2025/24

7.3.2025

KOMMISSIONENS GENNEMFØRELSESFORORDNING (EU) 2025/24

af 19. december 2024

om ændring af forordning (EU) nr. 965/2012 for så vidt angår krav til luftfartøjsoperatører med hensyn til groundhandlingaktiviteter

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR —

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 af 4. juli 2018 om fælles regler for civil luftfart og oprettelse af Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagentur og om ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 2111/2005, (EF) nr. 1008/2008, (EU) nr. 996/2010, (EU) nr. 376/2014 og direktiv 2014/30/EU og 2014/53/EU og om ophævelse af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 552/2004 og (EF) nr. 216/2008 og Rådets forordning (EØF) nr. 3922/91 ([1]), særlig artikel 31, stk. 1, litra a), og

ud fra følgende betragtninger:

(1) Ved forordning (EU) 2018/1139 fastsættes de væsentlige krav til sikker levering af groundhandlingtjenester, der leveres af henholdsvis groundhandlingorganisationer og luftfartøjsoperatører, der udfører egen-handling.

(2) Ved Kommissionens forordning (EU) nr. 965/2012 ([2]) fastsættes tekniske krav til og administrative procedurer for flyveoperationer, herunder bl.a. for de instrukser og procedurer, der finder anvendelse på personale, der er involveret i operationer på jorden, og disses forpligtelser, ansvarsområder og uddannelse, samt luftfartøjsoperatørers udliciterede aktiviteter. Disse tekniske krav og administrative procedurer bør ajourføres, præciseres og tilpasses de krav til groundhandlingtjenester og de organisationer, der leverer dem, der er fastsat i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20 ([3]).

(3) For at sikre et højt sikkerhedsniveau for den civile luftfart i Unionen bør denne forordning afspejle det aktuelle tekniske niveau og bedste praksis inden for groundhandling, tage hensyn til de gældende normer og den anbefalede praksis, der er vedtaget af Organisationen for International Civil Luftfart, de erfaringer med groundhandlingoperationer, der er gjort på verdensplan, samt videnskabelige og tekniske fremskridt på groundhandlingområdet, stå i et rimeligt forhold til groundhandlingaktiviteternes omfang og kompleksitet og give mulighed for den nødvendige fleksibilitet med henblik på individuel overholdelse af bestemmelserne.

(4) Forordning (EU) nr. 965/2012 bør derfor ændres for at tage højde for de ændringer, der følger af bestemmelserne om groundhandling i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, både når disse tjenester udliciteres til en tredjepartsleverandør af groundhandlingtjenester, og når de udføres som egen-handling af luftfartøjsoperatører, der udfører erhvervsmæssig lufttransport med komplekse motordrevne luftfartøjer.

(5) Med groundhandlingkravene til luftfartøjsoperatører indføres der nye udtryk med henblik på at definere groundhandlingopgaverne og -procedurerne, og der bør derfor tilføjes nye definitioner af disse udtryk.

([1]) EUT L 212 af 22.8.2018, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1139/oj.

([2]) Kommissionens forordning (EU) nr. 965/2012 af 5. oktober 2012 om fastsættelse af tekniske krav og administrative procedurer for flyveoperationer i henhold til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 216/2008 (EUT L 296 af 25.10.2012, s. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2012/965/oj).

([3]) Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20 af 19. december 2024 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2018/1139 for så vidt angår fastsættelsen af krav til sikker levering af groundhandlingtjenester og til de organisationer, der leverer dem (EUT L, 2025/20, 7.3.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2025/20/oj).

(6) Alle organisationer, der er omfattet af forordning (EU) 2018/1139, er ansvarlige for at styre sikkerhedsrisici og tilstræbe løbende forbedring af sikkerheden, hvilket omfatter gensidig udveksling af sikkerhedsrelevante oplysninger. Formålet er at sikre en fælles tilgang til håndtering af sikkerhedsrisiciene ved grænseflader i groundhandlingoperationer, som rækker ud over forpligtelserne til indberetning af begivenheder. Denne tilgang har til formål at supplere forpligtelserne til indberetning af begivenheder til de kompetente myndigheder og vil sikre en mere direkte strøm af sikkerhedsoplysninger mellem de berørte interessenter. Reglerne bør derfor ændres for at gøre det muligt for luftfartøjsoperatører at udveksle relevante sikkerhedsoplysninger, der stammer fra indberetninger af begivenheder eller tilsynsinspektioner og audit, med andre organisationer for at hjælpe dem med at opretholde sikkerheden i forbindelse med deres egne operationer.

(7) I henhold til de væsentlige krav i forordning (EU) 2018/1139 skal organisationerne ved leveringen af groundhandlingtjenester følge luftfartøjsoperatørernes operationelle instrukser og procedurer. De operationelle procedurer, der finder anvendelse på den samme type groundhandlingtjenester, der leveres til samme type luftfartøjer, kan variere betydeligt fra luftfartøjsoperatør til luftfartsoperatør, og dette øger risikoen for menneskelige fejl, hvilket kan resultere i skader på luftfartøjet og bringe flyvesikkerheden i fare. Det er derfor vigtigt at harmonisere de forskellige operationelle procedurer for at opnå en sikker og effektiv levering af groundhandlingtjenester. Denne forordning bør gøre det muligt i videst muligt omfang at reducere antallet af de mange forskellige operationelle procedurer for samme groundhandlingtjeneste, der leveres til samme type luftfartøjer, og sikre harmonisering af disse procedurer. Da groundhandlingorganisationerne har pligt til at udarbejde deres egne operationelle procedurer for leveringen af groundhandlingtjenester, idet de prioriterer sikkerheden og opretholder en balance mellem sikkerhed og kommercielt pres, bør reglerne om flyveoperationer ændres for at give luftfartøjsoperatørerne mulighed for at aftale, at en groundhandlingorganisation, der har afgivet erklæring om sin aktivitet i overensstemmelse med Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, anvender sine egne operationelle procedurer for levering af groundhandlingtjenester.

(8) For at sikre proportionalitet for så vidt angår anvendelsesområdet og tilpasningen til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20 er det kun operatører af flyvemaskiner, der udfører erhvervsmæssig lufttransport med komplekse motordrevne luftfartøjer, og som udfører egen-handling, der berøres af de nye ansvarsområder på groundhandlingområdet. Reglerne om flyveoperationer bør indeholde den nødvendige henvisning til Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, således at overlapninger undgås. Samtidig bør kravene udgøre et referencegrundlag for sikker levering af groundhandlingtjenester, der ikke er omfattet af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, men som forbliver under luftfartøjsoperatørens fulde ansvar og kontrol.

(9) Luftfartøjsoperatørerne er ansvarlige for udførelsen af visse groundhandlingaktiviteter, der forbliver under deres fulde kontrol og ikke er omfattet af Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20. Dette er tilfældet med tilsyn på jorden, når denne aktivitet udføres som egen-handling af en hvilken som helst operatør med eget personale, samt visse faser af lastkontrolproceduren, nemlig masse- og balanceberegninger, belastningsplanlægning, udstedelse af masse- og balancedokumenter og den tilhørende kommunikation, uanset om disse aktiviteter udføres som egen-handling eller outsources som udliciterede tjenester. Reglerne om flyveoperationer bør ændres for at præcisere operatørens ansvarsområder i forbindelse med disse groundhandlingaktiviteter.

(10) Uddannelsesprogrammet for det groundhandlingpersonale, der hører under luftfartøjsoperatører, der udfører egen-handling, bør også indgå i disses driftshåndbog uden forudgående godkendelse fra den kompetente myndighed. For at sikre ligebehandling af alle organisationer, der leverer groundhandlingtjenester, bør det uddannelsesprogram, der indgår i driftshåndbogen, dog kun skulle kontrolleres i forbindelse med de regelmæssige tilsynsaktiviteter. Det relevante krav til flyveoperationer bør ændres i overensstemmelse hermed for at afspejle denne ligebehandling.

(11) Lastkontrol er en groundhandlingprocedure, der både er sikkerhedskritisk og kompleks. Lastkontrolproceduren består af flere faser og indebærer en klar fordeling af opgaver og ansvarsområder på de personer, der er involveret i udførelsen heraf. Masse- og balanceberegninger, belastningsplanlægning, udstedelse af masse- og balancedokumenter og den tilhørende kommunikation udgør de led i lastkontrolproceduren, som forbliver under luftfartøjsoperatørens fulde kontrol og ansvar, eftersom disse udelukkende er baseret på data fra luftfartøjsproducenten og luftfartøjsoperatøren selv. Selv om denne procedure allerede er kendt af luftfartøjsoperatørerne og anvendes som led i deres operationelle kontrolsystem, indeholder de nuværende regler ikke en klar definition af lastkontrol-

proceduren, og det samme gør sig gældende for de forskellige opgaver og ansvarsområder, der påhviler de personer, der udfører disse aktiviteter. Da ovennævnte faser af lastkontrolproceduren kan udføres enten af luftfartøjsoperatøren som egen-handling eller udliciteres til en tredjepartsleverandør af groundhandlingtjenester, er det vigtigt, at reglerne skaber klarhed og retssikkerhed i denne henseende samt lige vilkår for alle organisationer, der udfører disse aktiviteter. Kravene til flyveoperationer bør ændres for at sikre, at de opgaver og ansvarsområder, der påhviler personer, der udfører lastkontrol, fastlægges og beskrives i luftfartøjsoperatørens driftshåndbog.

(12) Kravene i denne forordning bygger på Den Europæiske Unions Luftfartssikkerhedsagenturs udtalelse nr. 1/2024 ([4]), der er udarbejdet i henhold til artikel 75, stk. 2, litra b) og c), og artikel 76, stk. 1, i forordning (EU) 2018/1139.

(13) Det er nødvendigt at give groundhandlingsektoren og de kompetente myndigheder tilstrækkelig tid til at gennemføre de nye lovgivningsmæssige rammer efter denne forordnings ikrafttræden, og der bør derfor fastsættes en overgangsperiode på tre år i denne forordning.

(14) Kravene i denne forordning er i overensstemmelse med udtalelse fra Udvalget vedrørende Anvendelsen af Fælles Sikkerhedsregler for Civil Luftfart, der er nedsat ved artikel 127 i forordning (EU) 2018/1139 —

VEDTAGET DENNE FORORDNING:

Artikel 1

Bilag I, III og IV til forordning (EU) nr. 965/2012 ændres som angivet i bilaget til nærværende forordning.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

1. Denne forordning træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

2. Den finder anvendelse fra 27. marts 2028.

Denne forordning er bindende i alle enkeltheder og gælder umiddelbart i hver medlemsstat.

Udfærdiget i Bruxelles, den 19. december 2024.

På Kommissionens vegne
Ursula VON DER LEYEN
Formand

([4]) https://www.easa.europa.eu/en/document-library/opinions/opinion-no-012024.

BILAG

I bilagene til forordning (EU) nr. 965/2012 foretages følgende ændringer:

1) I bilag I til forordning tilføjes følgende som nr. 130 og 131:

»(130) »tilsyn på jorden«: en groundhandlingtjeneste, der består af aktiviteter i forbindelse med tilsynet med alle groundhandlingtjenester, der leveres til en operatør på en flyveplads. Denne tjeneste kan udliciteres til en groundhandlingorganisation eller udføres af luftfartøjsoperatøren selv som egen-handling«

(131) »lastkontrol«: en procedure, der hører under luftfartøjsoperatørens ansvar, og som har til formål at sikre, at luftfartøjet lastes sikkert og effektivt før hver flyvning«.

2) I bilag III foretages følgende ændringer:

1) I punkt ORO.GEN.150 tilføjes følgende som litra d):

»d) underrette alle groundhandlingorganisationer, med hvilke der er indgået kontrakt, om de foranstaltninger, der er truffet for at afhjælpe den manglende overholdelse, hvis den manglende overholdelse direkte påvirker den pågældende groundhandlingorganisations sikkerhedsrisiko eller ansvarsområder.«

2) I subpart GEN, afsnit III, »Yderligere organisationskrav«, tilføjes følgende som punkt ORO.GEN.315:

»ORO.GEN.315 Operationelle procedurer for groundhandling

a) Operatøren sikrer, at groundhandlingtjenesterne for dens luftfartøjer, passagerer, post og fragt leveres enten som egen-handling, der udføres af dens eget personale, eller som tjenester, der udliciteres til en tredjeparts-groundhandlingorganisation, eller en kombination af begge.

b) Operatøren sikrer, at tredjepartsgroundhandlingorganisationen leverer tjenesterne i overensstemmelse med operatørens instrukser og procedurer.

c) Ved udlicitering af de groundhandlingtjenester, der er anført i artikel 2, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, til en organisation, der opererer i henhold til en erklæringsordning i overensstemmelse med nævnte forordning, kan operatøren anvende de operationelle procedurer, der er fastsat af den organisation, hvormed der er indgået kontrakt, i følgende tilfælde:

1) operatøren accepterer, at groundhandlingorganisationen anvender sine egne operationelle procedurer for levering af groundhandlingtjenester i overensstemmelse med punkt GH.OPS.005, litra b), i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20. Dette skal dokumenteres

2) den groundhandlingorganisation, der leverer tjenesterne, har erklæret, at den er i stand til at påtage sig det ansvar, der er forbundet med leveringen af tjenesterne, og erklæringen er gyldig

3) operatøren kan ikke stille sine egne procedurer og instrukser til rådighed for groundhandlingorganisationen.

d) Når operatøren sørger for tilsyn på jorden ved hjælp af sit eget personale i form af egen-handling eller udliciterer denne aktivitet til en tredjepartstjenesteleverandør, sikrer operatøren, at funktionen »tilsyn på jorden« udøves i overensstemmelse med punkt ORO.GEN.110, og at dens driftshåndbog inkluderer følgende elementer:

1) en beskrivelse af de aktiviteter, der er omfattet af anvendelsesområdet for tilsynet på jorden, og eventuelle nødvendige procedurer

2) det ansvarsområde, der er forbundet med denne funktion

3) det uddannelsesprogram, der vedrører denne funktion, med vægt på sikkerhedsuddannelse, når funktionen omfatter sikkerhedsrelaterede opgaver.«

3) I bilag IV foretages følgende ændringer:

1) I subpart GEN, afsnit 1, »Motordrevne luftfartøjer«, tilføjes følgende som punkt CAT.GEN.MPA.220:

»CAT.GEN.MPA.220 Yderligere ansvarsområder for CAT-operatører af komplekse motordrevne flyvemaskiner, der udfører egen-handling

a) En operatør, der leverer en hvilken som helst af de groundhandlingaktiviteter, der er anført i artikel 2, stk. 2, i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20, til sig selv eller inden for et luftfartsselskab, der indgår i en virksomhedsgruppering af luftfartsselskaber (egen-handling), skal opfylde de gældende krav i bilag I og II til nævnte forordning, bortset fra de krav, der gælder for funktionen »tilsyn på jorden«, som skal opfylde punkt ORO.GEN.315.

b) Operatøren forelægger uddannelsesprogrammet for sit groundhandlingpersonale for den kompetente myndighed, der er ansvarlig for tilsynet med groundhandlingaktiviteterne, jf. punkt ORGH.GEN.145 i Kommissionens delegerede forordning (EU) 2025/20. Personaletræningsprogrammet for farligt gods skal godkendes i overensstemmelse med punkt ORO.GEN.110, litra j).«

2) CAT.POL.MAB.105, litra b), nr. 1), affattes således:

»1) efterprøve integriteten af disse uddata for at sikre, at dataene ligger inden for flyvehåndbogens begrænsninger eller driftshåndbogens begrænsninger, hvis disse er mere restriktive, og«.

3) Følgende tilføjes som punkt CAT.POL.MAB.110:

»CAT.POL.MAB.110 Lastkontrolprocedure

Operatøren fastlægger og gennemfører en lastkontrolprocedure med tilhørende procedurer, der skal indarbejdes i driftshåndbogen.«