Europeiska unionens officiella tidning

SV
L-serien

2024/1665

13.6.2024

KOMMISSIONENS BESLUT (EU) 2024/1665

av den 12 juni 2024

om överföring av övervakning och upprätthållande av efterlevnaden av åtaganden som gjorts bindande i ärende M.6447 – IAG/BMI till Förenade kungarikets utsedda nationella konkurrensmyndighet i enlighet med artikel 95.2 i utträdesavtalet

(Text av betydelse för EES)

EUROPEISKA KOMMISSIONEN HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av artikel 95.2 i avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen ([1]) (Utträdesavtalet),

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt ([2]),

med beaktande av avtalet om Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, särskilt artikel 57,

med beaktande av rådets förordning (EG) nr 139/2004 av den 20 januari 2004 om kontroll av företagskoncentrationer ([3]), särskilt artiklarna 6.1 b och 6.2, och

av följande skäl:

1. Koncentrationsbeslutet och Åtagandena

(1) I sitt beslut av den 30 mars 2012 (Koncentrationsbeslutet) ([4]) förklarar kommissionen, under förutsättning att åtaganden ingås (Åtagandena) av International Consolidated Airlines Groups (IAG), (holdingbolaget för British Airways, Iberia, Aer Lingus, Vueling och Level) IAG:s förvärv av det brittiska flygbolaget British Midlands Limited (bmi) förenligt med den inre marknaden och EES-avtalet.

(2) De viktigaste aspekterna i Åtagandena är frisläppande och överföringar av ett antal ankomst- och avgångstider ([5]) på flygplatsen London Heathrow (LHR) för aktörer som vill ta sig in på marknaden på rutterna London-Aberdeen, London-Edinburgh, London-Nice, London-Moskva, ([6]) London-Kairo och London-Riyadh. Vidare åtog sig IAG att transportera konkurrerande flygbolags transitpassagerare till deras anslutande långdistansflygningar från LHR. Därigenom gör Åtagandena det möjligt för IAG:s konkurrenter på långdistansrutter att ingå Särskilda pro rata-överenskommelser med IAG. Andra aspekter i Åtagandena rör bland annat prisåtaganden och bonusprogram.

(3) Åtagandena gäller under obegränsad tid och kommer att förbli giltiga så länge konkurrenssituationen inte förändras på de relevanta marknaderna och motiverar ett undantag från Åtagandena och genomförs med stöd av en Övervakningsförvaltare.

(4) Sedan Koncentrationsbeslutet antogs beviljades Ankomst- och avgångstider till ett antal Aktörer som vill ta sig in på marknaden i enlighet med Åtagandena. För närvarande finns Ankomst- och avgångstider fortfarande tillgängliga och erbjuds till Aktörer som vill ta sig in på marknaden före varje IATA-säsong (vinter- och sommarsäsonger som används av IATA och flygindustrin i allmänhet).

([1]) EUT C 384 I, 12.11.2019, s. 1.
([2]) EUT C 326, 26.10.2012, s. 47.
([3]) EUT L 24, 29.1.2004, s. 1 (koncentrationsförordningen). Med verkan från och med den 1 december 2009 medför fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget) vissa ändringar som innebär att ”gemenskapen” ersätts med ”unionen” och ”den gemensamma marknaden” med ”den inre marknaden”. I detta beslut används EUF-fördragets terminologi genomgående.
([4]) C(2012) 2320.
([5]) I detta beslut har de termer som har versal begynnelsebokstav, om inget annat anges, den innebörd som de gavs i kommissionens beslut av den 30 mars 2012 i ärende M.6447 – IAG/bmi.
([6]) Sedan IATA:s vintersäsong 2022/2023 erbjuds inga Ankomst- och avgångstider på rutten till Moskva på grund av sanktionerna mot Ryssland till följd av Rysslands anfallskrig mot Ukraina.

2. **Regelverket**

(5) Den 1 februari 2020 trädde Förenade kungariket ut ur Europeiska unionen.

(6) Utträdesavtalet ingicks mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade kungariket, å andra sidan. Det godkändes genom rådets beslut (EU) 2020/135 ([7]) av den 30 januari 2020 och trädde i kraft den 1 februari 2020.

(7) I Utträdesavtalet föreskrivs en övergångsperiod, som inleddes den 1 februari 2020 och avslutades den 31 december 2020, i enlighet med artikel 126 i Utträdesavtalet.

(8) I enlighet med artikel 95.1 i Utträdesavtalet är Koncentrationsbeslutet, som antogs innan slutet av övergångsperioden och riktade sig till juridiska personer etablerade i Förenade kungariket, bindande för och i Förenade kungariket.

(9) I enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet fortsätter kommissionen i princip att vara behörig att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av åtaganden som gjorts eller åtgärder som ålagts i, eller med avseende på, Förenade kungariket i samband med alla de förfaranden som kommissionen genomför i enlighet med bland annat koncentrationsförordningen.

(10) I enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet ges möjlighet att överföra befogenheten att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av dessa åtaganden eller åtgärder till Förenade kungarikets utsedda nationella konkurrensmyndighet, dvs. konkurrens- och marknadsmyndigheten, genom en överenskommelse mellan kommissionen och nämnda myndighet.

3. **Är det lämpligt att överföra ärendet till konkurrens- och marknadsmyndigheten?**

3.1 *Konkurrens- och marknadsmyndighetens samtycke*

(11) Konkurrens- och marknadsmyndigheten samtyckte till övervaka och upprätthålla efterlevnaden av Åtagandena i samband med Koncentrationsbeslutet som ska överföras till den, i enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet, genom en skrivelse av den 5 april 2024 från Joel Bamford, verkställande direktör, Konkurrens- och marknadsmyndighetens enhet för sammanslagningar, till Guillaume Loriot, vice generaldirektör för GD Konkurrens enhet för sammanslagningar inom kommissionen.

3.2 *Synpunkter från berörda parter*

(12) I Utträdesavtalet anges inga krav för överföringen av övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena, särskilt vad avser alla berörda parter. Det följer dock av varje persons rätt till god förvaltning ([8]) att de parter som kan beröras av överföringen bör ges möjlighet att uttrycka sina synpunkter i detta avseende.

(13) Genom överföringen ändras den myndighet som är ansvarig för övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena.

(14) I första hand berör överföringen IAG:s rättsliga ställning, den part för vilken Åtagandena har gjorts bindande, eftersom IAG efter överföringen måste fullgöra sina skyldigheter enligt Åtagandena gentemot konkurrens- och marknadsmyndigheten i enlighet med Förenade kungarikets nationella förfaranden och inte längre gentemot kommissionen i enlighet med förfarandena enligt unionslagstiftningen.

(15) För det andra berör överföringen den rättsliga ställningen för de tredje parter som har förvärvat rättigheter enligt Åtagandena, särskilt de parter som beviljades Ankomst- och avgångstider i enlighet med Åtagandena. Europeiska unionens tribunal har framhållit att villkoren för att ta över verksamheter, som följer av åtaganden enligt koncentrationsförordningen, fastställs genom dessa åtaganden som därmed är viktiga för deras affärsmässiga beslut och sannolikt kommer att ge upphov till berättigade förväntningar. ([9])

([7]) Rådets beslut (EU) 2020/135 av den 30 januari 2020 om ingående av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (EUT L 29, 31.1.2020, s. 1).
([8]) Artikel 41.2 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna (EUT C 326, 26.10.2012, s. 391).
([9]) Ärende T-430/18, American Airlines, Inc., ECLI:EU:T:2020:603, punkt 275.

(16) På motsvarande sätt som i kommissionens Tillkännagivande om Korrigerande åtgärder ([10]) som, i samband med ett undantag, föreskriver ändring eller ersättande av åtaganden som kommissionen kommer att ta i beaktande för tredje parters räkning och den påverkan en ändring kan få på tredje parters ställning (och därigenom på dessa åtagandens övergripande effektivitet). ([11]) Kommissionen kommer också att överväga om ändringar berör den rätt som redan förvärvats av tredje parter efter genomförandet av dessa åtaganden.

(17) I tredje hand kan överföringen också vara av intresse för andra tredje parter som i framtiden vill ansöka om Ankomst- och avgångstider enligt Åtagandena.

(18) Kommissionen har därför uppmanat alla berörda parter att lämna sina synpunkter på den potentiella överföringen av övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena till konkurrens- och marknadsmyndigheten. Kommission uppmanade IAG, ([12]) som den part för vilken Åtagandena gjorts bindande, samt Air France, ([13]) Saudi Arabian Airlines, ([14]) EgyptAir, ([15]) Virgin Atlantic Airways ([16]) och Air Kanada, ([17]) som alla för närvarande åtnjuter rättigheter genom Åtagandena, att lämna synpunkter. Slutligen offentliggjorde kommissionen sin preliminära bedömning att det är lämpligt att överföra övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena till konkurrens- och marknadsmyndigheten, i enlighet med artikel 95.2 i utträdesavtalet, och uppmanade alla tredje parter att lämna sina eventuella synpunkter ([18]).

(19) Även om kommissionen inte behöver få berörda parters godkännande av överföringen kommer den att ta vederbörlig hänsyn till de synpunkter som lämnats av dessa parter och verifiera att överföringen inte har en otillbörlig negativ påverkan på de rättigheter de tidigare förvärvat i enlighet med Åtagandena.

(20) I sin skrivelse av den 13 mars 2024 bekräftade IAG att det inte hade några invändningar mor den föreslagna överföringen.

(21) Genom e-post av den 13 mars 2024, uttryckte Air France KLM (AF-KLM) farhågor avseende möjligheten att den föreslagna överföringen skulle resultera i en ändring av Åtagandena och noterade att om en ändring skulle göras i Åtagandena, skulle det eftertryckligen uppmuntra kommissionen att fortsätta att övervaka de korrigerande åtgärderna som den har befogenhet till i enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet för att säkerställa de korrigerande åtgärdernas effektivitet och därigenom också tillvarata EU-resenärers intressen på den rutten.

(22) Genom en skrivelse av den 9 april 2024 uttryckte en annan part som tagit på sig åtagandet att efterlevnaden av Åtagandena övervakas och upprätthålls bättre av kommissionen. Den part som tagit på sig åtagandet förklarade att när denne tidigare som part som tagit på sig åtagandet haft farhågor enligt Åtagandena mot bakgrund av IAG/British Airways beteende, fann parten det ofta fördelaktigt att ta upp dessa farhågor direkt med kommissionen. Den part som tagit på sig åtagandet ansåg detta tillvägagångssätt effektivt mot bakgrund av kommissionens detaljerade bakgrundsinformation och erfarenhet av den underliggande undersökningen i ärendet IAG/bmi och dess förståelse för Åtagandenas omfattning och avsedda mål. Den part som tagit på sig åtagandet är oroad över att konkurrens- och marknadsmyndigheten ofrånkomligen inte kommer att ha samma bakgrundsinformation och erfarenhet och att, genom att överföra ansvaret till konkurrens- och marknadsmyndigheten, kommer övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena att bli mindre effektiv.

(23) Inga andra parter lämnade synpunkter på den föreslagna överföringen.

([10]) Kommissionens tillkännagivande om korrigerande åtgärder som kan godtas enligt rådets förordning (EG) nr 139/2004 och kommissionens förordning (EG) nr 802/2004 (EUT C 267, 22.10.2008, s. 1), punkt 74.
([11]) Se t.ex. ärende M.4494 – Evraz/Highveld, kommissionens beslut av den 24 september 2019, skälen 14–16.
([12]) Genom skrivelse av den 28 februari 2024.
([13]) Genom skrivelse av den 28 februari 2024.
([14]) Genom skrivelse av den 28 februari 2024.
([15]) Genom skrivelse av den 1 mars 2024.
([16]) Genom skrivelse av den 25 mars 2024.
([17]) Genom skrivelse av den 25 mars 2024.
([18]) EUT C, C/2024/1987, 6.3.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/1987/oj.

3.3 *Bedömning*

(24) Utöver kravet på ett uttryckligt samtycke från konkurrens- och marknadsmyndigheten förtecknas i artikel 95.2 i Utträdesavtalet inga villkor eller kriterier för överföringen. Det är därmed upp till kommissionen att besluta om ett ärende är lämpligt att överföra, baserat på en bedömning från fall till fall, samtidigt som vederbörlig hänsyn tas till eventuella synpunkter från alla berörda parter.

(25) Av de orsaker som anges nedan anser kommissionen att det är lämpligt att överföra övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena i detta ärende till konkurrens- och marknadsmyndigheten.

(26) För det första rör ärendet främst Förenade kungariket och andra konsumenter utanför EES och det är därför lämpligt att konkurrens- och marknadsmyndigheten är ansvarig för övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena för att skydda intressena för konsumenter i Förenade kungariket. I enlighet med Åtagandena ska de korrigerande Ankomst- och avgångstiderna ges på specifika rutter. Bara en av dessa rutter omfattar en destination i EES (LHR-Nice), medan resterande rutter på vilka de korrigerande Ankomst- och avgångstiderna skulle kunna användas antingen är rutter inom Förenade kungariket (LHR-Aberdeen och LHR-Edinburgh), eller rutter som kopplar samman London med destinationer utanför EES (Moskva, Kairo och Riyadh). Under 2019 uppgick antalet direktpassagerare och totalt antal passagerare (dvs. inklusive transferpassagerare) på rutten LHR-Nice (350 034 respektive 511 494 passagerare) till 16 % och 13 % av antalet direktpassagerare och totalt antal passagerare på alla kompensationsrutter (2 188 002 och 3 811 214 passagerare). [19] I detta avseende anser kommissionen att konkurrens- och marknadsmyndigheten har alla incitament för att genomföra Åtagandena, också på rutten LHR-Nice, eftersom Åtagandena kan beröra många kunder i Förenade kungariket. Vidare har konkurrens- och marknadsmyndigheten orsak att genomföra Åtagandena, också på rutten LHR-Nice, eftersom de tjänster som tillhandahålls EES-kunderna på denna rutt också tillhandahålls i Förenade kungariket och rutten LHR-Nice är viktig för att säkerställa fritids- och affärsresenärers anslutning till Londons storstadsområde.

(27) För det andra ska Åtagandena, bland annat vad avser Ankomst- och avgångstiderna och pro rata-överenskommelser, genomföras på LHR i Förenade kungariket och Ankomst- och avgångstiderna på LHR omfattas av Förenade kungarikets regler och nationella myndigheters regleringsbeslut, inklusive samordnaren av Ankomst- och avgångstiderna och Förenade kungarikets transportmyndighet. Konkurrens- och marknadsmyndigheten är bättre lämpad än kommissionen att sköta kontakterna med dessa myndigheter.

(28) För det tredje anser inte kommissionen att överföringen kommer att få en negativ påverkan för någon av de berörda parterna. I första hand noterar kommissionen, med beaktande av AF-KLM:s farhågor att Överföringen kan leda till en ändring av Åtagandena, att Åtagandena genom nuvarande beslut överförs i sin nuvarande form. IAG begärde ingen ändring av eller undantag från Åtagandena i samband med den föreslagna överföringen. Även om det inte kan uteslutas att begäranden om ändringar eller undantag kommer att göras i framtiden i enlighet med Förenade kungarikets nationella förfaranden måste sådana begäranden bedömas med utgångspunkt i principerna i Åtagandenas översynsklausul, som överförs i sin helhet.

(29) I andra hand, med beaktande av farhågorna vad avser den andre parten som tagit på sig åtagandet att konkurrens- och marknadsmyndigheten inte kommer att ha samma bakgrund och erfarenhet jämfört med kommissionen att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av Åtagandena (som beskrivs i skäl 22 ovan) noterar kommissionen att Övervakningsförvaltaren, som har sakkunskap inom luftfartsindustrin och har bistått kommissionen med övervakningen av efterlevnaden av Åtagandena sedan Koncentrationsbeslutet, kommer att fortsätta att bistå konkurrens- och marknadsmyndigheten efter överföringen. Vidare har konkurrens- och marknadsmyndigheten erfarenhet vad gäller att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av korrigeringarna för ankomst- och avgångstider och pro rata-överenskommelser genom de interimistiska åtgärder som utfärdades vid dess undersökning av the Atlantic Joint Business Agreement. [20] Kommissionen anser därför att överföringen inte kommer att påverka övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena negativt.

[19] Övervakningsförvaltarens uppskattningar genom användning av MIDT-data och CAA-data. Under 2023 ökade LHR-Nice ruttens andel till 24 % (434 214 passagerare) och 19 % (633 101 passagerare) av direktpassagerare och totalt antal passagerare på kompensationsrutterna, bland annat på grund av det faktum att inga passagerare för närvarande flyger på rutten LHE-Moskva.

[20] Konkurrens- och marknadsmyndighetens ärendenummer 50616, beslut av den 7 september 2020 och den 4 april 2022.

(30) I fjärde hand förväntas ärendet fortsätta att kräva resurser i framtiden. Mot bakgrund av att ärendet främst påverkar Förenade kungarikets marknader och dess konsumenter eller andra kunder utanför EES som reser till eller från Förenade kungariket, förefaller det lämpligt att dessa resurser finns hos Förenade kungariket. I skäl 3 ovan förklaras att Åtagandena gäller under obegränsad tid och, om inget undantag beviljas i enlighet med översynsklausulen, kommer dessa att förbli giltiga så länge konkurrenssituationen inte förändras på de relevanta marknaderna. Så länge som Ankomst- och avgångstiderna finns tillgängliga eller blir tillgängliga igen och ansökningar görs för att få dem, kommer man att fortsätta att behöva beslut för att bedöma lönsamheten för de Aktörer som vill ta sig in på marknaden och som ansöker om korrigerande Ankomst- och avgångstider och godkännande av överenskommelser mellan IAG/British Airways och de parter som tagit på sig åtagandet, samt beslut om beviljande av hävdvunna rättigheter. Även om och när alla korrigerande Ankomst- och avgångstider har beviljats de parter som tagit på sig åtagandet kommer övervakningen av IAG:s efterlevnad av Åtagandena att fortsätta så länge som Åtagandena fortsätter att gälla.

(31) I femte hand är överföringen av genomförandet av alla korrigerande skyldigheter berättigade och proportionella. Det är inte möjligt att separera rutten LHR-Nice (den enda rutten med en destination inom EES) från de andra rutterna. I enlighet med Åtagandena ([21]) erbjuds Ankomst- och avgångstider som en pool, med ett maximalt antal Ankomst- och avgångstider som kan användas på vissa typer av rutter (dvs. inom eller utanför Förenade kungariket). Av de rutter som omfattas av Åtagandena beror de rutter på vilka Ankomst- och avgångstiderna faktiskt kommer att användas på begäran från de Aktörer som vill ta sig in på marknaden.

4. **Överföringens omfattning**

(32) Överföringen till konkurrens- och marknadsmyndigheten omfattar övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena i sin helhet. Som en följd av överföringen kommer inte kommissionen att bedriva någon övervakning och efterlevnadskontroll i detta ärende.

(33) I enlighet med första meningen i artikel 95.2 i Utträdesavtalet ”Om Europeiska kommissionen och Förenade kungarikets utsedda nationella konkurrensmyndighet inte kommer överens om något annat ska Europeiska kommissionen fortsätta att vara behörig att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av åtaganden...” Den andra meningen i artikel 95.2 hänvisar till möjligheten att till konkurrens- och marknadsmyndigheten överföra ”övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av sådana åtaganden....”. Följaktligen ska, i enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet, överföringen i princip omfatta alla aspekter av övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av åtaganden och alla åtgärder som är nödvändiga för denna övervakning och upprätthållande av efterlevnaden av åtaganden.

(34) Mot bakgrund av ovanstående ska kommissionen, efter överföringen enligt artikel 95.2 i Utträdesavtalet, inte längre intervenera vad gäller någon aspekt av övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena. I synnerhet kan inte kommissionen längre tillkallas för att se över eller återkalla Åtagandena, inte heller kan den ålägga böter i händelse av en överträdelse som inträffar från och med överföringen. ([22]) Följaktligen kommer konkurrens- och marknadsmyndigheten efter överföringen att vara ansvarig för alla aspekter av övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena.

(35) Slutligen ska det klargöras att konkurrens- och marknadsmyndigheten efter överföringen, i enlighet med artikel 95.2 i Utträdesavtalet, kommer att vara ansvarig för att övervaka och upprätthålla efterlevnaden av Åtagandena i enlighet med sin egen nationella lagstiftning. Det är i detta avseende viktigt att notera att Koncentrationsbeslutet, i enlighet med artikel 95.1 i Utträdesavtalet, är bindande för Förenade kungariket. Det är därmed upp till tredje parter att hävda sina eventuella rättigheter enligt Koncentrationsbeslutet inom Förenade kungarikets inhemska rättsliga system.

5. **Slutsats**

(36) På grundval av ovanstående överväganden och efter att ha tagit vederbörlig hänsyn till eventuella synpunkter från alla berörda parter, drar kommissionen slutsatsen att övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena i ärende M.6447 - *IAG/bmi* bör överföras till konkurrens- och marknadsmyndigheten.

([21]) Klausul 1.1.2.

([22]) Detta motsvarar också den gemensamma tolkningen enligt vilken att se över eller återkalla Åtagandena och ålägga böter skulle anses som former av upprätthållande av efterlevnad av åtaganden i enlighet med koncentrationsförordningen. Detta bekräftas i skäl 31 i koncentrationsförordningen vilken, vad avser upprätthållandet av efterlevnad av åtaganden, hänvisar till möjligheten att återkalla koncentrationsbeslut och befogenheten att utdöma ekonomiska sanktioner. Se också mål T-471/11, *Editions Odile Jacob*, punkterna 82–83.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Övervakningen och upprätthållandet av efterlevnaden av Åtagandena i ärende M.6447 - *IAG/bmi* ska överföras till Förenade kungarikets utsedda nationella konkurrensmyndighet, som ska underrättas om detta beslut.

Artikel 2

Detta beslut träder i kraft dagen efter det att det har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*.

Det ska tillämpas från och med den 1 juli 2024.

Utfärdat i Bryssel den 12 juni 2024.

På kommissionens vägnar
Ursula VON DER LEYEN
Ordförande