maahuolintapalvelua, joka koostuu kaikkien lentotoiminnan harjoittajalle lentopaikalla tarjottavien maahuolintapalvelujen valvontaan liittyvistä toiminnoista. Palvelusta voidaan tehdä sopimus maahuolintaorganisaation kanssa tai ilma-aluksen käyttäjä voi suorittaa palvelun itse omahuolintana;

131) ’kuormauksen hallinnalla’ ilma-aluksen käyttäjän vastuulla olevaa prosessia, jolla varmistetaan, että ilma-alus kuormataan turvallisesti ja tehokkaasti ennen jokaista lentoa;”

2) Muutetaan liite III seuraavasti:

1) Lisätään ORO.GEN.150 kohtaan d alakohta seuraavasti:

”d) ilmoitettava alihankkijana toimiville maahuolintaorganisaatioille vaatimustenvastaisuuden korjaamiseksi toteutetuista toimista, jos vaatimustenvastaisuus vaikuttaa suoraan turvallisuusriskiin kyseisessä maahuolintaorganisaatiossa tai sen velvollisuuksiin.”

2) Lisätään osastossa GEN olevaan III jaksoon ”Organisatoriset lisävaatimukset” ORO.GEN.315 kohta seuraavasti:

”ORO.GEN.315 Maahuolinnan toimintamenetelmät

a) Lentotoiminnan harjoittajan on varmistettava, että sen ilma-aluksia, matkustajia, postia ja rahtia koskevat maahuolintapalvelut tarjotaan joko sen oman henkilöstön suorittamana omahuolintana tai kolmannen osapuolen maahuolintaorganisaation tuottamina alihankintapalveluina tai näiden yhdistelmänä.

b) Lentotoiminnan harjoittajan on varmistettava, että kolmannen osapuolen maahuolintaorganisaatio tarjoaa palvelut lentotoiminnan harjoittajan ohjeiden ja menetelmien mukaisesti.

c) Kun lentotoiminnan harjoittaja tekee delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 2 artiklan 2 kohdassa luetelluista maahuolintapalveluista sopimuksen sellaisen organisaation kanssa, joka toimii mainitussa asetuksessa vaaditun ilmoituksen ehtojen mukaisesti, se voi käyttää sopimusorganisaation toimintamenetelmiä seuraavissa tapauksissa:

1) lentotoiminnan harjoittaja suostuu delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 GH.OPS.005 kohdan b alakohdan mukaisesti siihen, että maahuolintaorganisaatio käyttää omia toimintamenetelmiään maahuolintapalvelujen tarjoamiseen. Tämä on dokumentoitava;

2) palvelut tarjoava maahuolintaorganisaatio on antanut ilmoituksen valmiuksistaan täyttää tarjottaviin palveluihin liittyvät velvollisuudet ja annettu ilmoitus on voimassa;

3) lentotoiminnan harjoittaja ei voi antaa maahuolintaorganisaatiolle omia menetelmiään ja ohjeitaan.

d) Kun lentotoiminnan harjoittaja hoitaa maatoiminnan valvonnan omalla henkilöstöllään omahuolintana tai tekee siitä sopimuksen palveluntarjoajana olevan kolmannen osapuolen kanssa, sen on varmistettava, että maatoiminnan valvontatoiminto on ORO.GEN.110 kohdan mukainen, ja sisällytettävä seuraavat seikat toimintakäsikirjaansa:

1) kuvaus maatoiminnan valvonnan piiriin kuuluvista toiminnoista ja tarvittavista menetelmistä;

2) valvontatoimintoon liittyvät velvollisuudet;

3) valvontatoimintoa koskeva koulutusohjelma, jossa painotetaan turvallisuuskoulutusta silloin, kun toimintoon kuuluu turvallisuuteen liittyviä tehtäviä.”

3) Muutetaan liite IV seuraavasti:

1) Lisätään osastossa GEN olevaan 1 jaksoon ”Moottorikäyttöiset ilma-alukset” CAT.GEN.MPA.220 kohta seuraavasti:

”CAT.GEN.MPA.220 Lisävelvollisuudet omahuolintaa harjoittaville vaativia moottorikäyttöisiä lentokoneita käyttäville kaupallisen ilmakuljetustoiminnan harjoittajille

a) Lentotoiminnan harjoittajan, joka tarjoaa mitä tahansa delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 2 artiklan 2 kohdassa luetelluista maahuolintatoiminnoista itselleen tai yhtenäisen lentoliikenteen harjoittajien yritysryhmittymän sisällä (omahuolinta), on noudatettava mainitun asetuksen liitteiden I ja II sovellettavia vaatimuksia, lukuun ottamatta maatoiminnan valvontatoimintoon sovellettavia vaatimuksia, joiden on oltava ORO.GEN.315 kohdan mukaisia.

b) Lentotoiminnan harjoittajan on toimitettava oman maahuolintahenkilöstönsä koulutusohjelma maahuolintatoimintojen valvonnasta vastaavalle toimivaltaiselle viranomaiselle delegoidun asetuksen (EU) 2025/20 ORGH.GEN.145 kohdan mukaisesti. Vaarallisia aineita koskevalle koulutusohjelmalle on hankittava hyväksyntä ORO.GEN.110 kohdan j alakohdan mukaisesti.”

2) Korvataan CAT.POL.MAB.105 kohdan b alakohdan 1 alakohta seuraavasti:

”1) tarkistettava tulostetietojen todenmukaisuus sen varmistamiseksi, että tiedot ovat lentokäsikirjan rajoitusten mukaiset, tai toimintakäsikirjan rajoitusten mukaiset, jos viimeksi mainitut ovat rajoittavampia; ja”;

3) Lisätään CAT.POL.MAB.110 kohta seuraavasti:

”CAT.POL.MAB.110 Kuormauksen hallintaprosessi

Lentotoiminnan harjoittajan on laadittava ja otettava käyttöön kuormauksen hallintaprosessi ja siihen liittyvät menetelmät, jotka on sisällytettävä toimintakäsikirjaan.”.