EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 4.11.2021
COM(2021) 672 final

2021/0350 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 12. konferenci ministrů Světové obchodní organizace

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí Rady o postoji, který má být zaujat jménem Unie na 12. konferenci ministrů Světové obchodní organizace v souvislosti s plánovaným přijetím několika rozhodnutí. Tento návrh se týká těchto oblastí:

1. Dotace na rybolov
2. Obchod a zdraví
3. Opatření související s duševním vlastnictvím stanovená v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19 a dalších pandemií
4. Zlepšení transparentnosti v zemědělství
5. Domácí podpora v zemědělství
6. Veřejné skladové hospodářství pro účely potravinového zabezpečení
7. Omezení vývozu v zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od vývozních omezení
8. Hospodářská soutěž při vývozu v zemědělství
9. Přístup na trh v zemědělství
10. Zvláštní ochranný mechanismus v zemědělství
11. Přezkum Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty (rozhodnutí z Bali o celních kvótách)
12. Bavlna
13. Nejméně rozvinuté země a zvláštní a rozdílné zacházení
14. Oznámení
15. Obchodní otázky

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Dohoda o zřízení Světové obchodní organizace (Dohoda o WTO)

Cílem Dohody o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohoda o WTO“) je dosažení cílů uvedených v preambuli této dohody. Dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

Evropská unie (EU) je smluvní stranou dohody[1]. Smluvními stranami dohody je rovněž všech 27 členských států EU. WTO může přijímat rozhodnutí v souladu s postupy stanovenými v Dohodě o WTO.

2.2. Konference ministrů Světové obchodní organizace

Konference ministrů je nejvyšším rozhodovacím orgánem WTO a schází se nejméně jednou za dva roky. V praxi se rozhodnutí přijímají na základě konsensu.

[1] Rozhodnutí Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994 o uzavření dohod jménem Evropského společenství s ohledem na oblasti, které jsou v jeho pravomoci, v rámci Uruguayského kola mnohostranných jednání (1986–1994) (Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1).

Příští zasedání Konference ministrů se bude konat v Ženevě ve Švýcarsku (30. listopadu – 3. prosince 2021).

2.3. Zamýšlené akty Konference ministrů WTO

Očekává se, že 12. konference ministrů WTO přijme dne 3. prosince několik rozhodnutí týkajících se těchto témat:

1. Dotace na rybolov
2. Obchod a zdraví
3. Opatření související s duševním vlastnictvím, jak stanoví Dohoda TRIPS, za okolností pandemie COVID-19 a dalších pandemií
4. Zlepšení transparentnosti v zemědělství
5. Domácí podpora v zemědělství
6. Veřejné skladové hospodářství pro účely potravinového zabezpečení
7. Omezení vývozu v zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od vývozních omezení
8. Hospodářská soutěž při vývozu v zemědělství
9. Přístup na trh v zemědělství
10. Zvláštní ochranný mechanismus v zemědělství
11. Přezkum rozhodnutí z Bali o celních kvótách
12. Bavlna
13. Nejméně rozvinuté země a zvláštní a rozdílné zacházení
14. Oznámení
15. Obchodní otázky

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Cílem tohoto návrhu je umožnit EU připojit se k možnému konsensu v rámci WTO ohledně přijetí zamýšlených aktů na konferenci ministrů.

Ačkoli dosud není jasné, do jaké míry a zda vůbec budou členové WTO schopni dosáhnout konsensu, postoj EU na 12. zasedání konference ministrů musí být předem stanoven Radou podle čl. 218 odst. 9 SFEU[2].

Je třeba poznamenat, že postoj EU podpořit prodloužení moratoria na cla z elektronických přenosů a prodloužení moratoria na stížnosti typů uvedených v čl. XXIII odst. 1 písm. b) a c) Všeobecné dohody o clech a obchodu z roku 1994 (stížnosti v situaci, kdy nedochází k porušení, a v jiných situacích) nebude do tohoto návrhu zahrnut, neboť rozhodnutí Rady (EU) 2015/2236 ze dne 27. listopadu 2015 stanoví, že to lze učinit na dobu neurčitou.

Současný návrh zahrnuje tyto otázky, o nichž bude možné přijímat rozhodnutí:

[2] Pokud by měl konsensus – v rozporu se současnými očekáváními – formu mezinárodní dohody, kterou se mění Dohoda o WTO, nebo formu vícestranné mezinárodní dohody uzavřené mezi některými členy WTO, Komise by předložila nezbytné návrhy v souladu s čl. 218 odst. 6 SFEU poté, co budou tyto dokumenty přijaty a otevřeny k přijetí na 12. zasedání konference ministrů nebo dotčenými členy WTO během uvedeného zasedání konference.

- **Dotace na rybolov:** Dosažení mnohostranné dohody o pravidlech pro zrušení některých dotací na rybolov je stanoveno v cíli udržitelného rozvoje č. 14 dílčím cíli 6 (cíl udržitelného rozvoje č. 14.6), na němž se dohodly hlavy států v roce 2015, a v ministerském rozhodnutí WTO ze dne 13. prosince 2017 (WT/MIN(17)/64). Probíhají jednání a EU by měla podpořit dohodnutý výsledek.

- **Obchod a zdraví:** Jednání o otázkách obchodu a zdraví byla zahájena v roce 2020 návrhem třinácti podobně smýšlejících zemí (dále jen „Ottawská skupina“) v rámci WTO (WTO/GC/223) ze dne 24. listopadu 2020 s cílem dohodnout se na iniciativě v oblasti obchodu a zdraví v reakci na současnou pandemii i budoucí pandemie. EU patřila k původním navrhovatelům této iniciativy, v rámci níž byla navržena řada opatření souvisejících zejména s omezeními vývozu, opatřeními k usnadnění obchodu a zvýšením transparentnosti. Návrh rovněž vyzval WTO, aby v rámci činnosti zaměřené na připravenosti na krize úžeji spolupracovala s dalšími mezinárodními organizacemi. V průběhu času se počet spolupředkladatelů zvýšil na 26. Dne 15. července 2021 předložila WTO revidovaný návrh předlohy prohlášení Generální rady (WT/GC/W/823) týkající se reakce obchodní politiky na pandemii COVID-19 a zvýšení odolnosti vůči budoucím pandemiím. EU by měla podpořit potenciální výsledek v této oblasti, pokud jde o omezení vývozu, opatření usnadňující obchod, zvýšení transparentnosti a další prvky obsažené v nejnovějším návrhu předlohy prohlášení Generální rady. To může zahrnovat i pracovní program WTO pro činnost po 12. zasedání konference ministrů, jehož cílem by bylo zvýšit odolnost členů vůči budoucím pandemiím.

- **Opatření související s duševním vlastnictvím stanovená v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19 a dalších pandemií:** Tato jednání jsou součástí probíhajících diskusí ve WTO o tom, jak může obchodní systém zlepšit celosvětový přístup k očkovacím látkám a terapeutikům proti COVID-19. Dne 21. května 2021 předložila řada členů WTO Radě WTO pro TRIPS sdělení s revidovaným návrhem na výjimku z některých ustanovení Dohody TRIPS za účelem prevence, zamezení šíření a léčby onemocnění COVID-19 (IP/C/W/669/Rev.1). Dne 4. června 2021 předložila EU Generální radě WTO sdělení o naléhavých reakcích obchodní politiky na krizi COVID-19 (WT/GC/231) a Radě WTO pro TRIPS sdělení o naléhavých reakcích obchodní politiky na krizi COVID-19: duševní vlastnictví (IP/C/W/680). Dne 18. června 2021 předložila EU Radě WTO pro TRIPS sdělení s předlohou prohlášení o Dohodě TRIPS a veřejném zdraví za okolností pandemie (IP/C/W/681). Cílem předlohy prohlášení je vyjasnit nebo usnadnit používání povinného systému udělování licencí stanoveného v Dohodě TRIPS, aby za okolností pandemie fungoval co nejúčinněji. Vzhledem k významu této otázky by EU měla podpořit výsledek v souladu s výše uvedenými sděleními EU. Postoj, který má být zaujat jménem EU, by zároveň měl být dostatečně pružný, aby zohledňoval dynamickou povahu probíhajícího procesu založeného na textech, a to i pokud jde o nástroj používaný Konferencí ministrů. EU by zejména měla zůstat otevřená k přijetí dalších prvků, jejichž cílem je posílit nebo zjednodušit využívání stávajících možností flexibility stanovených v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19, jiných pandemií nebo jiných mimořádně naléhavých okolností souvisejících s veřejným zdravím, které mohou navrhnout jiní členové WTO.

- **Zlepšení transparentnosti v zemědělství:** EU je pevně přesvědčena, že její návrh (JOB/AG/213) ministerského rozhodnutí o zlepšení transparentnosti v zemědělství, který společně předložily Kanada, Japonsko a Spojené státy, by mohl být základem pro rozhodnutí na 12. zasedání konference ministrů. Návrh obsahuje myšlenky pro

všeobecné zlepšení transparentnosti v zemědělství. Jedná se o důležitou iniciativu pro 12. zasedání konference ministrů, neboť pandemie obnovila význam větší transparentnosti a předvídatelnosti zemědělské podpory a obchodu. Tato iniciativa by mohla být důvěryhodným prvkem agendy zajišťování potravin, kterou generální ředitelka WTO označila za prioritu pro 12. konferenci ministrů.

- **Domácí podpora v zemědělství:** Jednání o vnitrostátní podpoře narušující obchod jsou zakotvena v článku 20 Dohody WTO o zemědělství a jsou součástí mandátu rozvojového programu z Dohá, jak jej stanoví prohlášení ministerské konference v Dohá ze dne 14. listopadu 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Vzhledem k rozdílným postojům v rámci jednání považuje EU za možný výsledek pracovní program navazující na 12. konferenci ministrů týkající se reformy domácí podpory narušující obchod.
- **Veřejné skladové hospodářství pro účely potravinového zabezpečení:** Cílem jednání je dohodnout se na „trvalém řešení“, kterým by se dosáhlo cíle stanoveného v ministerském rozhodnutí z Bali ze dne 7. prosince 2013 o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), jak jej vykládá následné rozhodnutí Generální rady WTO ze dne 27. listopadu 2014 (WT/L/939). Tento cíl byl zopakován v ministerském rozhodnutí z Nairobi ze dne 19. prosince 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Tato otázka může být součástí pracovního programu týkajícího se domácí podpory.
- **Omezení vývozu v oblasti zemědělství:** Jednání o omezeních vývozu v oblasti zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od vývozních omezení, ukázala, že velká část členů WTO podporuje závazek neukládat taková omezení na nákupy pro humanitární účely. Vzhledem k významu této otázky by EU měla i nadále podporovat návrh ministerského rozhodnutí v této záležitosti, které by mohlo být důležitým prvkem balíčku opatření pro potravinové zabezpečení na 12. zasedání konference ministrů. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Hospodářská soutěž při vývozu v zemědělství:** Ačkoli se domníváme, že je třeba usilovat o zlepšení jak v oblasti transparentnosti, tak v oblasti hospodářské soutěže při vývozu, realita jednání ukazuje, že existuje jen omezený zájem. Existuje však určitá šance, že na 12. zasedání konference ministrů bude ve zlepšení transparentnosti dosaženo pokroku. Evropská unie v tomto ohledu zahrnula několik myšlenek do našeho společně předloženého návrhu (JOB/AG/213) ministerského rozhodnutí o zlepšení transparentnosti v zemědělství. Rovněž v oblasti hospodářské soutěže při vývozu probíhá tříletý přezkum rozhodnutí z Nairobi o hospodářské soutěži při vývozu (WT/MIN(15/45)) v rámci řádného zasedání výboru pro zemědělství, jak je stanoveno v bodě 5 uvedeného rozhodnutí. Účelem je přezkoumat pravidla obsažená v rozhodnutí. Bylo dohodnuto odložit přezkum na příští zasedání výboru pro zemědělství v březnu 2022. Tato dohoda může vyžadovat rozhodnutí na úrovni ministrů na 12. zasedání konference ministrů. Evropská unie tento odklad podporuje.
- **Přístup na trh v zemědělství:** Diskuse o jednáních o přístupu na trh v zemědělství ukázaly, že ve WTO není ochota ani reálná šance na brzké obnovení jednání o snížení celních sazeb. Někteří členové WTO nicméně předložili návrhy, jejichž cílem je zahájit jednání po 12. zasedání konference ministrů, včetně návrhu v oblasti zjednodušení cel obsahujícího výpočty valorických ekvivalentů. Evropská unie považuje prvky transparentnosti za jediný možný výsledek, pokud jde o přístup na trh. To by mělo zahrnovat návrh Austrálie, Brazílie, Kanady a Ukrajiny

(JOB/AG/212) týkající se transparentnosti uplatňovaných změn celních sazeb a zacházení se zbožím na cestě, který EU podporuje. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.

- **Zvláštní ochranný mechanismus v zemědělství:** Vzhledem k rozdílným postojům a nedostatečnému zapojení členů se na 12. zasedání konference ministrů neočekává žádný výsledek. Evropská unie má nicméně zájem zajistit, aby zvláštní ochranný mechanismus nebyl vyjednáván jako samostatný prvek, ale spíše jako součást širších jednání o přístupu na trh.
- **Přezkum rozhodnutí z Bali o celních kvótách:** Jednání o přezkumu Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství (WT/MIN(13)/39, WT/L/914)) by měla dospět k výsledku do 31. prosince 2021. Současné nerovné pokrytí rozhodnutí o vynětí USA a rozvojových zemí z mechanismu nevyčerpaných kvót není přijatelné. Vzhledem k tomu, že jednání probíhají v rámci řádného zasedání výboru pro zemědělství, je možné, že místo výsledku na úrovni ministrů bude zvážen výsledek na úrovni Generální rady. Evropská unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Bavlna:** Vzhledem k rozdílným postojům při jednáních by nejpravděpodobnějším výsledkem pro 12. zasedání konference ministrů byla určitá zlepšení transparentnosti. Evropská unie zahrnula myšlenku transparentnosti v oblasti bavlny do našeho společně předloženého návrhu (JOB/AG/213) ministerského rozhodnutí o zlepšení transparentnosti v zemědělství.
- **Nejméně rozvinuté země a zvláštní a rozdílné zacházení:** Jednání o ustanoveních o zvláštním a rozdílném zacházení jsou součástí rozvojového programu z Dohá a možný výsledek na 12. zasedání konference ministrů může vyjasnit stávající ustanovení nebo udělit zvláštní a rozdílné zacházení skupině nejméně rozvinutých zemí a případně dalším zranitelným členům WTO. Vzhledem k významu této otázky by EU měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Oznámení:** S ohledem na potřebu zlepšit transparentnost a soulad se stávajícími požadavky na oznamování předložila EU návrh rozhodnutí Generální rady o postupech pro zvýšení transparentnosti a zlepšení souladu s požadavky na oznamování podle dohod WTO (JOB/GC/204/Rev.7). Probíhají jednání a EU by měla podpořit dohodnutý výsledek.
- **Obchodní otázky:** S cílem posílit účinnost práce řádných zasedání rad a výborů WTO, zejména pokud jde o zvážení obchodních otázek, předložila EU WTO návrh rozhodnutí Generální rady o procesních pokynech pro rady a výbory WTO, který se zabývá obchodními otázkami (WT/GC/W/777/Rev.6). Probíhají jednání a EU by měla podpořit dohodnutý výsledek.

Jelikož právě probíhají jednání o všech výše uvedených prvcích, Komise očekává, že Rada rozhodne o postoji EU k výsledku jednání, jakmile se situace týkající se příslušných textů během samotné konference ministrů vyjasní.

Tato iniciativa je plně v souladu s platnými předpisy. Podobná rozhodnutí byla vypracována pro předchozí konference ministrů WTO, včetně nedávné 11. konference ministrů WTO v roce 2017.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, jimiž se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“[3].

4.1.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Konference ministrů WTO je orgán zřízený na základě dohody, konkrétně Dohody o WTO, který je podle čl. IV odst. 1 Dohody o WTO oprávněn přijímat rozhodnutí ve všech otázkách vztahujících se ke všem mnohostranným obchodním dohodám, včetně rozhodnutí s právními účinky.

Výše uvedené zamýšlené akty představují akty s právními účinky, jelikož mohou ovlivnit práva a povinnosti Unie.

Zamýšlené akty nedoplňují ani nepozměňují institucionální rámec dohody.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 SFEU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu zamýšleného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li zamýšlený akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté na základě čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

4.2.2. Uplatnění v tomto konkrétním případě

Hlavní cíl a obsah zamýšlených aktů se týká společné obchodní politiky, jelikož do ní spadají předpokládaná možná rozhodnutí o otázkách spojených s rozvojovým programem z Dohá.

Hmotněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž článek 207 SFEU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 207 SFEU ve spojení s čl. 218 odst. 9 SFEU.

[3] Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, Německo v. Rada, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

2021/0350 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie na 12. konferenci ministrů Světové obchodní organizace

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 207 odst. 4 první pododstavec ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

(1) Dohodu z Marrákeše o zřízení Světové obchodní organizace (dále jen „Dohodu o WTO“) Unie uzavřela rozhodnutím Rady 94/800/ES ze dne 22. prosince 1994[4] a dohoda vstoupila v platnost dne 1. ledna 1995.

(2) Podle čl. IV odst. 1 a čl. IX odst. 1 Dohody o WTO může Konference ministrů Světové obchodní organizace (dále jen „WTO“) přijímat rozhodnutí na základě konsensu.

(3) Konference ministrů WTO může na svém 12. zasedání ve dnech 30. listopadu až 3. prosince 2021 přijmout rozhodnutí týkající se dotací v oblasti rybolovu, obchodu a zdraví, opatření souvisejících s duševním vlastnictvím stanovených v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19 a dalších pandemií, zlepšení transparentnosti v zemědělství, domácí podpory v zemědělství, držení veřejných zásob pro účely potravinového zabezpečení, omezení vývozu v zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od omezení vývozu, hospodářské soutěže při vývozu v zemědělství, přístupu na trh v zemědělství, zvláštního ochranného mechanismu v zemědělství, přezkumu rozhodnutí z Bali o celních kvótách, bavlny, nejméně rozvinutých zemí a zvláštního a rozdílného zacházení, oznámení a obchodních otázek.

(4) Je vhodné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v Konferenci ministrů WTO, neboť rozhodnutí jsou pro Unii závazná.

(5) Jednání o dotacích na rybolov jsou součástí rozvojového programu z Dohá a byly stanoveny jako priorita v cíli udržitelného rozvoje č. 14 dílčím cíli 6 („cíl udržitelného rozvoje č. 14.6“), na němž se dohodly hlavy států v roce 2015, a v ministerském rozhodnutí WTO ze dne 13. prosince 2017 (WT/MIN(17)/64). Vzhledem k významu této problematiky pro obchod a udržitelný rozvoj a k tomu, že je Unie jedním z navrhovatelů, měla by Unie podpořit dohodnutý výsledek.

(6) Jednání o otázkách obchodu a zdraví byla zahájena v roce 2020 návrhem třinácti podobně smýšlejících zemí (takzvaná „Ottawská skupina“) v rámci WTO (WTO/GC/223) ze dne 24. listopadu 2020 s cílem dohodnout se na iniciativě v oblasti obchodu a zdraví v reakci na současnou pandemii i budoucí pandemie. Evropská unie

[4] Úř. věst. L 336, 23.12.1994, s. 1.

patřila k původním navrhovatelům této iniciativy. Dne 15. července 2021 předložila WTO revidovaný návrh předlohy prohlášení Generální rady (WT/GC/W/823) týkající se reakce obchodní politiky na pandemii COVID-19 a zvýšení odolnosti vůči budoucím pandemiím. Vzhledem k významu této otázky by Unie měla podpořit výsledek v této oblasti.

(7) Jednání o opatřeních souvisejících s duševním vlastnictvím stanovená v Dohodě TRIPS za okolností pandemie, včetně pandemie COVID-19, jsou součástí diskusí probíhajících v rámci WTO o tom, jak může obchodní systém zlepšit celosvětový přístup k očkovacím látkám a terapeutikům proti COVID-19. Dne 21. května 2021 předložila řada členů WTO Radě WTO pro TRIPS sdělení s revidovaným návrhem na výjimku z některých ustanovení Dohody TRIPS za účelem prevence, zamezení šíření a léčby onemocnění COVID-19 (IP/C/W/669/Rev.1). Dne 4. června 2021 předložila Unie Generální radě WTO sdělení o naléhavých reakcích obchodní politiky na krizi COVID-19 (WT/GC/231) a Radě WTO pro TRIPS sdělení o naléhavých reakcích obchodní politiky na krizi COVID-19: duševní vlastnictví (IP/C/W/680). Dne 18. června 2021 předložila EU Radě WTO pro TRIPS sdělení s předlohou prohlášení o Dohodě TRIPS a veřejném zdraví za okolností pandemie (IP/C/W/681), jehož cílem je vyjasnit nebo usnadnit používání povinného systému udělování licencí stanoveného v Dohodě TRIPS, aby tento systém za okolností pandemie fungoval co nejúčinněji. Vzhledem k významu této otázky by Unie měla podpořit výsledek v souladu s výše uvedenými sděleními EU. Postoj, který má být zaujat jménem EU, by zároveň měl být dostatečně pružný, aby zohledňoval dynamickou povahu probíhajícího procesu založeného na textech, a to i pokud jde o nástroj používaný konferencí ministrů. EU by zejména měla zůstat otevřená k přijetí dalších prvků, jejichž cílem je posílit nebo zjednodušit využívání stávajících možností flexibility stanovených v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19, jiných pandemií nebo jiných mimořádně naléhavých okolností souvisejících s veřejným zdravím, které mohou navrhnout jiní členové WTO.

(8) Během pandemie COVID-19 byla znovu věnována pozornost jednáním o zlepšení transparentnosti v zemědělství jakožto průřezové otázce, neboť přispívá k zachování otevřených obchodních toků. Transparentnost je zásadním prvkem pro monitorování povinností vyplývajících z Dohody o zemědělství, pro poskytování informací pro jednání a pro zajištění spravedlivých, účinných a odolných zemědělských trhů a obchodu. Vzhledem k významu této otázky předložila Unie společně s Kanadou, Japonskem a Spojenými státy návrh ministerského rozhodnutí o zlepšení transparentnosti v zemědělství (JOB/AG/213), a Unie by proto měla podpořit dohodnutý výsledek.

(9) jednání o vnitrostátní podpoře narušující obchod jsou zakotvena v článku 20 Dohody WTO o zemědělství a jsou součástí mandátu rozvojového programu z Dohá, jak jej stanoví prohlášení ministerské konference v Dohá ze dne 14. listopadu 2001 (WT/MIN(01)/DEC/1). Vzhledem k rozdílným postojům v rámci jednání považuje EU za možný výsledek pracovní program navazující na 12. konferenci ministrů týkající se reformy domácí podpory narušující obchod. Vzhledem k významu této otázky by Unie měla podpořit dohodnutý výsledek.

(10) Cílem jednání je dohodnout se na „trvalém řešení“, kterým by se dosáhlo cíle stanoveného v ministerském rozhodnutí z Bali ze dne 7. prosince 2013 o veřejném skladovém hospodářství pro účely potravinového zabezpečení (WT/MIN(13)/38-WT/L/913), jak jej vykládá následné rozhodnutí Generální rady WTO ze dne 27. listopadu 2014 (WT/L/939). Tento cíl byl zopakován v ministerském rozhodnutí z

Nairobi ze dne 19. prosince 2015 (WT/MIN(15)/44-WT/L/979). Vzhledem k významu této otázky by Unie měla podpořit dohodnutý výsledek. Tato otázka může být součástí pracovního programu týkajícího se domácí podpory.

(11) Jednání o omezeních vývozu v oblasti zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od vývozních omezení, ukázala, že velká část členů WTO podporuje závazek neukládat taková omezení na nákupy pro humanitární účely. Vzhledem k návrhu ministerského rozhodnutí v této záležitosti a ke skutečnosti, že se jedná o důležitý prvek balíčku opatření pro potravinové zabezpečení na 12. zasedání konference ministrů, by Unie měla podpořit dohodnutý výsledek.

(12) Tříletý přezkum pravidel obsažených v rozhodnutí z Nairobi o hospodářské soutěži při vývozu (WT/MIN(15/45)) probíhá v rámci řádného zasedání výboru pro zemědělství, jak je stanoveno v bodě 5 uvedeného rozhodnutí. Bylo dohodnuto odložit přezkum na příští zasedání výboru pro zemědělství v březnu 2022. Tato dohoda může vyžadovat rozhodnutí na úrovni ministrů na 12. zasedání konference ministrů. Evropská unie tento odklad podporuje. Z diskusí navíc vyplynulo, že členové mají určitý zájem na zlepšení transparentnosti hospodářské soutěže při vývozu. Evropská unie v tomto ohledu zahrnula několik myšlenek do svého společně předloženého návrhu (JOB/AG/213) ministerského rozhodnutí o zlepšení transparentnosti v zemědělství. Vzhledem k tomu, že je Unie jedním z navrhovatelů, měla by podpořit dohodnutý výsledek.

(13) Diskuse o jednáních o přístupu na trh v zemědělství ukázaly, že ve WTO není ochota ani reálná šance na brzké obnovení jednání o snížení celních sazeb. Někteří členové WTO nicméně předložili návrhy, jejichž cílem je zahájit jednání po 12. zasedání konference ministrů, včetně návrhu v oblasti zjednodušení cel obsahujícího výpočty valorických ekvivalentů. Evropská unie považuje prvky transparentnosti za jediný možný výsledek, pokud jde o přístup na trh. To by mělo zahrnovat návrh Austrálie, Brazílie, Kanady a Ukrajiny (JOB/AG/212) týkající se transparentnosti uplatňovaných změn celních sazeb a zacházení se zbožím na cestě, který EU podporuje. Unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.

(14) Jednání o zvláštním ochranném mechanismu v zemědělství pokračovala v souladu s předloženými návrhy a ministerským rozhodnutím z Nairobi (WT/MIN(15)/43 – WT/L/978). Vzhledem k rozdílným postojům a nedostatečnému zapojení členů se na 12. zasedání konference ministrů neočekává žádný výsledek. Evropská unie má nicméně zájem zajistit, aby zvláštní ochranný mechanismus nebyl vyjednáván jako samostatný prvek. Unie by proto měla podpořit výsledek ohledně zvláštního ochranného mechanismu pouze v případě, že bude součástí širších jednání o přístupu na trh.

(15) Jednání o přezkumu Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství (WT/MIN(13)/39, WT/L/914)) by měla dospět k výsledku do 31. prosince 2021. Současné nerovná působnost rozhodnutí, které vyjímá USA rozvojové země z mechanismu nevyčerpaných kvót, není přijatelné. Vzhledem k tomu, že jednání probíhají v rámci řádného zasedání výboru pro zemědělství, je možné, že místo výsledku zasedání ministrů bude zvážen výsledek na úrovni Generální rady. Unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.

(16) Jednání o bavlně pokračovala v rámci stanoveném v bodech 5, 6 a 7 ministerského rozhodnutí z Bali o bavlně (WT/MIN(13)/41 – WT/L/916) a v bodě 14 ministerského rozhodnutí z Nairobi o bavlně (WT/MIN(15)/46 – WT/L/981). Vzhledem k rozdílným postojům při jednáních by nejpravděpodobnějším výsledkem pro 12. zasedání

konference ministrů mohla být určitá zlepšení transparentnosti. Unie by měla podpořit dohodnutý výsledek.

(17) Jednání o ustanoveních o zvláštním a rozdílném zacházení jsou součástí rozvojového programu z Dohá a možný výsledek na 12. zasedání konference ministrů může vyjasnit stávající ustanovení nebo udělit zvláštní a rozdílné zacházení skupině nejméně rozvinutých zemí a případně dalším zranitelným členům WTO. Vzhledem k významu této otázky by Unie měla podpořit dohodnutý výsledek.

(18) V Generální radě probíhají diskuse o oznámeních, pokud jde o návrhy rozhodnutí Generální rady o postupech pro zvýšení transparentnosti a zlepšení souladu s požadavky na oznamování podle dohod WTO (JOB/GC/204/Rev.7). Vzhledem k tomu, že je důležité zlepšit transparentnost a soulad se stávajícími požadavky na oznamování a že Unie je jedním z navrhovatelů návrhu, měla by Unie podpořit dohodnutý výsledek v této oblasti.

(19) V Generální radě probíhají diskuse o obchodních otázkách, pokud jde o rozhodnutí o procesních pokynech pro rady a výbory WTO pro řešení obchodních otázek (WT/GC/W/777/Rev.6). Vzhledem k tomu, že je důležité posílit účinnost práce řádných rad a výborů WTO, zejména pokud jde o zohlednění obchodních otázek a úlohu Unie jako jednoho z navrhovatelů návrhu, měla by Unie podpořit dohodnutý výsledek v této oblasti,

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie na 12. zasedání Konference ministrů WTO, je tento:

Připojit se ke konsenzu dosaženého členy WTO za účelem přijetí rozhodnutí týkajících se dotací v oblasti rybolovu, obchodu a zdraví, opatření souvisejících s duševním vlastnictvím stanovených v Dohodě TRIPS za okolností pandemie COVID-19 a dalších pandemií, zlepšení transparentnosti v zemědělství, domácí podpory v zemědělství, držení veřejných zásob pro účely potravinového zabezpečení, omezení vývozu v zemědělství, včetně osvobození Světového potravinového programu od omezení vývozu, hospodářské soutěže při vývozu v zemědělství, přístupu na trh v zemědělství, zvláštního ochranného mechanismu v zemědělství, přezkumu rozhodnutí z Bali o celních kvótách[5], bavlny, nejméně rozvinutých zemí a zvláštního a rozdílného zacházení, oznámení a obchodních otázek.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Komisi.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

[5] S ohledem na čl. IV odst. 2 druhou větu Dohody o WTO to zahrnuje případný konsenzus dosažený mezi členy WTO ohledně přijetí rozhodnutí o přezkumu Ujednání o pravidlech správy celních kvót pro zemědělské produkty definované v článku 2 Dohody o zemědělství (WT/MIN(13)/39, WT/L/914)) (rozhodnutí z Bali o celních kvótách) na zasedání Generální rady.