Publicatieblad
van de Europese Unie

NL
L-serie

2025/2337

25.11.2025

UITVOERINGSVERORDENING (EU) 2025/2337 VAN DE COMMISSIE

van 24 november 2025

tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie ([1]) (de "basisverordening"), en met name artikel 11, lid 3,

Overwegende hetgeen volgt:

1. PROCEDURE

1.1. Voorafgaande onderzoeken en geldende maatregelen

(1) De Raad heeft bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011 ([2]) een definitief antidumpingrecht ingesteld op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("de VRC", "China" of "het betrokken land"). Het recht, gebaseerd op het schade opheffend prijsniveau, varieerde van 7,3 % tot 13,8 %.

(2) Bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 van de Commissie ([3]) heeft de Commissie het oorspronkelijke antidumpingrecht naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek en een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen gewijzigd tot waarden die variëren van 0 % tot 19,9 %, en een bijkomend compenserend recht ingesteld dat varieert van 4,9 % tot 10,3 %. De resulterende gecombineerde compenserende en antidumpingmaatregelen varieerden van 4,9 % tot 30,2 %.

(3) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2017/724 ([4]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen, deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen gehandhaafd.

(4) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 ([5]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de compenserende maatregelen, besloten deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen te handhaven.

([1]) PB L 176 van 30.6.2016, blz. 21, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1036/oj.

([2]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011 van de Raad van 9 maart 2011 tot instelling van een definitief antidumpingrecht en definitieve inning van het voorlopige recht op de invoer van bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 67 van 15.3.2011, blz. 2, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2011/248/oj).

([3]) Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 van de Commissie van 16 december 2014 tot instelling van een definitief compenserend recht op bepaalde producten van glasvezelfilamenten van oorsprong uit de Volksrepubliek China en tot wijziging van Uitvoeringsverordening (EU) nr. 248/2011 van de Raad tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L 367 van 23.12.2014, blz. 22, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2014/1379/oj).

([4]) Uitvoeringsverordening (EU) 2017/724 van de Commissie van 24 april 2017 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 107 van 25.4.2017, blz. 4, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2017/724/oj).

([5]) Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328 van de Commissie van 24 februari 2021 tot instelling van een definitief compenserend recht op continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 18 van Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 65 van 25.2.2021, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/328/oj).

(5) Bij Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 ([6]) heeft de Commissie, naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen, besloten deze bij Uitvoeringsverordening (EU) nr. 1379/2014 ingestelde maatregelen te handhaven.

(6) De resulterende gecombineerde compenserende en antidumpingmaatregelen variëren bijgevolg van 4,9 % tot 30,2 %.

(7) Er zijn ook maatregelen van toepassing op de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Egypte, die naar aanleiding van een antisubsidieonderzoek zijn ingesteld bij Uitvoeringsverordening (EU) 2020/870 van de Commissie ([7]). Het recht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte, gebaseerd op de hoogte van de subsidiëring, bedraagt 13,1 %.

1.2. **Andere lopende onderzoeken met betrekking tot hetzelfde product**

(8) Op 30 augustus 2024 heeft de Commissie een tot schade beperkt gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek geopend van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de Volksrepubliek China. Zij heeft een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([8]).

(9) Op 17 februari 2025 heeft de Commissie een antidumpingprocedure ingeleid met betrekking tot de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Bahrein, Egypte en Thailand. Zij heeft een bericht van opening gepubliceerd in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([9]).

1.3. **Opening van het onderzoek**

(10) Op 30 augustus 2024 heeft de Europese Commissie ("de Commissie") op grond van artikel 11, lid 3, van de basisverordening een tussentijds nieuw onderzoek geopend met betrekking tot de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de Volksrepubliek China. De Commissie heeft daartoe een bericht van opening bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie* ([10]) ("het bericht van opening").

(11) De Commissie heeft dit nieuwe onderzoek geopend naar aanleiding van een verzoek dat op 3 juni 2024 was ingediend door Glass Fibre Europe ("de indiener van het verzoek"). Het verzoek om een nieuw onderzoek is ingediend namens de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen in de zin van artikel 5, lid 4, van de basisverordening. Het bij het verzoek gevoegde bewijsmateriaal over wijzigingen van blijvende aard in de structuur van de Chinese bedrijfstak en de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen en over dumping en de aanmerkelijke schade als gevolg daarvan werd voldoende geacht om een onderzoek te openen.

1.4. **Belanghebbenden**

(12) In het bericht van opening heeft de Commissie belanghebbenden uitgenodigd contact met haar op te nemen om aan het onderzoek mee te werken. Daarnaast heeft de Commissie specifiek de indiener van het verzoek, andere haar bekende producenten in de Unie, de haar bekende producenten-exporteurs in de VRC, alsmede de autoriteiten van de VRC en de haar bekende betrokken importeurs, gebruikers en verenigingen op de hoogte gesteld van de opening van het onderzoek en hen uitgenodigd daaraan mee te werken.

(13) De belanghebbenden zijn in de gelegenheid gesteld hun opmerkingen over de opening van het nieuwe onderzoek kenbaar te maken en een aanvraag in te dienen voor een hoorzitting met de Commissie en/of de raadadviseur-auditeur in handelsprocedures.

([6]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 van de Commissie van 13 juli 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op de invoer van bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (PB L 179 van 14.7.2023, blz. 57, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1452/oj).

([7]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/870 van de Commissie van 24 juni 2020 tot instelling van een definitief compenserend recht en tot definitieve inning van het voorlopig compenserend recht op de invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte en tot heffing van een definitief compenserend recht op de geregistreerde invoer van continuglasvezelproducten van oorsprong uit Egypte (PB L 201 van 25.6.2020, blz. 10, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/870/oj).

([8]) Bericht van opening van een gedeeltelijk tussentijds nieuw onderzoek van de antisubsidiemaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van continuglasvezelproducten (glasvezelversterkingen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/5343, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5343/oj).

([9]) Bericht van inleiding van een antidumpingprocedure betreffende de invoer van continuglasvezelproducten (glasvezelversterkingen) uit Bahrein, Egypte en Thailand (PB C, C/2025/1135, 17.2.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/1135/oj).

([10]) Bericht van opening van een tussentijds nieuw onderzoek van de antidumpingmaatregelen die van toepassing zijn op de invoer van continuglasvezelproducten (glasvezelversterkingen) van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB C, C/2024/5344, 30.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2024/5344/oj).

1.5. **Vervolg van de procedure**

(14) De Commissie heeft alle belanghebbenden ingelicht over de belangrijkste feiten en overwegingen op basis waarvan zij voornemens was een definitief antidumpingrecht in te stellen op glasvezelversterkingen van oorsprong uit de VRC. Alle belanghebbenden konden hierover binnen een bepaalde termijn na de mededeling opmerkingen indienen. De opmerkingen die Glass Fibre Europe, Proxim, Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd en Jushi Group Co., Ltd na de mededeling van feiten en overwegingen hebben ingediend, werden in de desbetreffende afdeling hieronder behandeld.

(15) De belanghebbenden die daartoe een verzoek hadden ingediend, zijn tevens in de gelegenheid gesteld te worden gehoord. Er vonden hoorzittingen plaats met Glass Fibre Europe, Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd en Jushi Group Co., Ltd.

(16) Na de in overweging 14 bedoelde mededeling van feiten en overwegingen heeft de Commissie vervolgens een aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen aan alle belanghebbenden gedaan. Deze aanvullende mededeling bevatte geactualiseerde bevindingen en overwegingen. De belanghebbenden werden in de gelegenheid gesteld opmerkingen te maken over deze aanvullende mededeling en de ontvangen opmerkingen werden behandeld in de desbetreffende afdeling hieronder.

1.6. **Argumenten inzake de opening van het onderzoek**

(17) Er werden geen opmerkingen over de opening van het onderzoek ontvangen.

1.7. **Samenstelling van de steekproef**

(18) In het bericht van opening deelde de Commissie mee dat zij mogelijk een steekproef van de belanghebbenden zou samenstellen in overeenstemming met artikel 17 van de basisverordening.

1.7.1. *Steekproef van producenten in de Unie*

(19) In het bericht van opening kondigde de Commissie aan dat zij een voorlopige steekproef van producenten in de Unie had samengesteld. De Commissie stelde de steekproef samen op basis van de grootste productie- en verkoopvolumes in de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 die door de producenten in de Unie waren gemeld in het kader van het representativiteitsonderzoek voorafgaand aan de opening. De steekproef bestond uit drie producenten in de Unie die meer dan 60 % van het geschatte totale productievolume en meer dan 69 % van het geschatte totale verkoopvolume van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigden. De Commissie heeft de belanghebbenden uitgenodigd om opmerkingen over de voorlopige steekproef in te dienen. Er werden geen opmerkingen ontvangen. De steekproef werd representatief geacht voor de bedrijfstak van de Unie.

1.7.2. *Steekproef van niet-verbonden importeurs*

(20) Om te kunnen beslissen of een steekproef noodzakelijk is en, zo ja, deze te kunnen samenstellen, heeft de Commissie niet-verbonden importeurs verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken.

(21) Geen enkele niet-verbonden importeur heeft het steekproefformulier ingevuld teruggestuurd. De Commissie heeft bijgevolg besloten dat een steekproef niet noodzakelijk was.

1.7.3. *Steekproef van producenten-exporteurs*

(22) Om te beslissen of een steekproef noodzakelijk was en, zo ja, deze samen te stellen, heeft de Commissie alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht de in het bericht van opening gevraagde informatie te verstrekken. Bovendien heeft de Commissie de vertegenwoordiging van de Volksrepubliek China bij de Europese Unie gevraagd eventuele andere producenten-exporteurs die in deelname aan het onderzoek geïnteresseerd konden zijn, op te sporen en/of contact met hen op te nemen.

(23) In totaal hebben vier producenten-exporteurs/groepen in de VRC de gevraagde informatie verstrekt en ermee ingestemd om in de steekproef te worden opgenomen. Overeenkomstig artikel 17, lid 1, van de basisverordening heeft de Commissie een steekproef van twee producenten-exporteurs/groepen geselecteerd, samengesteld op basis van het grootste representatieve volume van uitvoer naar de Unie dat binnen de beschikbare tijd redelijkerwijs kon worden onderzocht. Overeenkomstig artikel 17, lid 2, van de basisverordening zijn alle bekende betrokken producenten-exporteurs en de autoriteiten van de VRC geraadpleegd over de samenstelling van de steekproef. De oorspronkelijke steekproef bestond uit de Jushi Group en Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd ("Jiangsu Changhai"). De Taishan Fiberglass Group, een groep producenten-exporteurs die oorspronkelijk niet in de steekproef was opgenomen, heeft opmerkingen ingediend over haar relatie met een van de oorspronkelijk in de steekproef opgenomen ondernemingen, namelijk de Jushi Group, via de China National Building Materials Group (ook aangeduid als "CNBM" of "CNBM Group").

(24) Op 20 september 2024 heeft de Commissie alle belanghebbenden ervan in kennis gesteld dat de voorlopige steekproef was gewijzigd en dat de Taishan Fiberglass Group en de Jushi Group zouden worden behandeld als verbonden ondernemingen in de zin van artikel 127 van Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie ([11]) en zouden worden beschouwd als onderdeel van dezelfde groep (de CNBM Group). De definitieve steekproef bestond derhalve uit de CNBM Group en Jiangsu Changhai, die 98 % van het volume van de uitvoer uit de VRC naar de Unie vertegenwoordigden. Er werden geen opmerkingen over de definitieve steekproef ontvangen.

1.8. **Individueel onderzoek**

(25) Geen van de ondernemingen heeft om een individueel onderzoek verzocht.

1.9. **Antwoorden op de vragenlijst en controlebezoeken**

(26) De Commissie heeft de overheid van de Volksrepubliek China ("de Chinese overheid") een vragenlijst toegezonden betreffende het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in de VRC.

(27) De Commissie heeft de vragenlijsten voor de producenten-exporteurs, de gebruikers, de niet-verbonden importeurs en de producenten in de Unie online gepubliceerd ([12]).

(28) De vragenlijst is ingevuld teruggestuurd door alle drie de in de steekproef van producenten in de Unie opgenomen producenten in de Unie, twee gebruikers en de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs en hun verbonden handelaren in de Unie.

(29) De Commissie heeft alle gegevens die zij voor de vaststelling van dumping, de schade als gevolg daarvan en het belang van de Unie nodig achtte, verzameld en gecontroleerd. Krachtens artikel 16 van de basisverordening zijn controlebezoeken verricht bij de volgende ondernemingen:

- producenten in de Unie:
  - 3B Fibreglass Company Sprl, Battice, België;
  - European Owens Corning Fiberglas SPRL, Watermael-Boitsfort, België;
  - Johns Manville Slovakia, Trnava, Slowakije;
- producenten-exporteurs in de VRC:
  - China National Building Material Group Co. Ltd ("CNBM" of "CNBM Group"), bestaande uit:
    - Jushi Group Co., Ltd;
    - Jushi Group Chengdu Co., Ltd;
    - Jushi Group Jiujiang Co., Ltd;
    - Taishan Fiberglass Inc.;
    - Taishan Fiberglass Zoucheng Co., Ltd;
    - Taishan Fiberglass Zibo, Inc.;
  - Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd ("Jiangsu");
- Met CNBM verbonden handelaren, gevestigd in de VRC en SAR Hongkong:
  - Jushi Hong Kong Co., Ltd;
  - China Jushi Co., Ltd;

([11]) Uitvoeringsverordening (EU) 2015/2447 van de Commissie van 24 november 2015 houdende nadere uitvoeringsvoorschriften voor enkele bepalingen van Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 343 van 29.12.2015, blz. 558, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2015/2447/oj).

([12]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2749.

— Met CNBM verbonden handelaren, gevestigd in de Unie:

— Jushi Italia Srl.;

— Jushi Spain SA;

— Jushi France SAS.

1.10. **Tijdvak van het nieuwe onderzoek en beoordelingsperiode**

(30) Het onderzoek naar dumping en schade had betrekking op de periode van 1 juli 2023 tot en met 30 juni 2024 ("het tijdvak van het nieuwe onderzoek"). Het onderzoek van de ontwikkelingen die relevant zijn voor de schadebeoordeling had betrekking op de periode van 1 januari 2021 tot het einde van het onderzoektijdvak ("de beoordelingsperiode").

2. **ONDERZOCHT PRODUCT, BETROKKEN PRODUCT EN SOORTGELIJK PRODUCT**

2.1. **Onderzocht product**

(31) Dit nieuwe onderzoek heeft betrekking op gesneden glasvezelstrengen met een lengte van niet meer dan 50 mm; glasvezelrovings, met uitzondering van glasvezelrovings die worden geïmpregneerd en gecoat en een gloeiverlies van meer dan 3 % hebben (zoals vastgesteld volgens ISO-norm 1887), en matten van glasvezelfilamenten, met uitzondering van matten van glaswol, ("het onderzochte product"), momenteel ingedeeld onder de GN-codes 7019 11 00, ex 7019 12 00, 7019 14 00 en 7019 15 00 (Taric-codes 7019 12 00 22, 7019 12 00 25, 7019 12 00 26, 7019 12 00 39). De GN- en Taric-codes worden slechts ter informatie en onder voorbehoud van latere wijzigingen van de tariefindeling vermeld.

(32) Het onderzochte product is de grondstof die in de composietenindustrie het vaakst wordt gebruikt om thermoplastische en thermohardende harsen te versterken. De daaruit resulterende composietmaterialen (met glasvezelfilamenten versterkte kunststoffen) worden in een groot aantal bedrijfstakken gebruikt: de auto-industrie, de elektrotechniek/elektronica, windmolenbladen, de bouw, reservoirs/buizen, consumentenartikelen, de ruimtevaart, militair materieel enz.

2.2. **Betrokken product**

(33) Het betrokken product is het onderzochte product van oorsprong uit de Volksrepubliek China ("het betrokken product").

2.3. **Soortgelijk product**

(34) Uit het onderzoek is gebleken dat de volgende producten dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen hebben en voor dezelfde basisdoeleinden worden gebruikt:

— het betrokken product bij uitvoer naar de Unie;

— het onderzochte product dat in het betrokken land wordt geproduceerd en aldaar op de binnenlandse markt wordt verkocht, en

— het onderzochte product dat in de Unie door de bedrijfstak van de Unie wordt geproduceerd en aldaar wordt verkocht.

(35) De Commissie heeft in dit stadium geconcludeerd dat die producten derhalve soortgelijke producten zijn in de zin van artikel 1, lid 4, van de basisverordening.

2.4. **Argumenten betreffende de productomschrijving**

(36) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft Glass Fibre Europe opmerkingen ingediend over de productomschrijving van de maatregelen.

(37) Deze opmerkingen werden ontvangen na de termijn voor het indienen van opmerkingen over de mededeling van de definitieve bevindingen. Bovendien was het tussentijdse nieuwe onderzoek beperkt tot een onderzoek naar dumping en schade.

(38) Aangezien de opmerkingen buiten de gestelde termijn werden ontvangen, heeft de Commissie er geen rekening mee gehouden en het verzoek afgewezen.

3. WIJZIGINGEN VAN BLIJVENDE AARD

3.1. Wijzigingen van blijvende aard in de structuur van de bedrijfstak en de markt voor glasvezelversterkingen in de VRC

(39) Overeenkomstig artikel 11, lid 3, van de basisverordening is de Commissie nagegaan of de gewijzigde omstandigheden wat dumping en schade betreft, redelijkerwijs konden worden geacht van blijvende aard te zijn.

(40) In het verzoek voerden de indieners van het verzoek aan dat de blijvende wijzigingen met betrekking tot dumping verband hielden met een belangrijke wijziging in de structuur van de Chinese bedrijfstak voor glasvezelversterkingen, de toename van het productievolume, de productiecapaciteit en de reservecapaciteit voor het onderzochte product in de VRC en de daaruit voortvloeiende enorme overcapaciteit en neerwaartse druk op de uitvoerprijzen.

(41) De Commissie merkte op dat in elk nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen sinds Uitvoeringsverordening (EU) 2017/724 de gegevens over de overcapaciteit voor glasvezelversterkingen in de VRC bevestigden dat er sprake was van een aanzienlijke toename van de overcapaciteit, namelijk van 150 000 ton in 2015 ([13]) tot 1,1 miljoen ton in 2021 ([14]).

(42) In het licht van de gegevens die het argument van een aanhoudende toename van de productiecapaciteit van de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen in de VRC ondersteunen, is de ontwikkeling van de capaciteit van de meewerkende producenten-exporteurs onderzocht en gecontroleerd. Alle in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs maakten melding van een toename van de productiecapaciteit, gaande van 1,5 miljoen ton in 2016 tot 4,1 miljoen ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Tussen 2020 en 2021, op het hoogtepunt van de COVID-19-pandemie en de lockdowns, konden de Chinese producenten van glasvezelversterkingen hun productie in slechts één jaar met meer dan 1 miljoen ton verhogen.

(43) Er zij aan herinnerd dat de Chinese overheid niet aan dit nieuwe onderzoek heeft meegewerkt. De Commissie heeft zich derhalve op de informatie in het verzoek om een nieuw onderzoek gebaseerd om de binnenlandse vraag naar glasvezelversterkingen in de VRC vast te stellen. Op basis hiervan bedroeg de binnenlandse vraag naar glasvezelversterkingen in de VRC tussen 2023 en 2024 ongeveer 3,1 miljoen ton, wat zich vertaalt in een overcapaciteit van ten minste 1 miljoen ton ten opzichte van de gecontroleerde gegevens die alleen door de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs zijn ingediend. Als ook rekening wordt gehouden met andere Chinese producenten-exporteurs, zoals Chongqing Polycomp International Corp. ([15]), Shandong Fiberglass Group Corp. Ltd ([16]) en Chongqing Sanlei Fiberglass Co. Ltd ([17]), en met hun aangekondigde capaciteitsverhogingen, dan zou de Chinese overcapaciteit meer dan 2 miljoen ton kunnen bedragen.

(44) Daarnaast maakten alle in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs melding van recente investeringen in nieuwe ovens en productielijnen. De CNBM Group opende twee nieuwe fabrieken in Taiyuan ([18]) en Huai'an ([19]), waardoor de productiecapaciteit met meer dan 800 000 ton per jaar is toegenomen.

3.2. Wijzigingen van blijvende aard in de structuur van de bedrijfstak en de markt van de Unie

(45) In het bericht van opening heeft de Commissie aangegeven dat de blijvende wijzigingen met betrekking tot schade verband hielden met aanzienlijke veranderingen in de structuur van de bedrijfstak van de Unie als gevolg van de toenemende agressieve druk van de invoer uit de VRC qua hoeveelheden en prijzen, die het gevolg was van de Chinese overcapaciteit op het gebied van glasvezelversterkingen.

([13]) PB L 107 van 25.4.2017, overweging 49.
([14]) PB L 179 van 14.7.2023, overweging 183.
([15]) Gebaseerd op de in het kader van de steekproefprocedure ingediende gegevens.
([16]) Zie Shandong glass fiber: in 2025, the output of glass fiber and products will reach 1 million tons, EqualOcean. Beschikbaar op: https://equalocean.com/briefing/20220623230146629.
([17]) Zie de presentatiewebsite van de onderneming, waarop is vermeld dat zij "voornemens is in totaal 5 miljard yuan te investeren in de bouw van een productiebasis voor glasvezel met een jaarlijkse productie van 500 000 ton. In de eerste fase van het project zullen twee grootschalige productielijnen met poolovens worden gebouwd met een totale capaciteit van 200 000 ton en twee lijnen voor de productie van composietmateriaal voor gesneden filamentmatten met een totale capaciteit van 10 000 ton. De eerste productielijn van 85 000 ton is op 24 november 2017 in bedrijf genomen en de tweede productielijn van 120 000 ton is op 27 juni 2022 in bedrijf genomen". Beschikbaar op http://sanleiglassfiber.com/?aboutus/.
([18]) Zie de website van de China Composite Materials Industry Association, beschikbaar op Annual output of 600,000 tons of glass fiber! Taishan Glass Fiber Taiyuan Project is progressing in an orderly manner_China Composite Materials Industry Association official website.
([19]) Zie https://www.cnbm.com.cn/EN/000000160001/68057.html en https://www.jushi.com/business/group/huaian-company-847.html.

(46) Het onderzoek heeft bevestigd dat de aanhoudende overcapaciteit in de VRC, in combinatie met een agressieve prijsstelling, de groei van de bedrijfstak van de Unie voor glasvezelversterkingen aanzienlijk heeft belemmerd. De producenten in de Unie hebben hun capaciteit slechts in beperkte mate kunnen verhogen door de bestaande faciliteiten te optimaliseren. Na de uitvoering van aanvullende handelsmaatregelen in 2014 bleef de Chinese uitvoer druk uitoefenen op de markt van de Unie, waardoor verschillende producenten de markt moesten verlaten. In 2009, tijdens het onderzoektijdvak van het oorspronkelijke onderzoek, waren er elf producenten van glasvezelversterkingen in de Unie. Tegen 2021, aan het begin van de beoordelingsperiode, was dit aantal gedaald tot tien. Met name P-D Glasseiden heeft in 2019 zijn productie in Duitsland stopgezet. Meer recentelijk heeft Krosglass de productie van glasvezelversterkingen in juli 2023 stopgezet om zich te richten op downstreamactiviteiten. Daarnaast is NEG NL failliet verklaard ([20]), voornamelijk als gevolg van de sterk stijgende energiekosten en een afname van de vraag uit de automobielsector, die de belangrijkste eindmarkt voor zijn optische glasvezelproducten vormde. Door deze extra sluiting is het aantal producenten derhalve gedaald tot slechts acht. Tegelijkertijd is Electric Glass Fiber UK in 2025 gestopt met de productie van glasvezelversterkingen ([21]). Het Verenigd Koninkrijk maakt sinds 1 januari 2021 geen deel meer uit van de Europese Unie. Deze ontwikkeling brengt echter geen verandering in het aantal producenten in de Unie, maar vermindert wel het beschikbare regionale aanbod en maakt deel uit van de blijvende wijzigingen die gevolgen hebben voor de markt van de Unie.

(47) Wat betreft de ontwikkeling van de productiecapaciteit, moet worden opgemerkt dat, hoewel de capaciteit op de markt van de Unie alleen voor de in de steekproef opgenomen producenten van het oorspronkelijke onderzoek werd beoordeeld en die capaciteit in dit verband niet als referentie kan worden gebruikt, de productiecapaciteit in de Unie in 2015 in het nieuwe onderzoek in verband met het vervallen van de antidumpingmaatregelen van 2017 werd geraamd op 725 960 ton ([22]). In het huidige onderzoek is de capaciteit daarentegen gedaald van 711 692 ton in 2021 tot 651 196 ton in het TNO (– 9 %), d.w.z. ongeveer 10 % onder het niveau van 2015 dat tijdens het oorspronkelijke onderzoek werd vastgesteld. Zelfs wanneer in de indicatoren voor de periode na de Brexit geen rekening wordt gehouden met de producent in het Verenigd Koninkrijk, wordt nog steeds een neerwaartse trend met betrekking tot de productiecapaciteit vastgesteld.

(48) Bij vergelijking van de gegevens uit het oorspronkelijke onderzoek blijkt dat de verkoop van de bedrijfstak van de Unie daalde van 737 818 ton in 2006 tot 520 064 ton in het onderzoektijdvak en dat het marktaandeel in dezelfde periode afnam van 75,1 % tot 69,5 %. In het huidige onderzoek daarentegen daalde de verkoop van de bedrijfstak van de Unie tot 337 898 ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek en nam het marktaandeel af tot 40 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Hieruit blijkt dat de verkoop in de Unie inmiddels een niveau heeft bereikt dat ruim onder dat van halverwege de jaren 2000 ligt en, wat belangrijker is, dat het marktaandeel met ongeveer 30 procentpunten is gekrompen, wat erop duidt dat de positie van de bedrijfstak van de Unie blijvend is geschaad.

(49) De situatie op de markt van de Unie is ook nadelig beïnvloed door de oprichting van ondernemingen in Chinese handen die glasvezelversterkingen produceren in derde landen zoals Egypte en Bahrein ([23]). Na de oprichting van de ondernemingen in Egypte heeft de Commissie compenserende rechten op de invoer van glasvezelversterkingen uit Egypte ingesteld ([24]) die gericht zijn op het herstel van een gelijk speelveld met het oog op de invoer met subsidiëring die schade toebrengt aan de bedrijfstak van de Unie. Bovendien hebben er extra capaciteitsverhogingen voor de productie van glasvezelversterkingen plaatsgevonden in Egypte ([25]) en Bahrein ([26]). Ondanks de maatregelen die ten aanzien van de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC zijn genomen, bleef de bedrijfstak van de Unie onder aanhoudende druk staan van een niet-aflatende instroom van oneerlijk verhandelde glasvezelversterkingen uit een toenemend aantal derde landen. Deze invoer was onder meer afkomstig van onder Chinese zeggenschap staande faciliteiten in Bahrein en Egypte, die hun marktaandeel op de markt van de Unie aanzienlijk hebben verhoogd. Op 17 februari 2025 heeft de Commissie een antidumpingprocedure ingeleid met betrekking tot de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Bahrein, Egypte en Thailand ([27]).

(50) De Commissie heeft ook vastgesteld dat er structurele veranderingen hebben plaatsgevonden op de energiemarkten in de Unie. Hoewel de energiekosten aan het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek waren gedaald ten opzichte van het hoogtepunt in 2022, bleven zij boven de niveaus die aan het begin van de beoordelingsperiode gangbaar waren. De Commissie was van mening dat het onwaarschijnlijk is dat de gasprijzen weer de niveaus zullen bereiken die tot halverwege 2021 werden waargenomen of zich duurzaam op deze niveaus zullen stabiliseren. Sinds dat jaar hebben de meeste lidstaten die eerder afhankelijk waren van invoer van aardgas via pijpleidingen uit Rusland, deze afhankelijkheid geleidelijk verminderd. Naar aanleiding van de ongerechtvaardigde militaire agressie van Rusland tegen Oekraïne hebben de Unie en haar lidstaten de maatregelen ter diversifiëring van de energievoorziening en ter beëindiging van de afhankelijkheid van Russisch gas versterkt en versneld. In dit verband zijn ten minste 17 nieuwe lng-terminals gepland of in aanbouw ([28]). Gezien de omvang van de investeringen die nodig zijn voor de lng-infrastructuur en de duidelijke toezegging van

([20]) https://pdf.irpocket.com/C5214/cXlT/CQ9H/RQLv.pdf, geraadpleegd op 22 augustus 2025.
([21]) https://www.ft.com/content/345784e3-a9ce-40c7-8f02-8919920c0ac6 (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([22]) Zie voetnoot 4, overweging 95.
([23]) Zie voetnoot 5.
([24]) Zie voetnoot 7.
([25]) https://www.jeccomposites.com/news/spotted-by-jec/jushi-egypt-completes-the-construction-of-its-fourth-glass-fiber-production-line/?news_type=announcement,business&tax_product=glass-fiber (geraadpleegd op 22 augustus 2025).
([26]) Zie voetnoot 6, overweging 111.
([27]) Zie voetnoot 9.
([28]) https://www.ft.com/content/16031b21-cb2f-40c7-a77d-1ac061196264 (geraadpleegd op 22 augustus 2025).

de Unie om een einde te maken aan de afhankelijkheid van Russisch leidinggas ([29]), is de Commissie tot de conclusie gekomen dat het zeer onwaarschijnlijk is dat de Unie weer Russisch gas zal inkopen in de hoeveelheden en tegen de prijzen die vóór 2021 gangbaar waren. Bijgevolg kan worden verwacht dat de gasprijzen blijvend hoger zullen liggen dan die welke tot de eerste helft van 2021 werden waargenomen.

(51) De Commissie merkte op dat de bedrijfstak van de Unie opereert in een context van steeds strengere verplichtingen op het gebied van milieu en energie. In zijn standpuntnota van 2023 waarschuwde de indiener van het verzoek dat producenten van glasvezelversterkingen in de Unie te maken krijgen met stijgende exploitatiekosten in verband met de naleving van de milieu- en energiewetgeving ([30]). In dit verband is uit een recente levenscyclusanalyse voor ongeveer 95 % van de productie van stoffen van glasvezels in de Unie gebleken dat de productie van één kilogram weefsel een gemiddelde milieuvoetafdruk van 2,2 kg aan CO_2-uitstoot en 39 MJ aan primair energieverbruik met zich meebrengt ([31]). Tussen 2015 en 2021 is het bedrijfstakbrede energieverbruik gedaald met 8 % en de broeikasgasuitstoot met 3 %. Deze cijfers geven aan dat er weliswaar enige vooruitgang is geboekt, maar dat verdere verminderingen aanzienlijke extra investeringen zullen vergen. Bovendien heeft de Commissie opgemerkt dat de Uniewetgeving op het gebied van milieubescherming, waaronder de richtlijn industriële emissies (Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad ([32]), als gewijzigd bij Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad ([33])), alsook andere maatregelen voor het klimaat en de circulaire economie die deel uitmaken van de Europese Green Deal, naar verwachting tot extra nalevingskosten voor producenten in de Unie zullen leiden. Samen bevestigen deze bevindingen dat de milieukosten voor de bedrijfstak van de Unie de komende jaren naar verwachting zullen stijgen. Dit vormt een blijvende wijziging in de kostenstructuur van de bedrijfstak van de Unie.

(52) De Commissie herinnert eraan dat het betrokken product voornamelijk wordt gebruikt als versterkingsmateriaal bij de productie van composieten. Meer dan 95 % van de vraag naar glasvezel in de Unie houdt verband met dergelijke versterkingstoepassingen. De afgelopen jaren is de Uniemarkt voor composieten echter gekrompen. De productievolumes van glasvezelversterkte kunststoffen in Europa daalden met 9 % in 2022 en met nog eens 8 % in 2023 ([34]), waarmee de totale productie is afgenomen tot 2,4 miljoen ton in 2024, een niveau dat sinds 2012 niet meer is voorgekomen. Tegelijkertijd is de wereldwijde productie van composieten in 2023 met ongeveer 6 % toegenomen, hetgeen de daling van het marktaandeel van de Unie onderstreept. Deze krimp heeft rechtstreekse gevolgen voor de vraag naar de basisvormen van glasvezel waarop het onderhavige nieuwe onderzoek betrekking heeft. Op grond hiervan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de daling van de vraag naar composieten in de Unie, in combinatie met de gestegen wereldwijde productie en de toegenomen invoer uit derde landen, een blijvende wijziging van de marktomstandigheden inhield.

3.3. **Conclusie**

(53) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er sinds het oorspronkelijke onderzoek wijzigingen van blijvende aard in de omstandigheden zijn opgetreden, zowel met betrekking tot de structuur van de bedrijfstak en de markt voor glasvezelversterkingen in de VRC als de structuur van de bedrijfstak en de markt van de Unie, die als een relevante wijziging van de omstandigheden in de zin van artikel 11, lid 3, van de basisverordening worden beschouwd.

4. **DUMPING**

4.1. **Procedure voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening**

(54) Aangezien er bij de opening van het onderzoek voldoende bewijsmateriaal beschikbaar was dat wees op het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening met betrekking tot de VRC, achtte de Commissie het passend om met betrekking tot de producenten-exporteurs uit dit land het onderzoek te openen uit hoofde van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

([29]) Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement, de Raad, het Europees Economisch en Sociaal Comité en het Comité van de Regio's (COM(2022) 360 final van 20.7.2022).

([30]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/06/GFE_EU-Economic-Security-Strategy-and-the-Role-of-Glass-Fibre-June-2023.pdf (geraadpleegd op 22 augustus 2025).

([31]) https://glassfibreeurope.eu/wp-content/uploads/2023/02/GFE_LCA-report-2023-February-2023.pdf (geraadpleegd op 21 augustus 2025).

([32]) Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad van 24 november 2010 inzake industriële emissies en emissies uit de veehouderij (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) (PB L 334 van 17.12.2010, blz. 17, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj).

([33]) Richtlijn (EU) 2024/1785 van het Europees Parlement en de Raad van 24 april 2024 tot wijziging van Richtlijn 2010/75/EU van het Europees Parlement en de Raad inzake industriële emissies (geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging) en Richtlijn 1999/31/EG van de Raad betreffende het storten van afvalstoffen (PB L, 2024/1785, 15.7.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1785/oj).

([34]) https://www.avk-tv.de/wp-content/uploads/2025/02/AVK_MarktReport_2025_long_final_en-1.pdf (geraadpleegd op 22 augustus 2025).

(55) Om de benodigde gegevens voor de mogelijke toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening te verzamelen, heeft de Commissie bijgevolg in het bericht van opening alle producenten-exporteurs in de VRC verzocht informatie over de basisproducten voor de productie van glasvezelversterkingen te verstrekken. Twee in de steekproef opgenomen ondernemingen/groepen hebben de relevante informatie verstrekt.

(56) Om de informatie te verkrijgen die zij voor haar onderzoek met betrekking tot de vermeende verstoringen van betekenis nodig achtte, heeft de Commissie de Chinese overheid een vragenlijst toegezonden. Bovendien heeft de Commissie in punt 5.3.2 van het bericht van opening alle belanghebbenden uitgenodigd om binnen 37 dagen na de datum van bekendmaking van dat bericht in het *Publicatieblad van de Europese Unie* hun standpunt kenbaar te maken, informatie in te dienen en ondersteunend bewijsmateriaal te verstrekken ten aanzien van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening.

(57) De Chinese overheid reageerde niet binnen de daarvoor gestelde termijn op de vragenlijst, en diende evenmin opmerkingen in over de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening. Vervolgens heeft de Commissie de Chinese overheid ervan in kennis gesteld dat zij overeenkomstig artikel 18 van de basisverordening de beschikbare gegevens zou gebruiken om de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de VRC vast te stellen.

(58) In het bericht van opening heeft de Commissie ook vermeld dat zij, gezien het beschikbare bewijsmateriaal, op grond van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening mogelijk een passend representatief land moest kiezen teneinde de normale waarde vast te stellen aan de hand van niet-verstoorde prijzen of benchmarks.

(59) Op 23 januari 2025 heeft de Commissie de belanghebbenden door middel van een eerste mededeling ("de eerste mededeling") op de hoogte gebracht van de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen. In die mededeling heeft de Commissie een lijst verstrekt van alle productiefactoren zoals grondstoffen, arbeid en energie die bij de productie van glasvezelversterkingen een rol spelen. Daarnaast heeft de Commissie op basis van de criteria voor de keuze van niet-verstoorde prijzen of benchmarks mogelijke representatieve landen aangemerkt, te weten Brazilië, Mexico, Thailand en Turkije.

(60) Op 10 juli 2025 heeft de Commissie in een tweede mededeling ("de tweede mededeling") de opmerkingen van belanghebbenden over de eerste mededeling behandeld en de belanghebbenden geïnformeerd over de relevante bronnen die zij voornemens was te gebruiken om de normale waarde vast te stellen, met Turkije als representatief land. Ook informeerde zij de belanghebbenden dat zij de verkoopkosten, algemene kosten en administratiekosten ("VAA-kosten") en de winst zou vaststellen op basis van de beschikbare informatie over de onderneming Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş, een producent in het representatieve land.

(61) De Commissie heeft opmerkingen over de tweede mededeling ontvangen van de Jushi Group, een deel van de CNBM Group, Glass Fibre Europe, Jiangsu Changhai en één gebruiker, namelijk Proxim. Deze opmerkingen zijn behandeld in de desbetreffende rubriek in punt 4.2.2.

(62) Na de binnen de daarvoor gestelde termijn ontvangen opmerkingen en informatie te hebben geanalyseerd, kwam de Commissie tot de conclusie dat Turkije een geschikt representatief land was waarvan de niet-verstoorde prijzen en kosten zouden worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde, met uitzondering van pyrofylliet. De onderliggende redenen voor die keuze worden nader beschreven in punt 4.2.2.

4.2. **Normale waarde**

(63) Artikel 2, lid 1, van de basisverordening bepaalt het volgende: "De normale waarde is normaal gebaseerd op de prijzen die door onafhankelijke afnemers in het land van uitvoer in het kader van normale handelstransacties worden betaald of dienen te worden betaald."

(64) Artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening bepaalt evenwel: "Wanneer […] wordt vastgesteld dat het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van punt b) in het land van uitvoer niet passend is gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in dat land, wordt de normale waarde uitsluitend berekend aan de hand van productie- en verkoopkosten waarin niet-verstoorde prijzen of benchmarks tot uitdrukking komen", en deze normale waarde "omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst" (voor "administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten" wordt hierna de afkorting "VAA-kosten" gebruikt).

(65) Zoals hieronder nader wordt toegelicht, heeft de Commissie in dit onderzoek geconcludeerd dat het op basis van het beschikbare bewijsmateriaal en gezien het gebrek aan medewerking van de Chinese overheid juist was artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening toe te passen.

4.2.1. *Bestaan van verstoringen van betekenis*

(66) In recente onderzoeken betreffende de glasvezelsector in de VRC ([35]) heeft de Commissie vastgesteld dat er sprake was van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening.

(67) In die onderzoeken heeft de Commissie vastgesteld dat er in de VRC sprake is van aanzienlijk overheidsingrijpen, wat leidt tot een verstoring van de doeltreffende toewijzing van middelen volgens marktbeginselen ([36]). De Commissie concludeerde met name dat de Chinese overheid niet alleen nog steeds een aanzienlijk deel van de glasvezelsector in handen heeft als bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening ([37]), maar zich ook kan mengen in de prijzen en kosten via overheidsaanwezigheid in ondernemingen zoals bedoeld in artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening ([38]). De Commissie stelde verder vast dat de aanwezigheid van de staat op de financiële markten en het ingrijpen door de staat op die markten, alsmede bij de verstrekking van grondstoffen en basisproducten, een extra verstorend effect hebben op de markt. Inderdaad leidt het planningssysteem van de VRC er over de gehele linie toe dat er middelen worden geconcentreerd in sectoren die door de Chinese overheid als strategisch of anderszins politiek belangrijk zijn bestempeld, in plaats van dat allocatie overeenkomstig marktwerking plaatsvindt ([39]). Bovendien heeft de Commissie geconcludeerd dat de Chinese faillissements- en eigendomswetgeving niet naar behoren functioneert in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening, en dus verstoringen veroorzaakt, met name wanneer in de VRC insolvente ondernemingen op de been worden gehouden en grondgebruiksrechten worden toegewezen ([40]). In dezelfde geest stelde de Commissie vast dat in de chemische sector sprake was van verstoringen van de loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening ([41]), alsmede van verstoringen op de financiële markten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening, met name wat de toegang tot kapitaal voor ondernemingen in de VRC betreft ([42]).

([35]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492 van de Commissie van 1 april 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde geweven en/of gestikte stoffen van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Egypte (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 van de Commissie van 13 juli 2023 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde continuglasvezelproducten van oorsprong uit de Volksrepubliek China naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2023/1452/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673 van de Commissie van 11 oktober 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op glasvezelgarens van oorsprong uit de Volksrepubliek China (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2673/oj); Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357 van de Commissie van 23 januari 2024 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op bepaalde open weefsels van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China, zoals uitgebreid tot de invoer verzonden vanuit India, Indonesië, Maleisië, Taiwan en Thailand naar aanleiding van een nieuw onderzoek in verband met het vervallen van de maatregelen op grond van artikel 11, lid 2, van Verordening (EU) 2016/1036 van het Europees Parlement en de Raad (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/357/oj).

([36]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 161, 162 en 167; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 van de Commissie, overweging 68; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 70; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 139-140.

([37]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 116-119; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 53; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 54; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 76-81.

([38]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 120, 121 en 122; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 56; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 57; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 82-88. Het recht van overheidsinstanties om belangrijk leidinggevend personeel in staatsondernemingen te benoemen en te ontslaan, zoals voorzien in de Chinese wetgeving, kan worden beschouwd als afspiegeling van de corresponderende eigendomsrechten, maar daarnaast vormen de cellen van de Chinese Communistische Partij ("CCP") in ondernemingen — niet alleen in staatsondernemingen maar ook in particuliere ondernemingen — een ander kanaal door middel waarvan de staat zich in de besluitvorming van bedrijven kan mengen. Volgens het Chinese ondernemingsrecht moet in elke onderneming een CCP-organisatie in het leven worden geroepen (met ten minste drie CCP-leden, zoals bepaald in de statuten van de CCP), en moet de onderneming de voorwaarden scheppen die benodigd zijn voor de activiteiten van de partijorganisatie. Deze eis lijkt in het verleden niet altijd te zijn gevolgd of strikt te zijn gehandhaafd. De CCP heeft haar aanspraken op zeggenschap bij zakelijke beslissingen in staatsondernemingen in elk geval sinds 2016 echter nadrukkelijk als politiek beginsel doen gelden. Ook zijn er berichten dat de CCP druk uitoefent op particuliere ondernemingen om "vaderlandsliefde" voorop te stellen en zich naar de partijlijn te voegen. In 2017 werd bericht dat in 70 % van de circa 1,86 miljoen ondernemingen in particuliere eigendom partijcellen aanwezig waren, en dat er toenemende druk was om de CCP-organisaties het laatste woord te laten hebben bij de zakelijke besluitvorming in de betrokken ondernemingen. Deze voorschriften zijn van algemene toepassing in de gehele Chinese economie, in alle sectoren, ook op producenten van het onderzochte product en de leveranciers van de basisproducten ervan.

([39]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 123-138; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 60; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 61; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 89-109.

([40]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 139-142; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 62; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 63; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 110-115.

([41]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 143-145; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 63; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 64; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 116, 117 en 118.

([42]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overwegingen 146-155; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 64; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 65; Uitvoeringsverordening (EU) 2024/357, overwegingen 119-133.

(68) Evenals in de voorafgaande onderzoeken met betrekking tot de glasvezelsector in de VRC is de Commissie in het onderhavige onderzoek nagegaan of het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was om gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Daartoe maakte de Commissie gebruik van het beschikbare bewijsmateriaal in het dossier, met inbegrip van het bewijsmateriaal in het verzoek en in het werkdocument van de diensten van de Commissie over verstoringen van betekenis in de economie van de Volksrepubliek China met het oog op handelsbeschermingsonderzoeken ([43]) ("het rapport"), dat op openbaar beschikbare bronnen is gebaseerd. Bij deze analyse is niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de betrokken sector, met inbegrip van het onderzochte product. De Commissie heeft deze bewijselementen verder aangevuld met haar eigen onderzoek naar de verschillende criteria die relevant zijn om het bestaan van verstoringen van betekenis in de VRC aan te tonen, zoals die ook in het kader van haar eerdere onderzoeken in dit verband zijn vastgesteld.

(69) De indiener van het verzoek betoogde dat er sprake is van verstoringen van betekenis in de Chinese bedrijfstak voor glasvezelversterkingen. In het verzoek werd verwezen naar het rapport en met name naar het economische systeem van de VRC als een "socialistische markteconomie" en de actieve rol van de CCP in zowel de publieke als de particuliere sector in de VRC.

(70) Meer in het bijzonder werd er in het verzoek op gewezen dat:

— de Chinese overheid een aanzienlijk deel van de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen in de VRC in handen heeft of hierover zeggenschap uitoefent. In dit verband merkte de indiener van het verzoek op dat de Chinese overheid de grootste en belangrijkste producenten van glasvezelversterkingen in de VRC in handen heeft, alsook de toeleveranciers en de downstreamgebruikers ([44]). Met name zijn de drie grootste producenten van glasvezelversterkingen in de VRC, namelijk Jushi, Taishan Glassfiber en Chongqing Polycomp International Corporation ("CPIC"), die 75 % van de Chinese bedrijfstak vertegenwoordigen, in overheidshanden ([45]). Bovendien wordt de zeggenschap van de Chinese overheid over de sector ook bereikt via brancheorganisaties die banden hebben met de Chinese overheid. Zo bekleedt de voorzitter van de raad van bestuur van Jushi, Zhang Yuqiang, de functie van vicevoorzitter van de Chinese federatie voor bouwmaterialen, een brancheorganisatie die nauwe banden heeft met de Chinese overheid ([46]). Met dergelijke banden is het voor producenten van glasvezelversterkingen erg gemakkelijk om ruime financiering te ontvangen.

— Het Chinese beleid en de maatregelen die van toepassing zijn op de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen, discrimineren ten gunste van binnenlandse leveranciers of beïnvloeden anderszins de vrije marktwerking. In dit verband heeft de indiener van het verzoek het uitgebreide planningssysteem in de VRC ingediend, dat op alle niveaus van de economie van toepassing is en de te verwezenlijken doelstellingen bevat. Dergelijke plannen kunnen algemeen of sectorspecifiek zijn en zijn in hoge mate gericht op de ontwikkeling van strategische sectoren, zoals de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen. De indiener van het verzoek wees op het 14e vijfjarenplan voor de nationale economische en sociale ontwikkeling van de VRC, het initiatief Made in China 2025 en het 14e vijfjarenplan voor de glasvezelindustrie als enkele van de belangrijkste plannen met betrekking tot het betrokken product.

— Producenten van glasvezelversterkingen maken gebruik van een groot aantal productiefactoren waarvan de kosten in de VRC verstoord zijn door de hoge mate van inmenging van de Chinese overheid. Dergelijke kostenverstoringen hebben betrekking op gas, de belangrijkste productiefactoren en grond. Wat gas betreft, zijn de meeste leveranciers staatsondernemingen. Zo beheerst de China National Petroleum Corporation 96 % van het aardgas in de VRC. Bovendien mogen grote belangrijke gebruikers van elektriciteit een bepaalde hoeveelheid elektriciteit rechtstreeks van elektriciteitsproducenten kopen tegen prijzen die lager zijn dan die van de netwerkleveranciers ([47]). Dit is met name het geval in de provincies Jiangsu en Shandong, waar de belangrijkste producenten van glasvezelversterkingen zijn gevestigd. Wat grondstoffen betreft, komen de kosten van zowel kaolien als dolomiet niet door vrije marktwerking tot stand. In werkelijkheid vloeien dergelijke kosten voort uit verstoorde loonkosten en kapitaaltoewijzing. Dit is ook het geval voor de kosten van grond, aangezien alle grond in handen is van de staat. Er zijn weliswaar transparante biedprocedures voor de toewijzing van grond, maar deze worden vaak niet nageleefd en sommige marktdeelnemers kopen grond tegen lagere marktprijzen ([48]).

([43]) Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 10 april 2024, SWD(2024) 91 final, te vinden op: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2024)91&lang=en, met inbegrip van de eerdere versie van het document: Werkdocument van de diensten van de Commissie, "Significant Distortions in the Economy of the People's Republic of China for the Purposes of Trade Defence Investigations", 20 december 2017, SWD(2017) 483 final/2, te vinden op: https://ec.europa.eu/transparency/documents-register/detail?ref=SWD(2017)483&lang=en.

([44]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 53.

([45]) Ibidem.

([46]) Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452, overweging 47.

([47]) Advies van het Centraal Comité van de Communistische Partij van China en de Staatsraad over verdere verdieping van de hervorming van het energiesysteem (Zhong Fa [2015] nr. 9); mededeling over inspanningen voor de totstandbrenging van een energiemarkt in 2017 van het Comité Economie en IT van Shandong, LJXDL [2017] nr. 93; mededeling over wijziging van de voorschriften inzake de rechtstreekse handel in elektriciteit van 2017 van het Bureau voor toezicht van Shandong van de nationale energie-instantie, LJNSC [2017] nr. 36; Uitvoeringsverordening (EU) 2018/1690, overweging 461; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/328, overweging 137.

([48]) Rapport — hoofdstuk 9, blz. 257-260.

— Tot slot wordt door instellingen ook toegang tot financiering verleend in het licht van de uitvoering van de doelstellingen van het overheidsbeleid. Hieruit volgt dat die instellingen niet onafhankelijk van de staat handelen ([49]). Met betrekking tot het betrokken product merkte de indiener van het verzoek op dat producenten van glasvezelversterkingen profiteren van preferente leningen van zowel staatsbanken als particuliere banken, wat tot verstoringen leidt.

(71) Concluderend werd in het verzoek het standpunt ingenomen dat de prijzen en kosten, waaronder de kosten van grondstoffen, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand komen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening. Op grond daarvan is het volgens het verzoek in dit geval niet passend om voor de vaststelling van de normale waarde gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten.

(72) De Chinese overheid heeft geen opmerkingen ingediend of bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning of weerlegging van het bestaande bewijsmateriaal in het dossier en over de aanwezigheid van verstoringen van betekenis en/of de geschiktheid van de toepassing van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening in het onderhavige geval. De Commissie heeft onderzocht of het wegens het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening al dan niet passend was gebruik te maken van de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC. Bij deze analyse werd niet alleen gekeken naar het aanzienlijke overheidsingrijpen in de economie van de VRC in het algemeen, maar ook naar de specifieke marktsituatie in de desbetreffende sector, met inbegrip van het betrokken product.

(73) De Chinese overheid heeft nog steeds een aanzienlijk deel van de glasvezelsector in handen of heeft hier zeggenschap over in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), eerste streepje, van de basisverordening. In het onderzoek werd bevestigd dat de drie grootste producenten in de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen, namelijk Jushi ([50]), Taishan Glassfiber ([51]) en CPIC ([52]), ofwel volledig in handen van de staat zijn, of dat de staat er een meerderheidsbelang in heeft. Deze drie producenten vertegenwoordigen ongeveer 70 % van de productiecapaciteit voor glasvezel in de VRC ([53]).

(74) Interventies van de CCP in de operationele besluitvorming zijn bovendien de norm geworden, niet alleen in staatsondernemingen, maar ook in particuliere ondernemingen ([54]), waarbij de CCP een leidende rol opeist ten aanzien van vrijwel elk aspect van de economie van het land. De invloed van de staat door middel van CCP-structuren binnen ondernemingen leidt er feitelijk toe dat marktdeelnemers onder zeggenschap en beleidstoezicht van de overheid staan, gezien de mate waarin de staats- en partijstructuren in de VRC zijn vervlochten.

(75) Uit het onderzoek is gebleken dat de nationale brancheorganisatie voor de glasvezelsector de China Fiber Glass Industry Association ("CFGIA") is ([55]). De CFGIA "onderschrijft het algemene leiderschap van de CCP, […] verricht partijactiviteiten en schept de nodige voorwaarden voor de activiteiten van partijorganisaties" ([56]). Bovendien is de "registratie- en beheerautoriteit van de vereniging het ministerie van Burgerzaken" ([57]) en moet men om vertegenwoordiger van de CFGIA te kunnen worden onder meer "het leiderschap van de CCP erkennen, het socialisme met Chinese kenmerken ondersteunen, de lijn, de beginselen en het beleid van de partij vastberaden uitvoeren en goede politieke kwaliteiten bezitten" ([58]).

(76) Jushi, Taishan Glassfiber en CPIC zijn lid van de CFGIA ([59]).

(77) Zowel staats- als particuliere ondernemingen in de glasvezelsector staan onder beleidstoezicht en krijgen beleidsadvies. De meest recente Chinese beleidsdocumenten met betrekking tot de glasvezelsector bevestigen dat de Chinese overheid belang blijft hechten aan de sector en voornemens is in de sector in te grijpen om die vorm te geven in overeenstemming met het overheidsbeleid. Dit blijkt bijvoorbeeld uit het 14e vijfjarenplan voor de

([49]) Rapport — hoofdstuk 6, blz. 139, 149-152, 156-160, 165-167 en 169-171.
([50]) Zie: https://www.jushi.com/about (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([51]) Zie: https://www.ctgf.com/channels/4.html (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([52]) Zie: https://www.cpicfiber.com/channels/2.html# (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([53]) Zie: https://finance.sina.com.cn/roll/2024-08-28/doc-incmesvn3606747.shtml (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([54]) Zie artikel 33 van de statuten van de CCP en artikel 19 van de Chinese vennootschapswet. Zie ook het rapport, hoofdstuk 3, blz. 47-50.
([55]) Zie: http://www.cfia.xin/page61?article_id=14 (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([56]) Zie de statuten van de CFGIA, artikel 3, beschikbaar op: http://www.cfia.xin/page61?article_id=14 (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([57]) Ibidem.
([58]) Zie de statuten van de CFGIA, artikel 34, beschikbaar op: http://www.cfia.xin/page61?article_id=14 (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([59]) Zie: http://www.cfia.xin/page61?article_id=13 (geraadpleegd op 24 juni 2025).

ontwikkeling van de grondstoffenindustrie ([60]), waarin de bedrijfstak, met name glasvezels voor speciale doeleinden, wordt vermeld bij de materialen waarvoor het plan de technologische innovatie beleidsmatig zal ondersteunen. Ook worden glasvezels in de Catalogus van richtsnoeren voor de structurele aanpassing van de industrie (versie van 2024) ([61]) en de Catalogus van richtsnoeren voor belangrijke nieuwe materialen die in aanmerking komen voor eerste gebruiks-/demonstratieprogramma's (versie van 2024) genoemd onder de aangemoedigde sectoren ([62]).

(78) Ook op provinciaal niveau zijn voorbeelden te vinden van het voornemen van de Chinese autoriteiten om toezicht te houden op en sturing te geven aan de ontwikkeling van de sector, zoals in Shandong, een provincie die specifiek met betrekking tot de sectoren glasvezels en composietmaterialen voornemens is "toonaangevende ondernemingen die de ruggengraat van de sector vormen, een invloedrijk merk voeren en een grote aantrekkingskracht, sterke integratiecapaciteiten en een stuwend effect op industrieketens en -clusters hebben, actief te bevorderen, en sector-, regio- en eigenaaroverschrijdende fusies en reorganisaties van ondernemingen te ondersteunen" en om "hoogwaardige glasvezels en producten te ontwikkelen [en] de ontwikkeling van ultrafijne, zeer sterke, zeer elastische, alkalibestendige, laagdiëlektrische glasvezels, glasvezels met een lage expansie, glasvezels met een hoog gehalte aan siliciumdioxide, afbreekbare glasvezels, glasvezels met een speciaal gevormde doorsnede en andere hoogwaardige glasvezels en glasvezelproducten aan te moedigen. Daarbij ligt de nadruk op de behoeften met betrekking tot elektronische informatie, ruimtevaart, nieuwe energie, grootschalige fokkerijen, tuinbouwkassen en andere gebieden, onderzoek naar en ontwikkeling en bevordering van glasvezelversterkte thermoplastische en thermisch geharde composietproducten, en glasvezelcomposietroosters voor infrastructuurprojecten" ([63]).

(79) Daarnaast heeft de gemeente Chongqing, waar CPIC is gevestigd, haar 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van strategische en opkomende industrieën ([64]) bekendgemaakt, dat voorziet in "uitbreiding van de industriële ketens voor hoogwaardige glasvezels en composietmaterialen" en "versnelde aanleg van projecten zoals de […] productielijn voor hoogwaardige glasvezels met een jaarlijkse productie van 150 000 ton, en van de productiebasis van ultrafijne glasvezels en composietmaterialen, om de productiecapaciteit voor hoogwaardige glasvezels en composietmaterialen te vergroten".

(80) Daarnaast komt de nadruk op glasvezels ook naar voren in planningsdocumenten van andere provincies, zoals Guangxi ([65]), Hubei ([66]) en Zhejiang ([67]).

(81) Wat betreft de mogelijkheid van de Chinese overheid tot inmenging in de prijzen en kosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), tweede streepje, van de basisverordening via overheidsaanwezigheid in bedrijven, heeft de Commissie vastgesteld dat vele producenten van glasvezelversterkingen op hun website uitdrukkelijk melding maken van partijopbouwende activiteiten, of partijleden onder de directieleden hebben en hun banden met de CCP onderstrepen.

(82) Zo is de voorzitter van de raad van bestuur van de Jushi Group tevens de adjunct-secretaris van het partijcomité ([68]). Bovendien vermeldt Jushi op zijn website dat "[o]nder de juiste leiding van het partijcomité van de China National Building Materials Group, […] het partijcomité van Jushi de besluiten van het centraal comité van de partij vastbesloten uitvoert […] en zich bij "het bepalen van de koers, het beheren van de algemene situatie en het waarborgen van de beleidsuitvoering" altijd aan de leidende rol van het partijcomité van de onderneming houdt" ([69]).

(83) Bovendien wordt in artikel 195 van de statuten van Jushi uitdrukkelijk voorzien in rechtstreeks toezicht van de partij op essentiële bedrijfsaangelegenheden: "het partijcomité van de onderneming bespreekt en beslist over de belangrijkste bedrijfsaangelegenheden in overeenstemming met de voorschriften", waarbij het partijcomité voornamelijk tot taak heeft "belangrijke kwesties aangaande de bedrijfsvoering van de onderneming te bestuderen en te bespreken, en de aandeelhoudersvergadering, de raad van bestuur, de raad van toezichthouders en de directie te ondersteunen bij de uitoefening van hun bevoegdheden overeenkomstig de wet", alsook "het leiderschap en de controle over de selectie en aanstelling van het personeel van de onderneming te versterken en goed werk te leveren bij de opbouw van de directie, het kader en de talentenpool van de onderneming" ([70]).

([60]) Zie afdeling III, onderafdeling 3, van het 14e vijfjarenplan voor de ontwikkeling van de grondstoffenindustrie, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2021-12/29/content_5665166.htm (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([61]) Zie: https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/fzggwl/202312/t20231229_1362999.html (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([62]) Zie: https://www.ncsti.gov.cn/kjdt/tzgg/202312/t20231225_145433.html (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([63]) Zie het 14e vijfjarenplan van de provincie Shandong voor bouwmaterialen, hoofdstuk IV, afdeling 4; te raadplegen via: https://huanbao.bjx.com.cn/news/20211129/1190544.shtml (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([64]) Zie: https://www.cq.gov.cn/zwgk/zfxxgkml/szfwj/qtgw/202203/t20220318_10526318.html (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([65]) Zie het driejarig actieplan van Guangxi inzake strategische en opkomende industrieën, beschikbaar op: http://guoqing.china.com.cn/zhuanti/2022-06/24/content_78288713.htm (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([66]) Zie het 14e vijfjarenplan van Hubei voor de hoogwaardige ontwikkeling van de bedrijfstak voor nieuwe materialen; beschikbaar op: https://jxt.hubei.gov.cn/fbjd/xxgkml/jhgh/202203/t20220325_4056642.shtml (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([67]) Zie het 14e vijfjarenplan van Zhejiang voor de ontwikkeling van nieuwe materialen; beschikbaar op: https://fzggw.zj.gov.cn/art/2021/6/24/art_1229539890_4671248.html (geraadpleegd op 24 juni 2025).
([68]) Zie: https://www.cnbm.com.cn/CNBM/000000020002/66821.html (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([69]) Zie: https://www.jushi.com/news/party-building (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([70]) Zie de statuten van de onderneming, beschikbaar op: https://pdf.dfcfw.com/pdf/H2_AN202203181553440430_1.pdf?1647632338000.pdf (geraadpleegd op 27 juni 2025).

(84) Wat Taishan Fiberglass betreft, bekleedt de voorzitter ook de functie van secretaris van het partijcomité ([71]). Bovendien verklaart de algemeen directeur van de onderneming, die tevens adjunct-secretaris van het partijcomité is ([72]), dat "het noodzakelijk is de leidende rol van partijopbouw ten volle te blijven benutten, de werkzaamheden van partijleden, kaderleden en werknemers op alle niveaus te verenigen, en de hervorming, ontwikkeling, productie en exploitatie van de onderneming naar een nieuw niveau te tillen" ([73]).

(85) In het geval van CPIC bekleedt de voorzitter van de raad van bestuur tegelijkertijd de functie van secretaris van het partijcomité ([74]).

(86) Voorts wordt in de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen een beleid gevoerd dat discrimineert ten gunste van binnenlandse producenten of dat anderszins de markt beïnvloedt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), derde streepje, van de basisverordening. Hoewel het industriebeleid doorgaans betrekking heeft op tal van bedrijfstakken en niet uitsluitend op de bedrijfstak voor glasvezelversterkingen, is die bedrijfstak onderworpen aan talrijke plannen, richtsnoeren, richtlijnen en andere beleidsdocumenten op nationaal, regionaal en gemeentelijk niveau (zie ook de overwegingen 77 tot en met 80). Dat beleid druist soms regelrecht in tegen de marktkrachten.

(87) Zo worden in het driejarig actieplan van Guangxi inzake strategische en opkomende industrieën de toekomstige productievolumes en groeipercentages op administratief niveau vastgesteld: "Tegen 2023 zal de productiewaarde van de sector nieuwe materialen oplopen tot 133 miljard yuan en de toegevoegde waarde tot 44 miljard yuan." ([75])

(88) Evenzo zijn in het actieplan van Chongqing voor de hoogwaardige ontwikkeling van industriële clusters voor vezels en composietmaterialen (2023-2027) ook kwantitatieve streefdoelen vastgesteld: "In 2027 zal de totale omzet van de vezel- en composietmaterialenindustrie van de stad 50 miljard RMB overschrijden, zullen de productie en verkoop van glasvezels en composietmaterialen meer dan 20 % van het nationale totaal uitmaken, zullen er één of twee ondernemingen en merken van wereldklasse voor vezels en composietmateralen worden gecreëerd, zal een aantal ondernemingen van hoge kwaliteit worden opgericht, zal het moderniseringsniveau van de industriële keten en de toeleveringsketen aanzienlijk worden verbeterd, zullen het innovatievermogen en de kwaliteit en efficiëntie aanzienlijk worden verbeterd, zal de bouw van een belangrijke nationale industriële basis voor glasvezels en composietmaterialen worden versneld, en zal een industriële cluster voor vezels en composietmaterialen met internationale invloed worden gecreëerd." ([76]) Daartoe streeft de gemeente Chongqing ernaar "de bouw van een belangrijke nationale industriële basis voor glasvezels en composietmaterialen te versnellen en een industriële cluster voor vezels en composietmaterialen met internationale invloed te creëren" ([77]).

(89) Samengevat heeft de Chinese overheid maatregelen getroffen om marktdeelnemers ertoe te bewegen zich aan de doelstellingen van het overheidsbeleid te houden om aangemoedigde bedrijfstakken te ondersteunen, waaronder de productie van glasvezelversterkingen. Dergelijke maatregelen belemmeren de vrije marktwerking.

(90) Uit dit onderzoek is niet gebleken dat de discriminerende toepassing of ontoereikende handhaving van de faillissements- en eigendomswetten overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), vierde streepje, van de basisverordening in de chemische sector geen gevolgen zou hebben voor de fabrikanten van het onderzochte product.

(91) Het onderzochte product wordt daarnaast ook beïnvloed door verstoringen van de loonkosten in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), vijfde streepje, van de basisverordening, zoals vermeld in overweging 67. Die verstoringen zijn zowel direct (bij het vervaardigen van het onderzochte product of de belangrijkste inputs ervan) als indirect (bij het krijgen van toegang tot inputs van ondernemingen die in de VRC aan hetzelfde arbeidsrechtstelsel onderworpen zijn) van invloed op de sector ([78]).

(92) Bovendien is in het onderhavige onderzoek geen bewijsmateriaal overgelegd waaruit blijkt dat de sector van glasvezelversterkingen niet wordt beïnvloed door overheidsingrijpen in het financiële stelsel in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), zesde streepje, van de basisverordening. Dit soort overheidsingrijpen wordt ook zeer goed geïllustreerd in het eerdergenoemde leidend advies, waarin wordt geëist dat het ondersteunende beleid wordt verbeterd en de coördinatie tussen het fiscale, financiële, regionale, investerings- en in- en uitvoerbeleid en het industriebeleid wordt versterkt, teneinde het nationale samenwerkingsplatform tussen industrie en financiën ten volle te benutten en de band tussen ondernemingen en banken te bevorderen ([79]). Daarom leidt het aanzienlijke overheidsingrijpen in het financiële stelsel ertoe dat de marktomstandigheden op alle niveaus sterk worden beïnvloed.

([71]) Zie: https://www.ctgf.com/contents/90/1677.html (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([72]) Zie: https://www.ctgf.com/contents/91/1625.html (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([73]) Ibidem.
([74]) Zie het jaarverslag 2024 van CPIC, blz. 42, beschikbaar op: http://file.finance.sina.com.cn/211.154.219.97:9494/MRGG/CNSESZ_STOCK/2025/2025-3/2025-03-27/10811471.PDF (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([75]) Zie: http://guoqing.china.com.cn/zhuanti/2022-06/24/content_78288713.htm (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([76]) Zie: https://jjxxw.cq.gov.cn/zwgk_213/zcjd/wzjd/202312/t20231204_12644698.html (geraadpleegd op 27 juni 2025).
([77]) Ibidem.
([78]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/1959, overwegingen 153 tot en met 157, en Uitvoeringsverordening (EU) 2023/2180, overwegingen 82, 83 en 84; Uitvoeringsverordening (EU) 2023/752, overweging 67.
([79]) Zie punt VIII.16, beschikbaar op: https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/2022-04/08/content_5683972.htm#msdynttrid=WRmyf07ph0z74SHmXoOLKjRWl09BdZ4lGdYp9fiI9xU (geraadpleegd op 18 april 2025).

(93) Tot slot herinnert de Commissie eraan dat voor de productie van het onderzochte product een aantal basisproducten nodig is. Wanneer de producenten van het onderzochte product deze basisproducten aankopen of daarvoor een contract sluiten, zijn de prijzen die zij betalen (en die als hun kosten worden geregistreerd), duidelijk blootgesteld aan dezelfde systemische verstoringen als hierboven genoemd. Zo zetten leveranciers van basisproducten bijvoorbeeld arbeidskrachten in die aan de verstoringen onderhevig zijn. Zij kunnen geld lenen dat onderhevig is aan de verstoringen in de financiële sector/kapitaaltoewijzing. Daarnaast zijn zij onderworpen aan het planningssysteem dat op alle niveaus van de overheid en op alle sectoren van toepassing is.

(94) Dientengevolge zijn niet alleen de binnenlandse verkoopprijzen van het onderzochte product ongeschikt om te worden gebruikt in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, maar geldt dat ook voor alle kosten voor basisproducten (waaronder grondstoffen, energie, grond, financiering, arbeid enz.), omdat de prijsvorming daarvan wordt beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen, zoals beschreven in de delen I en II van het rapport. Het overheidsingrijpen dat met betrekking tot de toewijzing van kapitaal, grond, arbeid, energie en grondstoffen is beschreven, vindt namelijk plaats in de gehele VRC. Dit betekent bijvoorbeeld dat een basisproduct dat zelf in de VRC is geproduceerd door de combinatie van een reeks productiefactoren aan verstoringen van betekenis onderhevig is. Hetzelfde geldt voor het basisproduct van het basisproduct enz.

(95) Samengevat is uit het beschikbare bewijsmateriaal gebleken dat de prijzen en kosten van het onderzochte product, waaronder de kosten van grondstoffen, grond, energie en arbeid, niet door vrije marktwerking tot stand zijn gekomen omdat zij worden beïnvloed door aanzienlijk overheidsingrijpen in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, zoals blijkt uit de daadwerkelijke of mogelijke gevolgen van een of meer van de daarin genoemde relevante factoren.

4.2.2. *Representatief land*

4.2.2.1. Algemene opmerkingen

(96) De keuze van het representatieve land overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening werd gebaseerd op de volgende criteria:

— een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC. Hiervoor heeft de Commissie landen gekozen met een bruto nationaal inkomen per inwoner dat volgens de database van de Wereldbank ([80]) vergelijkbaar is met dat van de VRC;

— vervaardiging van het onderzochte product in dat land;

— de aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land;

— wanneer er sprake was van meer dan één mogelijk representatief land, werd in voorkomend geval de voorkeur gegeven aan het land met een toereikend niveau van sociale en milieubescherming.

(97) Zoals toegelicht in de overwegingen 59 en 60, heeft de Commissie in het dossier twee mededelingen aangaande de bronnen voor de vaststelling van de normale waarde bekendgemaakt: de eerste mededeling over de productiefactoren van 23 januari 2025 en de tweede mededeling over de productiefactoren van 10 juli 2025.

(98) In deze mededelingen werden de feiten en het bewijsmateriaal beschreven die aan de relevante criteria ten grondslag liggen en werd ingegaan op de opmerkingen die van de partijen over deze elementen en de relevante bronnen waren ontvangen.

(99) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden in kennis gesteld van haar voornemen om Turkije in het onderhavige geval als een geschikt representatief land aan te merken indien het bestaan van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening zou worden bevestigd.

4.2.2.2. Een niveau van economische ontwikkeling dat vergelijkbaar is met dat van de VRC

(100) In de eerste mededeling heeft de Commissie Brazilië, Mexico, Thailand en Turkije aangemerkt als landen die volgens de Wereldbank een vergelijkbaar niveau van economische ontwikkeling hebben als de VRC, d.w.z. dat zij door de Wereldbank op basis van het bruto nationaal inkomen elk als "hogermiddeninkomensland" zijn ingedeeld, waarvan bekend is dat het onderzochte product daar wordt geproduceerd.

([80]) World Bank Open Data — Upper Middle Income (https://data.worldbank.org/income-level/upper-middle-income).

(101) Na de eerste mededeling voerden de Jushi Group en Jiangsu Changhai aan dat Turkije een ongeschikt derde land voor de berekening van de normale waarde zou zijn vanwege de hoge inflatie, de waardedaling van de valuta en een onstabiel regelgevingsklimaat.

(102) De Commissie heeft de argumenten afgewezen op basis van het feit dat de indienende partijen niet hebben aangetoond hoe de waardedaling van de Turkse lira en de hoge inflatie daadwerkelijk gevolgen zouden hebben gehad voor de prijzen van de in Turkije aangekochte basisproducten en, zo ja, wat de werkelijke gevolgen voor de in CNY berekende normale waarde zouden zijn.

(103) In zijn opmerkingen over de eerste mededeling voerde Jiangsu Changhai aan dat Maleisië — een land dat in de eerste mededeling niet wordt genoemd — als een representatief land moet worden beschouwd, aangezien er financiële gegevens beschikbaar waren voor de glasproducent Xinyi Energy Smart (M) Sdn Bhd ([81]). De keuze voor Maleisië werd ook bevestigd door de Jushi Group, gezien de aanwezigheid in dat land van een andere producent van het betrokken product via de onderneming Nippon Electric Glass (Malaysia) Sdn Bhd.

(104) De Commissie heeft Maleisië als een mogelijk representatief land afgewezen. Xinyi Energy Smart (M) Sdn Bhd. is een dochteronderneming van een grote Chinese glasfabrikant (Xinyi Glass Holdings Ltd). Het door de Jushi Group verstrekte bewijsmateriaal betrof informatie die alleen beschikbaar was op het niveau van de geconsolideerde rekeningen voor de Japanse groep. In elk geval varieerde het niveau van de invoer in Maleisië uit de VRC voor de belangrijkste grondstoffen van 40 % tot 79 %.

(105) Na de tweede mededeling voerde Proxim aan dat Turkije geen geschikt representatief land was vanwege de productiestructuur voor glasvezelversterkingen en de productieschaal van Şişecam Elyaf Sanayii A.Ş. Proxim voerde ook aan dat de invoer in Turkije uit Rusland en Belarus van invloed was op de marktomstandigheden voor de productiefactoren, samen met de hoge inflatie, de verouderde arbeidsstatistieken en de niet-transparante gegevens over het verbruik van industriële nutsvoorzieningen in het land. In het licht hiervan voegde de onderneming eraan toe dat Thailand of Maleisië geschiktere alternatieve representatieve landen zouden zijn.

(106) De Commissie benadrukte dat de opmerkingen van Proxim algemeen en niet onderbouwd waren. In elk geval zijn dezelfde opmerkingen over de invoer uit Rusland en Belarus (overweging 116), over de inflatie (overweging 102), de arbeidsstatistieken (overweging 111), en Thailand en Maleisië als mogelijke representatieve landen (overwegingen 104, 116 en 119) door de Commissie reeds behandeld in haar antwoorden op de opmerkingen van andere partijen. In antwoord op het argument betreffende niet-transparante gegevens over industriële nutsvoorzieningen merkt de Commissie op dat zij alle partijen de bronnen en methoden ter beschikking heeft gesteld die werden gebruikt om nutsvoorzieningen te berekenen. Derhalve werden deze argumenten afgewezen.

4.2.2.3. De aanwezigheid van relevante onmiddellijk beschikbare gegevens in het representatieve land

(107) Voor de in overweging 100 genoemde landen heeft de Commissie de onmiddellijk beschikbare gegevens, waaronder de gegevens over de invoer van productiefactoren en de financiële gegevens van de producenten van het onderzochte product in deze mogelijk representatieve landen, verder geverifieerd.

(108) In de eerste mededeling voerde Glass Fibre Europe aan dat de Commissie reserveonderdelen in de lijst van productiefactoren had moeten opnemen. De Commissie verwierp dit argument met als reden dat het algemeen en niet onderbouwd was. Hetzelfde argument werd herhaald in reactie op de tweede mededeling, zonder nieuwe informatie toe te voegen, en werd daarom afgewezen.

(109) Na de mededeling van feiten en overwegingen herhaalde GFE dat reserveonderdelen in de productiefactoren hadden moeten worden opgenomen, aangezien zij deel uitmaken van de directe productiekosten en 1 tot 5 % van de productiekosten bedragen. De Commissie benadrukte dat reserveonderdelen waren opgenomen in de algemene productiekosten bij de berekening van de normale waarde. Het argument werd derhalve afgewezen.

([81]) https://www.xinyiglass.com/en/floatglass/list.aspx.

(110) Na de eerste mededeling voerde de Jushi Group aan dat Turkije een ongeschikt derde land zou zijn vanwege de verouderde kostengegevens voor loonkosten, met het argument dat het niet juist zou zijn deze gegevens te corrigeren aan de hand van de consumentenprijsindex, aangezien de stijging van de Turkse lonen geen gelijke tred hield met het inflatiepercentage.

(111) De onderneming voerde ten onrechte aan dat de Commissie de consumentenprijsindex had gebruikt. Dit is niet het geval, aangezien de Commissie gebruik heeft gemaakt van de indexcijfers voor arbeidsinput, die nauwkeuriger zijn. Bovendien hebben er na de correctie geen wezenlijke veranderingen in het uurtarief plaatsgevonden. Daarom heeft de Commissie deze argumenten verworpen.

(112) In haar opmerkingen over de eerste mededeling voegde de Jushi Group daaraan toe dat de VAA-kosten en de winstgegevens van Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş niet als geschikte bronnen op geconsolideerd niveau mogen worden beschouwd, omdat de daadwerkelijke producent van glasvezelproducten zijn dochteronderneming Şişecam Elyaf Sanayii A.Ş is. Met name zou volgens Jaingsu Changhai uit de door de onderneming op basis van gegevens voor 2023 en 2024 herberekende VAA-kosten en winst blijken dat Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş in het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet winstgevend was.

(113) De Commissie heeft het argument van de Jushi Group afgewezen op basis van het feit dat tot het segment industrieel glas van Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş ook Şişecam Elyaf behoorde en dat dit segment soortgelijke industriële producten met vergelijkbare kostenstructuren omvatte.

(114) Wat het door Jiangsu Changhai aangevoerde argument betreft, benadrukte de Commissie dat de voor de berekening van de winstgevendheid van Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş gebruikte methodologie aanzienlijke beperkingen met betrekking tot de consistentie van het waarderingsbeleid tussen 2023 en 2024 met zich meebracht en dat de voorgestelde methodologie geen financiële correcties aan het einde van het jaar zoals afschrijvingen, voorzieningen omvatte, en evenmin belastingvaststellingen die mogelijk niet in halfjaarlijkse verslagen worden opgenomen. Derhalve heeft de Commissie het argument van Jiangsu Changhai afgewezen dat Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş in het tijdvak van het nieuwe onderzoek niet winstgevend was.

(115) Zowel in de opmerkingen over de eerste als over de tweede mededeling voerde de Jushi Group aan dat Thailand een geschikter representatief land zou zijn. De onderneming betoogde dat in dat land het onderzochte product wordt vervaardigd en gegevens over de VAA-kosten en de winst beschikbaar zijn voor twee producenten ([82]), alsook dat er geen productiefactoren uit Rusland en Belarus worden ingevoerd en geen uitvoerbeperkingen gelden ten aanzien van de productiefactoren uit Thailand. Daarnaast zou Thailand geen correcties voor inflatie op basis van de consumentenprijsindex verlangen.

(116) De Commissie benadrukte dat de Thaise invoerstatistieken voor glasvezel in aanzienlijke mate gebaseerd zijn op uit de VRC ingevoerde basisproducten, met name voor belangrijke grondstoffen zoals kaolien, epoxyhars, pyrofylliet en wittechrysantenerts, variërend van 30 % tot 71 %, waardoor zij zijn blootgesteld aan kostenverstoringen. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen. Het argument dat de gegevens van de twee Thaise producenten geschikter waren dan de gecontroleerde geconsolideerde gegevens van Şişecam, werd door de Commissie niet onderbouwd geacht. Wat het argument met betrekking tot de invoer uit Rusland en Belarus betreft, heeft de Commissie niet vastgesteld dat deze de prijzen van basisproducten verstoorde, noch in Thailand, noch in Turkije. Het argument betreffende uitvoerbeperkingen was algemeen en niet onderbouwd. Daarom wees de Commissie de argumenten af.

(117) Bovendien weerspiegelden de gegevens voor elektriciteit en aardgas in Turkije de werkelijke cijfers met betrekking tot het tijdvak van het nieuwe onderzoek en hoefden zij niet te worden gecorrigeerd. Derhalve achtte de Commissie het argument dat de Thaise gegevens over nutsvoorzieningen nauwkeuriger zijn dan de voor Turkije verkregen gegevens, ongegrond.

(118) In de tweede mededeling betwistte de Jushi Group dat de blootstelling van Thailand aan invoer uit de VRC geen criterium kon zijn bij de selectie van een representatief derde land en wekte zij de suggestie dat de basisproducten met een hoog percentage invoer uit de VRC konden worden vervangen door invoergegevens uit Turkije of andere hogermiddeninkomenslanden.

(119) De Jushi Group voegde eraan toe dat alle Thaise ondernemingen, ook particuliere ondernemingen, hun gecontroleerde jaarrekeningen bij de Thaise autoriteiten moeten indienen, die ze online beschikbaar stellen ([83]). De Jushi Group voerde aan dat dit, in combinatie met het feit dat beide ondernemingen het gehele betrokken product en dezelfde algemene categorie producten (biaxiale weefsels, geweven rovings, linterpulp en matten van synthetische vezels) bestrijken, Thailand tot een geschikter representatief land maakte dan Turkije.

([82]) Wanda New Material (Thailand) Company Limited (Private) en Thai United Glass Fibre Company Limited (Private).
([83]) DBD DataWarehouse+.

(120) De Commissie herhaalde dat, ten eerste, Thailand afhankelijker was van invoer uit de VRC. In Turkije vertegenwoordigden de vier meest uit de VRC ingevoerde productiefactoren, die meer dan 40 % van de totale invoervolumes uitmaakten, namelijk slechts ongeveer 1 % van de totale productiekosten. Thailand daarentegen betrok aanzienlijk meer grondstoffen uit de VRC, die eveneens meer dan 40 % van de totale invoervolumes uitmaakten en meer dan 20 % van de totale productiekosten vertegenwoordigden. Alle in grote hoeveelheden verhandelde grondstoffen die vanuit de VRC in Thailand werden ingevoerd, met uitzondering van licht gebrand magnesiumpoeder en silaankoppelingsmiddelen, werden in Turkije in geringere hoeveelheden of in het geheel niet ingevoerd.

(121) Ten tweede bleek uit een vergelijking van marktgegevens dat de VRC de grootste producent en exporteur van glasvezels ter wereld was. Turkije ([84]) vertegenwoordigde een grotere exportmarkt voor glasvezel dan Thailand ([85]), met een grotere uitvoer van het betrokken product. Bovendien was de gerapporteerde jaarlijkse productiecapaciteit voor glasvezel van de twee door de Jushi Group geïdentificeerde Thaise producenten veel kleiner dan die van de Turkse onderneming. De jaarlijkse productiecapaciteit van Wanda New Material (Thailand) Co. Ltd en Thai United Glass Fibre Co. Ltd bedroeg respectievelijk 20 000 ton ([86]) en 2 500 ton glasvezel ([87]). Daarentegen meldde de Şişecam-groep in 2022 een geïnstalleerde capaciteit van 70 000 ton glasvezel ([88]). Aangezien Turkije que export minder afhankelijk van China en een grotere markt is, verwierp de Commissie het argument dat Thailand een representatiever land zou zijn.

(122) Na de tweede mededeling voerde de Jushi Group aan dat Şişecam Elyaf Sanayii A.Ş., de glasvezelproducent binnen de Türkiye Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş Group, in 2024 geen winst maakte en voerde zij aan dat de Commissie voor de berekening van de VAA-kosten en de winst gebruik zou moeten maken van de gegevens over het segment waartoe Şişecam Elyaf Sanayii A.Ş. behoort, d.w.z. het industriële segment. Jiangsu Changhai verzocht de Commissie gebruik te maken van de geactualiseerde jaarrekening 2024, die voor zowel 2024 als 2023 correcties voor inflatie bevatte. Jiangsu Changhai voerde aan dat in de algemene administratieve en marketingkosten in de geconsolideerde jaarrekening van de Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş Group ook vervoers- en commissiekosten en verpakkingskosten waren opgenomen en dat de Commissie die kosten derhalve van de berekening van de normale waarde zou moeten uitsluiten.

(123) De Commissie heeft het argument van de Jushi Group aanvaard en de berekeningen van de VAA-kosten en de winst herzien op basis van het industriële segment in plaats van het geconsolideerde niveau. De Commissie benadrukte dat het door Jiangsu Changhai aangevoerde argument betrekking had op correcties op het niveau van de geconsolideerde groep en dat er geen uitsplitsing van de algemene en marketingkosten beschikbaar was op het niveau van het segment industrieel glas.

(124) In de opmerkingen over de eerste mededeling benadrukte Jiangsu Changhai dat de GS-code voor pyrofylliet te breed was en onder de onderverdeling 2530 90 verschillende andere producten omvatte die geen verband hielden met de productie van glasvezelversterkingen. Gezien de aanzienlijke prijsverschillen op basis van het aluminiumgehalte van pyrofylliet, die in de GS-code niet werden weerspiegeld, stelde Jiangsu Changhai een alternatieve benchmark voor die gebaseerd was op een marktrapport ([89]) waarin onderscheid werd gemaakt tussen de soorten pyrofylliet en het aluminiumgehalte.

(125) De indiener van het verzoek voerde aan dat, op basis van de informatie in het rapport, de door de Indonesische onderneming PT. Gunung Bale and Kaolin (Malaysia) Sdn aangeboden prijzen van pyrofylliet met een laag aluminiumgehalte de meest geschikte alternatieve benchmark voor het vaststellen van de prijs van pyrofylliet in de VRC zou zijn.

(126) De Commissie heeft ermee ingestemd de benchmark voor pyrofylliet te herzien en heeft de prijzen van PT. Gunung Bale als benchmark gebruikt, aangezien Indonesië minder afhankelijk is van invoer van pyrofylliet uit de VRC dan Maleisië (respectievelijk minder dan 5 % en ongeveer 80 %).

([84]) Glass Fibers in Turkey Trade — The Observatory of Economic Complexity. Beschikbaar op https://oec.world/en/profile/bilateral-product/glass-fibers/reporter/tur.

([85]) Glass Fibers in Thailand Trade — The Observatory of Economic Complexity. Beschikbaar op https://oec.world/en/profile/bilateral-product/glass-fibers/reporter/tha.

([86]) http://wandafiber.com/about-us/.

([87]) http://www.thaiunited.co.th/.

([88]) Zie gegevens over Şişecam Chemicals, toen Şişecam Elyaf San. A.Ş was opgenomen onder de chemische tak van de groep. Beschikbaar op https://www.sisecam.com/en/investor-relations/presentations-and-bulletins/annual-reports/digital-annual-report/2022/index.html#sisecam-at-a-galance/4.

([89]) Gebaseerd op gegevens die zijn gepubliceerd op *Multimarket Insight — Global Pyrophyllite Professional Survey Report 2024, Forecast to 2029* en die beschikbaar zijn in het niet-vertrouwelijke dossier.

(127) Na de tweede mededeling voerde de Jushi Group aan dat de Commissie gebruik had moeten maken van de gemiddelde prijs waartegen een van haar leveranciers laagwaardig pyrofylliet aankocht van PT. Gunung Bale. Als alternatief zou de Commissie de gemiddelde vervoerskosten niet mogen optellen bij de benchmark van 0,60 CNY/kg, aangezien op de als bewijsmateriaal ingediende factuur was vermeld dat het vervoer reeds in de kosten was opgenomen.

(128) De Commissie benadrukte dat één niet-gecontroleerde commerciële factuur, samen met een certificaat van vergunning waarin de naam van de leverancier van basisproducten verkeerd was gespeld, geen informatie vormde op grond waarvan de Commissie tot een redelijk nauwkeurige bevinding zou kunnen komen en dat er geen controleerbare informatie was ingediend die een dergelijke bevinding mogelijk had kunnen maken. De Commissie heeft derhalve besloten de door de Jushi Group ingediende informatie buiten beschouwing te laten en heeft het argument afgewezen.

(129) Hetzelfde argument werd na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaald, met het argument dat de ingediende factuur betrekking had op het grootste deel van het bij PT. GUNUNG BALE gekochte volume tijdens het onderzoektijdvak, en dat de gegevens waarop de factuur betrekking had (nl. de aankoopvolumes van pyrofylliet) door de Commissie waren geverifieerd.

(130) De Commissie benadrukte dat de beoordeling in overweging 128 nog steeds van kracht was en dat — hoewel de aankoopvolumes waren geverifieerd in het kader van de verbruiksgegevens over pyrofylliet — de ingediende handelsfactuur niet door de Commissie kon worden geverifieerd. Het argument werd derhalve afgewezen.

(131) In de opmerkingen over de tweede mededeling voerde Jiangsu Changhai aan dat de Turkse prijzen van dolomiet en calciumoxide vanwege de geringe invoervolumes niet representatief waren en dat de prijzen in Turkije van deze twee grondstoffen geen afspiegeling vormden van het soort dat bij de productie van glasvezelversterkingen wordt gebruikt. Ter ondersteuning van haar argument diende Jiangsu Changhai twee rapporten van Multimarket Insights ([90]) in met informatie over verschillende soorten dolomiet en calciumoxide en de toepassingen daarvan.

(132) De Commissie heeft de door Jiangsu Changhai voorgestelde benchmarks voor dolomiet en calciumoxide afgewezen op grond dat zij niet over voldoende controleerbaar bewijsmateriaal beschikte om vast te stellen of de voorgestelde benchmarks juist en redelijk waren en derhalve als een geschikte alternatieve benchmark konden worden beschouwd. Bovendien bevatten de door de producent-exporteur ingediende rapporten niet voldoende informatie over de bronnen die zijn gebruikt om de verschillende prijsklassen voor verschillende soorten dolomiet en calciumoxide vast te stellen. Wat dolomiet en calciumoxide betreft, heeft de onderneming in het kader van haar opmerkingen over de tweede mededeling testrapporten ingediend die de Commissie niet kon controleren, en de door Jiangsu Changhai ingediende marktrapporten bevatten geen bronnen waaruit bleek hoe de waarden voor verschillende soorten dolomiet en calciumoxide waren berekend.

(133) De benchmarks van Multimarket Insights voor pyrofylliet (overwegingen 124, 125 en 126) werden daarentegen door de Commissie wel aanvaard, aangezien de benchmarkprijzen onmiddellijk beschikbaar zijn als onderdeel van het niet-vertrouwelijke dossier en tijdens het controlebezoek bij de producenten-exporteurs kon worden gecontroleerd welk soort pyrofylliet in het productieproces voor glasvezelversterkingen was gebruikt en wat het mineraalgehalte daarvan was. Bovendien kon worden vastgesteld dat de benchmark uit Turkije deze specifieke kenmerken niet weerspiegelde. Voorts heeft de Commissie ook opmerkingen van de klager ontvangen waarin werd aangevoerd dat de in het rapport vermelde prijzen van pyrofylliet redelijk waren en de realiteit van de verschillende bij de productie van glasvezelversterkingen gebruikte soorten pyrofylliet weerspiegelden.

(134) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Jiangsu Changhai dat de Turkse invoerbenchmarks voor dolomiet en calciumoxide ongeschikt waren vanwege de geringe invoervolumes van deze grondstoffen in Turkije, met name ten opzichte van het verbruik van elk van deze twee grondstoffen door de onderneming. In dit verband heeft Jiangsu Changhai de Commissie verzocht de gegevens van de bedrijfstak van de Unie voor deze twee grondstoffen te herzien en de kosten ervan te vergelijken met de Turkse benchmark. Subsidiair moet de Commissie deze twee grondstoffen als verbruiksgoederen behandelen.

(135) De Commissie achtte het argument van Jiangsu Changhai ongefundeerd en ongerechtvaardigd. Ten eerste heeft Jiangsu Changhai geen correlatie aangetoond tussen de ingevoerde hoeveelheden en de prijsstelling, in die zin dat het volume van die invoer de prijzen per definitie ongeschikt zou maken om een niet-verstoorde prijs te vinden. Ten tweede is de suggestie dat lagere invoerhoeveelheden noodzakelijkerwijs leiden tot atypische prijzen, in strijd met de economische realiteit van de wijze waarop de prijzen worden vastgesteld. Producenten-exporteurs stellen de prijzen vast aan de hand van talrijke factoren, en baseren zich dus niet op het totale volume van de invoer uit een enkel land. Zelfs als de ingevoerde hoeveelheden gering zijn, betekent dit dus niet per definitie dat de prijzen vertekend of niet-representatief zijn of dat het geen marktprijzen zijn. Bovendien geeft de opmerking van Jiangsu Changhai een onjuiste voorstelling van de eerdere praktijk van de Commissie, die hoe dan ook niet bindend is

([90]) https://multimarketinsight.com/.

aangezien elke zaak op haar eigen merites wordt beoordeeld. De verwijzing naar één eerder onderzoek ([91]) is onvolledig en selectief, aangezien daarbij niet wordt vermeld dat de Commissie in dat onderzoek het gebruik van bepaalde benchmarks heeft uitgesloten op basis van andere overwegingen danalleen de hoeveelheid, zoals de douanenomenclatuur aan de hand waarvan geen invoer kon worden vastgesteld die de prijzen van het werkelijke door de producenten-exporteurs gebruikte basisproduct zou weerspiegelen. Jiangsu Changhai heeft in dit nieuwe onderzoek geen dergelijk argument aangevoerd en evenmin aangevoerd dat de Turkse invoerbenchmarks voor dolomiet en calciumoxide om andere redenen niet representatief waren. Derhalve werden deze argumenten afgewezen.

(136) In de opmerkingen over de eerste mededeling voerde Jiangsu Changhai aan dat alle grondstoffen, behalve pyrofylliet, als verbruiksgoederen hadden moeten worden aangemerkt gezien het geringe effect ervan op de productiekosten.

(137) De Commissie heeft dit argument afgewezen op basis van het feit dat de overige grondstoffen samen [20-30] % van de productiekosten uitmaakten en dat voor die grondstoffen benchmarks beschikbaar waren.

(138) Na de tweede mededeling voerde Jiangsu Changhai aan dat calciumoxide, dolomiet en verpakkingsmaterialen vanwege het geringe effect ervan op de productiekosten als verbruiksgoederen moeten worden behandeld, met het argument dat de Commissie in eerdere onderzoeken ([92]) materialen, waaronder verpakkingsmaterialen, onder verbruiksgoederen had ingedeeld wanneer de totale kosten ervan ongeveer 4-7 % van de productiekosten vertegenwoordigden.

(139) De Commissie benadrukte dat calciumoxide en dolomiet samen reeds meer dan 4 % van de productiekosten en alleen de verpakkingsmaterialen bijna 7 % van de productiekosten uitmaken. In de eerdere onderzoeken hadden de onder verbruiksgoederen samengevoegde productiefactoren een verwaarloosbaar gewicht in de totale productiekosten en was het, anders dan in dit onderzoek, niet mogelijk daarvoor nauwkeurige benchmarks te vinden. Gezien het effect van de door Jiangsu Changhai benadrukte productiefactoren en het feit dat benchmarks voor deze productiefactoren konden worden gebruikt om de normale waarde vast te stellen, heeft de Commissie hun argumenten afgewezen.

(140) Na de mededeling van de definitieve bevindingen herhaalde Jiangsu Changhai dat sommige grondstoffen onder verbruiksgoederen hadden moeten worden gegroepeerd, en stelde voor dat de Commissie ook de in het binnenland ingekochte grondstoffen opneemt onder de grondstoffen die internationaal of via verbonden leveranciers worden aangekocht en die onder verbruiksgoederen vallen. De onderneming voegde daaraan toe dat alle verpakkingsmaterialen onder verbruiksgoederen moeten worden gegroepeerd.

(141) De Commissie herhaalde haar standpunt dat de verpakkingsmaterialen alleen al bijna 7 % van de productiekosten uitmaken, zonder rekening te houden met de materialen die reeds onder de verbruiksgoederen zijn opgenomen. Aangezien er redelijke benchmarks voor deze productiefactoren bestaan, werd dit argument afgewezen.

(142) Jiangsu Changhai voegde daaraan toe bij de berekening van de normale waarde rekening is gehouden met de verpakkingskosten, en dat de Commissie daarom, teneinde een billijke vergelijking overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening te maken, de correcties voor verpakkingen niet in mindering had mogen brengen op de uitvoerprijs.

(143) De Commissie heeft dit argument aanvaard en de berekening van de marge voor Jiangsu Changhai herzien.

(144) Na de mededeling van feiten en overwegingen wees de Jushi Group op enkele schrijffouten bij de berekening van de vracht- en verladings-, laad- en aanverwante kosten in het land van uitvoer in de berekening van de geaggregeerde dumpingmarge.

(145) De Commissie heeft dit argument aanvaard en de berekening van de dumpingmarge van de Jushi Group dienovereenkomstig herzien.

([91]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2163 van de Commissie van 14 augustus 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op valine van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/2163, 16.8.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2163/oj).

([92]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673, overweging 106; Uitvoeringsverordening (EU) 2021/2011 van de Commissie van 17 november 2021 tot instelling van een definitief antidumpingrecht op optischevezelkabels van oorsprong uit de Volksrepubliek China (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/2011/oj), overweging 338; Uitvoeringsverordening (EU) 2025/291 van de Commissie van 13 februari 2025 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op decorpapier van oorsprong uit de Volksrepubliek China (http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/291/oj), overweging 162.

(146) Naar aanleiding van de tweede mededeling heeft de Jushi Group verschillende opmerkingen ingediend over specifieke productiefactoren en alternatieve benchmarks die kunnen worden gebruikt. Ten eerste voerde de onderneming aan dat de Commissie de invoergegevens van kalksteenpoeder op 6-cijferniveau uit de COMTRADE-databank van de VN had moeten extraheren, in plaats van op 4-cijferniveau, en verzocht de Commissie gebruik te maken van de door de onderneming berekende eenheidsprijs van 2,01 CNY/kg in plaats van 2,5 CNY/kg.

(147) De Commissie benadrukte dat de door de onderneming verstrekte extractie uit de COMTRADE-databank van de VN gegevens over augustus 2024 omvatte — een periode buiten het tijdvak van het nieuwe onderzoek — en geen gegevens over augustus 2023. De informatie op zescijferniveau voor het tijdvak van het nieuwe onderzoek bevestigde dat de juiste benchmark 2,5 CNY/kg is.

(148) Ten tweede voerde de onderneming aan dat sommige specifieke codes uit de Global Trade Atlas (GTA) voor kaolien voor verschillende entiteiten moeten worden gebruikt om rekening te houden met de specifieke productieprocessen van de verschillende ondernemingen, waarin verschillende soorten kaolien, in de poedervorm of in de ertsvorm ervan, werden gebruikt.

(149) De Commissie heeft dit argument aanvaard en de berekeningen voor de Jushi Group dienovereenkomstig herzien.

(150) Ten derde voerde de Jushi Group aan dat de Commissie GTA-code 251990300019 — Overig volledig gebrand (gesinterd) magnesiet had moeten gebruiken, aangezien dit de enige relevante code voor haar productieproces was.

(151) De Commissie benadrukte dat het verzoek van de Jushi Group algemeen en niet onderbouwd was, aangezien het geen specifieke informatie bevatte over welke andere soorten gebrand magnesiet in de GTA-code waren opgenomen en waarom deze code in haar productieproces relevanter was dan andere codes. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

(152) Ten vierde voerde de Jushi Group met betrekking tot wollastonietpoeder aan dat invoergegevens op basis van de GS-code 2530 90 te ruim waren en stelde zij voor om pyrofyllietpoeder als benchmark te gebruiken en deze benchmark te verhogen door het verschil tussen de kosten van Jushi voor het wollastonietpoeder en de kosten voor het pyrofylliet te weerspiegelen. De Jushi Group voegde eraan toe dat dezelfde methodologie kan worden toegepast voor andere productiefactoren die zijn samengevoegd onder GS-code 2530 90.

(153) De Commissie benadrukte dat deze methodologie elke feitelijke grondslag ontbeerde wat betreft de redenen waarom de Commissie pyrofylliet als benchmark voor wollastoniet en andere grondstoffen zou moeten gebruiken, en waarom dit de nauwkeurigste methodologie zou zijn. Derhalve heeft de Commissie dit argument afgewezen.

(154) Tot slot verzocht de Jushi Group de Commissie afvalvezels niet onder verbruiksgoederen op te nemen, omdat deze productiefactor in haar tabellen met productiekosten met een beschikbare benchmark was vermeld en de onderneming ook informatie over de wederverkoopwaarde ervan heeft verstrekt.

(155) Het argument werd afgewezen omdat afvalvezels een verwaarloosbaar effect hadden op de productiekosten. Daarnaast konden de door de Jushi Group als benchmark voorgestelde GTA-codes, in vergelijking met de gemiddelde waarde voor bijproducten van de onderneming, redelijkerwijs niet het soort vezels weerspiegelen dat in het productieproces van de Jushi Group wordt vervaardigd.

(156) Na de mededeling van feiten en overwegingen heeft de Jushi Group opmerkingen ingediend over licht verbrand magnesium, wollastoniet, afvalvezel en kalksteenpoeder.

(157) Wat de overwegingen 150 en 151 betreft, heeft de Jushi Group na de mededeling van de definitieve bevindingen, deze argumenten herhaald en aanvullend bewijsmateriaal ingediend waaruit blijkt dat GS-code 2519 90 30 in haar productieproces werd gebruikt. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gewogen gemiddelde prijs van de benchmarks van de GTA-codes op 8-cijferniveau eindigend op "30".

(158) Met betrekking tot wollastoniet (overwegingen 152 en 153) herhaalde de Jushi-groep dat de invoerprijs niet nauwkeurig genoeg was om de prijsverschillen weer te geven, niet alleen tussen wollastonietpoeder en pyrofyllietpoeder, maar ook tussen spodumeneenpoeder en lepidolietpoeder. De Jushi Group stelde voor om de benchmarks voor de drie poeders te berekenen op basis van de door de groep betaalde prijsverschillen tussen wollastoniet, spodumeneen en lepidolietpoeder ten opzichte van de benchmark pyrofylliet. Subsidiair voerde de Jushi Group aan dat de Commissie GTA-code 2530 90 40 moest gebruiken voor spodumenen en lepidoliet, en code 2530 90 50 voor wollastoniet, op basis van de Turkse invoer van wollastoniet uit de VS ([93]).

([93]) https://www.volza.com/p/wollastonite/import/import-in-turkey/.

(159) De Commissie benadrukte dat zij een berekening op basis van de eigen kostenberekeningsgegevens van de onderneming niet kon aanvaarden, aangezien het overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in overweging 95 was vastgesteld dat het wegens de bestaande verstoringen van betekenis niet gepast is gebruik te maken van de binnenlandse kosten in de VRC. De Commissie heeft dit argument aanvaard en extrapoleerde de prijzen voor spodumeneen, lepidoliet en wollastoniet op 8-cijferniveau van de GTA.

(160) Wat afvalvezels betreft, betoogde de Jushi Group dat afval en schroot van vezels in Turkije leken te worden ingevoerd onder GS-code 7019 62 10 ([94]) (in plaats van onder GS-code 7019 90), en dat de Commissie de gemiddelde invoerprijzen uit Turkije moest gebruiken om een benchmark voor afvalvezels vast te stellen. In het andere geval zou de Commissie de invoer- of uitvoerprijs van de EU moeten gebruiken. Indien de Commissie geen benchmark op afvalvezels toepast, moeten de grondstoffen die tot nog lagere productiekosten leiden, ook worden gegroepeerd onder verbruiksgoederen.

(161) Om te beginnen benadrukte de Commissie dat de Jushi Group in de verbruikstabellen voor twee van haar entiteiten had aangevoerd dat de toepasselijke GS-code voor afvalvezels 7019 90 was en dat voor één entiteit helemaal geen GS-code was gerapporteerd, waarbij zij erop wees dat het moeilijk was om een toepasselijke code voor deze specifieke productiefactor te vinden. Ten tweede onderzocht de Commissie code 7019 62 10 en merkte zij op dat Turkije alleen GS-code 7019 62 (andere mechanisch gebonden dichte stoffen van glasvezelrovings) ([95]) of GS-code 7019 62 90 (andere mechanisch gebonden dichte stoffen van glasvezelrovings) invoerde, en dat er geen informatie beschikbaar was over GS-code 7019 62 10. Ten derde vertegenwoordigden de invoervolumes uit de VRC voor de meeste landen 90 % of meer van de totale invoer van deze productiefactor, zelfs als wordt gekeken naar de gegevens van de andere mogelijke representatieve landen die in de eerste en tweede mededeling zijn geïdentificeerd. Al met al was het voor GS-code 7019 90 (overweging 155) en voor code 7019 62 niet mogelijk om vast te stellen wat onder deze codes zou vallen, en voor code 7019 62 10 was het niet mogelijk om een benchmark te vinden. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

(162) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde de Jushi Group aan dat de invoerprijzen van kalksteenpoeder en calciumoxide/gecalcineerd kalksteenpoeder uit Turkije onredelijk hoog leken als gevolg van de geringe invoervolumes, en voerde zij aan dat de Commissie de benchmarks zou moeten herzien a) op basis van de uitvoerprijs van Turkije en deze moeten markeren voor passende invoerrechten, of b) met gebruikmaking van de gemiddelde internationale GTA-invoerprijs, of c) met gebruikmaking van de prijs bij invoer in Brazilië, of d) met gebruikmaking van de EU-invoerprijzen (of uitvoerprijzen).

(163) Wat calciumoxide en kalksteenpoeder betreft, heeft de Commissie in overweging 135 reeds een soortgelijke opmerking over het verband tussen de ingevoerde hoeveelheden en de prijzen behandeld.

(164) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde GFE aan dat het gebruik van een gewogen gemiddelde prijs van een mix van kaolienerts en gemalen kaolien niet passend is, aangezien een dergelijke mix niet bestaat in feitelijke samenstellingen. Tegelijkertijd kan kaolienerts niet rechtstreeks worden gebruikt voor de productie van glasvezelversterkingen, aangezien het tussenstappen moet doorlopen zoals breken en malen. GFE voerde aan dat de Commissie voor de berekening van de normale waarde alleen de douanecode voor gemalen kaolien (2507 00 20 00 12) als grondstof zou mogen gebruiken. De Commissie heeft verduidelijkt dat zij de overeenkomstige kosten van kaolienerts of kaolienpoeder heeft gebruikt, afhankelijk van de specifieke productieprocessen van de ondernemingen. De kosten voor de verwerking van kaolienerts tot kaolienpoeder zijn door middel van een overdrachtsoperatie in de energie- en arbeidskosten opgenomen. Het argument werd daarom afgewezen.

4.2.2.4. Niveau van sociale en milieubescherming

(165) Aangezien was vastgesteld dat Turkije op grond van alle voornoemde factoren het enige geschikte representatieve land was, hoefde er op grond van alle voorgaande elementen geen beoordeling van het niveau van sociale en milieubescherming plaats te vinden overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, laatste zin, van de basisverordening.

4.2.2.5. Conclusie

(166) Gezien bovenstaande analyse voldeed Turkije aan de in artikel 2, lid 6 bis, punt a), eerste streepje, van de basisverordening vermelde criteria om als passend representatief land te worden beschouwd.

([94]) Gedefinieerd als "resten en afval van dichte weefsels van rovings van glasvezels, mechanisch gebonden (m.u.v. geweven)", zie https://www.tariffnumber.com/2025/70196210.

([95]) Volgens het Europees Douaneportaal wordt dit gedefinieerd als "Dichte weefsels van glasvezels, mechanisch gebonden (m.u.v. geweven)"; zie https://www.tariffnumber.com/2025/701962.

4.3. **Bronnen voor de vaststelling van niet-verstoorde kosten**

(167) In de eerste mededeling heeft de Commissie de productiefactoren vermeld, zoals grondstoffen, energie en arbeid, waarvan de producenten-exporteurs bij de productie van het onderzochte product gebruikmaken, en heeft zij de belanghebbenden verzocht om opmerkingen te maken en openbaar beschikbare informatie voor te stellen over niet-verstoorde waarden voor elk van de in die mededeling genoemde productiefactoren.

(168) Vervolgens heeft de Commissie in de tweede mededeling verklaard dat zij, voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening, gebruik zou maken van de GTA om de niet-verstoorde kosten van de meeste productiefactoren, met name de grondstoffen, vast te stellen. Voor pyrofylliet heeft de Commissie, zoals besproken in overweging 126, gebruikgemaakt van de prijzen van de Indonesische onderneming Pt. Gunung Bale ([96]). Daarnaast heeft de Commissie de niet-verstoorde kosten van arbeid ([97]), energie ([98]) en aardgas ([99]) vastgesteld aan de hand van gegevens van Turkstat en Eurostat. Voor water heeft de Commissie gebruikgemaakt van de door het bureau voor investeringen en financiën van het presidentschap van de Republiek Turkije gepubliceerde gegevens ([100]).

(169) In de tweede mededeling heeft de Commissie de belanghebbenden tevens geïnformeerd dat wegens het grote aantal productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs die volledige informatie hadden verstrekt en het verwaarloosbare relatieve aandeel van sommige grondstoffen in de totale productiekosten, deze verwaarloosbare items onder "verbruiksgoederen" werden gegroepeerd. Bovendien heeft de Commissie meegedeeld dat zij het percentage van de verbruiksgoederen in het totaal van de grondstofkosten zou berekenen, en dat percentage zou toepassen op de herberekende grondstofkosten wanneer zij gebruikmaakte van de vastgestelde niet-verstoorde benchmarks in het geschikte representatieve land.

4.3.1. *Productiefactoren*

(170) Aan de hand van alle door de belanghebbenden verstrekte en tijdens de controlebezoeken verzamelde gegevens zijn voor de vaststelling van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening de volgende productiefactoren en de bronnen daarvan in kaart gebracht:

Tabel 1

Productiefactoren voor glasvezelversterkingen

Productiefactor	Goederencode/beschikbare code	Kosten per eenheid CNY/stuk	Gegevensbron	Meeteenheid
Grondstoffen				
Gecalcineerd kaolienpoeder	2507 00 20 00 11, 2507 00 80 00 12	1,39	GTA	kg
Kaolienerts	2507 00 10 00 00	1,33	GTA	kg
Kalksteenpoeder	2521 00	2,50	UN Comtrade ([101])	kg
Borocalciet	2528	234,09	GTA	kg
Polysiloxaan in primaire vormen	3910 00 00	35,51	GTA	kg
Wittechrysantenerts	2505 10	0,41	GTA	kg
Dolomiet	2518 10 00, 2518 10 00	2,89	GTA	kg

([96]) Gepubliceerd in Multimarket Insights en beschikbaar in het niet-vertrouwelijke dossier.
([97]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Structure-of-Earnings-Statistics-2023-53700.
([98]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([99]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([100]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.
([101]) https://comtradeplus.un.org.

Productiefactor	Goederencode/beschikbare code	Kosten per eenheid CNY/stuk	Gegevensbron	Meeteenheid
Licht gebrand magnesium	2519 90 30	4,84	GTA	kg
Gips	2520 10	0,18	GTA	kg
Calciumoxide	2522 10	2,93	GTA	kg
Natuurlijk steatiet (zeepsteen), talk; niet fijngemaakt, noch gemalen	2526 10	1,51	GTA	kg
Natuurlijk steatiet (zeepsteen) en talk; fijngemaakt/gemalen	2526 20	3,31	GTA	kg
Pyrofyllietpoeder	2530 90	0,66	Multimarket Insights	kg
Spodumeen	2530 90 40	33,70	GTA	kg
Lepidoliet	2530 90 40	33,70	GTA	kg
Wollastoniet	2530 90 50	3,07	GTA	kg
Zirkonia	2615 10	14,32	GTA	kg
Aluminiumoxide	2818 20	9,67	GTA	kg
Soda	2836 20	2,43	GTA	kg
Propyleen-glycol-methylether	2909 49 11, 2909 49 80	13,49	GTA	kg
Aceton	2914 11	7,63	GTA	kg
Oplosmiddel	2915 39	15,53	GTA	kg
Maleïnezuuranhydride	2917 14	7,61	GTA	kg
Bindmiddel	2929 10	16,17	GTA	kg
Koppelingsmiddelen	2931 90	61,34	GTA	kg
Oppervlakteactieve stof	3402 39 10, 3402 39 90	11,79	GTA	kg
Smeermiddelen	3402 41	13,84	GTA	kg
Emulgator	3402 42	14,52	GTA	kg
Oppervlakteactieve stof	3402 90 10, 3402 90 90	17,65	GTA	kg
Smeermiddel	3403 91	20,78	GTA	kg
Smeermiddel	3403 99	42,66	GTA	kg
Andere etiketten zijn niet onder kunststof, kleefmiddel begrepen	3506 99 00	36,65	GTA	kg
Andere producten en preparaten voor de textielindustrie	3809 91 00	26,13	GTA	kg
Koppelingsmiddel	3824 99	23,69	GTA	kg

Productiefactor	Goederencode/beschikbare code	Kosten per eenheid CNY/stuk	Gegevensbron	Meeteenheid
Bindmiddel	3901 90 30, 3901 90 80	24,50	GTA	kg
Filmvormend middel	3902 10 00	11,93	GTA	kg
Polyisobutyleen	3902 30 00	10,58	GTA	kg
Filmvormend middel	3905 12	11,02	GTA	kg
Emulsie	3905 21	11,90	GTA	kg
Polyol	3907 29 11, 3907 29 20, 3907 29 91, 3907 29 99	12,84	GTA	kg
Epoxyhars	3907 30	24,47	GTA	kg
Poederbinder	3907 91 10, 3907 91 90	28,23	GTA	kg
Filmvormend middel	3909 50 10, 3909 50 90	27,90	GTA	kg
Silaankoppelingsmiddel	3910	35,51	GTA	kg
Wikkelfolie van polyethyleen	3920 10	23,22	GTA	kg
Band van polypropyleen	3920 20 21, 3920 20 29, 3920 20 80	19,78	GTA	kg
Thermoplastische pvc-zak	3920 43 10, 3920 43 90	42,48	GTA	kg
Geëxpandeerd polyurethaanschuim	3921 19 00	50,59	GTA	kg
Bulkzak van polyethyleen	3923 29 10, 3923 29 90	60,39	GTA	kg
Binnenzakken van polyethyleen	4202 92 11, 4202 92 15, 4202 92 19, 4202 92 91, 4202 92 98	180,92	GTA	kg
Multiplex	4412 33 10, 4412 33 20, 4412 33 30, 4412 33 90	11,26	GTA	kg
Multiplex	4412 39	7,45	GTA	kg
Houten pallet	4415 20 90	6,30	GTA	kg
Blok sparrenhout	4421 99	28,90	GTA	kg
Doos	4707 10	1,16	GTA	kg
Basispapier voor verdere verwerking	4804 11 11, 4804 11 15, 4804 11 19, 4804 11 90, 4804 11 90, 4804 11 90	3,91	GTA	kg
Gegolfd karton	4808 10	6,44	GTA	kg
Papieren koker	4811 90 00	19,24	GTA	kg
Doos van gegolfd karton	4819 10	16,13	GTA	kg
Papieren koker	4822 90	17,13	GTA	kg

Productiefactor	Goederencode/beschikbare code	Kosten per eenheid CNY/stuk	Gegevensbron	Meeteenheid
Zak van polypropyleen	6305 33 10, 6305 33 90	19,96	GTA	kg
Afvalvezels	7019 90	124,52	GTA	kg
Platina, onbewerkt of in poedervorm	7110 11	202 516,14	GTA	G
Rhodium, onbewerkt of in poedervorm	7110 31	386 751,55	GTA	G
Verbruiksgoederen				
Samengeperste lucht	[n.v.t.]	[n.v.t.]	[n.v.t.]	m^3
Zuurstof	[n.v.t.]	[n.v.t.]	[n.v.t.]	ton
Stoom	[n.v.t.]	[n.v.t.]	[n.v.t.]	m^3
Arbeid				
Arbeid	[n.v.t.]	40,91	Turkstat ([102])	Uur/manuur
Energie				
Elektriciteit	[n.v.t.]	0,68	Eurostat ([103])	kWh
Aardgas	[n.v.t.]	2,67	Eurostat ([104])	m^3
Water	[n.v.t.]	2,46	Invest in Türkiye ([105])	m^3

(171) De Commissie heeft een waarde voor de overhead-productiekosten opgenomen om de kosten te bestrijken die niet in de bovengenoemde productiefactoren zijn opgenomen. Om dit bedrag vast te stellen maakte de Commissie gebruik van de gegevens van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs.

4.3.2. *Grondstoffen*

(172) Met het oog op de vaststelling van de niet-verstoorde prijs van grondstoffen als geleverd aan de fabriekspoort van een producent in het representatieve land, heeft de Commissie als basis de gewogen gemiddelde invoerprijs voor het representatieve land gebruikt, zoals vermeld in de GTA. De invoerprijs in het representatieve land werd vastgesteld als een gewogen gemiddelde van de eenheidsprijzen van de invoer uit alle derde landen met uitzondering van de VRC en de in bijlage I bij Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad ([106]) genoemde landen die geen lid zijn van de WTO. De Commissie heeft besloten de invoer uit de VRC in het representatieve land uit te sluiten, aangezien zij tot de conclusie is gekomen dat het wegens de aanwezigheid van verstoringen van betekenis in de zin van artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening, niet passend is om de binnenlandse prijzen en kosten in de VRC te gebruiken. Aangezien er geen bewijsmateriaal is waaruit blijkt dat dezelfde verstoringen niet gelijkelijk gevolgen hebben voor de voor uitvoer bestemde producten, was de Commissie van mening dat die verstoringen gevolgen hebben gehad voor de uitvoerprijzen.

([102]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Structure-of-Earnings-Statistics-2023-53700.
([103]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([104]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([105]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.
([106]) Verordening (EU) 2015/755 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2015 betreffende de gemeenschappelijke regeling voor de invoer uit bepaalde derde landen (PB L 123 van 19.5.2015, blz. 33, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2015/755/oj). Volgens artikel 2, lid 7, van de basisverordening kunnen de binnenlandse prijzen in die landen niet worden gebruikt voor de vaststelling van de normale waarde.

(173) Wat pyrofylliet betreft, voerde Jiangsu Changhai aan, zoals toegelicht in overweging 124, dat de GS-code voor pyrofylliet te breed was en niet het op het aluminiumgehalte gebaseerde verschil weerspiegelde. De onderneming diende derhalve een marktrapport in met gegevens over pyrofylliet, gebaseerd op toepassing en regio, waarin ook prijzen voor specifieke ondernemingen en specifieke soorten pyrofylliet waren opgenomen. De indiener van het verzoek voerde aan dat de prijzen van pyrofylliet met een laag aluminiumgehalte — d.w.z. het soort dat in het productieproces voor glasvezelversterkingen wordt gebruikt — van de Indonesische onderneming PT. Gunung Bale and Kaolin (Malaysia) Sdn de meest geschikte alternatieve benchmark zouden zijn. De Commissie heeft dit argument aanvaard en de prijzen van de pyrofyllietleverancier PT. Gunung Bale gebruikt, omdat Indonesië minder afhankelijk is van de invoer van pyrofylliet uit de VRC.

(174) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde GFE aan dat, hoewel de kosten van rhodium en platina in de afschrijving waren opgenomen, deze kosten onvolledig zijn, aangezien de edele metalen als activa kunnen worden aangehouden of geleased, en stelde verschillende berekeningsmethoden voor op basis van de vraag of de doorvoerbussen die platina en rhodium bevatten, eigendom waren van of werden geleased. De Commissie benadrukte dat het verbruik van platina/rodium en de lekplaat in aanmerking werden genomen bij de berekening van de normale waarde onder overhead-productiekosten.

(175) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voegde GFE daaraan toe dat de Commissie op basis van de bevindingen van overweging 42 — namelijk dat de Chinese bedrijfstak zijn capaciteit heeft verhoogd van 1,5 miljoen ton in 2016 tot 4,1 miljoen ton in het tijdvak van het nieuwe onderzoek — bij het berekenen van de normale waarde rekening had moeten houden met de kosten van de greenfield-glasvezelfabriek en de daaruit voortvloeiende jaarlijkse afschrijvingskosten. De Commissie verduidelijkte dat deze kosten reeds in de afschrijvingskosten waren opgenomen. Het argument wordt afgewezen als niet ter zake dienend.

(176) Voor een aantal productiefactoren vertegenwoordigden de werkelijk gemaakte kosten door de meewerkende producenten-exporteurs een verwaarloosbaar percentage van de totale grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Aangezien de voor die factoren gebruikte waarde geen merkbare invloed had op de berekeningen van de dumpingmarge, ongeacht de gebruikte bron, besloot de Commissie die kosten op te nemen bij de kosten van verbruiksgoederen. Dit was het geval voor samengeperste lucht, zuurstof en stoom.

(177) De Commissie heeft de vervoerskosten van de meewerkende producenten-exporteurs voor de levering van grondstoffen uitgedrukt als een percentage van de werkelijke kosten van dergelijke grondstoffen, en heeft vervolgens hetzelfde percentage toegepast op de niet-verstoorde kosten van dezelfde grondstoffen, teneinde de niet-verstoorde vervoerskosten te verkrijgen. De Commissie was van oordeel dat, in het kader van dit onderzoek, de ratio tussen de grondstoffen van de producent-exporteur en de gerapporteerde vervoerskosten redelijkerwijs kon worden gebruikt als indicatie voor de schatting van de niet-verstoorde vervoerskosten van grondstoffen bij levering aan de fabriek van de onderneming.

(178) Na de mededeling van feiten en overwegingen argumenteerde de Jushi Group dat de Commissie alleen de werkelijk gerapporteerde vervoerskosten bij de niet-verstoorde grondstofkosten had mogen optellen en geen ratio had mogen toepassen, zoals in het geval van glasvezelstoffen ([107]).

(179) De Commissie benadrukte dat de gebruikte methode de kostenstructuur van de producent-exporteur weerspiegelt, aangezien de ratio tussen de vervoerskosten en de grondstofkosten wordt gehandhaafd en verder wordt toegepast op de niet-verstoorde benchmark. De Commissie benadrukte dat zij een berekening op basis van de eigen kostenberekeningsgegevens van de onderneming niet kon aanvaarden, aangezien het overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt b), van de basisverordening in overweging 95 was vastgesteld dat het wegens de bestaande verstoringen van betekenis niet gepast is gebruik te maken van de binnenlandse kosten in de VRC. Bovendien impliceerde het voorbeeld waarnaar de Jushi Group verwees niet noodzakelijkerwijs dat de werkelijke kosten werden gebruikt, aangezien de "binnenlandse vervoerskosten voor alle grondstoffen werden **geraamd** op basis van de gecontroleerde gegevens die door de medewerkende producenten-exporteurs werden verstrekt". Hoe dan ook heeft de Jushi-groep niet aangetoond waarom de door de Commissie gevolgde benadering onredelijk zou zijn. Dit argument werd dan ook ongegrond geacht.

4.3.3. *Arbeid*

(180) TurkStat, Structure of Earnings Statistics, 2023 ([108]) publiceert uitvoerige informatie over lonen in verschillende economische sectoren in Turkije. De Commissie heeft gebruikgemaakt van de meest recente beschikbare statistieken over het jaar 2023 voor de economische activiteit overeenkomstig de NACE Rev.2-classificatie. De voor eind 2023 gerapporteerde maandelijkse waarde werd naar behoren voor inflatie gecorrigeerd aan de hand van de indexaanpassing van de loonkosten per uur zoals gepubliceerd door "TurkStat, Loonkostenindices, 2009-2024 [2021=100]" ([109]).

([107]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492, overweging 245.
([108]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Structure-of-Earnings-Statistics-2023-53700.
([109]) https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Input-Indices-Quarter-I:-January-March,-2024-53682&dil=2.

4.3.4. *Elektriciteit*

(181) De elektriciteitsprijs voor bedrijven (industriële gebruikers) in Turkije wordt door Eurostat gepubliceerd in zijn periodieke persberichten: Elektriciteitsprijzen voor niet-huishoudelijke afnemers — halfjaarlijkse gegevens (vanaf 2007) (nrg_pc_205) ([110]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens over de industriële elektriciteitsprijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, die het tijdvak van het nieuwe onderzoek bestreken.

(182) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde Jiangsu Changhai aan dat de Commissie gebruik had moeten maken van de verbruikscategorie van de onderneming die het elektriciteitsverbruik van de onderneming zou weerspiegelen. Ook betoogde de onderneming, wat aardgas betreft, dat de Commissie, op basis van het gebruik ervan, de specifieke verbruikscategorie op basis van het gebruik zou moeten toepassen, in plaats van het gemiddelde van alle verbruikscategorieën.

(183) De Commissie heeft deze argumenten aanvaard en de benchmark voor elektriciteit en aardgas aangepast aan het werkelijke verbruiksprofiel van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs.

4.3.5. *Aardgas*

(184) De prijs van aardgas voor industriële gebruikers in Turkije wordt gepubliceerd door Eurostat: Gasprijzen voor niet-huishoudelijke afnemers — de halfjaarlijkse gegevens ([111]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van de gegevens over de industriële gasprijzen in de overeenkomstige verbruikscategorie, uitgedrukt in kWh, die het onderzoektijdvak bestreken.

4.3.6. *Water*

(185) De prijs van water voor industrieel gebruik wordt gepubliceerd door het bureau voor investeringen en financiën van het presidentschap van de Republiek Turkije ([112]). De Commissie heeft gebruikgemaakt van een gemiddelde industrieprijs in de regio Istanbul die geldt voor de georganiseerde industriële zones (OIZ's) Eskişehir OIZ, Balıkesir OIZ, Ankara Başkent OIZ en İzmir Aliağa OIZ.

4.3.7. *Algemene productiekosten, VAA-kosten en winst*

(186) In artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening wordt het volgende bepaald: "De door berekening vastgestelde normale waarde omvat een niet-verstoord en redelijk bedrag voor administratiekosten, verkoopkosten en algemene kosten en voor winst." Bovendien moet een waarde voor de overhead-productiekosten worden vastgesteld om de niet in de bovengenoemde productiefactoren opgenomen kosten te bestrijken.

(187) De algemene productiekosten van de meewerkende producenten-exporteurs werden uitgedrukt als aandeel van de werkelijke productiekosten van de producenten-exporteurs. Dit percentage is toegepast op de niet-verstoorde productiekosten.

(188) Om een niet-verstoord en redelijk bedrag voor VAA-kosten en winst vast te stellen, heeft de Commissie zich gebaseerd op de financiële gegevens voor 2023 van Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş, zoals die zijn opgenomen in de jaarverslagen van de onderneming ([113]).

4.3.8. *Berekening*

(189) Op basis van het bovenstaande heeft de Commissie de normale waarde per productsoort in het stadium af fabriek berekend overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.

(190) Eerst heeft de Commissie de niet-verstoorde productiekosten vastgesteld. De Commissie heeft de niet-verstoorde kosten per eenheid toegepast op het werkelijke verbruik van de individuele productiefactoren van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. Dit verbruik werd in het kader van de controle geverifieerd. De Commissie heeft de verbruiksfactoren vermenigvuldigd met de niet-verstoorde kosten per eenheid zoals die in het representatieve land zijn vastgesteld.

([110]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([111]) https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/explore/all/envir?lang=en&subtheme=nrg.nrg_price.nrg_pc&display=list&sort=category&extractionId=nrg_pc_205.
([112]) https://www.invest.gov.tr/en/investmentguide/pages/cost-of-doing-business.aspx.
([113]) https://www.sisecam.com/en/investor-relations/annual-reports.

(191) Toen de niet-verstoorde productiekosten waren vastgesteld, heeft de Commissie de overhead-productiekosten, de VAA-kosten en de winst toegepast zoals vermeld in de overwegingen 186, 187 en 188. Deze werden vastgesteld op basis van de jaarrekening van Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş zoals uiteengezet in overweging 188.

(192) Vervolgens telde de Commissie de overhead-productiekosten bij de niet-verstoorde kosten van de productie op, zoals toegelicht in de overwegingen 186 en 187, om tot de niet-verstoorde productiekosten te komen.

(193) De Commissie heeft de VAA-kosten en winst van Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş toegepast op de productiekosten zoals beschreven in de vorige overweging. De VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroegen 22,7 %. De winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs en toegepast op de niet-verstoorde productiekosten, bedroeg 8,8 %.

(194) Op basis daarvan heeft de Commissie overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, punt a), van de basisverordening.de normale waarde per productsoort af fabriek berekend.

(195) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde GFE aan dat het gebruik van bedrijfsgegevens over industrieel glas van Şişecam voor de vaststelling van redelijke bedragen voor VAA-kosten en winst niet gerechtvaardigd was, aangezien a) de Commissie andere bedrijfsinkomsten en financiële inkomsten had moeten uitsluiten van de glasproductie van Şişecam; b) de VAA-kosten stemden niet overeen met de economische realiteit van de producenten van glasvezelversterkingen, en c) de gecstateerde winst van 8,8 % ontoereikend was voor kapitaalintensieve sectoren zoals glasvezelversterkingen en dus niet redelijk was, met het argument dat de Commissie de VAA-kosten en winst van de gehele groep zou moeten gebruiken.

(196) Na de mededeling van de definitieve bevindingen voerde Jiangsu Changhai aan dat het segment industrieel glas van "Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş." in 2023 feitelijk niet winstgevend was, aangezien de winst vóór rente, belastingen en afschrijvingen alleen het resultaat is van inkomsten en winst uit investeringsactiviteiten, de aankoop van materiële en immateriële activa en het gebruiksrecht van activa, en niet uit de belangrijkste bedrijfsactiviteiten. Jiangsu Changhai verzocht om gebruik te mogen maken van de voor de inflatie gecorrigeerde gegevens voor 2023 in de jaarverslagen over 2024 van Şişe Ve Cam Fabrikalari A.Ş en om de vervoers-, commissie- en verpakkingskosten af te trekken. In het andere geval, als de Commissie de segmentspecifieke gegevens zou blijven gebruiken, zou een evenredig deel van de geconsolideerde VAA-kosten aan het industriële segment moeten worden toegerekend.

(197) Wat de vaststelling van redelijke bedragen voor VAA-kosten betreft, heeft de Commissie het verzoek van Jiangsu Changhai aanvaard om de vervoerskosten, verpakkingskosten en provisiekosten van de hele groep buiten beschouwing te laten en deze toe te rekenen met de omzet als verdeelsleutel. De Commissie heeft haar berekening van de winst voor het industriële segment herzien en bevestigd dat de herberekende winst, vóór belastingen, voor het industriële segment negatief was in 2023.

(198) In de geconsolideerde jaarrekeningen van de Şişecam-groep werden de winst van Şişecam Elyaf en de VAA-kosten van het segment industrieel glas vermeld. Wat Şişecam Elyaf — de glasvezel producerende onderneming — betreft, omvatten de openbaar beschikbare jaarrekeningen voor 2023 de nettoverkopen en de winst, maar gaven zij geen informatie over de verkoopkostprijs of over de VAA-kosten. De verkoopkostprijs was beschikbaar op het niveau van het segment industrieel glas van de Şişecam-groep. Om het winstpercentage van Şişecam Elyaf te berekenen, heeft de Commissie daarom de verkoopkostprijs van het industriële segment waartoe Şişecam Elyaf behoort, toegerekend met de omzet als verdeelsleutel.

(199) In het licht van het bovenstaande heeft de Commissie geconcludeerd dat het passend zou zijn het redelijke bedrag voor VAA-kosten vast te stellen op basis van de herberekende VAA-kosten voor het industriële segment aan de hand van de voor de inflatie van 2023 gecorrigeerde gegevens in het meest recente jaaroverzicht van de Turkse groep. De Commissie heeft de netto financiële uitgaven van de Şişecam-groep aan het segment toegerekend aan de hand van de omzet als verdeelsleutel, en heeft de VAA-kosten, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs van 11,24 %, verkregen.

(200) Om de winst, uitgedrukt als percentage van de verkoopkostprijs, te berekenen, heeft de Commissie de winst van Şişecam Elyaf gedeeld door de verkoopkostprijs van het aan Şişecam Elyaf toegewezen industriële segment, waarbij de omzet als verdeelsleutel werd gebruikt, zoals uiteengezet in overweging 198. Dit kwam uit op 21,58 %.

(201) Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen voerde GFE aan dat de Commissie het argument van Jiangsu Changhai inzake vervoerskosten, verpakkingskosten en commissies niet had mogen aanvaarden en dat zij de correctie hoe dan ook niet op alle producenten-exporteurs had mogen toepassen. Evenmin hadden andere argumenten met betrekking tot de andere exporteurs dan de ene exporteur die een specifiek argument heeft ingediend, op alle in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs mogen worden toegepast.

(202) De Commissie benadrukte dat de bevindingen inzake VAA-kosten en winst van de representatieve onderneming betrekking hebben op de "redelijke bedragen" die moeten worden gebruikt voor de berekening van de normale waarde overeenkomstig artikel 2, lid 6 bis, van de basisverordening en van toepassing zijn op alle in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs. De Commissie kan verschillende VAA-kosten niet alleen toepassen op de onderneming die een verzoek om kostencorrecties van SG&A heeft ingediend. Daarom heeft de Commissie deze argumenten verworpen.

(203) Na de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen voerde GFE ook aan dat er geen bewijs was dat alle vervoerskosten alleen van toepassing waren op uitgaande transacties en dat, ervan uitgaande dat deze betrekking hadden op zowel inkomende als uitgaande transactiekosten, de correctie van de Commissie buitensporig was, aangezien sommige van de in de steekproef opgenomen Chinese producenten-exporteurs in hun jaarverslagen veel lagere vervoerskosten rapporteerden en de Commissie deze kosten dus dienovereenkomstig had moeten corrigeren. Tot slot betoogde GFE dat het industriële segment in de jaarrekening van Şişecam bestaat uit producten uit verschillende bedrijfstakken, en stelde zij dat de vervoers- en verpakkingskosten voor de automobielindustrie hoger moeten zijn dan die voor de RGV-bedrijfstak.

(204) De Commissie verwierp deze argumenten omdat de normale waarde moest worden vastgesteld op het niveau af fabriek, zodat deze kosten in mindering moesten worden gebracht om redelijke bedragen voor VAA-kosten en winst in het representatieve land vast te stellen. Bovendien is het gegeven dat de vervoers- en verpakkingskosten voor de automobielindustrie wellicht hoger zijn dan voor de glasvezelversterkingenindustrie, in dit geval niet van belang, aangezien de vervoers- en verpakkingskosten voor de gehele groep werden genomen en evenredig werden toegepast op basis van de omzet van het industriesegment, en er geen uitsplitsing beschikbaar was voor vervoerskosten die specifiek waren voor het segment industrieel glas.

(205) Naar aanleiding van de aanvullende mededeling van de definitieve bevindingen betwistte Jiangsu Changhai de berekening van de winst van Şişecam Elyaf, met als argument dat het toegepaste VAA-kostenpercentage niet de kostenstructuur weergeeft die de gerapporteerde winst genereerde, en stelde voor de winst van Şişecam Elyaf opnieuw te berekenen door de VAA-kostenratio van de verkoopkostprijs op te nemen of door een gecombineerd bedrag vast te stellen voor de VAA-kosten en de winst op basis van de omzet van Şişecam Elyaf minus de herberekende verkoopkostprijs.

(206) De Commissie benadrukte dat de voor de berekening van de winst gevolgde aanpak gericht was op Şişecam Elyaf als op zichzelf staande onderneming, waardoor de winst van GFR-producenten in Turkije nauwkeuriger tot uiting kwam. Bovendien volgde de toerekening van de verkoopkostprijs over de winst van de producent van glasvezelversterkingen dezelfde exacte logica en toerekening als Jiangsu Changhai had voorgesteld voor de berekening van commissies, verpakkingskosten en vervoerskosten, die van de gehele groep naar het industriële segment werden overgeheveld. Dezelfde methode is reeds eerder toegepast door gebruik te maken van dezelfde groep, hetzelfde industriële segment en dezelfde producent van glasvezelversterkingen in hetzelfde jaar (nl. 2023) voor de berekening van de VAA-kosten en de winst van een van de downstreamproducten van glasvezelversterkingen ([114]). De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

4.4. **Uitvoerprijs**

(207) De uitvoer naar de Unie door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs vond plaats hetzij rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers hetzij via verbonden ondernemingen.

(208) In de gevallen waarin de producenten-exporteurs het betrokken product rechtstreeks naar onafhankelijke afnemers in de Unie hadden uitgevoerd, was de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 8, van de basisverordening de voor het betrokken product met het oog op uitvoer naar de Unie werkelijk betaalde of te betalen prijs.

(209) Voor indirecte verkoop werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening vastgesteld op basis van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst werd doorverkocht aan onafhankelijke afnemers, in de Unie. In vaste rechtspraak wordt verduidelijkt dat correcties overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening kosten omvatten die zijn gemaakt door een entiteit die buiten de Unie is gevestigd, mits die entiteit kennelijk met de importeur of exporteur is geassocieerd en de desbetreffende kosten normaal gezien door een importeur worden gedragen ([115]). In deze context worden deze kosten gelijkgesteld met de kosten die verband houden met verkoopactiviteiten uitgevoerd door dochterondernemingen, aangezien zij leiden tot een verlaging van het bedrag dat de producent-exporteur ontvangt, voor zover zij normaal gesproken door de importeur worden gedragen ([116]). Zoals het Hof van Justitie heeft opgemerkt, is deze benadering in overeenstemming met de doelstelling van artikel 2, lid 9, van de basisverordening. Volgens het Hof zou die doelstelling niet worden bereikt

([114]) Uitvoeringsverordening (EU) 2024/2673 van de Commissie van 11 oktober 2024 tot instelling van een voorlopig antidumpingrecht op glasvezelgarens van oorsprong uit de Volksrepubliek China (PB L, 2024/2673, 14.10.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/2673/oj).

([115]) Zie arrest van 7 maart 2024, AO Nevinnomysskiy Azot en AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK "Azot"/Europese Commissie, C-725/22, ECLI:EU:C:2024:217, punten 67 en 72.

([116]) Arrest van 14 maart 1990, Gestetner Holdings plc/Raad en Commissie, C-156/87, ECLI:EU:C:1990:116, punt 31.

indien een producent-exporteur zijn verkoop eenvoudigweg zodanig zou kunnen structureren dat vóór de invoer van het betrokken product in de Europese Unie een met hem geassocieerde tussenpersoon wordt ingeschakeld die de kosten op zich neemt die gewoonlijk door een importeur worden gedragen, teneinde de door de importeur daadwerkelijk betaalde uitvoerprijs te verhogen ([117]).

(210) De Commissie merkte op dat de met de in Hongkong gevestigde producenten-exporteurs verbonden handelaar kosten droeg die gewoonlijk door een importeur worden gedragen, met inbegrip van die welke verband houden met de facturering aan niet-verbonden afnemers in de Unie. Derhalve was een correctie op grond van artikel 2, lid 9, van de basisverordening voor deze kosten (VAA-kosten) en een nominale winst gerechtvaardigd.

(211) Voor de producenten-exporteurs die het betrokken product via als importeur optredende verbonden ondernemingen naar de Unie hadden uitgevoerd, werd de uitvoerprijs overeenkomstig artikel 2, lid 9, van de basisverordening vastgesteld op basis van de prijs waartegen het ingevoerde product voor het eerst aan onafhankelijke afnemers in de Unie was doorverkocht. In dit geval werden correcties toegepast voor alle tussen invoer en wederverkoop gemaakte kosten, met inbegrip van VAA-kosten, en voor de winst.

(212) Bij gebrek aan medewerking van niet-verbonden importeurs in de onderhavige zaak werd een in het oorspronkelijke onderzoek naar stoffen van glasvezels ([118]) voor een downstreamglasvezelproduct vastgestelde redelijke winst van 5 % gebruikt om een betrouwbare uitvoerprijs aan de grens van de Unie vast te stellen.

4.5. **Vergelijking**

(213) De Commissie moet overeenkomstig artikel 2, lid 10, van de basisverordening een billijke vergelijking maken tussen de normale waarde en de prijs bij uitvoer in hetzelfde handelsstadium, en correcties toepassen om rekening te houden met verschillen die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen. In het onderhavige geval heeft de Commissie ervoor gekozen om de normale waarde en de uitvoerprijs van de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs te vergelijken in het handelsstadium af fabriek. Zoals hieronder verder wordt toegelicht, werden de normale waarde en de uitvoerprijs waar nodig aangepast om: i) deze terug te rekenen tot het stadium af fabriek, en ii) correcties toe te passen voor verschillen tussen factoren waarvan werd beweerd en aangetoond dat zij van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen.

4.5.1. *Correcties op de normale waarde*

(214) Zoals uiteengezet in overweging 194, werd de normale waarde in het handelsstadium af fabriek vastgesteld door gebruik te maken van de productiekosten, samen met de bedragen voor de VAA-kosten en de winst, die voor dat handelsstadium redelijk werden geacht. Daarom waren er geen correcties nodig om de normale waarde terug te rekenen tot het stadium af fabriek.

4.5.2. *Correcties op de uitvoerprijs*

(215) Om de uitvoerprijs terug te rekenen tot het handelsstadium af fabriek, zijn er correcties toegepast voor: douanerechten, andere invoerheffingen, vrachtkosten, verzekeringskosten, verwerkingskosten, verladingskosten en aanverwante kosten.

(216) Bovendien zijn er correcties toegepast voor de volgende factoren die van invloed zijn op de prijzen en de vergelijkbaarheid van de prijzen: kredietkosten, bankkosten en provisies.

4.6. **Dumpingmarges**

(217) Voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs heeft de Commissie de gewogen gemiddelde normale waarde van elke soort van het soortgelijke product vergeleken met de gewogen gemiddelde uitvoerprijs van de overeenkomstige soort van het betrokken product, zoals bepaald in artikel 2, leden 11 en 12, van de basisverordening.

(218) Gezien de hoge mate van medewerking van de Chinese producenten-exporteurs werd het recht voor "alle andere ondernemingen" vastgesteld op het niveau van het hoogste recht dat wordt ingesteld ten aanzien van de ondernemingen die in de steekproef waren opgenomen of die aan het onderzoek hebben meegewerkt. Het recht voor "alle andere ondernemingen" is van toepassing op de ondernemingen die niet aan het onderzoek hebben meegewerkt.

([117]) Arrest van 7 maart 2024, AO Nevinnomysskiy Azot en AO Novomoskovskaya Aktsionernaya Kompania NAK "Azot"/Europese Commissie, C-725/22, ECLI:EU:C:2024:217, punt 66.

([118]) Uitvoeringsverordening (EU) 2020/492 van de Commissie van 1 april 2020 tot instelling van definitieve antidumpingrechten op bepaalde geweven en/of gestikte stoffen van glasvezels van oorsprong uit de Volksrepubliek China en Egypte (PB L 108 van 6.4.2020, blz. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2020/492/oj), overweging 272.

(219) Chongqing Polycomp International Corporation was de enige producent-exporteur die reageerde op het verzoek om steekproefgegevens en niet in de steekproef was opgenomen. Het definitieve recht voor deze onderneming wordt vastgesteld op het gewogen gemiddelde van de rechten die zijn vastgesteld voor de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs.

(220) De definitieve dumpingmarges, uitgedrukt als percentage van de cif-prijs (kosten, verzekering en vracht), grens Unie, vóór inklaring, zijn als volgt:

Onderneming	Definitieve dumpingmarge
CNBM Group, bestaande uit: — Jushi Group Co., Ltd — Jushi Group Chengdu Co., Ltd — Jushi Group Jiujiang Co., Ltd — Taishan Fiberglass Inc.	33,2 %
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	23,0 %
Chongqing Polycomp International Corporation	30,2 %
Alle andere ondernemingen	33,2 %

5. **SCHADE**

5.1. **Omschrijving van de bedrijfstak van de Unie en de productie in de Unie**

(221) Het soortgelijke product werd aan het begin van de beoordelingsperiode door tien producenten in de Unie vervaardigd; twee van die producenten staakten de productie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, zoals vermeld in overweging 46. Zij vormen de "bedrijfstak van de Unie" in de zin van artikel 4, lid 1, van de basisverordening.

(222) De totale productie in de Unie tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd vastgesteld op 504 019 ton. De Commissie heeft dit cijfer vastgesteld op basis van de beschikbare informatie over de bedrijfstak van de Unie zoals die door Glass Fibre Europe ("GFE") was verstrekt. Zoals vermeld in overweging 19, werden voor de steekproef de productie-installaties van drie producenten in de Unie geselecteerd, die 60 % van de totale productie van het soortgelijke product in de Unie vertegenwoordigen.

5.2. **Verbruik in de Unie**

(223) De Commissie heeft het verbruik in de Unie vastgesteld op basis van i) het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt van de Unie als vastgesteld aan de hand van de door GFE verstrekte gegevens, en ii) de invoer uit derde landen als vastgesteld aan de hand van de gegevens ontleend aan Eurostat (Comext).

Tabel 2

Verbruik in de Unie (ton)

	2021	2022	2023	TNO
Totaal Unie Verbruik	905 048	953 104	833 320	853 661
Index	*100*	*105*	*92*	*94*

Bron: Gegevens verstrekt door GFE; Eurostat (Comext).

(224) Het totale verbruik van glasvezelversterkingen in de Unie is tijdens de beoordelingsperiode gedaald met 6 %. De in 2022 waargenomen stijging was voornamelijk toe te schrijven aan het economisch herstel na de opheffing van de COVID-19-maatregelen, aangezien gebruikers opnieuw orders begonnen te plaatsen om hun voorraden aan te vullen en de productie weer op te starten. In 2023 daalde de vraag naar glasvezelversterkingen in de Unie echter, terwijl deze zich in het TNO herstelde met 2 %. De daling van het verbruik en het daaropvolgende zwakke herstel werden toegeschreven aan te veel bestellingen in voorgaande jaren en aan meer terughoudendheid bij consumenten om uitgaven te doen als gevolg van het economische klimaat in het TNO.

5.3. **Invoer uit het betrokken land**

5.3.1. *Volume en marktaandeel*

(225) De invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als volgt ontwikkeld:

Tabel 3

Invoervolume (ton) en marktaandeel

	2021	2022	2023	TNO
Volume van de invoer uit de VRC	56 974	107 404	80 039	86 005
Index	*100*	*189*	*140*	*151*
Marktaandeel (%)	6	11	10	10
Index	*100*	*181*	*155*	*163*

Bron: Eurostat (Comext).

(226) Zelfs met de geldende maatregelen steeg het volume van de invoer uit de VRC in de beoordelingsperiode met 51 %. Wat de ontwikkeling van het verbruik betreft, groeide het marktaandeel van de invoer uit de VRC van 6 % in 2021 tot 10 % in het TNO.

5.3.2. *Prijzen van de invoer uit de VRC en prijsonderbieding*

(227) De Commissie heeft de prijzen van de invoer vastgesteld aan de hand van gegevens van Eurostat. De gemiddelde prijs van de invoer in de Unie uit de VRC heeft zich als *volgt ontwikkeld:*

Tabel 4

Invoerprijzen (EUR/ton)

	2021	2022	2023	TNO
VRC	1 302	1 585	1 026	939
Index	*100*	*122*	*79*	*72*

Bron: Eurostat (Comext).

(228) De gemiddelde invoerprijs van het onderzochte product in de Unie steeg in 2022 aanvankelijk met 22 % als gevolg van de uitzonderlijk hoge verzendkosten na de opheffing van de COVID-19-maatregelen. Vervolgens kon een aanzienlijke daling van de gemiddelde invoerprijzen worden waargenomen. In het tijdvak van het nieuwe onderzoek was de gemiddelde prijs van de invoer in de Unie 28 % lager dan in 2021.

(229) De Commissie heeft de prijsonderbieding tijdens het onderzoektijdvak vastgesteld aan de hand van een vergelijking van:

— de gewogen gemiddelde verkoopprijs per productsoort die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in rekening brachten aan niet-verbonden afnemers op de markt van de Unie, gecorrigeerd tot het niveau af fabriek, en

— de overeenkomstige gewogen gemiddelde invoerprijzen per productsoort die door de in de steekproef opgenomen Chinese producenten aan de eerste onafhankelijke afnemer op de markt van de Unie werden berekend, op cif-basis, met de nodige correcties voor conventionele, compenserende en antidumpingrechten, en kosten na invoer.

(230) Met betrekking tot de in de steekproef opgenomen producent-exporteur Taishan Fiberglass Inc. werd de verkoop in het kader van een speciale leveringsovereenkomst met de producent in de Unie European Owens Corning Fiberglas SPRL van de berekening van de prijsonderbieding uitgesloten, omdat het betrokken product — een alkalibestendige glasvezel voor het versterken van cement — niet in de Unie werd geproduceerd. Het product wordt uitsluitend in de VRC en Japan vervaardigd in het kader van een langlopende leveringsovereenkomst tussen deze twee ondernemingen, en bij de productie wordt gebruikgemaakt van de eigen technologie en basisproducten (bv. doorvoerbussen) van European Owens Corning Fiberglas SPRL.

(231) Uit de vergelijking is gebleken dat het uit de VRC ingevoerde onderzochte product in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in de Unie werd verkocht tegen prijzen die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie, uitgedrukt als percentage van deze prijzen, met 16,64 % tot 30,68 % onderboden, zelfs indien rekening wordt gehouden met de toepasselijke antidumping- en compenserende rechten.

(232) Naast prijsonderbieding was er ook sprake van aanzienlijke verhindering van een prijsverhoging in de zin van artikel 3, lid 3, van de basisverordening. Vanwege de aanzienlijke prijsdruk als gevolg van de laaggeprijsde invoer met dumping van Chinese producenten-exporteurs was de bedrijfstak van de Unie niet in staat zijn prijzen gedurende het tijdvak van het nieuwe onderzoek te verhogen in lijn met de ontwikkeling van de productiekosten en een redelijke winst te realiseren, zoals uiteengezet in tabel 9 hieronder. De aanzienlijke verhindering van een prijsverhoging werd bevestigd door de gegevens in tabel 4 en door het prijsbederf dat is vastgesteld op basis van de door de in de steekproef opgenomen producenten-exporteurs verstrekte gegevens.

5.4. **Economische situatie van de bedrijfstak van de Unie**

5.4.1. *Algemene opmerkingen*

(233) De beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie omvatte een evaluatie van alle economische indicatoren die in de beoordelingsperiode op de situatie van de bedrijfstak van de Unie van invloed waren.

(234) Zoals vermeld in overweging 19, is voor de beoordeling van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie gebruikgemaakt van een steekproef.

(235) Voor de schadevaststelling heeft de Commissie onderscheid gemaakt tussen macro-economische en micro-economische schade-indicatoren. De Commissie beoordeelde de macro-economische indicatoren op basis van door GFE verstrekte gegevens. De Commissie heeft de micro-economische indicatoren beoordeeld op basis van de gegevens die de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in de antwoorden op de vragenlijst hadden verstrekt.

(236) De macro-economische indicatoren zijn: productie, productiecapaciteit, bezettingsgraad, verkoopvolume, marktaandeel, werkgelegenheid, productiviteit, hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping.

(237) De micro-economische indicatoren zijn: gemiddelde prijzen per eenheid, kosten per eenheid, loonkosten, voorraden, winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken.

5.4.2. *Macro-economische indicatoren*

5.4.2.1. Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

(238) De totale productie in de Unie, de productiecapaciteit en de bezettingsgraad in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 5

Productie, productiecapaciteit en bezettingsgraad

	2021	2022	2023	TNO
Productie (ton)	616 388	620 455	528 204	504 019
Index	*100*	*101*	*86*	*82*
Productiecapaciteit (ton)	711 692	696 059	683 048	651 196
Index	*100*	*98*	*96*	*91*
Bezettingsgraad (%)	87	89	77	77
Index	*100*	*103*	*89*	*89*

Bron: GFE.

(239) Het productievolume is in 2022 ten opzichte van 2021 licht toegenomen na de versoepeling van de COVID-19-maatregelen, die een stabielere productie mogelijk maakte. Bovendien verhoogden verschillende in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in 2022 hun productievolume om voorraden eindproducten op te bouwen met het oog op geplande ovenrenovaties. In 2023 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek was er echter sprake van een aanzienlijke daling van het productievolume doordat de producenten in de Unie opgebouwde voorraden verkochten en de bedrijfstak van de Unie tegelijkertijd werd geconfronteerd met een afname van de vraag en een toename van de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC tegen lage prijzen.

(240) De productiecapaciteit nam gedurende de beoordelingsperiode gestaag af en daalde met 9 %. Zoals toegelicht in overweging 46, was de afname van de productiecapaciteit van 2021 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek een gevolg van het feit dat sommige producenten in de Unie hun productie staakten en dat Krosglass S.A. de productie van glasvezelversterkingen in Polen stopzette en tegen Electric Glass Fiber NL, B.V. een faillissementsprocedure werd ingeleid. Daarnaast werd NEG UK na de Brexit uitgesloten van de bedrijfstak van de Unie, wat ook heeft bijgedragen tot de kennelijke daling van de capaciteit ten opzichte van het vorige nieuwe onderzoek.

(241) De bezettingsgraad daalde in de beoordelingsperiode met 10 procentpunten, aangezien het productievolume sterker afnam dan de productiecapaciteit.

5.4.2.2. Verkoopvolume en marktaandeel

(242) Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de vrije markt en het marktaandeel hebben zich tijdens de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 6

Verkoopvolume op de vrije markt en marktaandeel (ton)

	2021	2022	2023	TNO
Totaal verkoopvolume op de markt van de Unie	405 241	373 138	341 558	337 898
Index	*100*	*92*	*84*	*83*
Marktaandeel (%)	45	40	42	40
Index	*100*	*88*	*93*	*90*

Bron: GFE.

(243) In de beoordelingsperiode vertoonden het verkoopvolume op de vrije markt van de Unie (uitgezonderd verkopen voor intern gebruik) en het marktaandeel van de producenten in de Unie een duidelijke neerwaartse trend als gevolg van een daling van de vraag in combinatie met een toenemende invoer uit de VRC tegen lage prijzen. Tegelijkertijd daalde het verbruik op de vrije markt met 6 %, maar daalde het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie nog sterker, waardoor het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie afnam van 45 % in 2021 tot 40 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(244) Het volume van het interne gebruik heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 7

Volume van de verkoop voor intern gebruik op de markt van de Unie (ton)

	2021	2022	2023	TNO
Volume van het interne gebruik op de markt van de Unie	104 510	103 486	94 143	94 536
Index	*100*	*99*	*90*	*90*

Bron: GFE.

(245) Het volume van het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie (de som van de interne overdrachten en de verkoop voor intern gebruik op de markt van de Unie) op de markt van de Unie daalde tijdens de beoordelingsperiode met 10 %. Hoewel de verkoop op zowel de vrije markt als de markt voor intern gebruik van 2021 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek een vergelijkbare trend volgde, was de afname van de verkoop op de markt voor intern gebruik 7 procentpunten lager dan op de vrije markt.

5.4.2.3. Werkgelegenheid en productiviteit

(246) De werkgelegenheid en de productiviteit hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 8

Werkgelegenheid en productiviteit

	2021	2022	2023	TNO
Aantal werknemers	3 240	3 293	3 178	2 690
Index	*100*	*102*	*98*	*83*
Productiviteit (ton/werknemer)	190	188	166	187
Index	*100*	*99*	*87*	*98*

Bron: GFE.

(247) In de beoordelingsperiode is het aantal werknemers in de bedrijfstak van de Unie eerst gestegen, en daarna gedaald. De aanvankelijke stijging in 2022 ten opzichte van 2021 kwam overeen met de toegenomen productie en verkoop na de versoepeling van de COVID-19-maatregelen. Daarna moest de bedrijfstak van de Unie het aantal werknemers verminderen om zich aan de uitdagende marktomstandigheden aan te passen en de operationele efficiëntie te behouden, en hebben sommige producenten in de Unie de productie van glasvezelversterkingen volledig stopgezet, zoals uiteengezet in overweging 46.

(248) De productiviteit daalde tussen 2021 en 2023 van 190 ton/werknemer tot 166 ton/werknemer, en name vervolgens weer toe in het TNO tot 187 ton/werknemer nadat het aantal werknemers aanzienlijk was verminderd. Na investeringen in de ovens door verschillende producenten van glasvezelversterkingen in de Unie verbeterde ook de efficiëntie.

5.4.2.4. Hoogte van de dumpingmarge en herstel van eerdere dumping

(249) De dumpingmarges lagen aanzienlijk boven de de-minimisdrempel. De gevolgen van de hoogte van de werkelijke dumpingmarges voor de bedrijfstak van de Unie waren niet verwaarloosbaar, gezien het volume en de prijzen van de invoer uit het betrokken land.

5.4.2.5. Groei

(250) In totaal daalde het verbruik in de Unie tijdens de beoordelingsperiode met 6 %. Het verkoopvolume van de bedrijfstak van de Unie op de markt van de Unie daalde nog sterker, met 16 %. De bedrijfstak van de Unie heeft dus marktaandeel verloren, in tegenstelling tot de invoer uit het betrokken land, die in de beoordelingsperiode aan marktaandeel won.

5.4.3. *Micro-economische indicatoren*

5.4.3.1. Prijzen en factoren die de prijzen beïnvloeden

(251) De gewogen gemiddelde verkoopprijs per eenheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie voor verkoop aan niet-verbonden afnemers in de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 9

Verkoopprijzen en productiekosten in de Unie (EUR/ton)

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde verkoopprijs per eenheid in de Unie	1 100	1 540	1 343	1 209
Index	*100*	*140*	*122*	*110*
Productiekosten per eenheid	1 161	1 437	1 458	1 351
Index	*100*	*124*	*126*	*116*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(252) De gemiddelde verkoopprijzen stegen in 2022 ten opzichte van 2021, aangezien de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie de door de inflatie veroorzaakte kostenstijging aan hun afnemers konden doorberekenen dankzij een toename van de vraag. In 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden de gemiddelde verkoopprijzen als gevolg van een wereldwijd lagere marktvraag en een toegenomen prijsdruk van de invoer uit de VRC.

(253) De productiekosten per eenheid stegen tussen 2021 en 2023 met 26 % als gevolg van een stijging van de loonkosten en de grondstofkosten. Daarnaast fluctueren de energiekosten, wat aanzienlijke gevolgen heeft voor bedrijfstakken die sterk afhankelijk zijn van energie. De productiekosten per eenheid daalden in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, maar bleven ver boven het niveau van 2021 dankzij een daling van de energieprijzen, een verbeterde energie-efficiëntie en succesvolle strategieën voor kostenbeheer.

5.4.3.2. Loonkosten

(254) De gemiddelde loonkosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 10

Gemiddelde loonkosten per werknemer

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde loonkosten per werknemer (EUR)	59 946	64 857	66 777	66 728
Index	*100*	*108*	*111*	*111*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(255) De gemiddelde loonkosten per werknemer volgden een aanhoudende opwaartse trend met een totale stijging van 11 % in de beoordelingsperiode. De stijging was voornamelijk het gevolg van de druk op de arbeidsmarkt doordat ondernemingen de lonen verhoogden om werknemers te behouden en aan te trekken op een krappe arbeidsmarkt na COVID-19, die wordt gekenmerkt door een hoge inflatie.

5.4.3.3. Voorraden

(256) De voorraden van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 11

Voorraden

	2021	2022	2023	TNO
Eindvoorraden (ton)	41 544	68 278	51 620	37 371
Index	*100*	*164*	*124*	*90*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(257) De toename van de voorraden in 2022 werd aanvankelijk veroorzaakt door een strategische voorraadopbouw met het oog op geplande ovenrenovaties. Dit kwam overeen met een eerdere periode tijdens COVID-19, toen de vraag aanzienlijk toenam en de producenten in de Unie vanwege problemen in de toeleveringsketen te veel grondstoffen bestelden om aan de productiebehoeften te voldoen. Na de voltooiing van de ovenrenovaties namen de voorraden af doordat de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in 2023 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek de bestaande voorraden wisten te verkopen. De toename van de voorraden in 2022 was het gevolg van de snellere opbouw van voorraden met het oog op de stillegging tijdens de geplande ovenrenovaties. Na de uitvoering van de renovaties namen de voorraden echter af doordat de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie deze voorraden in 2023 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek wisten te verkopen, wat samenviel met een afname van het productievolume.

5.4.3.4. Winstgevendheid, kasstroom, investeringen, rendement van investeringen en vermogen om kapitaal aan te trekken

(258) De winstgevendheid, de kasstroom, de investeringen en het rendement van de investeringen van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie hebben zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 12

Winstgevendheid, kasstroom, investeringen en rendement van investeringen

	2021	2022	2023	TNO
Winstgevendheid van de verkoop in de Unie aan niet-verbonden afnemers (% van omzet)	– 5,4	8,0	– 7,3	– 10,6
Index	*100*	*148*	*– 136*	*– 198*
Kasstroom (EUR)	10 165 478	26 151 455	20 865 951	56 808 127
Index	*100*	*257*	*205*	*559*
Investeringen (EUR)	29 103 848	35 118 981	72 272 923	47 662 277
Index	*100*	*121*	*248*	*164*
Rendement van investeringen (%)	– 6	13	– 6	– 9
Index	*100*	*228*	*– 109*	*– 166*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(259) De Commissie heeft de winstgevendheid van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie vastgesteld door de nettowinst vóór belastingen op de verkoop van het soortgelijke product aan niet-verbonden afnemers in de Unie uit te drukken als een percentage van de aldus gerealiseerde omzet. Hoewel de bedrijfstak van de Unie in 2021 verlies leed, steeg de winstgevendheid in 2022 doordat de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie de stijging van de productiekosten per eenheid aan hun afnemers konden doorberekenen dankzij gunstige marktomstandigheden in verband met een hoge vraag en hoge verzendkosten. In 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalde de winstgevendheid echter als gevolg van de hogere kosten die niet door een stijging van de verkoopprijzen konden worden gecompenseerd vanwege een toename van de invoervolumes tegen dumpingprijzen uit de VRC die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderboden.

(260) Tijdens de beoordelingsperiode zijn de investeringen gestegen. Deze investeringen hadden voornamelijk betrekking op renovaties van ovens van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie die erop gericht waren de levensduur van de apparatuur te waarborgen. De investeringen, die lang van tevoren waren gepland, vonden plaats tegen de achtergrond van ongunstige marktomstandigheden in 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(261) De kasstroom vertoonde tussen 2021 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanzienlijke fluctuaties als gevolg van volatiele marktomstandigheden en specifieke operationele beperkingen van sommige fabrieken als gevolg van het uitstel van de ovenrenovaties. In de beoordelingsperiode was 2022 het enige jaar waarin alle in de steekproef opgenomen producenten in de Unie aanzienlijke winsten behaalden — die bij de opbouw van voorraden met het oog op de geplande ovenrenovaties gedeeltelijk werden tenietgedaan — wat tot een positieve kasstroom leidde. In 2023 en tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek bleven de kasstromen, ondanks zware verliezen, positief. Deze ogenschijnlijk tegenstrijdige situatie, die met name speelde in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, kon grotendeels worden toegeschreven aan het aanzienlijke positieve kasstroomeffect als gevolg van de afname van de voorraden die in 2022 waren opgebouwd.

(262) Het rendement van investeringen is de winst uitgedrukt als percentage van de nettoboekwaarde van de investeringen. Het rendement van investeringen heeft zich in overeenstemming met de winstgevendheid ontwikkeld. Het steeg eerst in 2022 en verslechterde vervolgens in 2023 en nog verder in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, waardoor de bedrijfstak van de Unie moeilijker kapitaal kon aantrekken en kon groeien.

5.4.4. *Conclusie over schade*

(263) In de beoordelingsperiode was de bedrijfstak van de Unie alleen winstgevend in 2022, waarna hij weer verlieslijdend werd. In 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek viel de verlieslijdende situatie van de bedrijfstak van de Unie samen met een toename van de invoer uit de VRC tegen prijzen die onder de gemiddelde verkoopprijzen en productiekosten van de bedrijfstak van de Unie lagen.

(264) De bedrijfstak van de Unie kon zijn prijsniveau in 2022 verhogen om een winstgevende situatie te bereiken. In 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek werd het verschil tussen de verkoopprijzen van de bedrijfstak van de Unie en de prijzen van de invoer uit de VRC echter groter. De prijzen in de Unie stegen in de beoordelingsperiode met 10 %, terwijl de prijzen van de invoer uit de VRC in dezelfde periode daalden met 28 %. Bijgevolg volgden de invoerprijzen van het onderzochte product uit de VRC een trend die tegengesteld was aan die van de bedrijfstak van de Unie. Als gevolg daarvan verloor de bedrijfstak, hoewel hij met verlies moest verkopen, tussen 2021 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek marktaandeel aan de invoer uit de VRC.

(265) Bijna alle schade-indicatoren wezen in de beoordelingsperiode op een algemene negatieve trend. De productie, de productiecapaciteit, de bezettingsgraad, de winstgevendheid en het rendement van investeringen verslechterden allemaal, in overeenstemming met de afgenomen verkoopvolumes en het afgenomen marktaandeel. In 2022 wist de Unie zich tot op zekere hoogte te herstellen doordat de vraag naar glasvezelversterkingen na de opheffing van de COVID-19-maatregelen weer steeg. In 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek verslechterde de situatie van de bedrijfstak van de Unie echter verder als gevolg van de stijging van het invoervolume tegen dalende prijzen, zoals blijkt uit de toegenomen verliezen van de bedrijfstak.

(266) Zoals hierboven uiteengezet, waren andere economische indicatoren, zoals het rendement van investeringen, in de beoordelingsperiode negatief, met uitzondering van het jaar 2022. Dit heeft gevolgen gehad voor het vermogen van de bedrijfstak van de Unie om zijn activiteiten zelf te financieren en om kapitaal aan te trekken, waardoor de groei van de bedrijfstak werd belemmerd en zelfs het voortbestaan ervan op middellange tot lange termijn in gevaar kwam.

(267) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden in de zin van artikel 3, lid 5, van de basisverordening.

6. **OORZAKELIJK VERBAND**

(268) Overeenkomstig artikel 3, lid 6, van de basisverordening werd onderzocht of de bedrijfstak van de Unie door de invoer met dumping uit de VRC aanmerkelijke schade heeft geleden.

(269) Overeenkomstig artikel 3, lid 7, van de basisverordening heeft de Commissie ook onderzocht of de bedrijfstak van de Unie in dezelfde periode door andere bekende factoren schade kon hebben geleden. De Commissie heeft zich ervan verzekerd dat eventuele schade die werd veroorzaakt door andere factoren dan de invoer met dumping uit het betrokken land, niet aan de invoer met dumping werd toegeschreven. De door de Commissie overwogen factoren waren de invoer uit andere derde landen dan de VRC, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie, de stijging van de grondstofkosten en de energiekosten voor de bedrijfstak van de Unie, en de inkrimping van de vraag.

6.1. **Gevolgen van de invoer met dumping**

(270) De Commissie heeft de ontwikkeling van het volume van de invoer uit het betrokken land en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie onderzocht, zoals vereist op grond van artikel 3, lid 6, van de basisverordening.

6.2. **Hoeveelheid en marktaandeel van de invoer met dumping uit het betrokken land**

(271) Uit het onderzoek is gebleken dat, ondanks de geldende antidumping- en compenserende maatregelen en het afnemende verbruik, het volume van de invoer met dumping uit de VRC die de prijzen van de bedrijfstak van de Unie onderbood, in de beoordelingsperiode zowel in absolute als in relatieve cijfers is toegenomen. Met 2021 als referentiejaar is het invoervolume met 51 % gestegen, terwijl het marktaandeel van de invoer van oorsprong uit de VRC is gestegen van 6 % in 2021 tot 10 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(272) Tegelijkertijd zag de bedrijfstak van de Unie zijn marktaandeel in de beoordelingsperiode met 5 procentpunten dalen.

6.3. Prijs van de invoer met dumping uit het betrokken land en prijseffect

(273) De gemiddelde prijzen per eenheid van de invoer met dumping zijn tussen 2021 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek met 28 % gedaald en lagen onder die van de bedrijfstak van de Unie in hetzelfde tijdvak.

(274) De bedrijfstak van de Unie was in 2022 winstgevend en werd daarna verlieslijdend, wat samenviel met de aanzienlijke daling van de prijzen van de invoer uit de VRC. Zelfs nadat de bedrijfstak van de Unie in 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek zijn verkoopprijs had verlaagd, slaagde hij er niet in zijn marktaandeel te handhaven. Deze prijsverlaging ging ten koste van de winstgevendheid, waardoor de bedrijfstak van de Unie verliezen ging boeken.

(275) Op basis van het bovenstaande werd geconcludeerd dat het prijsniveau van de invoer met dumping uit de VRC beduidend negatieve gevolgen voor de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie heeft gehad en derhalve een doorslaggevende rol bij de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade heeft gespeeld.

6.4. Oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit de VRC en de aanmerkelijke schade van de bedrijfstak van de Unie

(276) De verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie viel samen met een toegenomen aanwezigheid van invoer met dumping uit de VRC. Tegen de achtergrond van een krimpende markt had het gestegen marktaandeel van de invoer uit de VRC in combinatie met de lage gemiddelde verkoopprijzen van die invoer een negatief effect op de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie. Hoewel de bedrijfstak van de Unie zich in 2022 wist te herstellen, was hij niet in staat zijn verkoopprijzen voldoende te verhogen om de gestegen productiekosten volledig te dekken als gevolg van de toegenomen invoer met dumping van glasvezelversterkingen uit de VRC. Derhalve is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de toename van de invoer tegen dumpingprijzen uit de VRC samenviel met de aanzienlijke verslechtering van de situatie van de bedrijfstak van de Unie in 2023, die in het tijdvak van het nieuwe onderzoek voortduurde.

(277) Gelet op de bovenstaande overwegingen heeft de Commissie vastgesteld dat de door de bedrijfstak van de Unie geleden aanmerkelijke schade werd veroorzaakt door de invoer met dumping uit de VRC in de zin van artikel 3, lid 6, van de basisverordening.

6.5. Gevolgen van andere factoren

6.5.1. *Invoer uit andere derde landen dan de VRC*

(278) De invoer van glasvezelversterkingen uit andere derde landen dan de VRC was voornamelijk afkomstig uit Egypte, Maleisië en het Verenigd Koninkrijk.

(279) Het volume van de invoer in de Unie evenals het marktaandeel en de prijsontwikkelingen voor de invoer van glasvezelversterkingen uit andere derde landen ontwikkelden zich als volgt:

Tabel 13

Invoer uit derde landen

Land		2021	2022	2023	TNO
Maleisië	Volume (ton)	136 086	114 844	76 909	84 827
	Index	*100*	*84*	*57*	*62*
	Marktaandeel (%)	15	12	9	10
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 049	1 389	1 146	975
	Index	*100*	*132*	*109*	*93*
Egypte	Volume (ton)	112 120	117 953	106 599	113 312
	Index	*100*	*105*	*95*	*101*
	Marktaandeel (%)	12	12	13	13
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	803	1 193	932	771
	Index	*100*	*149*	*116*	*96*

Land		2021	2022	2023	TNO
Verenigd Koninkrijk	Volume (ton)	34 509	57 306	50 127	47 437
	Index	*100*	*166*	*145*	*137*
	Marktaandeel (%)	4	6	6	6
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 017	1 331	1 397	1 273
	Index	*100*	*131*	*137*	*125*
Andere, niet eerder genoemde derde landen	Volume (ton)	160 116	173 659	165 869	170 443
	Index	*100*	*108*	*104*	*106*
	Marktaandeel (%)	18	18	20	20
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 069	1 595	1 299	1 164
	Index	*100*	*149*	*121*	*109*
Totaal van alle derde landen (uitgezonderd de VRC)	Volume (ton)	442 833	463 762	399 504	416 019
	Index	*100*	*105*	*90*	*94*
	Marktaandeel (%)	49	49	49	50
	Gemiddelde prijs (EUR/ton)	992	1 409	1 184	1 031
	Index	*100*	*139*	*116*	*101*

Bron: Eurostat (Comext).

(280) De ontwikkeling van de invoer uit Maleisië in de Unie van 2021 tot het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek liet zowel qua volume als qua marktaandeel een aanzienlijke daling zien, naast schommelingen in de prijs. De invoervolumes daalden sterk, van 136 086 ton in 2021 tot 76 909 ton in 2023, waarna er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een gering herstel optrad, tot 84 827 ton. Dienovereenkomstig nam het marktaandeel van de invoer uit Maleisië af van 15 % tot 9 %, waarna het licht verbeterde tot 10 %. De gemiddelde prijs per ton steeg aanvankelijk met 32 % in 2022, maar daalde aanzienlijk in 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(281) De volumes en het marktaandeel van de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit Egypte bleven stabiel tegen de achtergrond van aanzienlijke prijsschommelingen, met name in vergelijking met de gemiddelde prijzen in de Unie. De volumes van de invoer uit Egypte lieten in 2022 ten opzichte van 2021 een lichte stijging zien van ongeveer 5 %, in 2023 een daling van ongeveer 10 % en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een terugkeer tot bijna het oorspronkelijke niveau, waarbij een constant marktaandeel van 12 % werd gehandhaafd dat in het tijdvak van het nieuwe onderzoek licht toenam tot 13 %. De prijzen van de invoer uit Egypte bleven lager dan zowel de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie als de prijzen van de invoer uit de VRC.

(282) De invoer van glasvezelversterkingen uit het Verenigd Koninkrijk in de Unie tussen 2021 en het einde van het tijdvak van het nieuwe onderzoek liet een toename in volume en een relatief stabiel marktaandeel zien. De volumes van de invoer uit het VK namen in 2022 ten opzichte van 2021 toe, waarna ze in 2023 afnamen met ongeveer 12 % en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek met nog eens 5 %. Het marktaandeel steeg in de periode 2022-2023 van 4 % tot 6 %, waarna het in het tijdvak van het nieuwe onderzoek licht daalde tot 5 %. De gemiddelde prijs per ton van de invoer uit het VK lag op een niveau dat vergelijkbaar was met of hoger was dan de gemiddelde prijs van de bedrijfstak van de Unie en was hoger dan de prijs van de invoer uit de VRC. De prijzen van de invoer uit het VK stegen eerst in 2022 ten opzichte van 2021 met 31 % en stegen in 2023 verder tot 1 397 EUR, waarna in het tijdvak van het nieuwe onderzoek een lichte daling tot 1 273 EUR volgde.

(283) De invoer van glasvezelversterkingen uit derde landen, uitgezonderd die welke hiervoor zijn vermeld, in de Unie is in de beoordelingsperiode gestegen in volume en in marktaandeel, dat toenam van 18 % tot 20 %. De gemiddelde prijzen van de invoer uit deze landen waren echter hoger dan de prijzen van de invoer uit de VRC.

(284) De analyse van de invoergegevens voor glasvezelversterkingen van oorsprong uit andere derde landen laat een gemengd beeld zien. De invoer uit Maleisië daalde tijdens de beoordelingsperiode aanzienlijk in absolute en in relatieve cijfers, terwijl de prijs ervan onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lag. De invoer van oorsprong uit Egypte bleef stabiel en de prijs ervan lag eveneens onder de gemiddelde prijzen van de bedrijfstak van de Unie. De invoer uit het Verenigd Koninkrijk nam weliswaar toe, maar kwam in 2023 en het tijdvak van het nieuwe onderzoek de Unie binnen tegen hogere prijzen. De volumes van de invoer uit andere derde landen die hierboven niet zijn genoemd, stegen in de beoordelingsperiode in absolute en in relatieve cijfers. Over het geheel genomen was er geen invoer van betekenis uit derde landen waarvan in de beoordelingsperiode, en/of in het tijdvak van het nieuwe onderzoek in het bijzonder, het marktaandeel toenam en de prijzen onder de prijzen van de bedrijfstak van de Unie lagen.

(285) In het licht van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de invoer uit andere derde landen het oorzakelijk verband tussen de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade en de invoer met dumping uit de VRC niet heeft afgezwakt.

6.5.2. *Uitvoerprestatie van de bedrijfstak van de Unie*

(286) De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie heeft zich in de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 14

Uitvoerprestaties van de producenten in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Uitvoervolume (ton)	83 052	85 859	88 712	105 695
Index	*100*	*103*	*107*	*127*
Gemiddelde prijs (EUR/ton)	1 204	1 807	1 715	1 620
Index	*100*	*150*	*142*	*135*

Bron: GFE, in de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(287) De uitvoer van de bedrijfstak van de Unie is sinds 2021 geleidelijk gestegen, maar bleef gering in vergelijking met de totale verkoop. Deze uitvoer bestond grotendeels uit producten met hogere technische specificaties en werd daardoor beschermd tegen directe prijsconcurrentie. Bijgevolg kon de Unie op de internationale markten hogere prijzen voor deze glasvezelversterkingen realiseren dan op de markt van de Unie. Dit weerspiegelde een strategische focus op buitenlandse nichemarkten.

(288) De toename van de uitvoer heeft het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping uit het betrokken land en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade derhalve niet afgezwakt. Integendeel, de uitvoer stelde de bedrijfstak van de Unie in staat zijn algehele financiële situatie te verbeteren dankzij het toegenomen verkoopvolume en de bereikte prijsniveaus, die hoger waren dan op de markt van de Unie.

6.5.3. *Kosten van energie en grondstoffen*

(289) De gemiddelde energieprijs van de bedrijfstak van de Unie heeft zich gedurende de beoordelingsperiode als volgt ontwikkeld:

Tabel 15

Prijzen van energie en grondstoffen in de Unie

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde energiekosten per ton in de Unie	210	412	233	204
Index	*100*	*197*	*111*	*97*

	2021	2022	2023	TNO
Gemiddelde grondstofkosten per ton in de Unie	182	240	261	231
Index	*100*	*132*	*144*	*127*

Bron: In de steekproef opgenomen producenten in de Unie.

(290) De ontwikkeling van de energieprijzen in de Unie vertoonde tijdens de beoordelingsperiode een aanzienlijke stijging en uiteindelijk een stabilisatie. De scherpe stijging in 2022, ten opzichte van 2021, werd nog verergerd door de gevolgen van de geopolitieke spanningen die van invloed waren op de energievoorziening en voornamelijk werden veroorzaakt door de ongerechtvaardigde en niet-uitgelokte aanvalsoorlog van Rusland tegen Oekraïne. De piek in de energieprijzen had aanzienlijke gevolgen voor de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie. In 2023 daalden de energieprijzen.

(291) Uit het onderzoek is gebleken dat de kosten van de belangrijkste grondstoffen in 2022 aanzienlijk zijn gestegen, wat tot een significante stijging van de verkoopprijs per eenheid heeft bijgedragen doordat de bedrijfstak van de Unie deze kosten aan zijn afnemers kon doorberekenen. In 2023 bleven de grondstofkosten stijgen, maar daalde de verkoopprijs per eenheid daarentegen doordat de bedrijfstak van de Unie deze extra kosten niet aan zijn afnemers kon doorberekenen. Hoewel de grondstofkosten in het tijdvak van het nieuwe onderzoek daalden in vergelijking met de in de jaren 2023 en 2022 waargenomen kosten, gingen de prijzen op de markt van de Unie in die periode nog verder omlaag doordat de bedrijfstak van de Unie niet in staat was zijn prijzen te handhaven of te verhogen als gevolg van de prijsdruk door invoer met dumping uit de VRC.

(292) Op basis hiervan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de ontwikkeling van de energieprijzen en de grondstofkosten het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie niet heeft afgezwakt.

6.5.4. *Volume van het interne gebruik van de bedrijfstak van de Unie*

(293) Zoals opgemerkt in overweging 245, liet de verkoop op zowel de vrije markt als de markt voor intern gebruik in de beoordelingsperiode een vergelijkbare ontwikkeling zien, waarbij de verkopen voor intern gebruik langzamer daalden, namelijk 7 procentpunten minder. De verkopen voor intern gebruik kunnen derhalve niet worden beschouwd als een factor die het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de gevolgen daarvan voor de bedrijfstak van de Unie heeft aangetast.

6.5.5. *Teruglopende vraag*

(294) Hoewel de vraag licht terugliep, zoals toegelicht in overweging 171, is het marktaandeel van de invoer uit de VRC toegenomen van 6 % in 2021 tot 10 % in het tijdvak van het nieuwe onderzoek, terwijl het verkoopvolume en het marktaandeel van de bedrijfstak van de Unie afnamen. Daarnaast werd in het onderzoek ook geconcludeerd dat er sprake was van prijsonderbieding en verhindering van een prijsverhoging door de invoer uit de VRC.

(295) Op basis hiervan is de Commissie tot de conclusie gekomen dat de inkrimping van de vraag het oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de verslechtering van de economische situatie van de bedrijfstak van de Unie niet heeft afgezwakt.

6.5.6. *Conclusie inzake het oorzakelijk verband*

(296) In het algemeen verslechterde de financiële situatie van de bedrijfstak van de Unie in 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Deze negatieve omstandigheden vielen samen met het toegenomen marktaandeel van de invoer van glasvezelversterkingen uit de VRC, die plaatsvond tegen dumpingprijzen die de prijzen en kosten van de bedrijfstak van de Unie onderboden ondanks het bestaan van antidumping- en compenserende rechten.

(297) Andere factoren die de bedrijfstak van de Unie schade konden hebben toegebracht, zijn eveneens geanalyseerd. In dit verband bleek dat de invoer uit andere derde landen, de uitvoerprestaties van de bedrijfstak van de Unie, de stijging van de energieprijzen, de ontwikkeling op de markt voor intern gebruik en de inkrimping van de vraag het vastgestelde oorzakelijk verband tussen de invoer met dumping en de door de bedrijfstak van de Unie geleden schade niet hebben afgezwakt.

7. **BELANG VAN DE UNIE**

7.1. **Belang van de bedrijfstak van de Unie**

(298) Uit het onderzoek is gebleken dat de bedrijfstak van de Unie aanmerkelijke schade heeft geleden als gevolg van de invoer met dumping uit de VRC in het tijdvak van het nieuwe onderzoek. Zoals uiteengezet in overweging 52, hebben twee producenten in de Unie tijdens het TNO de productie van glasvezelversterkingen volledig stopgezet als gevolg van ongunstige marktomstandigheden.

(299) Een wijziging van de bestaande maatregelen zou de bedrijfstak van de Unie in staat stellen zijn marktaandeel te behouden en/of terug te winnen, de productie en de bezettingsgraad te verhogen, de prijzen te verhogen om de productiekosten te dekken en een mate van winstgevendheid te bereiken die onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten zou zijn. Op basis hiervan zou de bedrijfstak van de Unie naar een houdbare situatie moeten terugkeren om in de toekomst investeringen te kunnen doen.

(300) Handhaving van de maatregelen op hetzelfde niveau zou waarschijnlijk leiden tot een verder verlies van marktaandeel en een verdere verslechtering van de winstgevendheid, die in 2023 en in het tijdvak van het nieuwe onderzoek negatief werd. Dit zou waarschijnlijk leiden tot extra sluitingen van productiefaciliteiten en tot ontslagen, waardoor de levensvatbaarheid van de bedrijfstak van de Unie in gevaar zou kunnen komen.

(301) De Commissie kwam derhalve tot de conclusie dat de wijziging van de antidumpingmaatregelen op de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de VRC in het belang van de bedrijfstak van de Unie zou zijn.

7.2. **Belang van gebruikers en niet-verbonden importeurs**

(302) Er zijn geen niet-verbonden importeurs die zich kenbaar hebben gemaakt en aan dit onderzoek hebben meegewerkt door de vragenlijst te beantwoorden.

(303) Tijdens het onderzoek hebben zich slechts twee gebruikers, namelijk Amiblu Holding GmbH en F.S. Fehrer Automotive GmbH, kenbaar gemaakt en zeer ontoereikende antwoorden ingediend. De Commissie heeft de betrokken partijen verzocht de ontbrekende gegevens te verstrekken; zij hebben echter niet binnen de gestelde termijn aan dit verzoek voldaan.

(304) Bij de opening van het onderzoek heeft een andere gebruiker, namelijk Proxim, bezwaar gemaakt tegen de potentiële wijziging van de maatregelen. Proxim betoogde dat veel gebruikers niet op de hoogte waren van het onderzoek, waardoor zij de vragenlijst niet binnen de vastgestelde termijn konden indienen.

(305) De Commissie heeft echter alle noodzakelijke stappen ondernomen om ervoor te zorgen dat alle in het verzoek genoemde bekende gebruikers en niet-verbonden importeurs naar behoren in kennis werden gesteld. Daarnaast werd een bericht van opening bekendgemaakt in het Publicatieblad, waarin alle belanghebbenden van het onderzoek op de hoogte werden gebracht. De vragenlijsten voor gebruikers en importeurs werden ook gepubliceerd op de website van de zaak ([119]).

(306) In hun opmerkingen betoogden de gebruikers Tolnatext Fonalfeldolgozo es Müszakiszovet-gyàrto Bt. ("Tolnatext") en Dr. Günther Kast GmbH & Co., die deel uitmaken van de KAST Group, dat de uitvoering van aanvullende handelsmaatregelen negatieve gevolgen zou hebben voor een efficiënte toeleveringsketen. Volgens Tolnatext hebben de producenten in de Unie, ondanks dat zij door de bestaande maatregelen worden beschermd, hun capaciteit voor de levering van glasvezelversterkingen aan de markt van de Unie niet uitgebreid om naar behoren aan de behoeften van de gebruikers tegemoet te kunnen komen. Bovendien merkte Tolnatext op dat bepaalde rovings zoals low-texrovings niet in de Unie worden vervaardigd en dat, wat sommige rovings betreft, de producenten in de Unie niet aan de door de gebruikers verlangde technische specificaties voldoen, waardoor de gebruikers zeer afhankelijk zijn van de beschikbaarheid van bepaalde producten uit alternatieve bronnen. Tot slot ondervonden de gebruikers in de Unie negatieve gevolgen van de vermindering van de korting op de uitvoerbelasting in de VRC en van een steeds sterker geconcentreerd oligopolie van enkele producenten in de Unie. Soortgelijke opmerkingen werden door Proxim ingediend in zijn opmerkingen betreffende de tweede mededeling over de productiefactoren.

(307) In het onderzoek werd vastgesteld dat deze argumenten ongegrond waren. Zoals benadrukt in overweging 260, heeft de bedrijfstak van de Unie aanzienlijke investeringen gedaan ondanks uitdagende marktomstandigheden. Voor een verdere uitbreiding van de capaciteit zijn echter kapitaaltoezeggingen op lange termijn vereist, die afhankelijk zijn van de handhaving van een gelijk speelveld waarbij concurrerende producenten kunnen anticiperen op een billijk rendement van investeringen. De bedrijfstak van de Unie werd ook geconfronteerd met oneerlijke invoer uit andere landen, zoals Egypte ([120]), en moeilijke marktomstandigheden, waaronder de gevolgen van de COVID-19-pandemie.

([119]) https://tron.trade.ec.europa.eu/investigations/case-view?caseId=2749.
([120]) Zie voetnoot 7.

(308) Glasvezelversterkingen zijn in hoge mate een gestandaardiseerd product. Ondanks diverse verschillen in het uiterlijk en potentiële verschillen in de eindtoepassingen hebben alle verschillende soorten glasvezelversterkingen dezelfde fysische, chemische en technische basiseigenschappen en worden zij in hoofdzaak voor dezelfde doeleinden gebruikt. Gebruikers van glasvezelversterkingen kunnen derhalve op andere bevoorradingsbronnen overstappen, aangezien er alternatieve bevoorradingsbronnen beschikbaar zijn buiten de VRC, onder meer in Maleisië, Egypte, het VK en andere bronnen. Bovendien heeft de bedrijfstak van de Unie de capaciteit, het vermogen en de technologie om een groot aantal vereiste soorten, zoals low-texrovings, te produceren. De bedrijfstak van de Unie heeft in innovatie geïnvesteerd en heeft voortdurend met downstreamsectoren samengewerkt in het kader van O&O-inspanningen om producten effectief op maat te kunnen maken. Zoals in overweging 327 werd opgemerkt, waren dergelijke investeringen helaas niet altijd mogelijk vanwege de hevige concurrentie in verband met de invoer met dumping uit de VRC.

(309) Zelfs na de vermindering van de korting op de uitvoerbelasting in de VRC in november 2024 kwamen nog steeds grote invoervolumes de markt van de Unie binnen. Dit duidde erop dat de wijziging van de korting op zich geen significante gevolgen had voor de marktdynamiek. De punten van zorg met betrekking tot marktconcentratie zijn geanalyseerd. In dit verband merkte de Commissie op dat regelgevende instanties in het algemeen fusies en overnames zorgvuldig onderzoeken om concurrentiebeperkend gedrag te voorkomen. Dergelijke zaken vallen echter buiten het kader van dit handelsonderzoek. Daarom werden deze argumenten afgewezen.

(310) Gebruiker Optiplan GmbH diende opmerkingen in na het verstrijken van de termijn die is vermeld in het bericht van opening, waarin is bepaald dat alle belanghebbenden hun standpunten, informatie en bewijsmateriaal moeten indienen binnen 37 dagen na de bekendmaking van het bericht. In zijn opmerkingen voerde Optiplan aan dat een stijging van de gecombineerde antidumping- en compenserende rechten gevolgen zou hebben voor zijn activiteiten, aangezien een dergelijke stijging zijn toeleveringsketen zou verstoren vanwege het beperkte aanbod en de noodzaak om nieuwe leveranciers te kwalificeren. Optiplan voerde tevens aan dat hogere maatregelen ook tot een verhoging van zijn kosten zouden leiden.

(311) Optiplan heeft geen bewijsmateriaal verstrekt ter ondersteuning van zijn argument met betrekking tot het ontoereikende aanbod, maar de Commissie verwijst naar overweging 307, waar dit punt reeds is behandeld. Aangezien Optiplan de vragenlijst niet heeft ingevuld, kon het argument met betrekking tot de kosten niet worden beoordeeld. Derhalve werden deze argumenten afgewezen.

(312) Na de mededeling van feiten en overwegingen voerde Proxim aan dat de Commissie niet naar behoren rekening heeft gehouden met de situatie en de argumenten van gebruikers van glasvezelversterkingen in de Unie. Zij betoogde dat gebruikers zich in een aanzienlijk moeilijkere concurrentiepositie bevinden dan de producenten in de Unie, en met name producenten die verticaal zijn geïntegreerd. Proxim voerde verder aan dat de Commissie de gebruikers onvoldoende bijstand heeft verleend om hun effectieve deelname aan het onderzoek te vergemakkelijken, wat ertoe heeft geleid dat hun bezorgdheid niet naar behoren tot uiting is gekomen in de bevindingen.

(313) De Commissie herinnerde eraan dat alle haar bekende gebruikers en niet-verbonden importeurs die in het verzoek werden genoemd, naar behoren van de opening van het nieuwe onderzoek in kennis werden gesteld. Er is een bericht van opening gepubliceerd in het Publicatieblad, er zijn vragenlijsten voor gebruikers en importeurs online beschikbaar gesteld en alle partijen is verzocht opmerkingen in te dienen en te verzoeken om te worden gehoord. Verschillende gebruikers, waaronder Proxim, hebben daadwerkelijk opmerkingen ingediend en verzoeken van partijen om een hoorzitting werden ingewilligd. De Commissie concludeerde daarom dat gebruikers alle gelegenheid kregen om deel te nemen en dat met hun argumenten rekening werd gehouden in overeenstemming met de procedurele vereisten.

(314) Proxim voerde ook aan dat de overheid van de Volksrepubliek China volgens openbaar beschikbare informatie eind 2024 het niveau van de kortingen op de uitvoerbelasting voor bepaalde categorieën niet-metaalhoudende minerale producten, waaronder potentieel relevante tarieflijnen voor glasvezelversterkingen, heeft verlaagd van 13 % tot 9 %. Volgens haar heeft deze ontwikkeling het niveau van de subsidiëring aan de kant van de VRC daadwerkelijk verlaagd en had daarmee rekening moeten worden gehouden bij de vaststelling van de hoogte van de compenserende maatregelen.

(315) In antwoord op de verwijzing naar de verlaging van de korting op de uitvoerbelasting van de VRC eind 2024 merkte de Commissie op dat zelfs na deze verlaging grote hoeveelheden invoer met dumping uit de VRC op de markt van de Unie bleven binnenkomen. Zoals in het onderzoek is uiteengezet, heeft de wijziging van de korting geen wezenlijke verandering teweeggebracht in de marktdynamiek, die nog steeds werd gekenmerkt door aanzienlijke prijsonderbieding en verhindering van prijsverhogingen door de invoer uit de VRC. Bovendien vond de wijziging van de korting plaats na het tijdvak van het nieuwe onderzoek en kon deze derhalve niet in aanmerking worden genomen bij de vaststelling van de hoogte van de subsidiëring in deze procedure.

(316) Voorts voerde Proxim aan dat het huidige niveau van de maatregelen de downstreamsectoren in de Unie dreigt te schaden door hun kosten te verhogen in vergelijking met concurrenten buiten de Unie. Zij wees met name op het risico van een verminderd concurrentievermogen van de gebruikers in de Unie en de mogelijke verplaatsing van downstreamactiviteiten buiten de Unie. Proxim verzocht de Commissie derhalve om een meer evenwichtige aanpak tussen de bescherming van de producenten in de Unie en de belangen van de gebruikers in de Unie, teneinde onevenredige schade aan deze laatsten te voorkomen.

(317) Wat betreft het argument dat de maatregelen de kosten van de gebruikers zouden verhogen en hun concurrentievermogen zouden verminderen ten opzichte van marktdeelnemers buiten de Unie, heeft de Commissie vastgesteld dat het kosteneffect naar verwachting beperkt zal zijn, gezien het bescheiden aandeel van glasvezelversterkingen in de totale productiekosten en de beschikbaarheid van alternatieve leveringsbronnen. De Commissie concludeerde dat de maatregelen het concurrentievermogen van de gebruikers in de Unie niet wezenlijk zouden aantasten en evenmin zouden leiden tot verplaatsing van downstreamactiviteiten. De Commissie heeft dit argument derhalve afgewezen.

(318) Op basis van de informatie waarover de Commissie beschikt en door het ontbreken van een relevant antwoord van gebruikers en importeurs was er geen bewijs dat de conclusie weerlegt dat eventuele negatieve gevolgen van de maatregelen voor niet-verbonden importeurs en gebruikers naar verwachting beperkt zullen zijn en niet zullen opwegen tegen de positieve gevolgen van de maatregelen voor de producenten in de Unie.

7.3. **Belang van leveranciers**

(319) Ondernemingen die expoxyhars aan de bedrijfstak van de Unie leveren, Olin Epoxy & Chemicals International (US), Westlake Epoxy BV (NL) en Spolek pro chemickou a hutní výrobu, akciová společnost (CZ), hebben hun steun voor de uitvoering van de maatregelen uitgesproken. Zij benadrukten dat het belangrijk is dat alle essentiële onderdelen en materialen binnen deze waardeketen in de Unie beschikbaar zijn om de veerkracht in strategische sectoren te waarborgen. Voorts betoogden zij dat handhaving van een dergelijke aanwezigheid de toeleveringsketen zal versterken en het vermogen van de Unie om te innoveren en doeltreffend op de marktvraag te reageren, zal vergroten.

7.4. **Conclusie betreffende het belang van de Unie**

(320) Op basis van het bovenstaande is de Commissie tot de conclusie gekomen dat er geen dwingende redenen waren om aan te nemen dat wijziging van de maatregelen ten aanzien van de invoer van glasvezelversterkingen van oorsprong uit de VRC niet in het belang van de Unie zou zijn.

(321) Zoals geconcludeerd in overweging 267, leed de bedrijfstak van de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek aanmerkelijke schade. Bijgevolg is het huidige niveau van de maatregelen niet langer toereikend om de schadeveroorzakende dumping tegen te gaan.

8. **DEFINITIEVE ANTIDUMPINGMAATREGELEN**

(322) Op basis van de conclusies van de Commissie inzake dumping, schade, het oorzakelijk verband en het belang van de Unie is duidelijk dat het beoogde resultaat, namelijk het wegnemen van de schade, met de bestaande maatregelen niet wordt bereikt. Het niveau van de bestaande maatregelen moet derhalve worden gewijzigd om te voorkomen dat de bedrijfstak van de Unie schade lijdt door de invoer met dumping.

(323) Om het niveau van de maatregelen te bepalen, heeft de Commissie beoordeeld of een recht lager dan de dumpingmarge toereikend zou zijn om de door de invoer met dumping aan de bedrijfstak van de Unie berokkende schade op te heffen.

(324) De schade zou worden opgeheven indien de bedrijfstak van de Unie een nagestreefde winst zou kunnen behalen door te verkopen tegen een richtprijs in de zin van artikel 7, lid 2 quater en lid 2 quinquies, van de basisverordening.

(325) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening hield de Commissie bij de bepaling van de nagestreefde winst rekening met de volgende factoren: de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer vanuit het onderzochte land, de mate van winstgevendheid die vereist is ter dekking van alle kosten en investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie, alsmede de onder normale mededingingsvoorwaarden te verwachten mate van winstgevendheid. Die winstmarge mag niet lager zijn dan 6 %.

(326) Met betrekking tot de mate van winstgevendheid vóór de toename van de invoer uit de VRC heeft de Commissie gekeken naar de winst die door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie is behaald over een periode van tien jaar. Er werd vastgesteld dat de invoer uit de VRC gedurende de volledige periode van tien jaar op de markt van de Unie aanwezig was en dat het derhalve niet mogelijk was om op basis van een van deze jaren een winstmarge vóór de toename van de invoer uit de VRC vast te stellen. Daarnaast bleek het jaar 2022 sterk beïnvloed te zijn door het economisch herstel na COVID-19 en leek dat jaar niet geschikt om op basis daarvan de streefwinst vast te stellen. Derhalve werd geoordeeld dat het jaar 2016 geschikt was, aangezien dit het meest recente jaar was waarin de bedrijfstak van de Unie onder normale marktomstandigheden opereerde na het instellen van de antidumping- en compenserende maatregelen in 2014. In 2016 behaalde de bedrijfstak van de Unie een winst van 12,28 %, terwijl de invoer uit de VRC 8 % van het verbruik in de Unie uitmaakte ([121]).

([121]) Zie voetnoot 7.

(327) De bedrijfstak van de Unie verstrekte bewijsmateriaal waaruit bleek dat zijn niveau van investeringen, onderzoek en ontwikkeling (O&O) en innovatie tijdens de beoordelingsperiode onder normale mededingingsvoorwaarden hoger zou zijn geweest. De Commissie heeft deze informatie tijdens de controlebezoeken ter plaatse geverifieerd door de interne administratie van de onderneming met betrekking tot investeringsplannen, managementbesluiten en jaarrekeningen te controleren. De argumenten van de bedrijfstak van de Unie werden gerechtvaardigd geacht. Om hier rekening mee te houden in de nagestreefde winst, heeft de Commissie het verschil berekend tussen de uitgaven voor investeringen, O&O en innovatie onder normale mededingingsvoorwaarden zoals verstrekt door de bedrijfstak van de Unie en gecontroleerd door de Commissie, enerzijds, en de daadwerkelijke desbetreffende uitgaven tijdens de beoordelingsperiode, anderzijds. Op basis van gecontroleerde informatie over investeringen die tijdens de beoordelingsperiode niet konden worden uitgevoerd, werden de nagestreefde winstmarges verhoogd met percentages tussen de 0,26 % en 1,99 %, afhankelijk van de in de steekproef opgenomen producenten.

(328) De streefwinst die in het kader van dit onderzoek en overeenkomstig artikel 7, lid 2 quater, van de basisverordening werd vastgesteld, varieerde dus van 12,54 % tot 14,27 %, afhankelijk van de situatie van elk van de in de steekproef opgenomen ondernemingen.

(329) Op basis daarvan heeft de Commissie voor het soortgelijke product van de bedrijfstak van de Unie een geen schade veroorzakende prijs berekend door de desbetreffende streefwinstmarges toe te voegen aan de productiekosten van de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie in het tijdvak van het nieuwe onderzoek.

(330) Overeenkomstig artikel 7, lid 2 quinquies, van de basisverordening heeft de Commissie tot slot de toekomstige kosten beoordeeld die voortvloeien uit multilaterale milieuovereenkomsten en de bijbehorende protocollen waarbij de Unie partij is, die de bedrijfstak van de Unie tijdens de periode van toepassing van de maatregel zal maken. De Commissie heeft op basis van de ingediende informatie, die werd ondersteund door de verslagleggings-instrumenten en prognoses van de ondernemingen, vastgesteld dat er in het tijdvak van het nieuwe onderzoek geen sprake was van extra kosten voor het naleven van die verdragen.

(331) De Commissie heeft vervolgens het niveau van de schademarge bepaald door de gewogen gemiddelde invoerprijs van de in de steekproef opgenomen meewerkende producenten-exporteurs in het betrokken land, exclusief antidumping- en compenserende rechten, te vergelijken met de gewogen gemiddelde, geen schade veroorzakende prijs van het soortgelijke product dat in het onderzoektijdvak door de in de steekproef opgenomen producenten in de Unie op de markt van de Unie werd verkocht. Als uit deze vergelijking een verschil naar voren kwam, werd dit uitgedrukt als percentage van de gewogen gemiddelde cif-waarde bij invoer. Zoals toegelicht in overweging 230, werd in het geval van de in de steekproef opgenomen producent-exporteur Taishan Fiberglass Inc. de verkoop in het kader van de speciale leveringsovereenkomst met de producent in de Unie European Owens Corning Fiberglas SPRL uitgesloten van de berekening van de schademarge.

(332) De schademarge voor "andere meewerkende ondernemingen" en voor "alle overige invoer van oorsprong uit de VRC" wordt op dezelfde manier vastgesteld als de dumpingmarge voor deze ondernemingen en invoer (zie de overwegingen 218 en 219).

Onderneming	Schadeopheffend prijsniveau (%)
CNBM Group	72,2
Jiangsu	87,3
Andere meewerkende ondernemingen, d.w.z. Chongqing Polycomp International Corporation	76,1
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	87,3

(333) Na de mededeling van feiten en overwegingen wees Glass Fibre Europe op een aantal schrijffouten bij de berekening van de schademarge. Bij het verwerken van die opmerkingen heeft de Commissie de fouten in de berekeningen vastgesteld en gecorrigeerd, hetgeen heeft geleid tot een correctie van de schademarge die aan de medewerkende Chinese producenten-exporteurs was meegedeeld.

(334) Om dubbeltelling te vermijden, heeft de Commissie overeenkomstig artikel 24, lid 1, en artikel 15, lid 2, van de Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad ([122]) eerst het definitieve compenserende recht ingesteld. De compenserende rechten bleven ongewijzigd, met uitzondering van het compenserende recht van Jiangsu, aangezien voor deze onderneming het recht (4,9 %) in het oorspronkelijke onderzoek was vastgesteld op het niveau van de schademarge. Dit werd gevolgd door het resterende definitieve antidumpingrecht, dat overeenkwam met de relevante dumpingmarge, verminderd met het bedrag van het compenserende recht, en in het geval van Jiangsu verminderd met het bedrag van de subsidiemarge (5,8 %). Uit het onderzoek is gebleken dat de dumpingmarges lager waren dan de schademarges en daarom worden de antidumpingrechten ingesteld op het niveau van de dumpingmarges. Aangezien de dumpingmarge met het gehele subsidiebedrag werd verminderd, was er geen sprake van dubbeltelling.

([122]) Verordening (EU) 2016/1037 van het Europees Parlement en de Raad van 8 juni 2016 betreffende beschermende maatregelen tegen invoer met dumping uit landen die geen lid zijn van de Europese Unie (PB L 176 van 30.6.2016, blz. 55, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg/2016/1037/oj).

(335) Op grond van het bovenstaande worden de in te stellen rechten als volgt vastgesteld:

Gecombineerde antidumpingrechten en compenserende rechten	Dumpingmarge	Schadeophef-fend prijsniveau	Subsidiemarge	Compenserend recht	Antidumpingrecht
CNBM Group	33,2 %	72,2 %	10,2 %	10,2 %	23,0 %
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	23,0 %	87,3 %	5,8 %	5,8 %	17,2 %
Andere meewerkende ondernemingen, d.w.z. Chongqing Polycomp International Corporation	30,2 %	76,1 %	9,7 %	9,7 %	20,5 %
Alle overige invoer van oorsprong uit de VRC	33,2 %	87,3 %	10,2 %	10,2 %	23,0 %

(336) De bij deze verordening voor bepaalde ondernemingen vastgestelde individuele antidumpingrechten zijn vastgesteld op basis van de bevindingen van dit onderzoek. Daarin wordt derhalve de situatie weerspiegeld die bij deze onderzoeken voor die ondernemingen werd geconstateerd. Deze rechten zijn dus uitsluitend van toepassing op het onderzochte product van oorsprong uit het betrokken land en geproduceerd door de genoemde juridische entiteiten. De rechten zijn niet van toepassing op de invoer van het betrokken product indien dat is vervaardigd door andere, niet specifiek in het dispositief van deze verordening genoemde ondernemingen, ook al gaat het hierbij om entiteiten die verbonden zijn met de specifiek genoemde ondernemingen; op die producten is het recht van toepassing dat geldt voor "alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China".

(337) Een onderneming die later haar naam wijzigt, kan verzoeken om verdere toepassing van dit individuele recht. Dit verzoek moet worden ingediend bij de Commissie ([123]). Het moet alle relevante informatie bevatten waaruit blijkt dat de wijziging geen invloed heeft op het recht van de onderneming om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is. Als de naamswijziging van de onderneming niet van invloed is op haar recht om in aanmerking te komen voor het recht dat op haar van toepassing is, zal een verordening over de naamswijziging worden bekendgemaakt in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

(338) Om het risico van ontwijking als gevolg van het verschil in rechten zo veel mogelijk te beperken, zijn speciale maatregelen nodig om de juiste toepassing van de individuele antidumpingrechten te waarborgen. De heffing van individuele antidumpingrechten is enkel van toepassing wanneer aan de douaneautoriteiten van de lidstaten een geldige handelsfactuur wordt overgelegd. Deze factuur moet voldoen aan de in artikel 1, lid 3, van deze verordening vastgestelde vereisten. Totdat een dergelijke factuur wordt overgelegd, moet de invoer worden onderworpen aan het antidumpingrecht en het compenserende recht dat van toepassing is op "alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China".

(339) Hoewel de douaneautoriteiten van de lidstaten over deze factuur moeten beschikken om ten aanzien van de invoer de individuele antidumpingrechten te kunnen toepassen, is overlegging van die factuur niet de enige factor waarmee de douaneautoriteiten rekening moeten houden. Zelfs als aan hen een factuur wordt overgelegd die voldoet aan alle vereisten van artikel 1, lid 3, van deze verordening, moeten de douaneautoriteiten van de lidstaten namelijk hun gebruikelijke controles uitvoeren en kunnen zij, net als in alle andere gevallen, aanvullende documenten (vervoersdocumenten enz.) verlangen om de juistheid van de gegevens in de aangifte te controleren en te waarborgen dat het lagere recht vervolgens terecht wordt toegepast, in overeenstemming met de douanewetgeving.

(340) Indien de uitvoer door een van de ondernemingen waarvoor een lager individueel recht geldt aanzienlijk toeneemt, met name na de instelling van de maatregelen in kwestie, kan een dergelijke toename in volume op zich worden beschouwd als een verandering in de structuur van het handelsverkeer als gevolg van de instelling van maatregelen in de zin van artikel 13, lid 1, van de basisverordening. In dergelijke omstandigheden kan een onderzoek naar ontwijking worden geopend, mits aan de voorwaarden daarvoor is voldaan. Hierbij kan onder meer worden onderzocht of het nodig is de individuele rechten in te trekken en een voor het gehele land geldend recht in te stellen.

([123]) Europese Commissie, directoraat-generaal Handel, directoraat H, Wetstraat 170, 1040 Brussel, België.

(341) Om een goede toepassing van de rechten te garanderen, moeten de voor alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China vastgestelde rechten niet alleen gelden voor de niet-meewerkende producenten-exporteurs in dit onderzoek, maar ook voor de producenten die in het onderzoektijdvak geen producten naar de Unie hebben uitgevoerd.

(342) Producenten-exporteurs die het betrokken product tijdens het TNO niet naar de Unie hebben uitgevoerd, moeten de Commissie kunnen verzoeken om toepassing van het antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. De Commissie moet een dergelijk verzoek inwilligen mits aan drie voorwaarden wordt voldaan. De nieuwe producent-exporteur zou moeten aantonen dat i) hij het betrokken product tijdens het onderzoektijdvak niet naar de Unie heeft uitgevoerd; ii) hij niet verbonden is met een producent-exporteur die dat wel heeft gedaan, en iii) hij het betrokken product daarna heeft uitgevoerd of een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om dit in aanzienlijke hoeveelheden te doen.

(343) De in deze verordening vervatte maatregelen zijn in overeenstemming met het advies van het bij artikel 15, lid 1, van het bij Verordening (EU) 2016/1036 ingestelde comité,

HEEFT DE VOLGENDE VERORDENING VASTGESTELD:

Artikel 1

1. De tabel in artikel 1, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 wordt door de volgende tabel vervangen:

Onderneming	Definitief antidumpingrecht	Aanvullende Taric-code
CNBM Group: — Jushi Group Co., Ltd — Jushi Group Chengdu Co., Ltd — Jushi Group Jiujiang Co., Ltd — Taishan Fiberglass Inc.	23,0 %	B990
Jiangsu Changhai Composite Materials Holding Co., Ltd	17,2 %	A983
Andere meewerkende ondernemingen, d.w.z. Chongqing Polycomp International Corporation	20,5 %	B991
Alle overige invoer van oorsprong uit de Volksrepubliek China	23,0 %	A999

Artikel 2

Artikel 1, lid 2, van Uitvoeringsverordening (EU) 2023/1452 kan worden gewijzigd om nieuwe producenten-exporteurs uit de Volksrepubliek China toe te voegen en hen te onderwerpen aan het passende gewogen gemiddelde antidumpingrecht voor niet in de steekproef opgenomen meewerkende ondernemingen. Een nieuwe producent-exporteur moet met bewijs aantonen dat:

a) hij de in artikel 1, lid 1, beschreven goederen tijdens het tijdvak van het nieuwe onderzoek (1 oktober 2023 tot en met 30 september 2024) niet heeft uitgevoerd;

b) hij niet verbonden is met een exporteur of producent op wie de bij deze verordening ingestelde maatregelen van toepassing zijn, en die aan het oorspronkelijke onderzoek hadden kunnen meewerken, en

c) hij het betrokken product na het verstrijken van het onderzoektijdvak daadwerkelijk naar de Unie heeft uitgevoerd dan wel een onherroepelijke contractuele verplichting is aangegaan om een aanzienlijke hoeveelheid naar de Unie uit te voeren.

Artikel 3

Deze verordening treedt in werking op de dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Deze verordening is verbindend in al haar onderdelen en is rechtstreeks toepasselijk in elke lidstaat.

Gedaan te Brussel, 24 november 2025.

Voor de Commissie
De voorzitter
Ursula VON DER LEYEN